



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-42/2018-16
Датум: 19. април 2018. године

Објављени текст садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 49/11), одлучујући по Пријави концентрације број: 6/0-02-42/2018 (веза: 6/0-02-810/2017) Привредног друштва за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, Београд-Нови Београд, Република Србија, поднетој 29. децембра 2017. године преко пуномоћника, адвоката Бојане Лукић из Београда, Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, дана 19. априла 2018. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле Привредног друштва за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, Београд-Нови Београд, Република Србија, регистровано код Агенције за привредне регистре под матичним бројем: 20383399, над производним погоном у Великој Плани на адреси Алексе Шантића бр. 4, Акционарског друштва Напредак Београд – у стечају са регистрованим седиштем на адреси Дубровачка бр. 35, Београд, Република Србија, регистровано код Агенције за привредне регистре под матичним бројем: 07163371, исказивањем намере за закључење уговора о закупу производног погона у Великој Плани.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве концентрације уплатио 1.907.489,00 (милиондеветстотинаседамхиљадачетиристотинеосамдесетдевет) динара дана 28. фебруара 2018. године и 1.045.745,09 (милиончетрдесетпетхиљадаседмстотиначетрдесетпет и 9/100) динара дана 19. марта 2018. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што укупно представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, Београд-Нови Београд, Република Србија, регистровано код Агенције за привредне регистре (у даљем тексту: АПР) под матичним бројем: 20383399 (у даљем тексту: Дон Дон, подносилац Пријаве) је поднело Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) Пријаву концентрације број: 6/0-02-42/2018 (веза: 6/0-02-810/2017 од 29. децембра 2017. године, у даљем тексту: Пријава) која настаје стицањем непосредне контроле подносиоца Пријаве над производним погоном у Великој Плани на адреси Алексе Шантића бр. 4, Акционарског

друштва Напредак Београд – у стечају са регистрованим седиштем на адреси Дубровачка бр. 35, Београд, Република Србија, регистрованог код АПР-а под матичним бројем: 07163371 (у даљем тексту: Напредак, производни погон Велика Плана), исказивањем намере за закључење уговора о закупу наведеног производног погона. Пријава је поднета преко пуномоћника, адвоката Бојане Лукић из Београда, Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446.

С обзиром да поднета документација Комисији није била у свему усклађена са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба), недостаци Пријаве су отклоњени допунама Пријаве заведеним у Комисији под бројем: 6/0-02-42/2018-4 од 19. фебруара 2018. године, бројем: 6/0-02-42/2018-7 од 6. марта 2018. године, бројем: 6/0-02-42/2018-9 од 19. марта 2018. године, бројем: 6/0-02-42/2018-12 од 30. марта 2018. године, бројем: 6/0-02-42/2018-13 од 13. априла 2018. године,

Након допуне Пријаве, Комисија је утврдила да је Пријава потпуна, да је поднета Комисији у скраћеном облику у складу са чланом 3. Уредбе и да су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије по истој у скраћеном поступку.

Комисија је, такође, утврдила да је подносилац Пријаве уплатио прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку, што је констатовано у ставу II диспозитива.

У предметном поступку подносилац Пријаве је поставио и Захтев за заштиту података поднеском број: 6/0-02-42/2018-10 од 19. марта 2018. године, измењен поднеском број: 6/0-02-42/2018-14 од 13. априла 2018. године а тиче се заштите података који представљају садржину Пријаве и докумената која су предата као прилози уз Пријаву у папирној и електронској верзији. Председник Комисије је, решавајући по наведеном захтеву, донео 19. априла 2018. године Закључак о заштити података број: 6/0-02-42/2018-15.

Увидом у целокупну предметну документацију, утврђено је како следи:

Учесници у концентрацији

Подносилац Пријаве је основан 13. фебруара 2008. године под матичним бројем: 20383399 и са претежном делатношћу: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071. Подносилац Пријаве има следеће огранке:

- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Пударци*, са регистрованим седиштем на адреси Палих бораца бр. 12 А, Пударци, Београд-Гроцка, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Крагујевац*, са регистрованим седиштем на адреси Војводе Путника бр. 70, Крагујевац, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Краљево*, са регистрованим седиштем на адреси Тодоровића бр. 36, Краљево, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Лесковац*, са регистрованим седиштем на адреси Његошева б.б., Лесковац, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Зрењанин*, са регистрованим седиштем на адреси Болничка бр. 7, Зрењанин, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;

- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак млин Фекетић*, са регистрованим седиштем на адреси Млински пут бр. 1, Фекетић, Мали Иђош, Република Србија, претежна делатност: производња млинских производа – шифра 1061;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак Фиделинка - пекара Суботица*, са регистрованим седиштем на адреси Чантавирски пут бр. 1, Суботица, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Јаково*, са регистрованим седиштем на адреси Железничка бр. 3, Јаково, Београд-Сурчин, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071;
- *Дон Дон д.о.о. Београд – Огранак пекара Ниш*, са регистрованим седиштем на адреси Димитрија Туцовића бр. 51, Ниш, Република Србија, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071.

Дон Дон поседује следећа зависна друштва:

1. *Друштво за производњу хлеба и пецива ПДМ д.о.о. Београд*, са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 144б, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 07543000, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071. Према подацима у Пријави, ово друштво се више не бави регистрованом делатношћу, већ издаје у закуп производне капацитете и опрему. Дон Дон је власник 100% удела у овом друштву;
2. *Привредно друштво за трговину на велико житом, сировим дуваном, семењем и храном за животиње Житодон д.о.о. Београд*, са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 144б, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20731214, претежна делатност: производња млинских производа – шифра 1061. Дон Дон је власник 75% удела у овом друштву;
3. *Привредно друштво за производњу и промет пекарских производа Житопек а.д., Ниш*, са регистрованим седиштем на адреси Димитрија Туцовића бр. 51, Ниш, Република Србија, матични број: 07204124, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071. Дон Дон је власник 50,79% удела у овом друштву (www.crhov.rs, 19. фебруар 2018. године);
4. *Друштво са ограниченом одговорношћу за прераду житарица, производњу хлеба и производа од житарица Житопродукт Крагујевац*, са регистрованим седиштем на адреси Војводе Путника бр. 70, Крагујевац, Република Србија, матични број: 07148810, претежна делатност: производња млинских производа – шифра 1061 (у даљем тексту: Житопродукт Крагујевац). Дон Дон је власник 100% удела у овом друштву. Дана 17. августа 2017. године регистрована је статусна промена припајања друштва Дон Дон као друштва стицаоца и Житопродукт-а Крагујевац као друштва које престаје припајањем и које је, следствено, обрисано из регистра АПР-а;
5. *„Дон Дон“ д.о.о. за трговину и производњу - Подгорица*, са регистрованим седиштем на адреси Булевар Саве Ковачевића бр. 155, Подгорица, Црна Гора, матични број: 5-0534303/003, претежна делатност: неспецијализована трговина на велико – шифра 4690. Конкретно, ово друштво се бави продајом производа произведених од стране матичног друштва/подносиоца Пријаве, који је власник 100% удела у истом;

6. „Дон Дон Бугарска“ ЕООД, са регистрованим седиштем на адреси Индустијална бр. 18, град Габрово 5300, регион/општина Габрово, Бугарска, ЕУ, матични број: 200838386, претежна делатност: продаја производа произведених од стране матичног друштва/подносиоца Пријаве, који је власник 100% удела у истом.

Дон Дон је у 100% власништву словеначког друштва регистрованог 1994. године - DON DON proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o. са седиштем на адреси Gasilska cesta 2, 1290 Grosuplje, Slovenija, EU, регистрациони број: 5844550000, претежна делатност: proizvodnja kruha, svežega peciva in slaščic – С10.710 (у даљем тексту: словеначки Дон Дон), који поред претходно приказаних производних јединица у Републици Србији, има и производне јединице у Словенији и Хрватској: производна јединица Крањ, производна јединица Гросупље (Peкарна Grosuplje), производна јединица Доња Зелина где се производе дневно свежи хлеб и пекарско пециво, фино пециво и крофне, сендвичи и програм замрзнутих производа и полупечених производа за допеку на продајном месту под робним маркама Peкарна Grosuplje, DON DON и Tvojih 5 minuta. У свим производним јединицама се укупно годишње произведе 86.000 тона производа, од тога 70.000 тона у Републици Србији. Peкарна Grosuplje, преузета 2015. године од Mercator-a, је постала средиште пословних активности словеначког Дон Дон-а за Словенију и Хрватску, док је Београд средиште пословних активности за Републику Србију и остала извозна тржишта (Босна и Херцеговина, Црна Гора и Бугарска, у плану су Албанија и Румунија).

