



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-669/2017-5

Датум: 01. новембар 2017. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-669/2017-1, коју је дана 20. октобра 2017. године поднело привредно друштво Aelius S.A.R.L, са седиштем на адреси Boulevard Prince Henri број 3А, L 1724, Луксембург, матични број В218087, преко пуномоћника, адвоката Ненада Станковића из Београда, улица Његошева 19/II, Београд, дана 01. новембра 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране привредног друштва Aelius S.A.R.L, са седиштем на адреси Boulevard Prince Henri број 3А, L 1724, Луксембург, матични број В218087, над Акционарским друштвом Галеника за производњу лекова, дентала, антибиотика, фармацеутских сировина, парафармацеутике, ветеринарских производа и адитива Београд (Земун), са седиштем на адреси Батајнички друм 66, Земун, Београд, Србија, матични број 07726325, куповином 93,72914% акција.

II УТВРЂУЈЕ СЕ се да је подносилац пријаве, друштво Aelius S.A.R.L, са седиштем на адреси Boulevard Prince Henri број 3А, L 1724, Луксембург, дана 30.10.2017. године уплатио износ од 2.983.132,55 (два милиона девесто осамдесет три хиљаде стотридесет два и 55/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Aelius S.A.R.L, са седиштем на адреси Boulevard Prince Henri број 3А, L 1724, Луксембург, матични број В218087 (у даљем тексту: подносилац пријаве или Aelius), поднело је дана 20. октобра 2017. године преко пуномоћника, адвоката Ненада Станковића пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-669/2017-1. Подносилац пријаве предложио је да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту по скраћеном поступку. Подносилац пријаве је доставио Комисији и допуне пријаве, дана 24. октобра 2017. године, 27. октобра 2017. године и 30. октобра 2017. године.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16).

Учесници концентрације

Учесник концентрације, друштво Aelius S.A.R.L, са седиштем на адреси Boulevard Prince Henri број 3А, L 1724, Луксембург, матични број 07462905, основано је 26.09.2017. године са циљем који обухвата учешће у оснивању, развоју, управљању и контроли других предузећа. Према наводима у пријави, примарни циљ оснивања и функционисања подносиоца пријаве је потенцијално управљање Акционарским друштвом Галеника за производњу лекова, дентала, антибиотика, фармацеутских сировина, парафармацеутике, ветеринарских производа и адитива Београд (у даљем тексту: циљно друштво или Галеника). Једини члан подносиоца пријаве је друштво Globe Pharma S.A.R.L, које је регистровано у привредном регистру Луксембурга под регистрационим бројем В218073, са седиштем на адреси Boulevard Prince Henri број 3А, L 1724 Луксембург. Чланови друштва Globe Pharma S.A.R.L. су друштво Gronin Pharma Participacoes S/A, које је регистровано у привредном регистру Бразила (Сао Пауло) под регистрационим бројем 28.207.324/0001-14, са седиштем на адреси Rodovia Journalista Francisco Aguirre Pro, Chacara Assay, Hortolandia, К 08, Sala C, Сао Пауло, Бразил и друштво Montereasch SRL, које је регистровано у Италији под регистрационим бројем 12305360153, са седиштем на адреси Milano via Larga, 15 CAP 20122, Милано, Италија. Друштво Montereasch SRL је у власништву друштва EMS S/A, које је регистровано у привредном регистру Бразила (Сао Пауло) под регистрационим бројем 57.507.378/0003-65, са седиштем на адреси Rod. Jorn. Francisco Aguirre Proenca, Chacara Assay, Hortolandia, КМ 08, BL I, II E V, Сао Пауло, Бразил. Преко друштва EMS S/A подносилац пријаве доказао је испуњеност квалификационих услова предвиђених у Упутству за понуђаче у поступку продаје друштва Галеника. Подносилац пријаве је доставио и комплетан графички приказ повезаних лица са друштвима Gronin Pharma Participacoes S/A и EMS S/A. Друштво EMS S/A је највећи бразилски произвођач лекова, медицинских средстава и других препарата. Поред производње, друштво EMS S/A се бави и истраживањем и развојем нових молекула. Према наводима у пријави, подносилац пријаве и друштво EMS S/A нису остварили директне, као ни индиректне приходе на тржишту Републике Србије у 2016. години.

Циљно друштво је основано 1945. године, а током последње деценије двадесетог века, друштво Галеника је прошло кроз разне структуралне, организационе, власничке и многе друге промене, са бројним последицама које су биле значајне за његово пословање. Међутим, Галеника је од 2005. године ушла у нову фазу развоја, са стабилнијим пословањем. Претежна делатност циљног друштва је производња фармацеутских препарата, шифра делатности 2120. Према наводима у пријави, на тржишту Републике Србије, на основу АТЦ класификације (Анатомско-терапијско-хемијска класификација лекова Светске здравствене организације - АТЦ класификација је хијерархијски и кодиран систем који врши класификацију лекова на 14 група према њиховим индикацијама, терапијској примени, саставу и начину деловања), друштво Галеника је регистровало 177 производа, односно 163 производа који се издају на лекарски рецепт и 14 производа који се налазе у тзв. „слободној“ продаји (over the counter) и који се могу издавати без лекарског рецепта. Лекови који се

издају на рецепт представљају највећи део асортимана Галенике, а заступљени су у 13 од укупно 14 основних група лекова према АТЦ класификацији. Ове групе лекова покривају широк спектар индикационих подручја у различитим фармацеутским облицима, дозама и паковањима. Мањи део асортимана циљног друштва односи се на лекове који се могу издавати без лекарског рецепта. Конкретно ови лекови су заступљени у 5 основних група лекова према АТЦ класификацији. Такође, асортиман циљног друштва обухвата и производе намењене за употребу у професионалној стоматолошкој пракси. Најзначајнији брендови друштва Галеника су: Palitrex, Bensedin, Ksalol, Spironolakton, Diklofen, Dexason, Sinacilin, Pantenol, Oligovit, Biogal, Flourogal и бројни други.

Друштво Галеника обавља процес производње фармацеутских производа у пет одвојених производних погона, чији укупни годишњи капацитет производње износи око 81 милиона паковања. Сви производни погони се налазе у Србији осим фабрике цефалоспорина која је смештена у Црној Гори и налази се у власништву зависног правног лица Галеника Црна Гора д.о.о.. Друштво Галеника има 4 зависна друштва, и то:

- Галеника Клирит д.о.о., Београд, Србија;
- Галинг д.о.о. Београд - Земун, Србија;
- Галеника Бања Лука д.о.о., Република Српска, и
- Галеника Црна Гора д.о.о., Подгорица, Црна Гора.

Друштво Галеника Клирит д.о.о., Београд, Србија, са седиштем на адреси Сењски трг број 7, Земун, Београд, је регистровано у Агенцији за привредне регистре са матичним бројем 07725515, а претежна делатност је производња плоча, листова, цеви и профила од пластике, шифра делатности 2221. Једини члан овог друштва је друштво Галеника. Производња ливених акрилних плоча, под заштићеним трговачким називом KLIRIT започета је 1960. године. Бренд KLIRIT® је заштићени комерцијални назив за термопластичну масу полиметилметакрилат, у облику равних плоча и блокова добијених блокполимеризацијом у стакленим калупима. По својим особинама производ KLIRIT® не заостаје за сличним производима других светских произвођача (Plexiglas, Perspex, Lucite, Vedril, Oroglass).

Друштво Галинг д.о.о. Београд - Земун, Србија, са седиштем на адреси Батајнички друм бб, Земун, Београд, је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 07725949, а претежна делатност се односи на консултантске активности у вези с пословањем и осталим управљањем, шифра делатности 7022. Према наводима у пријави, у току 2013. године, док је матично друштво Галеника било у блокади, материјали и сировине набављали су се преко друштва Галинга ради несметаног наставка производње.

Према наводима у пријави, Галеника сарађује са већим бројем регистрованих дистрибутера преко којих своје производе нуди Републичком фонду за здравствено осигурање, односно здравственим установама у плану мреже преко централизованих поступака јавних набавки, односно са друге стране приватним здравственим установама – апотекама, домовима здравља, специјалистичким ординацијама и болницама. Подносилац пријаве је навео да друштво Галеника није учесник на тржишту промета на велико лекова и медицинских средстава, како за сопствене производе, тако ни за производе других произвођача и/или увозника лекова. Такође,

подносилац пријаве је навео да друштво Галеника нема сопствену мрежу апотека којима управља, односно која су у власништву или под његовом контролом.

Највећи акционар друштва Галеника је Република Србија са 72,43% од укупно емитованих акција, за њим следе Јавно предузеће Србијагас са 15,01%, Акционарски фонд са 6,29%, док су остале акције у власништву већег броја физичких лица.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Министарство привреде Републике Србије је дана 01.09.2017. године објавило јавни позив за учешће у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем ради продаје капитала акционарског друштва Галеника. Предмет продаје чини пакет акција састављен од 2.239.223 акција, од чега је 1.730.400 акција или 72,43089% капитала у власништву Републике Србије, 358.636 акција или 15,01175% капитала у власништву Јавног предузећа Србијагас Нови Сад и 150.187 акција или 6,28651% капитала у власништву Акционарског Фонда АД Београд, што представља 93,72914% укупног капитала циљног друштва. Подносилац пријаве је 02. октобра 2017. године доставио понуду за куповину пакета акција и тиме изразио намеру да купи понуђени пакет акција друштва Галеника. Конкурсна документација је укључивала већ утврђен нацрт Уговора о продаји капитала који није подложен промени након спровођења поступка јавног прикупљања понуда и избора најбоље понуде, те је Комисија овај документ прихватила као правни основ предметне концентрације.

Комисија за спровођење поступка продаје капитала друштва Галеника, је дана 26.10.2017. године констатовала да је понуда друштва Aelius S.A.R.L Луксембург поднета у складу са јавним позивом и да испуњава све прописане услове, и донела Одлуку којом предлаже Министарству привреде да друштво Aelius S.A.R.L Луксембург прогласи купцем капитала друштва Галеника.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима подносиоца пријаве оствареним на светском тржишту и приходима циљног друштва на тржишту Републике Србије, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 2. Закона, али су у међувремену до доношења овог решења испуњени услови из члана 63. став 1. тачка 2. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту

учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Полазећи од стварне делатности подносиоца пријаве и циљног друштва у Републици Србији, Комисија је у овом случају, дефинисала следећа релевантна тржишта производа, и то:

1. тржиште производње фармацеутских производа који се издају на лекарски рецепт и фармацеутских производа који се могу издавати без лекарског рецепта, у оквиру свих основних група АТЦ класификације, и
2. тржиште производње и увоза акрилних плоча.

Фармацеутска индустрија у Србији је у највећем делу регулисана Законом о лековима и медицинским средствима („Сл. гласник РС” бр. 30/2010 и 107/2012). Чланом 27. Закона о лековима и медицинским средствима дефинисано је да подносиоци захтева за издавање дозволе за лек могу бити произвођачи лекова који имају дозволу за производњу лекова у Републици Србији, заступници, односно представници иностраног произвођача који има седиште у Републици Србији, заступници иностраног правног лица које није произвођач тог лека, али је носилац дозволе за лек у земљама Европске уније или у земљама које имају исте захтеве за издавање дозволе за лек који има седиште у Републици Србији и правно лице са седиштем у Републици Србији на које је произвођач пренео дозволу за лек, односно коме је дао право за стицање својства носиоца дозволе за лек из свог производног програма. На основу наведеног Комисија је закључила да су директни конкуренти друштва Галеника, домаћи и инострани произвођачи лекова који се издају на лекарски рецепт и лекова који се могу издавати без лекарског рецепта, а који су присутни у Републици Србији. Комисија је приликом дефинисања релевантних тржишта производа имала у виду да се тржиште фармацеутских производа може сегментирати на два одвојена тржишта, и то тржиште фармацеутских производа који се издају на лекарски рецепт и тржиште фармацеутских производа који се издају без рецепта лекара. Комисија је према наводима у пријави закључила да се фармацеутски производи друштва Галеника у категорији лекова који се издају на лекарски рецепт налазе у 13 од укупно 14 основних група лекова према АТЦ класификацији, а лекови који се не издају на лекарски рецепт налазе се у 5 група према истој класификацији. Комисија је такође имала у виду, да се у оквиру производног програма друштва Галеника налазе и производи за професионалну стоматолошку употребу, а за које је такође потребна дозвола за лек. Сходно томе, и тржиште производа за професионалну стоматолошку употребу може представљати посебно релевантно тржиште.

С обзиром да подносилац пријаве није присутан на тржишту Републике Србије, Комисија сматра да за потребе оцене ефеката предметне концентрације није потребна додатна сегментација.

Приликом дефинисања релевантних тржишта производа, Комисија је имала у виду да цене лекова који се налазе на тржишту Републике Србије су под контролом државе, а уређује их ближе Уредба о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт („Сл. гласник РС” бр. 86/2015) и Одлука о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт (“Сл. гласник РС” бр. 86/2015).

У погледу релевантног географског тржишта, подносилац пријаве је предложио да се овај аспект релевантног тржишта одреди на начин да обухвата територију Републике Србије. Комисија је у складу са својом досадашњом праксом, географско тржиште које се односи на фармацеутске производе и медицинска средства дефинисала на националном нивоу, односно као територију Републике Србије. У конкретном случају, Комисија је имала у виду чињеницу да је Агенција за лекове и медицинска средства, као регулаторна институција Републике Србије, надлежна за издавање дозвола за стављање у промет и контролу квалитета лекова и медицинских средстава у Републици Србији.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је констатовала да подносилац пријаве, до спровођења предметне концентрације није био присутан на дефинисаним релевантним тржиштима производа на територији Републике Србије. Такође, Комисија је констатовала да циљно друштво није присутно на тржишту veleпродаје, као ни малопродаје фармацеутских производа.

Према подацима Агенције за лекове и медицинска средства Републике Србије, на дан 30.04.2017. године укупан број регистрованих лекова је износио 6.850. Према подацима друштва IMS за 2016. годину, а које је објавила Привредна комора Србије, промет на тржишту лекова у Србији према АТЦ класификацији износио је 782,44 милиона евра. Учешће фармацеутских производа који се могу купити само уз лекарски рецепт износило је 87,81%, а без лекарског рецепта је 12,19% у односу на укупни промета лекова. Уколико се посматрају канали продаје, апотеке су имале учешће од 82% промета док се 18% промета односило на болнице. У структури промета према пореклу лекова, 62% чинили су лекови из увоза, док се 38% промета односило на домаће лекове. Највећи промет имали су следећи произвођачи лекова са тржишним учешћима: Nemofarm (12,8%), PharmaSwiss (7,18%), Галеника (5,5%), Actavis (4,8%), Novo Nordisk (4,6%), Roche (3,5%), Alkaloid (3,0), GlaxoSmithKline (3,0%), Pfizer (3,0%), Sanofi (2,9%). Највећих 10 произвођача лекова који своје производе пласирају на тржишту Републике Србије у 2016. години реализовали су 50,2% од укупног промета лекова према АТЦ класификацији. Иако Комисији нису били доступни подаци о тржишним учешћима свих произвођача лекова, на основу ниских тржишних учешћа 10 највећих произвођача лекова, Комисија је закључила да је ово релевантно тржиште ниско концентрисано.

Комисија за потребе предметне концентрације није оцењивала ефекте на тржишту производње и увоза акрилних плоча, с обзиром да зависно друштво Галеника Клирит д.о.о. има негативан укупан капитал, односно губитак изнад висине капитала.

На основу напред наведеног, као и других навода у пријави, закључено је да реализација предметне концентрације неће изазвати негативне ефекте на дефинисаним релевантним тржиштима. С обзиром да подносилац пријаве није био присутан ни на једном релевантном тржишту производа у Републици Србији, предметном концентрацијом стећи ће постојећи тржишни удео циљног друштва. Реализацијом предметне концентрације неће доћи до хоризонталних преклапања на тржиштима Републике Србије, односно тржишна структура на дефинисаним релевантним

тржиштима остаће непромењена. Комисија је разматрала и закључила да не постоје негативни вертикални ефекти предметне концентрације.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић