



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска бр. 25/IV
Број: 4/0-02-427/2018-01
Датум: 28.05.2018. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13) доноси

ЗАКЉУЧАК

I ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК по службеној дужности против:

1. Original preduzeće за спољну и унутрашњу трговину и услуге доо Београд (Нови Београд), Антифашистичке Борбе 21 ж, 11070 Нови Београд, МБ 06421091, које заступа директор Предраг Самарџић, Огранци Original доо Београд ogranак Ћсакак, Војводе Степе бр. 57, лок. бр. 2, Чачак, Original доо Београд ogranак Ниш, Душанова бр. 54, Ниш;
2. Mikops доо Export-Import за производњу, трговину и услуге Ниш, Војводе Танкосића 6, лок. 5, 18000 Ниш, МБ 20060719, које заступа директор Владимир Митић, огранак Mikops доо Ниш ogranак veleprodaja, Булевар Светог Цара Константина 80-84, Ниш;
3. Preduzeće за услуге и трговину Birolinija друштво са ограниченом одговорношћу Београд (Ћукарица), Битољска 16, Београд, МБ 17203096, које заступа директор Бранко Димитријевић;
4. Biro print sistemi доо Београд-Savski venас, Велисава Вуловића 3, МБ 21263150, које заступа директор Милан Мајкић;
5. Preduzeće за трговину и услуге Dikti Line доо, Београд (Vраћар), Алексе Ненадовића 24, МБ 17409735, које заступа директор Милица Радовановић;
6. Друштво за спољашњу и унутрашњу трговину Birodeveloping доо Ниш, П.Ц. Душанов Базар – кула, Душанова бр. 54. – 72, лок. 108, МБ 17113003, које заступа директор Соња Тодоровић и
7. Друштво за производњу, промет и услуге Birotehnika Export-Import доо, Jagodina, Новосадска бр 1, МБ 06350232, које заступа директор Александра Зарић, Огранци Birotehnika доо Jagodina Poslovna јединица br. 1 Београд, Тоше Јовановић 18, Birotehnika доо Jagodina, Radna јединица Ниш, Новопазарска бр. 11,

ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције.

II Позивају се сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу допринети утврђивања чињеничног стања у овом поступку да исте доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу ул. Савска бр. 25, Београд.

III Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту означена као: Комисија) пратила је спровођење јавних набавки које за предмет имају набавку добара - опреме произвођача Konika Minolta и набавку услуге сервисирања опреме истог произвођача. Као резултат праћења тих јавних набавки уочила је да се за поједине јавне набавке са поменутиим предметом набавке јавља само један или два учесника на тржишту, што произлази из објављених докумената у вези са сваком конкретном јавном набавком. Тако је у ЈН мале вредности добара број 404-1Д/102-2017-28 - набавка 3 фотокопир апарата, коју је расписала Градска управа Града Ниша, учествовало само друштво Mikors doo Niš, што потврђује Одлука о додели уговора бр. 492/2018-26 од 05.02.2018. године. Такође, у ЈН административна опрема партија I фотокопирни апарат, коју је расписао Завод за трансфузију крви Ниш, учествовало је само друштво Mikors doo Niš, за шта је доказ Одлука о додели уговора бр. 758 од 23.03.2016. године.

Према Одлуци о додели уговора бр. 20167 од 17.07.2017. године у ЈН 1.2.0.2017. услуга одржавања фотокопир апарата партија I услуга одржавања Konica апарата, наручиоца ЈКП Зеленило Београд, учествовало је само друштво Original doo Beograd.

Према Одлуци о додели уговора бр. 515/14 од 15.12.2016. године у ЈН 17/2016 партија V мултифункционални уређај за штампарију, наручиоца Српске академије науке и уметности, учествовало је друштво Original doo Beograd и Byte club doo Beograd.

У ЈН 2/2016 партија I набавка тонера и потрошног материјала за штампаче Konica, наручиоца Центар за промоцију науке Београд, учествовало је друштво Original doo Beograd и Taft Line doo Beograd (одлука о додели уговора бр. 208/16-7 од 21.03.2016. године).

При томе су јавно доступни подаци о партнерима за продај и сервисирање опреме тог произвођача. На интернет страници друштва Konica Minolta poslovna rešenja se doo Beograd (Novi Beograd), Милутина Миланковића 11А, Нови Београд (www.konicaminolta.co.r) објављено је да су партнери произвођача Konica Minolta

следећа друштва: Original doo Beograd, Birotehnika doo Jagodina, Birolinija doo Beograd и Mikops doo Niš.

С обзиром на број потенцијалних понуђача забрињава чињеница да се по позиву за учествовање у набавци јавља најчешће један а ретко два понуђача, како је констатовано увидом у објављена документа у вези са конкретним јавним набавкама.

Испитујући која друштва се, поред наведених партнера, баве продајом опреме Konica Minolta и сервисирањем исте или која учествују у истоврсним јавним набавкама утврђено је следеће.

Друштво Biro print sistemi doo Beograd на својој интернет страници www.biro-ps.rs рекламира продају и послепродајно одржавање професионалних биротехничких уређаја мултифункционалних фотокопира, штампача и плотера који укључују производе Konica Minolta. Друштво Dikti Line doo Beograd је учествовало у јавним набавкама услуге одржавања фотокопир апарата са набавком тонера и то: ЈН бр. М 1.2.12./17, наручиоца Развојне агенције Србија, ЈН 1/2018 партија VI оригинал тонери за Minolta уређаје, наручиоца Управе за заједничке послове, и закључило је уговор са Министарством финансија на основу Оквирног споразума набавка оригинал тонера за Minolta уређаје број 404-02-1589/2017-01 од 07.07.2017. године.

Друштво Birodeveloping doo Niš је учествовало у ЈН 93/2016 - набавка штампача партија II тонери за ласерске штампаче и фотокопир апарате, наручиоца Општине Алексинац, као једини понуђач у тој партији (одлука о додели уговора бр. 404-10/3/16 од 11.02.2016. године), као и у ЈН 11208/1-8-02 сервисирање фотокопирних апарата наручиоца ЈКР Naissus Niš (одлука о додели уговора бр. 11208/7 од 03.05.2018. године). И у претходној јавној набавци код истог наручиоца за набавку фотокопирних апарата и пратеће опреме (ЈН 12585/1) једини понуђач је било друштво Birodeveloping doo Niš (одлука о додели уговора бр. 12585/7 од 11.05.2016. године). У ЈН 3/2015 - набавка штампача за потребе општинске управе Општина Куршумлија поред Birodeveloping doo Niš учествовао је још само један понуђач Сервис Слога доо Ниш (одлука о додели уговора бр. I 404/1-93/2016 од 06.12.2016. године). У вези са географским подручјем на којем су расписане наведене јавне набавке (Ниш, Алексинац и Куршумлију) неопходно је истаћи да два партнера произвођача биротехничке опреме Konica Minolta имају регистроване огранке у том подручју и то друштво Original doo Beograd и Birotehnika doo Jagodina док је седиште партнера Mikops doo у Нишу, при чему ниједно од тих друштава - партнера произвођача Konica Minolta није поднело понуду.

Полазећи од чињенице да је основни циљ набавки да наручилац добије најбољу вредност за опредељени новац, што се постиже надметањем, односно конкуренцијом између понуђача, забрињава околност да се највећи учесници на истом релевантном тржишту – тржишту биротехничке опреме Konica Minolta и тржишту сервисирању Konica Minolta опреме, које је предмет јавних набавки, не такмиче учествујући у јавним набавкама. Разлог за уздржавање од понуда може бити претходни договор између потенцијалних понуђача. Уколико се они

међусобно договоре да у јавној набавци понуде вишу цену или слабији квалитет предмета набавке, или међусобно поделе тржиште јавних набавки, значајно се ограничава и спречава конкуренција током процеса избора најповољнијег понуђача. У свакој јавној набавци циљ координације понуђача је да се предодреди избор наручиоца и постигне виша цена. На тај начин, понуђачи обухваћени тајним договором о координисаном учешћу у поступку јавне набавке, омогућавају једном од њих да закључи уговор о јавној набавци. Без обзира да ли је циљ координације посредно или непосредно одређивање цена или других услова трговине односно подела тржишта јавних набавки, све форме намештених понуда су забрањене. У том случају у питању су забрањени рестриктивни споразуми из члана 10. став 1. и 2. тачка 1 или 5) Закона, за које се користи назив „намештена понуда“ у складу са опште прихваћеним термином у европској пракси примене права конкуренције (bid rigging), како је то објашњено у Упутству за откривање намештених понуда у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Упутство), који је Савет Комисије донео 09.06.2011. године и објавио на интернет страници Комисије (www.kzk.org.rs). У Упутству је наведено да је једна од околности која указују на могућу повреду конкуренције чињеница да одређени понуђачи учествују само на одређеним географским подручјима. Такође, неучествовање у објављеним позивима за достављање понуде за истим предметом набавке код правних лица која нису у обавези да примењују Закон о јавним набавкама као последица претходне координације конкурената се исто квалификује.

Чланом 35. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту означен као: Закон) прописано је да Комисија покреће поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности када на основу достављених иницијатива, информација и других расположивих података, основано претпостави постојање повреде конкуренције.

На основу увида у расположиву документацију, Комисија је основано претпоставила да су следећа друштва; Original preduzeće za spoljnu i unutrašnju trgovinu i usluge doo Beograd Антифашистичке Борбе 21 ж, 11070 Нови Београд, Mikops doo Export-Import za proizvodnju, trgovinu i usluge Niš, Војводе Танкосић 6, лок. 5, 18000 Ниш, Preduzeće za usluge i trgovinu Birolinija društvo sa ograničenom odgovornošću Beograd (Čukarica), Битољска 16, Београд, Biro print sistemi doo Beograd-Savski venac, Велисава Вуловића 3, Preduzeće za trgovinu i usluge Dikti Line doo, Beograd (Vračar), Алексе Ненадовића 24, Društvo za spoljašnju i unutrašnju trgovinu Biroleveloping doo Niš, П.Ц. Душанов Базар – кула Душанова бр. 54. – 72, лок. 108 и Društvo za proizvodnju, promet i usluge Birotehnika Export-Import doo Jagodina, Новосадска бр 1 извршила повреду конкуренције из члана 10. Закона, нарочито намештањем понуда у поступцима јавних набавки чији је предмет набавка биротехничке опреме Konica Minolta и сервисирање исте опреме у периоду најкасније почев од 2015. године па надаље.

Како је на основу наведеног оцењено да су испуњени услови из члана 35. Закона за покретање поступка по службеној дужности, одлучено је као у ставу I диспозитива закључка.

Сагласно одредбама члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу II диспозитива закључка.

Сагласно одредбама члана 40. став 1. Закона, одлучено је као у ставу III диспозитива закључка.

Упутство о правном средству:

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, а исти се може оспоравати тужбом Управном суду против коначног решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић

Доставити:

1. **Original** preduzeće za spoljnu i unutrašnju trgovinu i usluge doo, Антифашистичке Борбе 21 ж, 11070 Нови Београд,
2. **Mikops** doo Export-Import za proizvodnju, trgovinu i usluge Niš, Војводе Танкосић 6, лок. 5, 18000 Ниш,
3. Preduzeće za usluge i trgovinu **Birolinija** društvo sa ograničenom odgovornošću Beograd, Битољска 16, Београд,
4. **Biro print sistemi** doo Beograd, Велисава Вуловића 3, Београд,
5. Preduzeće za trgovinu i usluge **Dikti Line** doo Beograd, Алексе Ненадовића 24,
6. Društvo za spoljašnju i unutrašnju trgovinu **Birodeveloping** doo Niš, П.Ц. Душанов Базар – Кула лок.108, Душанова бр. 54. – 72, 18000 Ниш,
7. **Birotehnika** Export-Import doo Jagodina, Новосадска бр 1, 35000 Јагодина,
8. Архиви