Већински власник словеначког Дон Дон-а, са 59,39% удела јесте друштво AMAL NALOŽBE investicijsko, proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o., са регистрованим седиштем на адреси Laze 16, 4000 Kranj, Slovenija, EU, регистрациони број: 6824315000, претежна делатност: drugo podjetniško in poslovno svetovanje – M70.220, чији су власници/сувласници, са по 50% удела, физичка лица Aleš Mozetič и Alenka Mozetič Zavrl. Поред сувласништва, Aleš Mozetič и Alenka Mozetič Zavrl врше и управљачке функције у словеначком Дон Дон-у и у бугарском и црногорском зависном друштву подносиоца Пријаве, док је Aleš Mozetič и законски заступник/директор и већине српских зависних друштава подносиоца Пријаве (осим *Житодон-а д.о.о. Београд* и *Житопек-а а.д. Ниш*).

Мањински власник словеначког Дон Дон-а са 40,61% удела је друштво KJK Investicije 2 d.o.o., са регистрованим седиштем на адреси Dunajska cesta 106, 1000 Ljubljana, Slovenija, EU, регистрациони број: 6866999000, претежна делатност: dejavnost holdingov – K64.200, чији је 100% посредни власник инвестициони фонд KJK FUND II, односно његови подфондови KJK FUND II Balkan са 52,67% и KJK FUND II Balkan Discovery са 47,33% учешћа. Наведеним фондовима управља компанија KJK MANAGEMENT SA. са регистрованим седиштем на адреси 12E, rue Guillaume Kroll, L-1882 Luxembourg, Grand-Duchy of Luxembourg, регистрациони број: B156627. Фокус интересовања ове компаније и њених фондова су инвестиције у Финској, балтичким и балканским државама.

Сва приказана друштва повезана са словеначким Дон Дон-ом чине Дон Дон групу друштава (у даљем тексту: Дон Дон Група), која представља једног учесника на тржишту у складу са чланом 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон).

Друштво Напредак је основано 16. маја 1947. године од стране Среског народног одбора среза Поморавског под називом Среско млинско предузеће Напредак који се 1958. године мења у Житарско млинско предузеће Напредак. Промена власништва друштвеног капитала и облика организовања друштвеног предузећа извршена је регистрацијом 11. октобра 2001. године у Акционарско друштво Напредак Велика Плана, матични број: 07163371, основна делатност: производња млинских производа – шифра 1061, са седиштем на адреси Алексе Шантића бр. 4, Велика Плана, Република Србија. Напредак је највеће приходе остваривао поред производње млинских производа и од производње хлеба и

пецива, тако да је почетком 2000.-их година хлебом снабдевао десетак општина Подунавља, Ресаве и Шумадије. У својој пекари „Велика Плана“ (производни погон Велика Плана) ово друштво је производило дневно око: 20.000 комада хлеба (углавном бели и резани хлеб од 500 грама), 3.000 комада пецива и 100 килограма кора за гибаницу под робном марком Пека. Такође, у свом млину „Слобода“ у Марковцу је млео месечно око 1.000 тона меркантилне пшенице. Бавећи се наведеним пословним активностима Напредак је у периоду 2002.-2010. године остваривао позитивне пословне резултате. У наредном периоду Напредак је, због јемстава датих свом највећем акционару, запао у тешкоће, што је резултирало и блокадом пословног рачуна, покретањем претходног стечајног поступка и израдом унапред припремљеног плана реорганизације овог друштва од 8. априла 2011. године (у даљем тексту: План). У Плану је, између осталог, приказана и власничка структура друштва Напредак/његови акционари: Ирва Инвестиције д.о.о. Београд, матични број: 17175106, претежна делатност: управљање економским субјектом – шифра 7010 (у даљем тексту: Ирва Инвестиције) - са 86,36% акција, Прима Про д.о.о. Пландиште матични број: 20178779 - са 7,63% акција, Дорћол Инжењеринг д.о.о. Београд, матични број: 07009054 - са 4,98% акција, мали акционари са 1,03% акција. Приказана власничка структура је до сада остала неизмењена (www.crhov.rs, 23. јануар 2018. године). Власник са 100% удела у Ирва Инвестиције је Предузеће за трговину на велико и мало NICCO d.o.o. Београд, матични број: 06525474, претежна делатност: трговина на велико житом, сировим дуваном, семењем и храном за животиње – шифра 4621, чији су власници чланови породице Ницовић. Дана 24. маја 2016. године су регистроване у АПР-у следеће промене код друштва Напредак: пословног имена - Акционарско друштво Напредак Београд, седишта привредног друштва - Дубровачка бр. 35, Београд, Република Србија и о регистрованом огранку - Напредак а.д. Београд Огранак Велика Плана, Алексе Шантића бр. 4. Велика Плана, Република Србија. Комисија је утврдила да се наведена нова/београдска адреса седишта налази на адреси седишта друштва Копаоник а.д. Београд, матични број: 07033745, које, према подацима који су јавно доступни, заједнички делује са повезаним лицима највећег акционара/Ирва Инвестиције. Решењем Привредног суда у Београду Посл. бр. 6. Ст-64/2017 од 20. априла 2017. године покренут је стечајни поступак над стечајним дужником друштвом Напредак. Према подацима у Пријави, Напредак од отварања стечајног поступка не обавља претходно наведене пословне активности из своје делатности, већ остварује приходе од издавања непокретности у закуп:

- силоса са млином, који се налази на локацији Николе Пашића б.б., Марковац, општина Велика Плана;
- производног погона пекаре са дистрибутивним центром, који се налази на локацији Алексе Шантића бр. 4, Велика Плана;
- малопродајних објеката, укупно 4, који се налазе на територији општина: Велика Плана, Жабари, Смедеревска Паланка.

Наведене непокретности Напредак издаје још од 2011. године, наступањем кризног периода, друштву Милфарина д.о.о Велика Плана, са регистрованим седиштем на адреси Алексе Шантића бр. 4, Велика Плана (производни погон Велика Плана) и претежном делатношћу: производња хлеба, свежег пецива и колача – шифра 1071, матични број: 20485353 (у даљем тексту: Милфарина). Власник овог друштва је физичко лице, Марко Дајевић, са 100% удела. Комисија је утврдила, према подацима који су јавно доступни, да Милфарина и њен власник заједнички делују са највећим акционаром Напредка/Ирва Инвестиције и његовим повезаним лицима, па ће у том смислу и ценити пословне активности које се обављају у производном погону Велика Плана.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Пријава се првобитно односила на стицање непосредне контроле њеног подносиоца над производним погоном/непокретностима и производном опремом у Великој Плани друштва Напредак, као и над производним погонима/непокретностима и пратећој опреми/производним линијама у Сурдулици Акционарског друштва Фабрика хлеба и млека Сурдулица, са регистрованим седиштем на адреси насеље Бело Поље б.б., Сурдулица, Република Србија, регистрованог код Агенције за привредне регистре под матичним бројем: 07962169 (у даљем тексту: Фабрика хлеба и млека Сурдулица), изражавањем намере за закључењем одговарајућих уговора о закупу наведених производних погона и опреме. Комисији су достављена Писма о намерама подносиоца Пријаве, број: 1474/1 од 22. децембра 2017. године упућено друштву Напредак и број: 1474/2 од 22. децембра 2017. године упућено Фабрици хлеба и млека Сурдулица [...], као и одговори потенцијалних закуподаваца на иста од 28. децембра 2017. године, [...].

У наредном периоду подносилац Пријаве се обратио Комисији Захтевом за давање мишљења број: 6/0-01-200/2018-1 од 12. фебруара 2018. године (у даљем тексту: Захтев). Повод за подношење Захтева је одустанак његовог подносиоца од закупа производних погона и пратеће опреме/производних линија у Сурдулици и производне опреме у Великој Плани, као и дилема подносица Захтева да ли наведена промена предмета закупа представља концентрацију. Даље, подносилац Захтева тражи и да Комисија предмет Захтева третира као претходно питање по Пријави и да се додатно продужи рок за допуну Пријаве и за плаћање утврђене висине таксе из налога Комисије број: 6/0-02-42/2018-3 од 7. фебруара 2018. године.

Дон Дон је Обавештењем Комисије број: 6/0-01-200/2018-2 од 22. фебруара 2018. године (у даљем тексту: Обавештење Комисије) обавештен да предметна промена у његовој намери спровођења концентрације представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона, која настаје стицањем од стране једног учесника на тржишту непосредне контроле над делом другог учесника на тржишту, који може представљати самосталну пословну целину. Додатно, према подацима садашњег закупца предметног производног погона - друштва Милфарина, исти у предметном производном погону пекаре са дистрибутивним центром тренутно производи 2.000 векни хлеба на сат. Следствено, Комисија сматра да ће и у новом закупу исти производни погон/пословни простор задржати свој потенцијал за комерцијално коришћење и остваривање одговарајућег прихода/тржишног удела на тржишту Закупцу - Дон Дон-у.

У вези са осталим деловима Захтева, његов подносилац је, такође, обавештен да ће се постојање претходног питања решити у поступку покренутом по Пријави, као и да се додатно не продужава рок за допуну предметне пријаве и за плаћање утврђене висине таксе из налога Комисије број: 6/0-02-42/2018-3 од 7. фебруара 2018. године.

Комисија је заузела став да промена/смањење броја учесника у предметној концентрацији и одустанак од закупа производне опреме у Великој Плани не представља претходно питање без чијег решења Комисија не може да одлучи у овој управној ствари, већ значи само ужи обим већ дефинисаних података које подносилац Пријаве треба да прибави и достави Комисији, као и оних које већ недвосмислено поседује, а који су релевантни за поднету пријаву концентрације и на којима ће се заснивати предметна одлука Комисије. Конкретно, до датума Обавештења Комисије одржане су три консултације са подносиоцем Пријаве и Захтева, на којима су, између осталог, дефинисани релевантни подаци које Дон Дон треба да прибави и достави Комисији.

Подносилац Пријаве је, поступајући по другом налогу Комисије за допуну Пријаве број: 6/0-02-42/2018-5 од 27. фебруара 2018. године, Комисији доставио и: Обавештење подносиоца Пријаве број: 119/1 од 8. фебруара 2018. године упућено Фабрици хлеба и

млека Сурдулица [...], Обавештење подносиоца Пријаве број: 118/1 од 9. фебруара 2018. године упућено друштву Напредак [...] (у даљем тексту: предлог Уговора), као и одговор друштва Напредак од 19. фебруара 2018. године [...].

Следствено наведеном, будући да је Дон Дон образложио одустанак од закупа производне опреме Напредка намером да ће производну опрему за производни погон Велика Плана обезбедити узимањем исте у закуп од трећих лица и из сопствених расположивих средстава, у случају да Дон Дон закупи производну опрему од Милфарине/садашњег закупца, Комисија ће овај закуп ценити као закуп од друштва Напредак, јер, како је претходно речено, Милфарина и њен власник заједнички делују са највећим акционаром Напредка/Ирва Инвестиције и његовим повезаним лицима.

Из разлога да су у Обавештењу подносиоца Пријаве број: 118/1 од 9. фебруара 2018. године, Одговору друштва Напредак од 19. фебруара 2018. године и предлогу Уговора, у свим њиховим деловима, исказане намера и воља њихових потписника да закључе и спроведу описану трансакцију која ће омогућити спровођење концентрације, Комисија је исте прихватила као правни основ предметне концентрације.

Према образложењима у Пријави, циљ закључивања измењеног Уговора о закупу је, с једне стране, омогућавање прихода од закупа друштву Напредак које је у стечају и своју имовину не користи за обављање раније пословне делатности. Додатно, Дон Дон ће наставити да одржава закупљену имовину и да у њу инвестира за време трајања закупа. Са друге стране, спровођењем предметне концентрације Дон Дон ће повећати производне капацитете којима располаже, присутност на локалним тржиштима у околини Велике Плана, као и постићи оптимизацију дистрибутивне мреже на истим.

Испуњеност услова за подношење пријаве концентрације

Као што из напред приказаног проистиче, предложена концентрација се тиче стицања непосредне контроле једног учесника на тржишту над делом другог учесника на тржишту, који може представљати самосталну пословну целину, у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији оствареним на светском тржишту, као и о укупном приходу једног од њих оствареном на тржишту Републике Србије у 2016. години – проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из првог алтернативног услова из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 2. и 3. Закона.

Релевантно тржиште

Образлажући предлог релевантног тржишта подносилац Пријаве је дао и следеће уводне напомене, полазећи од пословних активности учесника у концентрацији, првенствено имајући у виду оне у производном погону Велика Плана, делу друштва Напредак који може представљати самосталну пословну целину.

Милфарина је основана 2008. године и послује као друштво за прераду житарица и производњу хлеба и пецива. Према подацима са њене интернет странице, Милфарина закупљује непокретности друштва Напредак из разлога обављања следећих пословних активности из своје делатности: прераду житарица – производњу брашна обавља у млиновима који се налазе у Марковцу и Крњеву, а производњу хлеба и пецива у предметном производном погону у Великој Плани. Такође, у оквиру млина у Марковцу налази се и сушара капацитета 30 тона на час. Поред наведеног, Милфарина се бави и пословима складиштења у силосима који су лоцирани у оквиру поменутих млинских комплекса, као и трговином прехрамбеним производима у оквиру малопродајних објеката на територији општина: Велика Плана, Жабари, Смедеревска Паланка. Континуираним

успешним пословањем Милфарина је стекла статус једног од водећих привредних субјеката у општини Велика Плана. Производни капацитети овог друштва су: производња брашна - 110 тона за 24 сата, складишни капацитети силоса – 25.000 тона, производња хлеба – 2.000 векни на сат.

Као што је већ речено, Напредак, као друштво у стечају, не обавља и неће убудуће обављати некадашње пословне активности производње млинских производа и производње хлеба и пецива, него ће наставити да издаје своје непокретности у закуп Дон Дону и Милфарини.

Према подносиоцу Пријаве, предмет његовог пословања на домаћем тржишту чине: производња хлеба, свежег пецива и колача, продаја пекарских производа и производња млинских производа за сопствене потребе. Из претходно представљених података, Дон Донове производне јединице су лоциране у: Пударцима, Крагујевцу, Нишу, Јакову, Краљеву, Лесковцу, Суботици и Зрењанину, док се брашно – основна сировина за пекарске производе, производи у млиновима у Зрењанину и Фекетићу. Сходно предлогу Уговора, Дон Дон ће узети у закуп од Напредка непокретности које чине функционалну целину производног погона Велика Плана, конкретно, пословни простор [...].

Све набројано налази се на локацији Алексе Шантића бр. 4, Велика Плана

Следствено претходно наведеном, Милфарина, садашњи купац претходно приказане функционалне целине производног погона Велика Плана, престаће да исту закупљује, али ће убудуће наставити да закупљује следеће/преостале непокретности Напретка ради обављања својих осталих, напред представљених, пословних активности:

- силоса са млином, који се налази на локацији Николе Пашића б.б., Марковац, општина Велика Плана;
- 4 малопродајна објекта, који се налазе на територији општина: Велика Плана, Жабари, Смедеревска Паланка.

Како из свега претходног произилази, у фокусу пословних активности садашњег и будућег купца производног погона Велика Плана су производња и продаја хлеба, свежег пецива и колача. Хлеб, свеже пециво и колачи спадају у пекарске производе.

Хлеб је пекарски производ који се прави печењем теста чији су основни састојци брашно (пшенично: бело, полубело, црно, интегрално, као и ражено, кукурузно, хељдино, просено, јечмено, овсено, пиринчано,...) и вода. Њима се најчешће додају со, квасац, шећер и јестиво уље, а понекад и зачини (ким, сусам, босиљак, рузмарин,...), различите семенке (сунцокрета, бундеве, лана,...), млевени орашаста плодови, сушено или кандирано воће. На домаћем тржишту хлеб је, најчешће, у облику векне тежине око 500 грама.

Пецива су пекарски производ од сланог и слатког печеног теста, са филлом (сир, мармелада, чоколада, млевени орашаста плодови,...) или без њега, чија укупна тежина не прелази 250 грама. Конзумирају се мека и свежа.

Колачи су пекарски производ од печеног или непеченог теста са филлом, са или без глазури или крема на бази маслаца, шећера, јаја, млека, воћа и других додатака, који не спадају у пециво или хлеб. Разликују се суви колачи (кекси), торте, ролати, пите, савијаче, гибанице, итд. Најмања је разлика између сувих колача и пецива, али су суви колачи обично мање грамаже и конзумирају се у дужем року.

У предметном случају подносилац Пријаве, како је наведено у истој, планира да у производном погону Велика Плана производи претежно свеж и резани бели хлеб, векне грамаже 400-500 грама, који припадају категорији свежих пекарских производа. Свежи/дневно свежи пекарски производи су они који су предвиђени за дневну потрошњу.

Резани хлеб је свежи хлеб исечен на кришке, упакован у папирној или пластичној амбалажи, што му обезбеђује бољу заштиту од свих утицаја спољне средине и олакшану конзумацију.

Полазећи од релевантних тржишних активности које ће се обављати у производном погону Велика Плана подносилац Пријаве је Комисији предложио као предметно релевантно тржиште производа – производњу и продају пекарских производа.

Комисија је као предметно релевантно тржиште производа одредила производњу и продају свежих пекарских производа, имајући у виду планиране будуће производе у производном погону Велика Плана, као и да се подаци који су се користили за анализу и процену релевантног тржишта односе на ову категорију производа.

Подносилац Пријаве је Комисији предложио као релевантно географско тржиште територије општина Велика Плана, Смедеревска Паланка, Младеновац, Жабари, Петровац, Свилајнац и насељеног места Марковац, као локално тржиште, имајући у виду да су у питању свежи пекарски производи који се могу дистрибуирати на релативно малој географској удаљености од места производње/производног погона у Великој Плани.

Комисија је прихватила предложену дефиницију предметног релевантног географског тржишта као исправну.

Подносилац Пријаве је за процену укупне тражње на релевантном тржишту и тржишног удела учесника на релевантном тржишту у 2016. години, предложио податке садржане у јавно објављеним публикацијама Републичког завода за статистику, доступне на његовој интернет страници:

1. Билтен: Анкета о потрошњи домаћинстава, 2016 – одељак 5.1. Количине производа хране и пића потрошене у домаћинствима 2016. године;
2. Демографска статистика, 2016 – одељак 8.1. Процењен број становника.

На основу података из наведеног извора, Дон Дон је утврдио да укупан процењен број становника на релевантном географском тржишту у 2016. години износио 199.545.

Даље, податак о оствареној производњи/продаји хлеба и пецива на релевантном тржишту утврђен је на основу података/процене подносиоца Пријаве количина које реализују учесници на истом тржишту на дневној бази.

Комисија је прихватила наведено полазиште и податак о просечној потрошњи хлеба и пецива по становнику релевантног географског тржишта у килограмима у 2016. години је користила као основ за процену укупне тражње за свежим пекарским производима на релевантном географском тржишту – израженој количински и вредносно. Следствено, као основ за процену вредности тражње на релевантном тржишту - коришћена је вредност у РСД потрошње хлеба и пецива по становнику у килограмима у 2016. години, када је просечна цена 1 КГ (дневно) свежег хлеба 70 динара, имајући у виду да је просечна цена векне овог хлеба (500 грама) на дефинисаном релевантном тржишту око 35 динара.

У вези са наведеним, Комисија је спровела анализу релевантног тржишта и, користећи описану методологију, дошла до следећих података представљених у Табелама 1, 2 и 3.

Табела 1: процена укупне тражње на релевантном тржишту у 2016. години – изражене количински у КГ и вредносно у РСД

2016. год./релев. геогр. тржиште	обим тражње-КГ/бр. становника	2016. год./релев. геогр. тржиште	вредност тражње-РСД/бр. становника
потрошња хлеба и пецива по домаћинству	242,7 КГ	вредност потрошње хлеба и пецива по домаћинству /прос.цена 1КГ хлеба 70 РСД	16.989 РСД
просечан број чланова домаћинства	2,93	просечан број чланова домаћинства	2,93
просечна потрошња хлеба и пецива по становнику	82,83 КГ	вредност просечне потрошње хлеба и пецива по становнику	5.798,1 РСД
процена броја становника	199.545	процена броја становника	199.545
Σ тражња за хлебом и пецивом по количини	16.528.312,35 КГ	Σ тражња за хлебом и пецивом по вредности	1.156.981.864,5 РСД

Табела 2: тржишни удели учесника у концентрацији и њихових конкурената (индустријске пекаре) на релевантном тржишту према дневно произведеној/продатој количини хлеба

учесници на тржишту индустријске пекаре	дневна произведена/продата количина хлеба у комадима векни/КГ	тржишни удео у %
1. АС	8.000/4.000	21,33%
2. Маковица	15.000/7.500	40,00%
3. Милфарина	[...]	26,66%
4. Сипић	1.500/750	4,00%
5. Кеџић	1.000/500	2,66%
6. Дон Дон	[...]	5,33%
Σ релевантно тржиште	Σ 37.500/18.750	Σ 99,98%

Табела 3: - тржишни удели учесника у концентрацији и њихових конкурената на релевантном тржишту према вредности продаје у 2016. години

учесници на тржишту индустријске пекаре	вредност произведене/продате количине хлеба, пецива у 2016. у РСД	тржишни удео у %
1. АС	100.800.000,00	21,33%
2. Маковица	189.000.000,00	40,00%
3. Милфарина	[...]	26,66%
4. Сипић	18.900.000,00	4,00%
5. Кеџић	12.600.000,00	2,66%
6. Дон Дон	[...]	5,33%
Σ релевантно тржиште	Σ 472.500.000,00	Σ 99,98%

Према подацима у Пријави, Дон Дон, није присутан на релевантном тржишту као произвођач свежих пекарских производа, већ исто снабдева из својих најближих производних јединица, пекара Пударци и Крагујевац. Дон Дон поседује дистрибутивну мрежу са 320 дистрибутивних линија за цело домаће тржиште. Дистрибуцију производа Дон Дона обављају спољни сарадници/специјализоване транспортне компаније, са три дистрибутивне линије на релевантном тржишту које снабдевају свежим пекарским производима око 55 истоварних места - купци су мале трговинске радње. На релевантном тржишту Дон Дон нема малопродајне објекте. Сви приказани учесници на тржишту представљају индустријске пекаре, осим СЗР Златни точак, Верољуб Кеџић, ПР, чије су произведене количине свежих пекарских производа упоредиве са неким од индустријских пекара.

Оцена ефеката концентрације

Спровођењем предметне концентрације Дон Дон ће, као закупац, стећи непосредну контролу над производним погоном Велика Плана и постати један од индустријских произвођача свежих пекарских производа на релевантном тржишту. Његов тржишни удео би се у том случају са постојећих 5,33% повећао за тржишни удео Милфарине од 26,66%. Међутим, према изјави од 13. априла 2018. године Алеџа Mozetiča, законског заступника/директора Дон Дона, након спровођења концентрације, Дон Дон ће производњу и продају свежих пекарских производа на релевантном тржишту, обављати само из производног погона Велика Плана. Другим речима, прекинуће се садашње снабдевање релевантног тржишта из пекара Пударци и Крагујевац. Додатно, према наводима у Пријави, Милфарина ће се убудуће бавити прерадом житарица – производњом брашна у млиновима који се налазе у Марковцу и Крњеви, пословима складиштења у силосима који су лоцирани у оквиру поменутих млинских комплекса, као и трговином прехранбеним производима у оквиру малопродајних објеката на територији општина: Велика Плана, Жабари, Смедеревска Паланка. Следствено, Дон Дон ће само преузети тржишни удео Милфарине од 26,66%, тако да ће конкурентска ситуација на релевантном тржишту остати непромењена. На релевантном тржишту Дон Дон ће имати конкуренте – локалне индустријске пекаре са 21,33%, 40,00%, и 4,00% тржишног удела, са изграђеном репутацијом и развојним плановима. Такође, пошто се ради о у великој мери атомизираним тржишту, поред наведених индустријских пекара, постоји и велики број малих произвођача свежих пекарских производа, организованих као СЗР, а неки од њих производе количине свежих

пекарских производа које су приближне и неким од индустријских пекара. Додатно, на истом тржишту, које према, подносиоцу Пријаве, има рурални карактер, у великој мери је задржана пракса производње свежег хлеба и пецива у домаћинствима.

Комисија је имала у виду и приврмени карактер односа који ће се успоставити на релевантном тржишту спровођењем предметне концентрације, јер Дон Дон закупује производни погон Велика Плана, према предлогу Уговора, [...].

Применом критеријума из члана 19. Закона Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, што опредељује одлуку у првом ставу диспозитива решења.

Одлука у другом ставу диспозитива решења је донета применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић