



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-39/2018-2

Веза: 6/0-02-806/2017

Датум: 09. јануар 2018. године

Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.  
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-806/2017-1, коју је дана 28. децембра 2017. године поднело привредно друштво Нафтна индустрија Србије а.д. Нови Сад, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Србија, матични број 20084693, преко пуномоћника, Томислава Петковића, запосленог у друштву Нафтна индустрија Србије а.д. Нови Сад на пословима директора сектора за трансформацију актива из Београда, улица Милентија Поповића 1, Београд, дана 09. јануара 2018. године, доноси следеће

### **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране привредног друштва Нафтна индустрија Србије а.д. Нови Сад, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Србија, матични број 20084693, над деловима другог учесника на тржишту, друштва Еуростар д.о.о. Ниш, са седиштем на адреси Топонички пут бб, 18000 Ниш, Србија, матични број 17552333, који могу представљати самосталну пословну целину, и то над следећим бензинским станицама: 1. бензинска станица „Ћеле кула“, улица Војводе Мишића бб, Ниш, која је изграђена на катастарским парцелама 152/2, и 152/9, КО Ћеле кула, уписана у лист непокретности број 2409 КО Ниш Ћеле Кула, и 2. бензинска станица „Црвени крст“, Булевар 12. фебруар, Ниш, која је изграђена на катастарским парцелама 60/1, 68/2, 69, 70, 60/4, 60/5, 71/1, 68/1, 60/6, 60/2 КО1Ниш Црвени крст, уписана у лист непокретности број 1223, катастарска парцела 71/2 уписана у лист непокретности број 2503 и катастарска парцела 68/3 уписана у лист непокретности број 1365.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** се да је подносилац пријаве, друштво Нафтна индустрија Србије а.д. Нови Сад, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Србија, матични број 20084693, дана 08. јануара 2018. године уплатио износ од 2.969.892,50 (два милиона деветсто шездесет деветосамстодеведесет два и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање Решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## Образложење

Привредно друштво Нафтна индустрија Србије а.д. Нови Сад, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Србија, матични број 20084693 (у даљем тексту: подносилац пријаве или привредно друштво НИС), поднело је дана 28. децембра 2017. године преко пуномоћника, Томислава Петковића, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-806/2017-1. Подносилац пријаве предложио је да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16).

Подносилац пријаве је 28. децембра 2017. године, доставио Комисији и захтев за одређивање мере заштите података и извора података, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-39/2018-1, од 09. јануара 2018. године.

### Учесници концентрације

Учесник концентрације, привредно друштво НИС регистровано је у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20084693, а претежна делатност је експлоатација сирове нафте, (шифра делатности: 0610). Привредно друштво НИС је једна од највећих вертикално интегрисаних нафтних компанија у југоисточној Европи. Стварна делатност подносиоца пријаве је знатно шира од његове претежене делатности и обухвата истраживање, производњу и прераду нафте и природног гаса, као и промет широког асортимана нафтних деривата. Седиште компаније и њени основни производни капацитети налазе се у Републици Србији, која захваљујући свом географском положају, представља центар трговине и инвестиција на Балкану. Пословне активности привредног друштва НИС су организоване у оквиру пет блокова: 1) истраживање и производња, 2) сервиси, 3) прерада, 4) промет и 5) енергетика. У рафинеријама привредног друштва НИС производи се широк спектар деривата нафте и деривата природног гаса, који одговарају међународним стандардима квалитета и произвођачким спецификацијама рафинерија. Производи привредног друштва НИС су: аутомобилска горива, течни нафтни гас, авио горива, уља и мазива, уља за ложење, битумени, петрохемијски производи (примарни бензин, пропилен), дестилати и рафинати, и остали производи (бензен, толуен, течни сумпор, специјални бензини). Привредно друштво НИС производи и пијаћу воду Јазак. Осим наведених производа, привредно друштво НИС својим клијентима пружа бројне услуге, међу којима су: прерада нафте, транспорт и складиштење нафтних деривата, услуге акредитованих лабораторија за испитивање и еталонирање, услуге нафтних сервиса (бушење, опремање и ремонт нафтних, гасних и геотермалних бушотина, геофизичка испитивања и мерења, одржавање и изградња система за производњу нафте и гаса, одржавање и ремонт опреме, изградња и одржавање транспортних ценовода, бушење, опремање и ремонт бунара за пијаћу воду, транспорт материјала и опреме) и услуге научно-техничког центра (пројектовање истражних геолошких радова, геофизичких радова и разраде лежишта, пројектовање и друге инжењеринг услуге). Подносилац

пријаве доставио је листу повезаних учесника у концентрацији и повезаних друштава са учешћима у капиталу, и то:

1. Акционарско друштво за хотелијерство и туризам „О ЗОНЕ“ а.д. Београд, матични број 20094630, са седиштем у Београду и основном делатношћу – хотели и сличан смештај, шифра делатности: 5510; учешће НИС-а 100%;
2. „Нафтагас- нафтни сервиси“ д.о.о. Нови Сад, матични број 20801786, са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – услужне делатности у вези са истраживањем и експлоатацијом нафте и гаса, шифра делатности: 0910; учешће НИС-а 100%;
3. „Нафтагас технички сервиси“ д.о.о. Зрењанин, матични број 20801794 са седиштем у Зрењанину и основном делатношћу – поправка машина, шифра делатности: 3312; учешће НИС- а 100%;
4. „Научно технолошки центар НИС Нафтагас“ д.о.о. Нови Сад, матични број 20802421 са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – услужне делатности у вези са истраживањем и експлоатацијом нафте и гаса, шифра делатности: 0910; учешће НИС-а 100%;
5. „Нафтагас транспорт“ д.о.о. Нови Сад, матични број 20829923, са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – друмски превоз терета, шифра делатности: 4941; учешће НИС-а 100%;
6. „НИС Светлост“ д.о.о. Бујановац, матични број 20125535, са седиштем у Бујановцу и основном делатношћу – трговина на велико чврстим, течним и гасовитим горивима, шифра делатности: 4671; учешће НИС-а 51,32%;
7. „Serbskaya Genegasija д.о.о. Нови Сад“, матични број 21123781, са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – делатност холдинг компанија, шифра делатности: 6420; учешће НИС-а 49%;
8. „Пинки“ а.д. Београд-Земун, матични број 07026781, са седиштем у Земуну и основном делатношћу – остале спортске активности, шифра делатности: 9319; учешће НИС-а 48,70%;
9. „ХИП Петрохемија“ а.д. Панчево, матични број 08064300, са седиштем у Панчеву и основном делатношћу –производња пластичних маса у примарним облицима, шифра делатности: 2016; учешће НИС-а 12,45%;
10. „Линде гас Србија“ а.д. Бечеј, матични број 08128570, са седиштем у Бечеју и основном делатношћу –производња индустријских гасова, шифра делатности: 2011; учешће НИС-а 12,44%.

Према подацима Централног регистра за хартије од вредности Републике Србије, на дан 03.01.2018. године, највећи акционар привредног друштва НИС, је привредно друштво Gazprom Neft са учешћем од 56,15% од укупно емитованих акција. Република Србија учествује у укупном акцијском капиталу са 29,87%, док се у власништву осталих мањинских акционара налази 13,98% од укупно емитованих акција.

Према наводима у пријави, бензинска станица „Теле кула“, улица Војводе Мишића бб, Ниш, која је изграђена на катастарским парцелама 152/2, и 152/9, КО Теле кула, уписана у лист непокретности број 2409 КО Ниш Теле Кула, и бензинска станица „Црвени крст“, Булевар 12. фебруар, Ниш, која је изграђена на катастарским парцелама 60/1, 68/2, 69, 70, 60/4, 60/5, 71/1, 68/1, 60/6, 60/2 КО Ниш Црвени крст, уписана у лист непокретности број 1223, катастарска парцела 71/2 уписана у лист непокретности број 2503 и катастарска парцела 68/3 уписана у лист непокретности број 1365 (у даљем тексту: циљне бензинске станице) су под контролом привредног друштва Еуростар д.о.о. Ниш, са седиштем на адреси Топонички пут бб, 18000 Ниш, Србија, матични број

17552333. Претежна делатност друштва Еуростар д.о.о. Ниш је трговина на мало моторним горивима у специјализованим продавницама, шифра делатности 4730. Према наводима у пријави, објекат бензинске станице „Теле кула“ и пратеће парцеле су у власништву привредног друштва Еуростар д.о.о. Ниш. Објекат бензинске станице „Црвени крст“ је у власништву физичког лица Дејана Тошића, док су пратеће парцеле у заједничкој својини физичког лица Дејана Тошића и привредног друштва Еуростар д.о.о. Ниш. Пре спровођења трансакције, делатност трговине на мало моторним горивима на циљним бензинским станицама обављало је привредно друштво Еуростар д.о.о. Ниш. На циљним бензинским станицама, обавља се промет горивима и течним нафтним гасом.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено више докумената. Привредно друштво Еуростар д.о.о. Ниш је 18.12.2017. године, доставило привредном друштву НИС Коначну понуду за закуп бензинских станица. На ову понуду привредно друштво НИС је одговорило дописом 20.12.2017. године. Дана 27.12.2017. године, привредно друштво НИС је донело Одлуку о одобравању закључења уговора о закупу две станице за снабдевање горивом на територији града Ниша (у даљем тексту: Одлука). Овом Одлуком, прецизно су дефинисане даље радње које ће се предузети са намером закључења уговора о закупу две бензинске станице на територији града Ниша, на период од 10 година, [...]. Подносилац пријаве је доставио и нацрте Уговора о закупу бензинских станица.

### **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. Предметна концентрација настаје стицањем од стране једног учесника на тржишту, непосредне контроле у смислу члана 5. став 2. Закона над делом, односно деловима других учесника на тржишту, који могу представљати самосталну пословну целину.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје подносиоца пријаве. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 2. Закона.

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве предложио је да се релевантно тржиште производа дефинише као тржиште малопродаје нафтних деривата. На основу претходне праксе, полазећи од

стварне делатности подносиоца пријаве и бензинских станица које су предмет закупа, Комисија је у овом случају прихватила наведени предлог подносиоца пријаве. За оцену предметне концентрације, Комисија је одредила релевантно тржиште производа као тржиште трговине на мало дериватима нафте на бензинским станицама. Тржиште трговине на мало нафтним дериватима може се додатно сегментирати на тржиште трговине на мало моторним бензинима, тржиште трговине на мало дизел горивима и тржиште трговине на мало течним нафтним гасом. Са аспекта супституције тражње, крајњи потрошачи, различите врсте нафтних деривата, најчешће не могу сматрати заменљивим, с обзиром да је одлука о куповини условљена пре свега типом и карактеристикама моторних возила. Међутим, са аспекта заменљивости понуде моторни бензин и дизел горива су увек доступни на свим бензинским станицама, док је течни нафтни гас, доступан на већини бензинских станица. Због тога, у овом случају, Комисија сматра да није потребно додатно сегментирати релевантно тржиште производа.

Подносилац пријаве је предложио да се релевантно географско тржиште дефинише као територија града Ниша са околином. У складу са претходном праксом, Комисија релевантно географско тржиште које се односи на делатност малопродаје, дефинише на локалном нивоу, односно као територију у кругу од 30 км од локација циљних бензинских станица. У конкретном случају за оцену предметне концентрације, Комисија је релевантно географско тржиште дефинисала као територију града Ниша и његових граничних насеља у кругу од 30 км од локација циљних бензинских станица.

### **Оцена ефеката концентрације**

Након дефинисања релевантног тржишта, а за потребе оцене ефеката предметне концентрације, Комисија је анализирала структуру релевантних тржишта, и утврдила степен концентрисаности дефинисаног релевантног тржишта. Комисија је имала у виду да се приходи појединачних бензинских станица на територији града Ниша разликују, али јој прецизни подаци за конкуренте привредног друштва НИС нису били доступни. Подносилац пријаве је доставио и појединачне промете у тонама и приходе за своје бензинске станице, као и за циљне бензинске станице које се налазе на територији града Ниша. За потребе предметне концентрације, ради оцене ефеката, Комисија је у овом случају, степен концентрисаности дефинисаног релевантног тржишта одредила на основу броја бензинских станица које се налазе на територији града Ниша и његових граничних насеља у кругу од 30 км од локација циљних бензинских станица.

Према наводима у пријави, на територији града Ниша у 2016. години пословало је укупно 29 бензинских станица. Подносилац пријаве је укупно контролисао осам бензинских станица, седам под брендом НИС Петрол и једну под брендом Gazprom, а његово тржишно учешће износило је 27,59%. Према плану развоја малопродајне мреже привредног друштва НИС, након спровођења концентрације, оно намерава да затвори сопствену бензинску станицу „Ратко Павловић“ те ће на територији града Ниша бити присутно укупно 28 бензинских станица. Након спровођења концентрације, подносилац пријаве контролисаће укупно 9 бензинских станица, а његово тржишно учешће износиће 32,14%, што представља раст од 4,55 процентна поена. Најзначајнији конкуренти на територији града Ниша, послују под следећим брендovima: Lukoil, OMV, MOL, ЕКО.

На основу претходног, Комисија је констатовала, да предметном концентрацијом долази до хоризонталног преклапања активности учесника у концентрацији, али да се структура тржишта трговине на мало дериватима нафте на бензинским станицама на територији града Ниша и његових граничних насеља у кругу од 30 км од локација циљних бензинских станица неће битије променити.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

### **Поука о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић