



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-655/2018-8
Датум: 15. октобар 2018. године

Објављени текст садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-655/2018-1, коју је дана 13. септембра 2018. године поднело привредно друштво Вепу d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића бр. 17, Београд, Република Србија, преко регистрованог заступника Јелене Јерговић, дана 15. октобра 2018. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране привредног друштва Вепу d.o.o., матични број 20373792, са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића бр. 17, Београд, Република Србија, над Здравственом установом аптека Крсмановић, уписаном у судски регистар решењем Привредног суда у Чачку, број Фи 36/11, од 08. јула 2011. године, матични број 17817680, са седиштем на адреси ул. Синђелићева бр. 4, Горњи Милановац, Република Србија, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Вепу d.o.o., дана 14. септембра 2018. године, уплатио износ од 2.957.470,00 (два милиона девет стотина педесет седам хиљада четирестотинеседмдесет и 00/100) динара, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Привредно друштво Вепу d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића бр. 17, Београд, Република Србија, матични број 20373792 (у даљем тексту: подносилац пријаве или Вепу), поднело је дана 13. септембра 2018. године, преко регистрованог заступника Јелене Јерговић, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-655/2018-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Допуну пријаве подносилац је Комисији доставио 28. септембра 2018. године.

Комисија је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

Подносилац пријаве је 05. октобра 2018. године, доставио Комисији и захтев за заштиту података и извора података, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-655/2018-7, од 15. октобра 2018. године.

Учесници концентрације

Подносилац пријаве, холдинг друштво Венц, послује у саставу Phoenix групе друштава. Матично друштво читаве групе је друштво Phoenix Pharma SE, регистарски/матични број HRB 727494 са седиштем на адреси Pfingstweidstrasse 10-12, D-68199, Манхајм, Република Немачка. Ова група активна је у трговини фармацеутских производа и медицинских средстава у 27 европских земаља, у области veleпродаје, дистрибуције и малопродаје. Осим тога што управља са преко 160 дистрибутивних центара из којих снабдева здравствене установе и апотеке лековима и другим медицинским средствима, Phoenix група пружа и велики број фармацеутских услуга дуж целог дистрибутивног ланца, по принципу „All in One“. У области малопродаје, ова група активна је у 14 европских земаља у којима располаже мрежом од 2.500 апотека.

Обављањем претходно наведених активности, Phoenix група друштава је у 2017. години на светском тржишту остварила приход од близу 25 милијарди евра.

На територији Републике Србије ова група активна је у истим областима пословања преко већег броја зависних друштава, укључујући и подносиоца пријаве, чију основну и једину делатност чине пословне активности холдинг друштава (шифра делатности: 6420 – делатност холдинг компанија).

У области veleпродаје послују следећа зависна друштва ове групе:

- Phoenix Pharma d.o.o., матични број 07517807, са седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима. Основна делатност овог друштва је промет лекова и парафармацеутике домаћих и страних произвођача, увоз регистрованих лекова, увоз лекова за спровођење клиничких студија, као и увоз нерегистрованих лекова по посебним захтевима купаца, уз одобрење надлежних институција. Оснивач и једини члан и подносиоца пријаве и овог друштва је друштво Phoenix PIB Austria Beteiligungs GmbH, регистарски/матични број FN 291986 t;

- Evropa Lek Pharma d.o.o., матични број 17326937, са седиштем на истој адреси и истом шифром делатности као и његов оснивач и једини члан, друштво Phoenix Pharma d.o.o. Ово друштво пружа додатне услуге у сектору фармације, попут подршке при регистрацији лекова, обележавању производа, логистичке подршке при клиничким испитивањима, пружања маркетинг решења за производе и компаније, услуга консигнационог складиштења и набавке лекова за веледрогерије и болнички сектор;
- Inter Pharma d.o.o., матични број 20127791, са седиштем на адреси ул. Матије Гупца бр. 14, Суботица, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима, што чини и његову основну делатност. Друштво Veni је постало једини власник овог друштва након спроведене концентрације која је одобрена од стране Комисије решењем бр. 6/0-02-678/2017-11 од 27. децембра 2017. године;
- Ino-pharm d.o.o., матични број 17345664, са седиштем на адреси ул. Браће Ковач бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима, што је уједно и његова основна делатност. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix Pharma d.o.o.

Поред тога, Phoenix група контролише и пословање дистрибуције фармацеутских производа на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, које обухвата све наведено у „Листи кључне имовине и уговора“ од 02. новембра 2015. год, и које је претходно било под контролом физичког лица Газменд Абрашија, држављанина Републике Србије, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-901/2015-9 од 29. децембра 2015. године.

Активност малопродаје, ова група друштава на националном тржишту обавља преко следећих Здравствених установа (у даљем тексту: ЗУ), у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 и 93/2014, 96/2015, 106/2015 и 113/2017), продајом лекова и других фармацеутских производа у специјализованим продавницама - апотекама:

- ЗУ апотека Veni, настала променом назива бивше ЗУ Pharmacity, уписана у судски регистар под овим именом решењем Привредног суда у Београду број 1 Фи 540/14 од 04. новембра 2014. год., матични број 17571206, са седиштем у Београду ул. Косовска бр. 4. ЗУ апотеци Veni припојена је ЗУ апотека Viva B plus, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-835/2015-5 од 08. децембра 2015. године;
- ЗУ апотека Livsane (претходно име ЗУ Betty), са седиштем у Новом Саду, ул. Стражиловска 19а, уписана у судски регистар под овим именом решењем Привредног суда у Новом Саду број Фи 46/2017. од 03. марта 2017. год., матични број 08956391. Једини власник ове две ЗУ је друштво Veni;
- ЗУ Goodwill апотека Суботица, са седиштем на адреси ул. Матка Вуковића бр. 10, Суботица, уписана у судски регистар решењем Привредног суда у Суботици број Фи 48/2010, од 20. јула 2010. године, матични број 08900744. Непосредни власник и контролор ове ЗУ је друштво Inter Pharma d.o.o., док

посредну контролу над њом има друштво Вепи.

На територији Републике Србије, ова група друштава управља са укупно 312 апотека, лоцираних у великом броју градова и општина. Малопродајне активности Phoenix групе на националном тржишту биће детаљније приказане у делу посвећеном релевантном тржишту и потенцијалним ефектима ове концентрације.

Phoenix група на домаћем тржишту поред претходно набројаних, контролише и друштва:

- Transmed Transport d.o.o., матични број 20916613, са седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима. Основна делатност овог друштва је пружање услуга транспорта и доставе фармацеутских производа апотекама. Оснивач и једини члан овог друштва је немачко зависно друштво из састава Phoenix групе, Transmed Transport GmbH, регистарски/матични број HRB 6484 и
- Phoenix IT Services d.o.o., матични број 17489046, са седиштем на адреси ул. Кумодрашка бр. 239, Београд, шифра делатности: 6201-рачунарско програмирање, што представља и његову основну делатност. Ово друштво постало је део Phoenix групе под својим некадашњим именом Pragmatic IT d.o.o., концентрацијом која је одобрена од стране Комисије решењем бр. 6/0-02-467/2016-8 од 30. јуна 2016. године.

Укупан годишњи приход ове групе друштава на домаћем тржишту у 2017. години износио је око [...].

Читава група друштава којој припада подносилац пријаве, у смислу члана 5. Закона сматра се једним учесником на тржишту.

Предмет преузимања у овој концентрацији је ЗУ апотека Крсмановић, уписана у судски регистар решењем Привредног суда у Чачку, број Фи 36/11, од 08. јула 2011. године, матични број 17817680, са седиштем на адреси ул. Синђелићева бр. 4, Горњи Милановац, Република Србија (у даљем тексту: ЗУ Крсмановић или циљно друштво). Пре реализације ове трансакције, ЗУ Крсмановић се налази под контролом свог јединог власника, физичког лица Миле Крсмановић, ул. Вука Караџића бр. 10, Горњи Милановац. Стварну делатност овог друштва чини малопродаја лекова и других фармацеутских производа у специјализованим продавницама – апотекама. Тренутно, ЗУ Крсмановић располаже са три апотеке лоциране у Горњем Милановцу. Укупан приход остварен обављањем ове делатности остварен у 2017. години износи око [...].

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Уговор о купопродаји 100% удела у ЗУ Крсмановић Горњи Милановац, закључен 12. септембра 2018. године, између власника циљног друштва Миле Крсмановић у својству продавца, и подносиоца пријаве, друштва Вепи у својству купца. У складу са овим Уговором, и под условима наведеним у њему, подносилац пријаве ће стећи 100% удела и непосредну контролу над циљним друштвом.

Достављени Уговор Комисија је прихватила као ваљани правни основ ове концентрације.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података о укупним годишњим приходима учесника предметне концентрације оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије који су достављени Комисији, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1). и 2). Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији, а нарочито циљног друштва на тржишту Републике Србије, предложио да се релевантно тржиште производа за потребе овог поступка, дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Образлажући свој предлог, полазећи од фармацеутских производа, подносилац наводи да је реч о малопродаји читавог спектра производа попут оних који се могу добити само на лекарски рецепт, производа који се налазе у слободној продаји (тзв. Over the Counter) и производа који захтевају специјалан третман приликом складиштења и руковања, какав је случај са аналгетцима и запаљивим производима. Под медицинским средствима подразумевају се сви инструменти, апарати, уређаји и производи који се примењују самостално или у комбинацији, у циљу утврђивања дијагнозе, превенције, праћења лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета итд.

У погледу географске димензије релевантног тржишта, подносилац пријаве сматра да би са аспекта понуде фармацеутских производа и медицинских средстава у

малопродајној делатности, ово тржиште требало дефинисати као национално из следећих разлога:

- фармацеутска делатност је на националном нивоу строго регулисана посебним прописима и подлеже обавези прибављања законом прописаних дозвола;
- исте категорије фармацеутских производа продају се потрошачима путем мреже апотека на читавој националној територији;
- активности презентације и промоције имају такође национални карактер.

Са аспекта тражње међутим, имајући у виду чињеницу да су крајњи корисници ових производа физичка лица због чијих се склоности и навика може очекивати да постоји заменљивост на страни тражње на локалном нивоу, тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава треба посматрати као локално (територије појединих градова/општина) у којима ову делатност обављају апотеке, које у конкретном случају и представљају предмет преузимања.

Комисија је прихватила предлог подносиоца пријаве и релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама.

Комисија је за оцену предметне концентрације, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона, тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава географски дефинисала као национално, а у ужем смислу као територију општине Горњи Милановац где су лоциране све три апотеке циљног друштва.

Оцена ефеката концентрације

У 2017. години као календарској години која претходи години у којој је концентрација пријављена Комисији, група друштава у чијем саставу послује и подносилац пријаве, у области малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у Републици Србији, располагала је са укупно 312 апотека лоцираних у свим већим градовима/општинама. Од тог броја ЗУ апотека Вени контролише 168, ЗУ Goodwill 143, а ЗУ апотека Livsane једну апотеку. Тржишно учешће Phoenix групе друштава према критеријуму броја апотека на националном нивоу процењено је на око /5-10%, имајући у виду укупан број активних апотека (3.764) у Републици Србији. До приближно истог тржишног учешћа апотека у саставу Phoenix групе (/5-10/%), долази се и применом критеријума остварених прихода у малопродајној делатности [...], у односу на агрегатну вредност овог тржишта у Републици Србији у 2017. години од око [...]. Према оба критеријума, тржишни удео циљног друштва на националном нивоу је /0-5/%, имајући у виду да оно располаже са свега три апотеке /0-5/%, у којима је у 2017. години остварен приход од око [...] (/0-5/%).

На географски уже дефинисаном релевантном тржишту (територија општине Горњи Милановац), у претходно календарској години било је активно укупно 17 апотека. Највећим бројем (са 6 апотека, чији тржишни удео према критеријуму броја апотека износи /30-40/%), до маја 2018. године, управљала је Апотекарска установа Горњи Милановац. Због проблема у снабдевању и пословању у последњих неколико година,

Општина Горњи Милановац је у мају ове године расписала јавни оглас и пословни простор у својини општине, дала у закуп најуспешнијем понуђачу, ЗУ Family Pharm из Београда. Тржишни удео циљног друштва са три апотеке износи /10-20/%, следи ЗУ Кршенковић са /10-20/%, (две апотеке), док сви остали конкуренти, Lilly Drogerie, ЗУ Ливада, ЗУ Херба, ЗУ Нана, ЗУ Медика и ЗУ Грал, поседују по једну апотеку (по /5-10/%. Phoenix група на територији ове општине у области малопродаје није била присутна. Када је у питању други критеријум, односно тржишно учешће циљног друштва и његових конкурената на основу оствареног прихода, подносилац пријаве истиче да не располаже подацима о ствареним приходима својих конкурената нити податком о агрегатној вредности тржишта ове општине, те да из тих разлога није у стању да поуздано процени ове величине.

У области малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у Републици Србији, Phoenix група присутна је и путем уговора о пословној сарадњи са апотекама које се не налазе у оквиру ове групе друштава. Реч је о примени маркетиншког концепта „Betty“. Овај концепт представља В2С (Business to Consumer) модел за апотеке на нашем тржишту и намењен је квалитетнијем задовољењу потреба крајњих потрошача. Подразумева маркетиншко унапређење услуга апотека и њиховог пословања путем подршке коју пружају остали сегменти пословања компаније Phoenix. Кроз препознатљива визуелна решења, промоцију сопственог брэнда „Betty“, едукацију менаџера и запослених, овај концепт поставља и одређене стандарде у овој области пословања. Према наводима у пријави, прихватањем овог концепта, апотеке чланице унапређују своје услуге, али не представљају повезане учеснике са стицаоцем контроле у смислу члана 5. Закона. У републици Србији у 2017. години овај концепт користило је 336 апотека. Овај део активности Phoenix групе друштава значајан је са становишта оцене потенцијалних вертикалних ефеката ове концентрације, имајући у виду да се ради о вертикално интегрисаном систему присутном и активном у области велепродаје, дистрибуције и малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава, о чему ће бити више речи у наставку текста. На територији општине Горњи Милановац овај концепт прихваћен је само од стране једне апотеке из ЗУ Нана.

У циљу анализе потенцијалних вертикалних ефеката ове концентрације, Комисија је накнадно у форми налога, од подносиоца пријаве затражила додатне податке и информације, на основу којих је утврђено следеће:

- процентуално учешће прихода од продаје робе свим апотекама на тржишту Републике Србије (као засебном каналу продаје), у укупном приходу који су зависна друштва Phoenix групе остварила у велепродаји у Републици Србији у 2017. години износи [...];
- процентуално учешће прихода од продаје робе апотекама у саставу Phoenix групе друштава на тржишту Републике Србије у укупном приходу који су зависна друштва Phoenix групе остварила у велепродаји у Републици Србији у 2017. години износи [...];
- процентуално учешће робе набављене од зависних друштава Phoenix групе у структури укупне вредности набављене робе од стране апотека у саставу Phoenix групе у Републици Србији у 2017. години износи [...];

- процентуално учешће робе набављене од зависних друштава Phoenix групе у структури укупне вредности продате робе од стране апотека у саставу Phoenix групе у Републици Србији у 2017. години износи [...];
- процентуално учешће робе набављене од зависних друштава Phoenix групе у структури укупне вредности набављене робе од стране апотеке ЗУ Крсмановић у 2017. години износи [...];
- процентуално учешће робе набављене од зависних друштава Phoenix групе у структури укупне вредности продате робе од стране апотеке ЗУ Крсмановић у 2017. години износи [...].

Из претходно наведених података може се закључити да је:

- продаја робе апотекама, као засебном каналу продаје, од изузетне важности за Phoenix групу;
- да ће се значај продаје робе апотекама у саставу ове групе друштава повећавати са повећањем њиховог броја, у односу на укупан број активних апотека у Републици Србији;
- да у структури укупне вредности набављене робе апотека у саставу Phoenix групе доминира роба набављена од зависних друштава из ове групе [...]. Ово нарочито долази до изражаја уколико се овај показатељ упореди са истим показатељем за циљно друштво [...];

Имајући у виду да Phoenix група на територији општине Горњи Милановац у области малопродаје уопште није присутна а да циљно друштво располаже са три од укупно 17 апотека активних у овој општини, Комисија је закључила да предметна концентрација на дефинисаном релевантном тржишту неће узроковати никакве хоризонталне ефекте.

Приликом анализе потенцијалних вертикалних ефеката, Комисија је закључила да је реално очекивати да апотеке у саставу циљног друштва променом власника, структуру набавке производа усагласе са праксом Phoenix групе. Имајући у виду да је укупна вредност набављене робе од свих добављача од стране ЗУ Крсмановић у 2017. години износила око [...], потенцијално повећање прихода од veleпродаје Phoenix групе, као резултат спровођења предметне концентрације ће бити минимално. Другим речима, реализацијом ове концентрације тржишно учешће Phoenix групе на тржишту veleпродаје лекова и медицинских средстава, према подацима подносиоца пријаве, може бити тек незнатно увећано (/0-5%). Осим тога, у предметном поступку реч је о три циљне апотеке и само једној која примењује претходно описани „Betty“ концепт, у односу на укупан број апотека активних у овој општини (17), из чега се може извући закључак да потенцијални вертикални ефекти неће довести до могућности тзв. затварања тржишта са аспекта других veleпродаваца и дистрибутера, који би били у супротности са Законом.

У складу са претходно изнетим, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић