



**Република Србија**  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**  
**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Улица Савска 25/IV, Београд  
Број: 4/0-02-61/2018-26  
Вежа: 4/0-02-402/2017  
Датум: 26.11.2018. године

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 22. став 2, чл. 57. став 1. и 68. став 1. тачка 2), Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ број 51/09 и 95/2013), члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/2010), а у вези са чланом 213. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016) и чл. 3. и 4. Уредбе о критеријумима за одређивање висине износа који се плаћа на основу мере заштите конкуренције и процесног пенала, начину и роковима њиховог плаћања и условима за одређивање тих мера („Службени гласник РС“ бр. 50/2010), одлучујући у поступку испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције, покренутом по службеној дужности против привредних друштава: „Б2М“ д.о.о. са седиштем у Београду-Гроцка, Лештане, Ул. Кружни пут бр. 15в, матични број: 17281038, чији је законски заступник Борко Неранчић, а пуномоћник Софија Рончевић, адвокат из Београда, Ул. Исмета Мујезиновића бр. 21; „Тргодунав“ д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Веље Миљковића бр. 5, матични број: 07766254, чији је законски заступник Божо Ђукић; „Grafo Trade“ д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Живка Давидовића бр. 13а, матични број: 07762135, чији је законски заступник Максим Брстина; „Master Clean Express“ д.о.о. са седиштем у Суботици, Ул. Јована Микића бр. 56, матични број: 20605553, чији је законски заступник Aniko Kocsis Kern на 175. седници одржаној дана 23.10.2018. године доноси

**РЕШЕЊЕ**

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** да су учесници на тржишту: „Б2М“ д.о.о. Београд, Ул. Кружни пут бр. 15в, „Тргодунав“ д.о.о. Београд, Ул. Веље Миљковића бр. 5, „Grafo Trade“ д.о.о. Београд, Ул. Живка Давидовића бр. 13а, „Master Clean Express“ д.о.о. Суботица, Ул. Јована Микића бр. 56, закључили рестриктивни споразум којим су унапред договорили појединачно учешће у поступку јавне набавке број ЈН бр. 49/16 - Потрошни материјал за одржавање личне и колективне хигијене, коју је спровело Министарство одбране, Сектор за материјалне ресурсе, Управа за снабдевање, Дирекција за набавку и продају, тако што су утврдили цене и друге комерцијалне услове, које је садржала свака појединачна понуда, чиме су учинили повреду конкуренције из члана 10. став 2. тачка 1) Закона о заштити конкуренције.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је рестриктивни споразум из става I диспозитива овог решења забрањен и ништав ex lege.

**III ОДРЕЂУЈЕ СЕ МЕРА ЗАШТИТЕ КОНКУРЕНЦИЈЕ** за сваког учесника на тржишту из тачке I диспозитива овог решења појединачно у облику обавезе плаћања новчаног износа, и то:

- учеснику на тржишту „Б2М“ д.о.о. Београд, обавеза плаћања новчаног износа у висини од 3% од укупног годишњег прихода оствареног у 2016. години на територији Републике Србије, што износи 18.730.440,00 (осамнаестмилионаседамстотридесетхиљадачетиристочетрдесет и 0/100) РСД;
- учеснику на тржишту „Grafo Trade” д.о.о. Београд, обавеза плаћања новчаног износа у висини од 2,5% од укупног годишњег прихода оствареног у 2016. години на територији Републике Србије, што износи 1.728.350,00 (једанмилионседамстодвадесетосамхиљадатристапедесет и 0/100) РСД;
- учеснику на тржишту „Тргодунав“ д.о.о. Београд, обавеза плаћања новчаног износа у висини од 2,5% од укупног годишњег прихода оствареног у 2016. години на територији Републике Србије, што износи 106.325,00 (шестстотхиљадатристадвадесетпет и 0/100) РСД;
- учеснику на тржишту „Master Clean Express” д.о.о. Суботица, обавеза плаћања новчаног износа у висини од 2,5% од укупног годишњег прихода оствареног у 2016. години на територији Републике Србије, што износи 1.842.350,00 (једанмилионсамстотчетрдесетдвехиљадетристапедесет и 0/100) РСД.

**IV НАЛАЖЕ СЕ** учесницима на тржишту из става I диспозитива овог решења да изврше уплату новчаног износа мере заштите конкуренције из става III диспозитива овог решења на рачун буџета Републике Србије број 840 743224 843 94 модел 97 – са позивом на број: двоцифрени контролни број по моделу 97 – троцифрени број општине, града односно територије – број овог решења.

**V ОДРЕЂУЈЕ СЕ РОК** од 4 (четири) месеца од дана пријема овог решења за извршење налога из става IV диспозитива овог решења, под претњом принудног извршења које спроводи пореска управа у складу са прописима којима се уређује наплата пореза.

**VI НАЛАЖЕ СЕ** учесницима на тржишту из става I диспозитива овог решења да одмах, а најкасније у року од три (3) дана од дана извршења налога из става IV диспозитива овог решења, Комисији за заштиту конкуренције доставе доказ о извршеној уплати.

**VII ЗАБРАЊУЈЕ СЕ** учесницима на тржишту из става I диспозитива овог решења свако будуће поступање којим би се могла ограничити, нарушити или спречити конкуренција на начин описан у ставу I диспозитива овог решења.

**VIII ОБАВЕЗУЈУ СЕ** учесници на тржишту „Grafo Trade” д.о.о. Београд и „Master Clean Express” д.о.о. Суботица да на име трошкова поступка уплате на рачун Комисије за заштиту конкуренције бр. 840-880668-16 модел 97 - са позивом на број: 61/2018, износе од по 22.990,50 (двадесетдвехиљадедеветстодеведесет и 50/100) РСД, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**IX** Ово решење се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

### **Образложење**

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), закључком Председника Комисије бр. 4/0-02-402/2017-1 од 22.05.2017. године, покренула је поступак испитивања

повреде конкуренције по службеној дужности против привредних друштава: „Б2М“ д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Кружни пут бр. 15в, матични број: 17281038, чији је законски заступник Борко Неранчић, а пуномоћник Софија Рончевић, адвокат из Београда, Ул. Исмета Муџезиновића бр. 21 (у даљем тексту: Б2М); „Тргодунав“ д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Веље Миљковића бр. 5, матични број: 07766254, чији је законски заступник Божо Ђукић (у даљем тексту: Тргодунав); „Grafo Trade“ д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Живка Давидовића бр. 13а, матични број: 07762135, чији је законски заступник Максим Брстина (у даљем тексту: Grafo Trade); „Master Clean Express“ д.о.о. са седиштем у Суботици, Ул. Јована Микића бр. 56, матични број: 20605553, чији је законски заступник Aniko Kocsis Kern (у даљем тексту: Master Clean Express) и АД ХИ „Панонија“ са седиштем у Панчеву, Ул. Димитрија Туцовића 141, матични број 08805334, чији је заступник Драгиша Божић (у даљем тексту: Панонија), ради утврђивања постојања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон).

Наиме, Комисија је дана 06.02.2017. године примила иницијативу за испитивање повреде конкуренције, у којој се наводи да је учињена повреда конкуренције од стране привредних друштава Б2М, Grafo Trade, Тргодунав, Master Clean Express, на тржишту јавне набавке ЈН бр. 49/16 - Потрошни материјал за одржавање личне и колективне хигијене, коју је спровело Министарство одбране, Сектор за материјалне ресурсе, Управа за снабдевање, Дирекција за набавку и продају (у даљем тексту: Наручилац). Иницијативу је Управи за јавне набавке поднело друштво „Anding Trade“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: Подносилац иницијативе), а предмет је Комисији, са пратећом документацијом у прилогу, Управа за јавне набавке проследила на даљу надлежност, дописом бр. 07-00-7/2017 од 02.02.2017. године.

Подносилац иницијативе изразио је сумњу да су се друштва Б2М, Grafo Trade, Тргодунав и Master Clean Express договарала у погледу цена са којима ће учествовати у отвореном поступку јавне набавке потрошног материјала за одржавање личне и колективне хигијене, ЈН бр. 49/16 коју је спровео Наручилац (у даљем тексту: предметна јавна набавка). У прилогу дописа Подносилац иницијативе је доставио податке из Записника о отварању понуда, за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20 и 25, којима је указао на незнатне разлике у ценама одређених понуђача, изразивши сумњу у истинитост њихових изјава о независној понуди. Подносилац иницијативе је истакао да је тиме спречена конкуренција будући да се за сваку партију бирају највише три најповољније понуде, а друштво Б2М је, са неким од друштава Grafo Trade, Тргодунав, и Master Clean Express, у зависности од партије, заузело једно од прва три места у више партија.

Комисија је од Наручиоца прибавила копије: свих понуда у оквиру предметне јавне набавке, записника са отварања понуде број 162-98/16 од 16.01.2017. године и одлуке о закључењу оквирних споразума бр. 162-134/16 од 24.02.2017. године у предметној јавној набавци.<sup>1</sup>

Након детаљне анализе свих навода и документације приложене уз предметну иницијативу, као и документације која је прибављена од Наручиоца, Комисија је основано претпоставила да су привредна друштва Б2М, Grafo Trade, Тргодунав, Master Clean и Панонија утврдила продајне цене и друге услове трговине у предметној јавној набавци. Основана претпоставка је заснована на чињеницама да су наведена друштва

<sup>1</sup> Дописи Наручиоца Комисији бр. 4/0-04-195/2017-04 од 14.02.2017. године и бр. 4/0-04-195/2017-06 од 02.03.2017. године.

доставила понуде за појединачне партије на предметној јавној набавци са готово идентичним ценама производа и то у следећим партијама: Б2М за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20 и 25; Тргодунав за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, и 10; Grafo Trade за партије бр. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20 и 25; Master Clean Express за партије бр. 2 и 8, и Панонија за партију бр. 1, као и да те понуде обухватају производе од истих произвођача. Понуђене цене странака у поступку су имале мале и готово увек једнаке разлике у цени из чега је уочен образац који се понављао за сваку од горе наведених партија. Такође, цене по производу из понуда других понуђача су се по износивама несразмерно разликовале од понуда странака у поступку, односно код других понуђача није примећена сличност или постојање шаблона у понуђеним ценама, чак и када се ради о истом произвођачу производа које су странке у поступку понудиле. Произвођач добара које Наручилац набавља у оквиру партије бр. 8, а које су странке у поступку нудиле, је повезано лице са једном од странака у поступку, а разлике у ценама у понудама странака у поступку за ову партију су по 0,01 РСД. Произвођачке спецификације које су приложила наведена друштва имају идентичне потписе, позицију и отисак печата, као и датум издавања.

Сходно наведеном, Комисија је на основу одредбе члана 35. став 1. Закона покренула поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности.

## **СТРАНКЕ У ПОСТУПКУ**

Према подацима Агенције за привредне регистре Републике Србије<sup>2</sup>, утврђени су следећи подаци за странке у поступку:

- „Б2М“ д.о.о. са седиштем у Београду-Гроцка (Лештане), Ул. Кружни Пут бр. 15в, матични број: 17281038, чији су заступници Борко Неранџић (законски заступник), Александар Штарк и Јовица Јовановски (остали заступници), датум оснивања 29.06.2000. године, ПИБ 100023525, претежна делатност неспецијализована трговина на велико (шифра делатности 4690);
- „Тргодунав“ д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Веље Миљковића бр. 5, матични број: 07766254, чији је заступник Божо Ђукић, датум оснивања 22.10.1991. године, ПИБ 100248085, претежна делатност неспецијализована трговина на велико (шифра делатности 4690);
- “Grafo Trade” д.о.о. са седиштем у Београду, Ул. Живка Давидовића бр. 13а, матични број: 07762135, чији је заступник Максим Брстина, датум оснивања 14.10.1991. године, ПИБ 100025666, претежна делатност остала издавачка делатност (шифра делатности 5819);
- „Master Clean Express” д.о.о. са седиштем у Суботици, Ул. Јована Микића 56, матични број: 20605553, чији су заступници Aniko Kocsis Kern (законски заступник) и Ervin Kocsis, датум оснивања 01.02.2010. године, ПИБ 106456711, претежна делатност услуге редовног чишћења зграда (шифра делатности 8121), са огранцима:
  - Master Clean Express доо Суботица - Огранак Хигијена.рс Београд, Ул. Бокелска бр. 7, Београд, чији је заступник Мићо Вуковић, претежна делатност трговина на велико хемијским производима (шифра делатности 4675),
  - Master Clean Express доо Суботица - Огранак 1, Ул. Кошут Лајоша 5 С, чији је заступник Aniko Kocsis Kern, претежна делатност услуге редовног чишћења зграда (шифра делатности 8121);

<sup>2</sup> Подаци прибављени претрагом Регистра привредних субјеката на интернет страници Агенције за привредне регистре: <http://pretraga2.apr.gov.rs/ObjedinjenePretrage/Search/Search>

- АД ХИ „Панонија“ са седиштем у Панчеву, Ул. Димитрија Туцовића 141, матични број 08805334, чији је заступник Драгиша Божић, датум оснивања 26.12.2003. године, ПИБ 103208042, претежна делатност Производња детерџената, сапуна средстава за чишћење и полирање (шифра делатности 2041).

Закључком Савета Комисије бр. 4/0-02-402/2017-78 од 27.11.2017. године обустављен је поступак против Паноније<sup>3</sup>. На основу чињеница утврђених у предметном поступку, оцењено је да понуда Паноније за партију број 1 не може да се подведе под образац сличности цена и начина набавке робе који је примећен у понудама и у припремама понуда других странака у поступку, како за партију број 1, тако и за друге партије, односно оцењено је да нису утврђене чињенице на основу којих би Комисија могла да закључи да Панонија није самостално сачинила понуду.

У наставку текста ће се под термином „странке у поступку“ сматрати друштва Б2М, Тргунав, Grafo Trade и Master Clean Express.

## РЕЛЕВАНТНО ТРЖИШТЕ

Одредбом члана 6. Закона прописано је да је релевантно тржиште, у смислу овог закона, оно тржиште које обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп робе, односно услуга које потрошачи и други корисници сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Приликом дефинисања релевантног тржишта производа, Комисија је водила рачуна о природи повреде конкуренције која је предмет поступка – постојању рестриктивног споразума којим се утврђују цене у предметној јавној набавци. Имајући у виду да Наручилац на основу Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) подлеже обавези да за сваку набавку предметних добара распише јавну набавку, констатовано је да за Наручиоца не постоји замена за производ, односно услугу која се набавља у поступку јавне набавке, тако да предмет јавне набавке истовремено представља и релевантно тржиште производа. У складу са чланом 6. Закона и чланом 2. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање релевантног тржишта („Сл. гласник РС“ бр. 89/2009), као релевантно тржиште производа за предметни поступак може се дефинисати тржиште предметне јавне набавке у 2016. години.<sup>4</sup>

Приликом дефинисања релевантног географског тржишта, Комисија је пошла од чињенице да не постоји законска препрека, или ограничење одређено од стране Наручиоца, у погледу седишта потенцијалних понуђача. У том смислу, као релевантно географско тржиште би била прихватљива најшира дефиниција, односно читава територија Републике Србије.

<sup>3</sup> Закључак о обустави поступка доступан на: <http://www.kzk.gov.rs/kzk/wp-content/uploads/2018/07/78-zakljucak-o-obustavi-postupka-Panoniya-%D0%97%D0%90-%D0%A1%D0%90%D0%88%D0%A2.pdf>

<sup>4</sup> Истовремено, Комисија напомиње да дефинисање релевантног тржишта није нужно код најтежих повреда конкуренције које не могу бити изузете ни по категоријама споразума, нити појединачно, као што не могу бити обухваћене ни одредбом Закона која се односи на споразуме мањег значаја.

На основу наведеног, као релевантно тржиште за предметни поступак одређено је тржиште јавне набавке ЈН бр. 49/16 - Потрошни материјал за одржавање личне и колективне хигијене, коју је спровело Министарство одбране, Сектор за материјалне ресурсе, Управа за снабдевање, Дирекција за набавку и продају.

## **ИЗВЕДЕНИ ДОКАЗИ**

Комисија је током поступка извела доказ читањем: иницијативе Anding Trade д.о.о. Београд, позива за подношење понуда за предметну јавну набавку, конкурсне документације за предметну јавну набавку, модела оквирног споразума за предметну јавну набавку, записника са отварања понуда за предметну јавну набавку, понуда друштва Тргодунав, Grafo Trade, Панонија, Б2М, Anding Trade д.о.о, Veteco д.о.о, EgeStas д.о.о, D&B Best Pack д.о.о, Арс нова д.о.о, Бигз нет д.о.о, Vukochem д.о.о, Технохемија ад, Кинг д.о.о, Master Clean Express д.о.о, Yuso-hemiја д.о.о, Божиловић-Луксор д.о.о, Полипак д.о.о, Кодекс систем д.о.о, Fiducia 011 д.о.о, Патентинг-производња д.о.о, Nataly Drogeriја ТР, Трговид д.о.о, Secut one д.о.о, Виксал д.о.о, Eсо Trade BG д.о.о, Поп С д.о.о. и Special Соор д.о.о, одлуке о закључењу оквирних споразума за предметну јавну набавку, записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Б2М са прилозима, записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Тргодунав са прилозима, записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Grafo Trade са прилозима, записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Cash Flow д.о.о.<sup>5</sup>, записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Брекпро доо<sup>6</sup>, записника о прегледању електронске поште од 26.07.2017. године са прилозима, изјашњења: Полипак доо од 07.08.2017. године и од 11.08.2017. године, СЗР Ђорђевић Милан од 09.08.2017. године, Панонија од 09.08.2017. године, Еуро-фаст доо од 10.08.2017. године, Austrochem доо од 10.08.2017. године, Vitolux доо од 11.08.2017. године, Kaizen tehnika доо од 14.08.2017. године, Борискомерц доо од 14.08.2017. године, Velna trade доо од 16.08.2017. године, 9. октобар доо од 17.08.2017. године, Еуропак доо од 17.08.2017. године, Брекпро доо од 22.08.2017. године, Савремена амбалажа доо (Саамба) од 01.09.2017. године, ГМ инжењеринг доо од 06.09.2017. године, Технодрво доо од 11.09.2017. године, затим одлуке ЗУ Техничко економски центар КЦС о додели уговора за набавку добара бр. 138/6 од 17.03.2017. године, изјашњења Наручиоца од 01.02.2018. године и 23.07.2018. године, налаза и мишљења вештака Драгане Отовић од 23.04.2018. године, записника о давању исказа у својству странке бр. 4/0-02-61/2018-16, 4/0-02-61/2018-17, 4/0-02-61/2018-18 и 4/0-02-61/2018-19, свих од 18.06.2018. године, одлука Наручиоца о додели других уговора у предметној јавној набавци, билансе успеха странка у поступку у 2016. години, изјашњења странака у поступку, те осталих доказа који се налазе у списима предмета.

## **АНАЛИЗА ДОКАЗА И ИЗЈАШЊЕЊА СТРАНАКА**

Прикупљени докази су анализирани засебно и у односу са другим доказима, након чега су утврђене чињенице анализирани засебно и у односу са другим утврђеним чињеницама и околностима.

Ради боље прегледности, утврђено чињенично стање је у наставку изложено хронолошки и обухвата следеће целине:

---

<sup>5</sup> Повезано лице са Grafo Trade.

<sup>6</sup> Повезано лице са Б2М.

- конкурсну документацију везану за предметну јавну набавку, податке о понудама из записника о отварању понуда,
- информације и документа прикупљене за време спровођења ненајављених увиђаја,
- вештачење,
- изјашњења странака у поступку – писана изјашњења и усмене изјаве,
- одговоре произвођача/дистрибутера добара и
- имплементацију оквирних споразума.

### **Конкурсна документација, понуде, оцена понуда и закључење уговора**

Увидом у Позив за подношење понуда Наручиоца бр. 162-7 од 29.11.2016. године<sup>7</sup> утврђено је следеће:

Наручилац је дана 29.11.2016. године објавио позив за подношење понуда за предметну јавну набавку у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума са највише три добављача на период од три године. Предмет јавне набавке је обликован у 25 партија. Као критеријум за избор најповољнијих понуда је одређена „најнижа понуђена цена“ односно најнижа вредност понуде. У случају да после спроведеног рангирања понуда две или више независне и прихватљиве понуде имају исте понуђене цене, одређено је да се примењује помоћни критеријум – дужи рок плаћања, а ако су исти и понуђена цена и рок плаћања, избор би био извршен жребом. Као рок за подношење понуда одређен је 05.01.2017. године до 10,00 часова, а отварање понуда је заказано за 10:15 часова истог дана. Представници понуђача били су дужни да пре почетка отварања понуда Комисији за предметну јавну набавку поднесу овлашћење за учешће у поступку отварања понуда, које гласи на особу која присуствује отварању понуда, јер би у супротном наступали као заинтересована лица и не би могли предузимати активне радње у поступку отварања понуда.

Увидом у акт Наручиоца – Обавештење о продужењу рока за подношење понуда бр. 162-58 од 30.12.2016. године утврђено је да је рок за подношење понуда за предметну јавну набавку продужен до 16.01.2017. године у 10:00 часова.<sup>8</sup>

Увидом у Конкурсну документацију Наручиоца бр. 162-8 од 29.11.2017. године<sup>9</sup> утврђено је следеће:

Поред навода из Позива за подношење понуда, у вези са оквирним споразумом, у Конкурсној документацији је прецизирано да Оквирни споразум не представља обавезу Наручиоца на закључивање уговора о јавној набавци, већ да обавеза Наручиоца настаје тек закључивањем појединачног уговора. У случају да је оквирни споразум закључен са више понуђача, први уговор биће закључен са најповољнијим понуђачем из спроведеног отвореног поступка, а други и сви наредни уговори, када настане потреба Наручиоца за предметом набавке, биће закључени поновним отварањем надметања међу добављачима са којима је закључен оквирни споразум, под условима и у границама прописаним

<sup>7</sup> Доступан на интернет порталу јавних набавки Министарства одбране и Војске Србије: <http://www.nabavke.mod.gov.rs/multimedia/dodaci/Poziv%20za%20podnosenje%20ponuda%20na%20srpskom%20i%20engleskom%20jeziku.pdf>

<sup>8</sup> Доступно на интернет адреси: [http://www.nabavke.mod.gov.rs/multimedia/dodaci/551\\_Obavestenje%20o%20produzenju%20roka%20za%20podnosenje%20ponuda.pdf](http://www.nabavke.mod.gov.rs/multimedia/dodaci/551_Obavestenje%20o%20produzenju%20roka%20za%20podnosenje%20ponuda.pdf)

<sup>9</sup> Доступна на интернет адреси: <http://www.nabavke.mod.gov.rs/multimedia/dodaci/Konkursna%20dokumentacija%20potrosni%20materijal.pdf>

оквирним споразумом, а критеријум за закључење уговора биће најнижа понуђена цена.<sup>10</sup> Дакле, по потписивању оквирног споразума, а по настанку потребе за предметом јавне набавке, Наручилац ће поново отворити надметање (мини тендер) међу добављачима са којима је закључен оквирни споразум. Након спроведеног мини тендера, Наручилац ће закључити уговор са добављачем чија је понуђена цена најнижа а која је фиксна за све количине за период важења уговора који се закључује, при чему понуђена цена у мини тендеру може бити мања или већа у односу на цену из оквирног споразума. Повећање цене може бити дозвољено само у случају да дође до промене потрошачких цена у Републици Србији максимално до процентуалног износа промене - повећања Индекса потрошачких цена по СОICOP за групу „производи за одржавање стана“ и то према званичном саопштењу ЦН 11 које обрачунава и објављује Републички завод за статистику.<sup>11</sup>

Увидом у записник о отварању понуда Наручиоца бр. 162-97/16 од 16.01.2017. године<sup>12</sup> утврђено је да је комисијско отварање понуда обављено у просторијама Наручиоца дана 16.01.2017. године с почетком у 10:15 часова. У записнику је констатовано да су понуде странака у поступку примљене код Наручиоца 16.01.2017. године, и то понуда Master Clean Express-а у 09:25 часова, понуда Б2М-а у 09:35, понуда Grafo Trade-а у 09:56 и понуда Тргодунав у 09:59 часова. Од странака у поступку, једино је Б2М имао представника на отварању понуда, и то Александра Штарка. Наручилац је утврдио да понуда Master Clean Express-а садржи недостатак јер није уписан рок важења понуде. У записнику су по партијама уписане понуде свих понуђача. Понуде дате у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25 приказане су у табели 1. Записник су потписали чланови комисије коју је формирао Наручилац (у даљем тексту: комисија Наручиоца).

Табела 1 - Понуде дате у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25

| П. бр                 | Понуђач       | Врста добра           | Произвођач             | Цена без пдв | Укупно без пдв          | Рок плаћања | Важење понуде |
|-----------------------|---------------|-----------------------|------------------------|--------------|-------------------------|-------------|---------------|
| 1                     | Grafo trade   | Метла Брезова         | СЗР Ђорђевић           | 98,35        | 3.485.011,00            | 30          | 90            |
|                       |               | Метла сиркова, мала   |                        | 55,45        |                         |             |               |
|                       |               | Метла сиркова, велика |                        | 145,75       |                         |             |               |
|                       | Тргодунав     | Метла Брезова         | СЗР Ђорђевић           | 98,40        | 3.397.156 <sup>13</sup> | 30          | 90            |
|                       |               | Метла сиркова, мала   |                        | 55,50        |                         |             |               |
|                       |               | Метла сиркова, велика |                        | 145,80       |                         |             |               |
|                       | B2M           | Метла Брезова         | СЗР Ђорђевић           | 98,30        | 3.483.386,00            | 35          | 90            |
|                       |               | Метла сиркова, мала   |                        | 55,40        |                         |             |               |
|                       |               | Метла сиркова, велика |                        | 145,70       |                         |             |               |
|                       | Special Coop  | Метла Брезова         | Миле Радовановић       | 115,00       | 4.357.860,00            | 30          | 90            |
|                       |               | Метла сиркова, мала   | Слонка Селенча метлара | 89,00        |                         |             |               |
|                       |               | Метла сиркова, велика |                        | 180,00       |                         |             |               |
|                       | Betesco       | Метла Брезова         | ECO Brooms             | 145,00       | 4.446.660,00            | 30          | 90            |
| Метла сиркова, мала   |               | 81,00                 |                        |              |                         |             |               |
| Метла сиркова, велика |               | 159,00                |                        |              |                         |             |               |
| Панонија              | Метла Брезова | СЗР                   | 99,10                  | 3.496.966,00 | -                       | -           |               |

<sup>10</sup> „Подаци о предмету јавне набавке“, стр. 11 Конкурсне документације.

<sup>11</sup> Члан 3. „Модела оквирног споразума“, стр. 58-59 Конкурсне документације.

<sup>12</sup> Наручилац је предметни записник доставио дописом заведеним код Комисије под бројем 4/0-04-195/2017-4 од 14.02.2017. године.

<sup>13</sup> Погрешно израчунат износ, тачан износ би био 3.486.636,00



|                       |                             |                               |                         |              |              |    |    |
|-----------------------|-----------------------------|-------------------------------|-------------------------|--------------|--------------|----|----|
|                       | Панчево                     | Метла сиркова, мала           | Ђорђевић                | 56,00        | 3.858.340,00 | 30 | 90 |
|                       |                             | Метла сиркова, велика         |                         | 145,60       |              |    |    |
|                       | Fiducia                     | Метла Брезова                 | СЗР<br>Ђорђевић         | 109,00       |              |    |    |
|                       |                             | Метла сиркова, мала           |                         | 69,00        |              |    |    |
|                       |                             | Метла сиркова, велика         |                         | 157,00       |              |    |    |
|                       | Anding Trade                | Метла Брезова                 | СР. Миле<br>Радовановић | 113,00       |              |    |    |
| Метла сиркова, мала   |                             | Метлара                       | 86,80                   |              |              |    |    |
| Метла сиркова, велика |                             | Слонка                        | 178,99                  |              |              |    |    |
| 2                     | B2M                         | Брисач подова (моп комплет)   | Тутомоп                 | 143,00       | 7.337.760,00 | 35 | 90 |
|                       |                             | Кофа са дршком и цедиљком     | Еурофаст                | 132,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова мања   | Falcofal                | 476,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова већа   |                         | 525,40       |              |    |    |
|                       | Тргодунав                   | Брисач подова (моп комплет)   | Тутомоп                 | 143,00       | 7.338.530,00 | 30 | 90 |
|                       |                             | Кофа са дршком и цедиљком     | Еурофаст                | 132,05       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова мања   | Falcofal                | 476,05       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова већа   |                         | 525,45       |              |    |    |
|                       | Master Clean Express        | Брисач подова (моп комплет)   | Тутомоп<br>Еурофаст     | 143,00       | 7.339.300,00 | 30 | -  |
|                       |                             | Кофа са дршком и цедиљком     | Еурофаст                | 132,10       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова мања   | Falcofal                | 476,10       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова већа   |                         | 525,50       |              |    |    |
|                       | Special Coop                | Брисач подова (моп комплет)   | Еурофаст                | 136,00       | 7.678.440,00 | 30 | 90 |
|                       |                             | Кофа са дршком и цедиљком     | Еурофаст                | 161,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова мања   | MP<br>International     | 483,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова већа   |                         | 569,00       |              |    |    |
|                       | Ars Nova Bgd                | Брисач подова (моп комплет)   | Еурофаст                | 164,00       | 8.940.000,00 | 30 | 90 |
|                       |                             | Кофа са дршком и цедиљком     |                         | 178,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова мања   | Falcofal                | 568,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова већа   |                         | 655,00       |              |    |    |
|                       | Egestas                     | Брисач подова (моп комплет)   | Бечеј промет            | 125,00       | 6.744.200,00 | 30 | 90 |
|                       |                             | Кофа са дршком и цедиљком     |                         | 179,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова мања   |                         | 399,00       |              |    |    |
|                       |                             | Навлака брисача подова већа   |                         | 465,00       |              |    |    |
| Anding Trade          | Брисач подова (моп комплет) | Еурофаст                      | 149,00                  | 7.598.520,00 | 35           | 95 |    |
|                       | Кофа са дршком и цедиљком   |                               | 153,00                  |              |              |    |    |
|                       | Навлака брисача подова мања | Ready system                  | 479,00                  |              |              |    |    |
|                       | Навлака брисача подова већа |                               | 535,00                  |              |              |    |    |
| 3                     | B2M                         | Четка рибаћа на штапу         | Еурофаст                | 182,50       | 4.291.552,00 | 35 | 90 |
|                       |                             | Четка за WC                   |                         | 66,70        |              |    |    |
|                       |                             | Четка пајалица са тел. штапом |                         | 346,00       |              |    |    |
|                       |                             | Корпа за отпатке              |                         | 48,30        |              |    |    |
|                       | Grafotrade                  | Четка рибаћа на штапу         | Еурофаст                | 182,55       | 4.292.928,60 | 30 | 90 |
|                       |                             | Четка за WC                   |                         | 66,75        |              |    |    |
|                       |                             | Четка пајалица са тел. штапом |                         | 346,05       |              |    |    |
|                       |                             | Корпа за отпатке              |                         | 48,35        |              |    |    |
|                       | Тргодунав                   | Четка рибаћа на штапу         | Еурофаст                | 182,60       | 4.294.305,20 | 30 | 90 |
|                       |                             | Четка за WC                   |                         | 66,80        |              |    |    |
|                       |                             | Четка пајалица са тел. штапом |                         | 346,10       |              |    |    |
|                       |                             | Корпа за отпатке              |                         | 48,40        |              |    |    |
|                       | Anding Trade                | Четка рибаћа на штапу         | Еурофаст                | 161,99       | 4.367.966,00 | 35 | 95 |
|                       |                             | Четка за WC                   |                         | 78,00        |              |    |    |
|                       |                             | Четка пајалица са тел. штапом |                         | 357,70       |              |    |    |
|                       |                             | Корпа за отпатке              |                         | 56,70        |              |    |    |
|                       | Special Coop                | Четка рибаћа на штапу         | Еурофаст                | 159,00       | 4.432.744,00 | 30 | 90 |
|                       |                             | Четка за WC                   |                         | 83,00        |              |    |    |
|                       |                             | Четка пајалица са тел.штапом  |                         | 362,00       |              |    |    |

|              |                              |                               |                    |              |              |    |    |
|--------------|------------------------------|-------------------------------|--------------------|--------------|--------------|----|----|
|              |                              | Корпа за отпатке              |                    | 59,00        |              |    |    |
|              | Ars Nova Bgd                 | Четка рибаћа на штапу         | Еурофаст           | 197,00       | 4.710.016,00 | 30 | 90 |
|              |                              | Четка за WC                   |                    | 76,00        |              |    |    |
|              |                              | Четка пајалица са тел. штапом |                    | 368,00       |              |    |    |
|              |                              | Корпа за отпатке              |                    | 68,00        |              |    |    |
|              | Egestas                      | Четка рибаћа на штапу         | Бечеј промет       | 150,00       | 4.027.508,00 | 35 | 95 |
|              |                              | Четка за WC                   |                    | 78,00        |              |    |    |
|              |                              | Четка пајалица са тел. штапом |                    | 299,00       |              |    |    |
|              |                              | Корпа за отпатке              |                    | 80,00        |              |    |    |
| 4            | B2M                          | Филц за суво гл. подова бели  | 3М                 | 1.156,00     | 6.899.320,00 | 35 | 90 |
|              |                              | Филц за гл. подова, црвени    |                    | 910,00       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, бели      |                    | 910,00       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, црни      |                    | 1.010,00     |              |    |    |
|              | Тргодунав                    | Филц за суво гл. подова бели  | 3М                 | 1.156,20     | 6.900.088,00 | 30 | 90 |
|              |                              | Филц за гл. подова, црвени    |                    | 910,20       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, бели      |                    | 910,20       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, црни      |                    | 1.010,20     |              |    |    |
|              | Grafotrade                   | Филц за суво гл. подова бели  | 3М                 | 1.156,10     | 6.900.004,00 | 30 | 90 |
|              |                              | Филц за гл. подова, црвени    |                    | 910,10       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, бели      |                    | 910,10       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, црни      |                    | 1.010,10     |              |    |    |
|              | Special Coop                 | Филц за суво гл. подова бели  | MP International   | 1.185,00     | 7.521.500,00 | 30 | 90 |
|              |                              | Филц за гл. подова, црвени    |                    | 990,00       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, бели      |                    | 990,00       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, црни      |                    | 1.190,00     |              |    |    |
|              | Secut One                    | Филц за суво гл. подова бели  | 3М - MSA           | 1.169,25     | 6.991.620,00 | 30 | 90 |
|              |                              | Филц за гл. подова, црвени    |                    | 921,75       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, бели      |                    | 921,75       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, црни      |                    | 1.026,75     |              |    |    |
|              | Egestas                      | Филц за суво гл. подова бели  | SHANDONGL ANGCHONG | 1.095,00     | 6.489.420,00 | 30 | 90 |
|              |                              | Филц за гл. подова, црвени    |                    | 856,00       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, бели      |                    | 870,00       |              |    |    |
|              |                              | Филц за гл. подова, црни      |                    | 930,00       |              |    |    |
| Anding Trade | Филц за суво гл. подова бели | 3М                            | 1.221,00           | 7.367.976,00 | 35           | 95 |    |
|              | Филц за гл. подова, црвени   |                               | 979,40             |              |              |    |    |
|              | Филц за гл. подова, бели     |                               | 979,40             |              |              |    |    |
|              | Филц за гл. подова, црни     |                               | 1.081,00           |              |              |    |    |
| 5            | B2M                          | Сунђер мањи                   | Еуропак            | 4,44         | 3.380.460,80 | 35 | 90 |
|              |                              | Сунђер већи                   |                    | 8,44         |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс мања             |                    | 15,40        |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс већа             |                    | 22,84        |              |    |    |
|              |                              | Крпа магична                  |                    | 34,32        |              |    |    |
|              | Grafotrade                   | Сунђер мањи                   | Еуропак            | 4,45         | 3.383.180,80 | 30 | 90 |
|              |                              | Сунђер већи                   |                    | 8,45         |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс мања             |                    | 15,41        |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс већа             |                    | 22,85        |              |    |    |
|              |                              | Крпа магична                  |                    | 34,33        |              |    |    |
|              | Тргодунав                    | Сунђер мањи                   | Еуропак            | 4,46         | 3.385.900,80 | 30 | 90 |
|              |                              | Сунђер већи                   |                    | 8,46         |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс мања             |                    | 15,42        |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс већа             |                    | 22,86        |              |    |    |
|              |                              | Крпа магична                  |                    | 34,34        |              |    |    |
|              | Special Coop                 | Сунђер мањи                   | PINCODE            | 4,70         | 3.844.673,60 | 30 | 90 |
|              |                              | Сунђер већи                   |                    | 10,90        |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс мања             |                    | 17,30        |              |    |    |
|              |                              | Крпа трулекс већа             |                    | 25,50        |              |    |    |

|                        |                       |                        |                |       |               |    |     |
|------------------------|-----------------------|------------------------|----------------|-------|---------------|----|-----|
|                        |                       | Крпа магична           |                | 39,96 |               |    |     |
| Nataly Drogerija       |                       | Сунђер мањи            | Еуропак СБ.    | 4,05  | 3.304.912,00  | -  | -   |
|                        |                       | Сунђер већи            |                | 8,05  |               |    |     |
|                        |                       | Крпа трулекс мања      |                | 15,20 |               |    |     |
|                        |                       | Крпа трулекс већа      |                | 23,00 |               |    |     |
|                        |                       | Крпа магична           |                | 33,00 |               |    |     |
| Fiducia                |                       | Сунђер мањи            | Pincode        | 4,50  | 3.644.976,00  | 30 | 90  |
|                        |                       | Сунђер већи            |                | 8,90  |               |    |     |
|                        |                       | Крпа трулекс мања      |                | 16,00 |               |    |     |
|                        |                       | Крпа трулекс већа      |                | 26,00 |               |    |     |
|                        |                       | Крпа магична           |                | 38,00 |               |    |     |
| 6                      | B2M                   | Крпа памучна кухињска  | Boris komerc   | 82,00 | 856.080,00    | 35 | 90  |
|                        | Grafotrade            | Крпа памучна кухињска  | Boris komerc   | 82,05 | 856.602,00    | 30 | 90  |
|                        | Тргодунав             | Крпа памучна кухињска  | Boris komerc   | 82,20 | 858.168,00    | 30 | 90  |
|                        | Božilović - Luxor Sv. | Крпа памучна кухињска  | Tango          | 69,00 | 720.360,00    | 30 | 90  |
|                        | Трговид               | Крпа памучна кухињска  | Boris Commerce | 95,00 | 991.880,00    | 30 | 90  |
|                        | Egestas               | Крпа памучна кухињска  | Warrior Plus   | 84,45 | 881.658,00    | 30 | 90  |
|                        | Anding Trade          | Крпа памучна кухињска  | Boris Commerce | 87,99 | 918.615,60    | 35 | 95  |
| 7                      | B2M                   | Кеса трегерица 3кг     | Полипак        | 0,78  | 29.483.200,00 | 35 | 90  |
|                        |                       | Кеса трегерица 5кг     |                | 1,10  |               |    |     |
|                        |                       | Кеса за замрзивач 3кг  |                | 0,44  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, мања   |                | 3,00  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, средња |                | 16,00 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, већа   |                | 23,40 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа бела, мања       |                | 5,12  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа бела, већа       |                | 16,40 |               |    |     |
|                        | Grafotrade            | Кеса трегерица 3кг     | Полипак        | 0,79  | 29.549.524,00 | 30 | 90  |
|                        |                       | Кеса трегерица 5кг     |                | 1,11  |               |    |     |
|                        |                       | Кеса за замрзивач 3кг  |                | 0,45  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, мања   |                | 3,01  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, средња |                | 16,01 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, већа   |                | 23,41 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа бела, мања       |                | 5,13  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа бела, већа       |                | 16,41 |               |    |     |
|                        | Тргодунав             | Кеса трегерица 3кг     | Полипак        | 0,80  | 29.621.168,00 | 30 | 90  |
|                        |                       | Кеса трегерица 5кг     |                | 1,12  |               |    |     |
|                        |                       | Кеса за замрзивач 3кг  |                | 0,46  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, мања   |                | 3,02  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, средња |                | 16,02 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, већа   |                | 23,42 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа бела, мања       |                | 5,14  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа бела, већа       |                | 16,42 |               |    |     |
|                        | Božilović - Luxor Sv. | Кеса трегерица 3кг     | Plastic        | 0,66  | 67.418.656,00 | 30 | 90  |
|                        |                       | Кеса трегерица 5кг     |                | 1,04  |               |    |     |
|                        |                       | Кеса за замрзивач 3кг  |                | 15,68 |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, мања   |                | 3,36  |               |    |     |
| Врећа за смеће, средња |                       | 24,64                  |                |       |               |    |     |
| Врећа за смеће, већа   |                       | 36,96                  |                |       |               |    |     |
| Врећа бела, мања       |                       | 5,60                   |                |       |               |    |     |
| Врећа бела, већа       |                       | 19,04                  |                |       |               |    |     |
| Полипак Доо Баточина   |                       | Кеса трегерица 3кг     | Poli           | 0,54  | 23.768.240,00 | 45 | 120 |
|                        |                       | Кеса трегерица 5кг     |                | 0,79  |               |    |     |
|                        |                       | Кеса за замрзивач 3кг  |                | 0,26  |               |    |     |
|                        |                       | Врећа за смеће, мања   |                | 2,40  |               |    |     |

|                  |                                     |                                     |         |               |               |    |       |
|------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|---------|---------------|---------------|----|-------|
|                  | Врећа за смеће, средња              |                                     | 13,15   |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, већа                |                                     | 19,50   |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, мања                    |                                     | 4,00    |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, већа                    |                                     | 13,50   |               |               |    |       |
| Nataly Drogerija | Кеса трегерица 3кг                  | Polypak B.                          | 0,65    | 26.447.536,00 | 30            | 95 |       |
|                  | Кеса трегерица 5кг                  |                                     | 0,99    |               |               |    |       |
|                  | Кеса за замрзивач 3кг               |                                     | 0,30    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, мања                |                                     | 2,50    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, средња              |                                     | 14,72   |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, већа                |                                     | 21,00   |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, мања                    |                                     | 4,50    |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, већа                    |                                     | 14,99   |               |               |    |       |
| Db Best Pack     | Кеса трегерица 3кг                  | DB Best Pack                        | 0,52    | 24.813.040,00 | 45            | 90 |       |
|                  | Кеса трегерица 5кг                  |                                     | 0,82    |               |               |    |       |
|                  | Кеса за замрзивач 3кг               |                                     | 0,30    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, мања                |                                     | 2,02    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, средња              |                                     | 14,05   |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, већа                |                                     | 19,95   |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, мања                    |                                     | 4,20    |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, већа                    |                                     | 15,60   |               |               |    |       |
| Beteco           | Кеса трегерица 3кг                  | Tornado Plus                        | 0,80    | 36.274.160,00 | 30            | 90 |       |
|                  | Кеса трегерица 5кг                  |                                     | 1,10    |               |               |    |       |
|                  | Кеса за замрзивач 3кг               |                                     | 0,50    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, мања                |                                     | 2,89    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, средња              |                                     | 22,00   |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, већа                |                                     | 26,00   |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, мања                    |                                     | 6,00    |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, већа                    |                                     | 18,00   |               |               |    |       |
| Anding Trade     | Кеса трегерица 3кг                  | MB PLAST                            | 0,65    | 32.301.120,00 | 35            | 95 |       |
|                  | Кеса трегерица 5кг                  |                                     | 0,99    |               |               |    |       |
|                  | Кеса за замрзивач 3кг               |                                     | 0,31    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, мања                |                                     | 2,66    |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, средња              |                                     | 18,80   |               |               |    |       |
|                  | Врећа за смеће, већа                |                                     | 28,00   |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, мања                    |                                     | 4,20    |               |               |    |       |
|                  | Врећа бела, већа                    |                                     | 14,30   |               |               |    |       |
| 8                | Папир тоалетни                      | Camelia LPB                         | 12,19   | 68.832.756,00 | 30            | 90 |       |
|                  | Папир убрбусни                      | Camelia LPB                         | 34,08   |               |               |    |       |
|                  | Сложиви т. папир за дозаторе        | Niko Papiri                         | 47,88   |               |               |    |       |
|                  | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе | Niko Papiri                         | 75,24   |               |               |    |       |
|                  | Марамнице папирне                   | Camelia LPB                         | 4,19    |               |               |    |       |
|                  | Салвета папирна                     | Camelia LPB                         | 30,78   |               |               |    |       |
|                  | Полипак Доо Баточина                | Папир тоалетни                      | Полипак | 14,50         | 70.752.920,00 | 45 | 120   |
|                  |                                     | Папир убрбусни                      |         | 35,90         |               |    |       |
|                  |                                     | Сложиви т. папир за дозаторе        |         | 32,00         |               |    |       |
|                  |                                     | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе |         | 66,00         |               |    |       |
|                  |                                     | Марамнице папирне                   |         | 3,95          |               |    |       |
|                  |                                     | Салвета папирна                     |         | 31,75         |               |    |       |
| B2M              | Папир тоалетни                      | Брекро                              | 12,28   | 61.741.512,00 | 35            | 90 |       |
|                  | Папир убрбусни                      |                                     | 30,48   |               |               |    |       |
|                  | Сложиви т. папир за дозаторе        |                                     | 28,66   |               |               |    |       |
|                  | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе |                                     | 51,40   |               |               |    |       |
|                  | Марамнице папирне                   |                                     | Еуропак |               |               |    | 5,00  |
|                  | Салвета папирна                     |                                     | Брекро  |               |               |    | 30,38 |

|                      |                                     |                              |                               |               |               |     |       |
|----------------------|-------------------------------------|------------------------------|-------------------------------|---------------|---------------|-----|-------|
| Master Clean Express | Папир тоалетни                      | Брекпро                      | 12,30                         | 61.796.672,00 | 30            | -   |       |
|                      | Папир убрбусни                      |                              | 30,50                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви т. папир за дозаторе        |                              | 28,68                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе |                              | 51,42                         |               |               |     |       |
|                      | Марамице папирне                    |                              | Еуропак                       |               |               |     | 5,02  |
|                      | Салвета папирна                     |                              | Брекпро                       |               |               |     | 30,40 |
| Grafotrade           | Папир тоалетни                      | Брекпро                      | 12,29                         | 61.769.092,00 | 30            | 90  |       |
|                      | Папир убрбусни                      |                              | 30,49                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви т. папир за дозаторе        |                              | 28,67                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе |                              | 51,41                         |               |               |     |       |
|                      | Марамице папирне                    | Еуропак                      | 5,01                          |               |               |     |       |
|                      | Салвета папирна                     | Брекпро                      | 30,39                         |               |               |     |       |
| Кодекс Систем        | Папир тоалетни                      | Дреник НА                    | 17,60                         | 96.764.960,00 | 31            | 100 |       |
|                      | Папир убрбусни                      | Lambino PLUS S.P.            | 48,00                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви т. папир за дозаторе        |                              | 48,75                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе |                              | 83,50                         |               |               |     |       |
|                      | Марамице папирне                    | Маркет дист.                 | 6,00                          |               |               |     |       |
|                      | Салвета папирна                     | Алфа нова                    | 49,90                         |               |               |     |       |
| Nataly Drogerija     | Папир тоалетни                      | Lambino PLUS S.P.            | 13,70                         | 69.595.360,00 | 30            | 95  |       |
|                      | Папир убрбусни                      |                              | 36,40                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви т. папир за дозаторе        |                              | 33,40                         |               |               |     |       |
|                      | Сложиви папирни убрбуси за дозаторе |                              | 85,50                         |               |               |     |       |
|                      | Марамице папирне                    | Еуропак s.b.                 | 5,00                          |               |               |     |       |
|                      | Салвета папирна                     | Lambino PLUS S.P.            | 31,90                         |               |               |     |       |
| 10                   | B2M                                 | Сапун за умивање             | Bilal Sabuncu                 | 183,30        | 13.245.258,00 | 35  | 90    |
|                      | Grafotrade                          | Сапун за умивање             | Bilal Sabuncu                 | 183,40        | 13.252.484,00 | 30  | 90    |
|                      | Тргодунав                           | Сапун за умивање             | Bilal Sabuncu                 | 183,50        | 13.259.710,00 | 30  | 90    |
|                      | Nataly Drogerija                    | Сапун за умивање             | Bilal sabuncu                 | 219,00        | 15.824.940,00 | 30  | 95    |
|                      | Patenting                           | Сапун за умивање             | Patenting P.                  | 220,00        | 15.897.200,00 | 31  | 92    |
| 20                   | Grafotrade                          | Освеживач писаоара (куглице) | Tarmann Chemie                | 1.070,10      | 16.831.382,00 | 30  | 90    |
|                      |                                     | Освеживач за WC шољу         | Kaizen Tehnika                | 44,10         |               |     |       |
|                      |                                     | Освеживач просторија         | Renksan                       | 220,10        |               |     |       |
|                      | B2M                                 | Освеживач писаоара (куглице) | Tarmann Chemie                | 1.070,00      | 16.825.720,00 | 35  | 90    |
|                      |                                     | Освеживач за WC шољу         | Kaizen Tehnika                | 44,00         |               |     |       |
|                      |                                     | Освеживач просторија         | Renksan                       | 220,00        |               |     |       |
|                      | Anding Trade                        | Освеживач писаоара (куглице) | Tarmann Chemie                | 959,00        | 19.526.094,80 | 35  | 95    |
|                      |                                     | Освеживач за WC шољу         | Henkel                        | 129,99        |               |     |       |
|                      |                                     | Освеживач просторија         | Ozturk Ilac Sahaziticaret As  | 319,00        |               |     |       |
|                      | Nataly Drogerija                    | Освеживач писаоара (куглице) | Tarmann Chemie                | 1.025,00      | 19.748.730,00 | 30  | 95    |
|                      |                                     | Освеживач за WC шољу         | Henkel, EU                    | 105,00        |               |     |       |
|                      |                                     | Освеживач просторија         | Ozturk Ilac, Turska, Za Lomax | 339,00        |               |     |       |
|                      | Special Coop                        | Освеживач писаоара (куглице) | Tarmann Chemie                | 968,60        | 21.116.071,20 | 30  | 90    |
|                      |                                     | Освеживач за WC шољу         | Henkel                        | 131,30        |               |     |       |
|                      |                                     | Освеживач просторија         | Lomaxcompany                  | 434,00        |               |     |       |

|                  |                       |                      |                     |              |               |    |    |
|------------------|-----------------------|----------------------|---------------------|--------------|---------------|----|----|
| 24               | Grafotrade            | Канап за паковање    | Ужар Ниш            | 242,80       | 2.865.040,00  | 30 | 90 |
|                  | Fiducia               | Канап за паковање    | Канап Стефан Апатин | 228,00       | 2.690.400,00  | 90 | 30 |
|                  | Božilović - Luxor Sv. | Канап за паковање    | Eurocard            | 349,90       | 4.128.820,00  | 30 | 90 |
|                  | B2M                   | Канап за паковање    | Ужар Ниш            | 242,60       | 2.862.680,00  | 35 | 90 |
|                  | Nataly Drogerija      | Канап за паковање    | Ужар доо Ниш        | 288,00       | 3.398.400,00  | 30 | 95 |
|                  | Beteco                | Канап за паковање    | Торнадо плус        | 356,00       | 4.200.800,00  | 30 | 90 |
|                  | Anding Trade          | Канап за паковање    | Канап Стефан        | 278,90       | 3.291.020,00  | 35 | 95 |
| 25               | B2M                   | Чачкалице            | Tehno drvo          | 103,00       | 7.836.472,00  | 35 | 90 |
|                  |                       | Жица за прање посуђа | Europak             | 11,00        |               |    |    |
|                  |                       | Рукавице заштитне    | Industrijal gr      | 32,00        |               |    |    |
|                  |                       | Свећа парафинска     | Vitolux             | 230,00       |               |    |    |
|                  |                       | Непровидни селотејп  | Samba               | 52,00        |               |    |    |
|                  |                       | Чаша PP              | 9. oktobar          | 0,60         |               |    |    |
|                  | Grafotrade            | Чачкалице            | Tehno drvo          | 103,10       | 7.865.012,00  | 30 | 90 |
|                  |                       | Жица за прање посуђа | Europak             | 11,10        |               |    |    |
|                  |                       | Рукавице заштитне    | Industr             | 32,10        |               |    |    |
|                  |                       | Свећа парафинска     | Vitolux             | 230,10       |               |    |    |
|                  |                       | Непровидни селотејп  | Samba               | 52,10        |               |    |    |
|                  |                       | Чаша PP              | 9. oktobar          | 0,61         |               |    |    |
|                  | Fiducia               | Чачкалице            | Tehno drvo          | 110,00       | 10.003.669,60 | 30 | 90 |
|                  |                       | Жица за прање посуђа | Pin Code SZR        | 12,60        |               |    |    |
|                  |                       | Рукавице заштитне    | Červa Češka         | 50,00        |               |    |    |
|                  |                       | Свећа парафинска     | King Kruševac       | 269,00       |               |    |    |
|                  |                       | Непровидни селотејп  | BTAPE               | 62,00        |               |    |    |
|                  |                       | Чаша PP              | Divi                | 0,88         |               |    |    |
|                  | Egestas               | Чачкалице            | Haiseas Limited     | 103,00       | 9.265.204,40  | 30 | 90 |
|                  |                       | Жица за прање посуђа | Haiseas Limited     | 11,20        |               |    |    |
|                  |                       | Рукавице заштитне    | Stelatrade          | 13,90        |               |    |    |
|                  |                       | Свећа парафинска     | Candela             | 268,80       |               |    |    |
|                  |                       | Непровидни селотејп  | Candela             | 70,00        |               |    |    |
|                  |                       | Чаша PP              | Stelatrade          | 0,65         |               |    |    |
| Anding Trade     | Чачкалице             | Tehno drvo           | 112,30              | 9.278.764,00 | 35            | 95 |    |
|                  | Жица за прање посуђа  | Pin Code SZR         | 11,25               |              |               |    |    |
|                  | Рукавице заштитне     | Albo                 | 44,55               |              |               |    |    |
|                  | Свећа парафинска      | Hemi                 | 255,10              |              |               |    |    |
|                  | Непровидни селотејп   | Saamba               | 54,20               |              |               |    |    |
|                  | Чаша PP               | Divi                 | 0,80                |              |               |    |    |
| Nataly Drogerija | Чачкалице             | Mamira, Čibutkovica  | 124,95              | 9.409.624,60 | 30            | 95 |    |
|                  | Жица за прање посуђа  | Europak s.b.         | 11,00               |              |               |    |    |
|                  | Рукавице заштитне     | Europak s.b.         | 35,50               |              |               |    |    |
|                  | Свећа парафинска      | Eremić               | 314,95              |              |               |    |    |
|                  | Непровидни селотејп   | Саамба               | 54,25               |              |               |    |    |
|                  | Чаша PP               | Divi                 | 0,75                |              |               |    |    |

Увидом у потврде о пријему понуде<sup>14</sup>, констатовано је да су понуде странака у поступку предате непосредним путем.

<sup>14</sup> Прилог дописа заведеног код Комисије под бројем 4/0-02-61/2018-1 од 01.02.2018. године.

Увидом у понуду Б2М обележену са бр. 10/2017 од 16.01.2017. године<sup>15</sup> за предметну јавну набавку утврђено је да понуда садржи следеће: Понуда се даје самостално, и то за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12, 13, 17, 20, 24, и 25, како је то табеларно приказано у табели 2 (за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24, и 25). Стране 36-42, 44, 45, 47 и 48 конкурсне документације, на које су уписане понуде по партијама, те важност понуде и рок плаћања, потписане су од стране чланова комисије Наручиоца и изнад потписа стоји дописан текст „комисија“.

Табела 2 - приказ понуде Б2М-а у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25

| Партија бр. | ВРСТА ДОБРА                        | ПРОИЗВОЂАЧ     | В2М          |                |
|-------------|------------------------------------|----------------|--------------|----------------|
|             |                                    |                | ЦЕНА БЕЗ ПДВ | УКУПНО БЕЗ ПДВ |
| 1           | Метла Брезова                      | СЗР Ђорђевић   | 98,30        | 3.483.386,00   |
|             | Метла сиркова, мала                | СЗР Ђорђевић   | 55,40        |                |
|             | Метла сиркова, велика              | СЗР Ђорђевић   | 145,70       |                |
| 2           | Брисач подова (моп комплет)        | Тугомоп        | 143,00       | 7.337.760,00   |
|             | Кофа са дршком и цедиљком          | Еурофаст       | 132,00       |                |
|             | Навлака брисача подова мања        | Falcofal       | 476,00       |                |
|             | Навлака брисача подова већа        | Falcofal       | 525,40       |                |
| 3           | Четка рибаћа на штапу              | Еурофаст       | 182,50       | 4.291.552,00   |
|             | Четка за WC                        | Еурофаст       | 66,70        |                |
|             | Четка пајалица са телескоп штапом  | Еурофаст       | 346,00       |                |
|             | Корпа за отпатке                   | Еурофаст       | 48,30        |                |
| 4           | Филц за суво гланцање подова бели  | ЗМ             | 1.156,00     | 6.899.320,00   |
|             | Филц за гланцање подова, црвени    | ЗМ             | 910,00       |                |
|             | Филц за гланцање подова, бели      | ЗМ             | 910,00       |                |
|             | Филц за гланцање подова, црни      | ЗМ             | 1.010,00     |                |
| 5           | Сунђер мањи                        | Еуропак        | 4,44         | 3.380.460,80   |
|             | Сунђер већи                        | Еуропак        | 8,44         |                |
|             | Крпа трулекс мања                  | Еуропак        | 15,40        |                |
|             | Крпа трулекс већа                  | Еуропак        | 22,84        |                |
|             | Крпа магична                       | Еуропак        | 34,32        |                |
| 6           | Крпа памучна кухињска              | Voris komerc   | 82,00        | 856.080,00     |
| 7           | Кеса трегерица 3кг                 | Полипак        | 0,78         | 29.483.200,00  |
|             | Кеса трегерица 5кг                 | Полипак        | 1,10         |                |
|             | Кеса за замрзивач 3кг              | Полипак        | 0,44         |                |
|             | Врећа за смеће, мања               | Полипак        | 3,00         |                |
|             | Врећа за смеће, средња             | Полипак        | 16,00        |                |
|             | Врећа за смеће, већа               | Полипак        | 23,40        |                |
|             | Врећа бела, мања                   | Полипак        | 5,12         |                |
|             | Врећа бела, већа                   | Полипак        | 16,40        |                |
| 8           | Папир тоалетни                     | Брекпро        | 12,28        | 61.741.512,00  |
|             | Папир убрусни                      | Брекпро        | 30,48        |                |
|             | Сложиви тоалет папир за дозаторе   | Брекпро        | 28,66        |                |
|             | Сложиви папирни убруси за дозаторе | Брекпро        | 51,40        |                |
|             | Марамце папирне                    | Еуропак        | 5,00         |                |
|             | Салвета папирна                    | Брекпро        | 30,38        |                |
| 10          | Сапун за умивање                   | Bilal Sabuncu  | 183,30       | 13.245.258,00  |
| 20          | Освеживач писаоара (куглице)       | Tarmann Chemie | 1.070,00     | 16.825.720,00  |
|             | Освеживач за WC шољу               | Kaizen Tehnika | 44,00        |                |
|             | Освеживач просторија               | Renksan        | 220,00       |                |

<sup>15</sup> Наручилац је копију предметне понуде доставио дописом заведеним код Комисије под бројем 4/0-04-195/2017-4 од 14.02.2017. године, а оригинал понуде је достављен дописом заведеним под бројем 4/0-02-61/2018-01 од 01.02.2018. године.

|    |                      |                |        |              |
|----|----------------------|----------------|--------|--------------|
| 24 | Канап за паковање    | Ужар Ниш       | 242,60 | 2.862.680,00 |
| 25 | Чачкалице            | Tehno drvo     | 103,00 | 7.836.472,00 |
|    | Жица за прање посуђа | Europak        | 11,00  |              |
|    | Рукавице заштитне    | Industrijal gr | 32,00  |              |
|    | Свећа парафинска     | Vitolux        | 230,00 |              |
|    | Непровидни селотејп  | Samba          | 52,00  |              |
|    | Чаша PP              | 9. oktobar     | 0,60   |              |

Б2М је у понуди доставио обрасце структуре цене за партије 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12, 13, 17, 20, 24, и 25, који су табеларно приказани у табели 3 (за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24, и 25). Б2М је доставио и произвођачке спецификације за добра из партија бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12, 13, 17, 20, 24, и 25. Произвођачке спецификације имају у горњем десном углу руком дописане карактере „R. br.“ након чега следи број добра у складу са распоредом у предметној партији.

Табела 3 - приказ дела образаца структуре цене из понуде Б2М-а, у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25

| Партија 1        |                             |                  |        |                          |
|------------------|-----------------------------|------------------|--------|--------------------------|
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 88,47                       | 1,96             | 7,87   | 98,3                     |
| 2                | 49,85                       | 1,11             | 4,44   | 55,4                     |
| 3                | 131,12                      | 2,92             | 11,66  | 145,7                    |
| Партија 2        |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 128,7                       | 2,86             | 11,44  | 143                      |
| 2                | 118,8                       | 2,64             | 10,56  | 132                      |
| 3                | 428,4                       | 9,52             | 38,08  | 476                      |
| 4                | 472,85                      | 10,51            | 42,04  | 525,4                    |
| Партија 3        |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 164,25                      | 3,65             | 14,6   | 182,5                    |
| 2                | 60,02                       | 1,34             | 5,34   | 66,7                     |
| 3                | 311,4                       | 6,92             | 27,68  | 346                      |
| 4                | 43,46                       | 0,97             | 3,87   | 48,3                     |
| Партија 4        |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 1040,4                      | 23,12            | 92,48  | 1156                     |
| 2                | 819                         | 18,2             | 72,8   | 910                      |
| 3                | 819                         | 18,2             | 72,8   | 910                      |
| 4                | 909                         | 20,2             | 80,8   | 1010                     |
| Партија 5        |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 3,99                        | 0,09             | 0,36   | 4,44                     |
| 2                | 7,59                        | 0,17             | 0,68   | 8,44                     |
| 3                | 13,85                       | 0,31             | 1,24   | 15,4                     |
| 4                | 20,55                       | 0,46             | 1,83   | 22,84                    |
| 5                | 30,88                       | 0,69             | 2,75   | 34,32                    |
| Партија 6        |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 73,8                        | 1,64             | 6,56   | 82                       |



| <b>Партија 7</b>  |                             |                  |        |                          |
|-------------------|-----------------------------|------------------|--------|--------------------------|
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 0,69                        | 0,02             | 0,07   | 0,78                     |
| 2                 | 0,98                        | 0,03             | 0,09   | 1,1                      |
| 3                 | 0,39                        | 0,01             | 0,04   | 0,44                     |
| 4                 | 2,7                         | 0,06             | 0,24   | 3                        |
| 5                 | 14,4                        | 0,32             | 1,28   | 16                       |
| 6                 | 21,05                       | 0,47             | 1,88   | 234                      |
| 7                 | 4,6                         | 0,11             | 0,41   | 5,12                     |
| 8                 | 14,75                       | 0,33             | 1,32   | 16,4                     |
| <b>Партија 8</b>  |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 11,04                       | 0,25             | 0,99   | 12,28                    |
| 2                 | 27,43                       | 0,61             | 2,44   | 30,48                    |
| 3                 | 25,78                       | 0,58             | 2,3    | 28,66                    |
| 4                 | 46,25                       | 1,03             | 4,12   | 51,4                     |
| 5                 | 4,5                         | 0,1              | 0,4    | 5                        |
| 6                 | 27,33                       | 0,61             | 2,44   | 30,38                    |
| <b>Партија 10</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 164,96                      | 3,67             | 14,67  | 183,3                    |
| <b>Партија 20</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 963                         | 21,4             | 85,6   | 1070                     |
| 2                 | 39,6                        | 0,88             | 3,52   | 44                       |
| 3                 | 198                         | 4,4              | 17,6   | 220                      |
| <b>Партија 24</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 218,33                      | 4,86             | 19,41  | 242,6                    |
| <b>Партија 25</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 92,7                        | 2,06             | 8,24   | 103                      |
| 2                 | 9,9                         | 0,22             | 0,88   | 11                       |
| 3                 | 28,8                        | 0,64             | 2,56   | 32                       |
| 4                 | 207                         | 4,6              | 18,4   | 230                      |
| 5                 | 46,8                        | 1,04             | 4,16   | 52                       |
| 6                 | 0,53                        | 0,02             | 0,05   | 0,6                      |

Увидом у понуду Grafo Trade обележену са бр. 9/17 од 16.01.2016. године<sup>16</sup> за предметну јавну набавку утврђено је да понуда садржи следеће: Понуда се даје самостално, и то за партије бр. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25, како је то табеларно приказано у табели 4.

Табела 4 - приказ понуде Grafo Trade у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25

| Партија Бр. | ВРСТА ДОБРА         | ПРОИЗВОЂАЧ   | GRAFOTRADE   |                |
|-------------|---------------------|--------------|--------------|----------------|
|             |                     |              | ЦЕНА БЕЗ ПДВ | УКУПНО БЕЗ ПДВ |
| 1           | Метла Брезова       | СЗР Ђорђевић | 98,35        | 3.485.011,00   |
|             | Метла сиркова, мала | СЗР Ђорђевић | 55,45        |                |

<sup>16</sup> Наручилац је копију предметне понуде доставио дописом заведеним код Комисије под бројем 4/0-04-195/2017-4 од 14.02.2017. године, а оригинал понуде је достављен дописом заведеним под бројем 4/0-02-61/2018-01 од 01.02.2018. године.

|    |                                    |                |          |               |
|----|------------------------------------|----------------|----------|---------------|
|    | Метла сиркова, велика              | СЗР Ђорђевић   | 145,75   |               |
| 2  | Брисач подова (моп комплет)        |                |          |               |
|    | Кофа са дршком и цедиљком          | Еурофаст       |          |               |
|    | Навлака брисача подова мања        | Falcofal       |          |               |
|    | Навлака брисача подова већа        | Falcofal       |          |               |
| 3  | Четка рибаћа на штапу              | Еурофаст       | 182,55   | 4.292.928,60  |
|    | Четка за WC                        | Еурофаст       | 66,75    |               |
|    | Четка пајалица са телескоп штапом  | Еурофаст       | 346,05   |               |
|    | Корпа за отпатке                   | Еурофаст       | 48,35    |               |
| 4  | Филц за суво гланцање подова бели  | 3М             | 1.156,10 | 6.900.004,00  |
|    | Филц за гланцање подова, црвени    | 3М             | 910,10   |               |
|    | Филц за гланцање подова, бели      | 3М             | 910,10   |               |
|    | Филц за гланцање подова, црни      | 3М             | 1.010,10 |               |
| 5  | Сунђер мањи                        | Еуропак        | 4,45     | 3.383.180,80  |
|    | Сунђер већи                        | Еуропак        | 8,45     |               |
|    | Крпа трулекс мања                  | Еуропак        | 15,41    |               |
|    | Крпа трулекс већа                  | Еуропак        | 22,85    |               |
|    | Крпа магична                       | Еуропак        | 34,33    |               |
| 6  | Крпа памучна кухињска              | Boris komerc   | 82,05    | 856.602,00    |
| 7  | Кеса трегерица 3кг                 | Полипак        | 0,79     | 29.549.524,00 |
|    | Кеса трегерица 5кг                 | Полипак        | 1,11     |               |
|    | Кеса за замрзивач 3кг              | Полипак        | 0,45     |               |
|    | Врећа за смеће, мања               | Полипак        | 3,01     |               |
|    | Врећа за смеће, средња             | Полипак        | 16,01    |               |
|    | Врећа за смеће, већа               | Полипак        | 23,41    |               |
|    | Врећа бела, мања                   | Полипак        | 5,13     |               |
|    | Врећа бела, већа                   | Полипак        | 16,41    |               |
| 8  | Папир тоалетни                     | Брекпро        | 12,29    | 61.769.092,00 |
|    | Папир убрусни                      | Брекпро        | 30,49    |               |
|    | Сложиви тоалет папир за дозаторе   | Брекпро        | 28,67    |               |
|    | Сложиви папирни убруси за дозаторе | Брекпро        | 51,41    |               |
|    | Марамце папирне                    | Еуропак        | 5,01     |               |
|    | Салвета папирна                    | Брекпро        | 30,39    |               |
| 10 | Сапун за умивање                   | Bilal Sabuncu  | 183,40   | 13.252.484,00 |
| 20 | Освеживач писаоара (куглице)       | Tarmann Chemie | 1.070,10 | 16.831.382,00 |
|    | Освеживач за WC шољу               | Kaizen Tehnika | 44,10    |               |
|    | Освеживач просторија               | Renksan        | 220,10   |               |
| 24 | Канап за паковање                  | Ужар Ниш       | 242,80   | 2.865.040,00  |
| 25 | Чачкалице                          | Tehno drvo     | 103,10   | 7.865.012,00  |
|    | Жица за прање посуђа               | Europak        | 11,10    |               |
|    | Рукавице заштитне                  | Industrijal gr | 32,10    |               |
|    | Свећа парафинска                   | Vitolux        | 230,10   |               |
|    | Непровидни селотејп                | Samba          | 52,10    |               |
|    | Чаша PP                            | 9. oktobar     | 0,61     |               |

Као што се из табеле може видети, понуда за партију бр. 2 није дата, иако су уписани називи произвођача. Стране 36, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 47 и 48 конкурсне документације, на које су уписане понуде по партијама, те важност понуде и рок плаћања, потписане су од стране чланова комисије и изнад потписа стоји дописан текст „комисија“. Страна 41 конкурсне документације, у делу који се односи на партију бр. 10, садржи и печат Grafo Trade-а и параф. Grafo Trade је у понуди доставио обрасце структуре цене за партије 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 10, 20, 24 и 25, који су табеларно приказани у табели бр. 5 која следи испод текста. Grafo Trade је доставио и произвођачке спецификације за добра из партија бр. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25. Спецификације су идентичне као спецификације које је

доставио Б2М у својој понуди, изузев што немају у горњем десном углу руком дописане карактере „Р. Бр.“ и бројеве добра. Са десне стране табеле за партију 10 не налази се тамни правоугаоник, који се обично јавља приликом фотокопирања странице са налепницама (обележивачима, „стикерима“).

Табела 5 - приказ дела образаца структуре цене из понуде Grafo Trade-а, у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25

| <b>Партија 1</b> |                             |                  |        |                          |
|------------------|-----------------------------|------------------|--------|--------------------------|
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 88,51                       | 1,97             | 7,87   | 98,35                    |
| 2                | 49,9                        | 1,1              | 4,45   | 55,45                    |
| 3                | 131,17                      | 2,91             | 11,67  | 145,75                   |
| <b>Партија 3</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 164,3                       | 3,65             | 14,6   | 182,55                   |
| 2                | 60,07                       | 1,33             | 5,35   | 66,75                    |
| 3                | 311,44                      | 6,92             | 27,69  | 346,05                   |
| 4                | 43,51                       | 0,97             | 3,87   | 48,35                    |
| <b>Партија 4</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 1040,5                      | 23,12            | 92,48  | 1156,1                   |
| 2                | 819,1                       | 18,2             | 72,8   | 910,1                    |
| 3                | 819,1                       | 18,2             | 72,8   | 910,1                    |
| 4                | 909,1                       | 20,2             | 80,8   | 1010,1                   |
| <b>Партија 5</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 4                           | 0,09             | 0,36   | 4,45                     |
| 2                | 7,6                         | 0,17             | 0,68   | 8,45                     |
| 3                | 13,87                       | 0,3              | 1,24   | 15,41                    |
| 4                | 20,57                       | 0,46             | 1,82   | 22,85                    |
| 5                | 30,9                        | 0,69             | 2,74   | 34,33                    |
| <b>Партија 6</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 73,85                       | 1,64             | 6,56   | 82,05                    |
| <b>Партија 7</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 0,71                        | 0,01             | 0,07   | 0,79                     |
| 2                | 1                           | 0,02             | 0,09   | 1,11                     |
| 3                | 0,4                         | 0,01             | 0,04   | 0,45                     |
| 4                | 2,7                         | 0,06             | 0,25   | 3,01                     |
| 5                | 14,4                        | 0,32             | 1,29   | 16,01                    |
| 6                | 21,07                       | 0,47             | 1,87   | 23,41                    |
| 7                | 4,61                        | 0,1              | 0,42   | 5,13                     |
| 8                | 14,77                       | 0,33             | 1,31   | 16,41                    |
| <b>Партија 8</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 11,06                       | 0,25             | 0,98   | 12,29                    |
| 2                | 27,44                       | 0,61             | 2,44   | 30,49                    |
| 3                | 25,8                        | 0,57             | 2,3    | 28,67                    |
| 4                | 46,27                       | 1,03             | 4,11   | 51,41                    |
| 5                | 4,5                         | 0,11             | 0,4    | 5,01                     |

|                   |                             |                  |        |                          |
|-------------------|-----------------------------|------------------|--------|--------------------------|
| 6                 | 27,35                       | 0,6              | 2,44   | 30,39                    |
| <b>Партија 10</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 165,06                      | 3,67             | 14,67  | 183,4                    |
| <b>Партија 20</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 936,1                       | 21,4             | 85,6   | 1070,1                   |
| 2                 | 39,7                        | 0,88             | 3,52   | 44,1                     |
| 3                 | 198,1                       | 4,4              | 17,6   | 220,1                    |
| <b>Партија 24</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 218,53                      | 4,85             | 19,42  | 242,8                    |
| <b>Партија 25</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 92,8                        | 2,06             | 8,24   | 103,1                    |
| 2                 | 10                          | 0,22             | 0,88   | 11,1                     |
| 3                 | 28,9                        | 0,64             | 2,56   | 32,1                     |
| 4                 | 207,1                       | 4,6              | 18,4   | 230,1                    |
| 5                 | 46,9                        | 1,04             | 4,16   | 52,1                     |
| 6                 | 0,55                        | 0,01             | 0,05   | 0,61                     |

Увидом у понуду Тргунава обележену са бр. 25/17 од 16.01.2017. године<sup>17</sup> за предметну јавну набавку утврђено је да понуда садржи следеће: Понуда се даје самостално, и то за партије бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 10, како је то приказано у табели 6.

Табела 6 - приказ понуде Тргунава у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 10

| Партија Бр. | ВРСТА ДОБРА                       | ПРОИЗВОЂАЧ   | ТРГОДУНАВ    |  |
|-------------|-----------------------------------|--------------|--------------|--|
|             |                                   |              | ЦЕНА БЕЗ ПДВ | УКУПНО БЕЗ ПДВ   |
| 1           | Метла Брезова                     | СЗР Ђорђевић | 98,40        | 3.397.156,00 (погрешно су израчунали, тачно је 3.486.636,00) |
|             | Метла сиркова, мала               | СЗР Ђорђевић | 55,50        |  |
|             | Метла сиркова, велика             | СЗР Ђорђевић | 145,80       |  |
| 2           | Брисач подова (моп комплет)       | Тутомоп      | 143,00       | 7.338.530,00   |
|             | Кофа са дршком и цеდიљком         | Еурофаст     | 132,05       |  |
|             | Навлака брисача подова мања       | Falcofal     | 476,05       |  |
|             | Навлака брисача подова већа       | Falcofal     | 525,45       |  |
| 3           | Четка рибаћа на штапу             | Еурофаст     | 182,60       | 4.294.305,20   |
|             | Четка за WC                       | Еурофаст     | 66,80        |  |
|             | Четка пајалица са телескоп штапом | Еурофаст     | 346,10       |  |
|             | Корпа за отпатке                  | Еурофаст     | 48,40        |  |
| 4           | Филц за суво гланцање подова бели | ЗМ           | 1.156,20     | 6.900.088,00   |
|             | Филц за гланцање подова, црвени   | ЗМ           | 910,20       |  |
|             | Филц за гланцање подова,          | ЗМ           | 910,20       |  |

<sup>17</sup> Наручилац је копију предметне понуде доставио дописом заведеним код Комисије под бројем 4/0-04-195/2017-4 од 14.02.2017. године, а оригинал понуде је достављен дописом заведеним под бројем 4/0-02-61/2018-01 од 01.02.2018. године.

|    |  |               |          |               |
|----|--|---------------|----------|---------------|
|    | бели<br>Филц за гланцање подова,<br>црни | 3М            | 1.010,20 |               |
| 5  | Сунђер мањи                              | Еуропак       | 4,46     | 3.385.900,80  |
|    | Сунђер већи                              | Еуропак       | 8,46     |               |
|    | Крпа трулекс мања                        | Еуропак       | 15,42    |               |
|    | Крпа трулекс већа                        | Еуропак       | 22,86    |               |
|    | Крпа магична                             | Еуропак       | 34,34    |               |
| 6  | Крпа памучна кухињска                    | Boris komerc  | 82,20    | 858.168,00    |
| 7  | Кеса трегерица 3кг                       | Полипак       | 0,80     | 29.621.168,00 |
|    | Кеса трегерица 5кг                       | Полипак       | 1,12     |               |
|    | Кеса за замрзивач 3кг                    | Полипак       | 0,46     |               |
|    | Врећа за смеће, мања                     | Полипак       | 3,02     |               |
|    | Врећа за смеће, средња                   | Полипак       | 16,02    |               |
|    | Врећа за смеће, већа                     | Полипак       | 23,42    |               |
|    | Врећа бела, мања                         | Полипак       | 5,14     |               |
|    | Врећа бела, већа                         | Полипак       | 16,42    |               |
| 10 | Сапун за умивање                         | Bilal Sabuncu | 183,50   | 13.259.710,00 |

Стране 36, 37, 38, 39, 41, 47 и 48 конкурсне документације, на које су уписане понуде по партијама, те важност понуде и рок плаћања, потписане су од стране чланова комисије и изнад потписа стоји дописан текст „комисија“. За наведене партије за које је доставио попуњен образац бр. 7, Тргодунав је у понуди доставио и обрасце структуре цене (образак бр. 8), међутим, образци структуре цене су достављени и за партије 20, 24 и 25, за које нису достављене понуде у оквиру обрасца бр. 7. Структуре цена (образак бр. 8) су приказане у табели 7.

Табела 7 - приказ дела образаца структуре цене из понуде Тргодунава, у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 20, 24 и 25

| Партија 1                      |   |                                |                      |  |
|--------------------------------|---|--------------------------------|----------------------|--|
| Редни број добра <sup>18</sup> | Произвођачка - набавна цена <sup>19</sup> | Зависни трошкови <sup>20</sup> | Остало <sup>21</sup> | Јединична цена без ПДВ-а <sup>22</sup> |
| 1                              | 88,56                                     | 1,96                           | 7,87                 | 98,4                                   |
| 2                              | 49,95                                     | 1,11                           | 4,44                 | 55,,50                                 |
| 3                              | 131,22                                    | 2,91                           | 11,66                | 145,8                                  |
| Партија 2                      |   |                                |                      |  |
| Редни број добра               | Произвођачка - набавна цена               | Зависни трошкови               | Остало               | Јединична цена без ПДВ-а               |
| 1                              | 128,7                                     | 2,86                           | 11,44                | 143                                    |
| 2                              | 118,84                                    | 2,64                           | 10,56                | 132,05                                 |
| 3                              | 428,44                                    | 9,52                           | 38,08                | 476,05                                 |
| 4                              | 472,9                                     | 10,5                           | 42,03                | 525,45                                 |
| Партија 3                      |   |                                |                      |  |
| Редни број добра               | Произвођачка - набавна цена               | Зависни трошкови               | Остало               | Јединична цена без ПДВ-а               |
| 1                              | 164,34                                    | 3,65                           | 14,6                 | 182,6                                  |
| 2                              | 60,12                                     | 1,33                           | 5,34                 | 66,8                                   |
| 3                              | 311,49                                    | 6,92                           | 27,68                | 346,1                                  |
| 4                              | 43,56                                     | 0,96                           | 3,87                 | 48,4                                   |
| Партија 4                      |   |                                |                      |  |

<sup>18</sup> Редни број добра ставке из Обрасца понуде.

<sup>19</sup> Произвођачка односно набавна цена по јединици добра.

<sup>20</sup> Укупни зависни трошкови по јединици добра – килограму (трошкови превоза и евентуално шпедиције, царине, осигурања и сл.).

<sup>21</sup> Остали трошкови, профит и сл. урачунато у коначну јединичну цену добра.

<sup>22</sup> Продајна цена добра без ПДВ-а.

| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
|-------------------|-----------------------------|------------------|--------|--------------------------|
| 1                 | 1040,58                     | 23,12            | 92,49  | 1156,2                   |
| 2                 | 819,18                      | 18,2             | 72,81  | 910,2                    |
| 3                 | 819,18                      | 18,2             | 72,81  | 910,2                    |
| 4                 | 909,18                      | 20,2             | 80,81  | 1010,2                   |
| <b>Партија 5</b>  |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 4,01                        | 0,08             | 0,35   | 4,46                     |
| 2                 | 7,61                        | 0,16             | 0,67   | 8,46                     |
| 3                 | 13,87                       | 0,3              | 1,23   | 15,42                    |
| 4                 | 20,57                       | 0,45             | 1,82   | 22,86                    |
| 5                 | 30,9                        | 0,68             | 2,74   | 34,34                    |
| <b>Партија 6</b>  |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 73,98                       | 1,64             | 6,57   | 82,2                     |
| <b>Партија 7</b>  |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 0,72                        | 0,01             | 0,06   | 0,8                      |
| 2                 | 1                           | 0,02             | 0,08   | 1,12                     |
| 3                 | 0,41                        | 0,009            | 0,03   | 0,46                     |
| 4                 | 2,71                        | 0,06             | 0,24   | 3,02                     |
| 5                 | 14,41                       | 0,32             | 1,28   | 16,02                    |
| 6                 | 21,07                       | 0,46             | 1,87   | 23,42                    |
| 7                 | 4,62                        | 0,102            | 0,41   | 5,14                     |
| 8                 | 14,77                       | 0,32             | 1,31   | 16,42                    |
| <b>Партија 10</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 165,15                      | 3,67             | 14,68  | 183,5                    |
| <b>Партија 20</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 963,18                      | 21,4             | 85,61  | 1070,2                   |
| 2                 | 39,78                       | 0,88             | 3,53   | 44,2                     |
| 3                 | 198,18                      | 4,4              | 17,61  | 220,2                    |
| <b>Партија 24</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 218,43                      | 4,85             | 19,41  | 242,7                    |
| <b>Партија 25</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра  | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                 | 92,7                        | 2,06             | 8,24   | 103,05                   |
| 2                 | 9,9                         | 0,22             | 0,88   | 11,01                    |
| 3                 | 28,84                       | 0,64             | 2,56   | 32,05                    |
| 4                 | 207,04                      | 4,6              | 18,4   | 230,05                   |
| 5                 | 46,8                        | 1,04             | 4,16   | 52                       |
| 6                 | 0,54                        | 0,01             | 0,04   | 0,6                      |

Тргунава је доставио и произвођачке спецификације за добра из партија бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 10, као и за добра из партија бр. 8, 20, 24 и 25, за које није доставио понуде. Спецификације су идентичне као спецификације које је доставио Б2М у својој понуди,

изузев што немају у горњем десном углу руком дописане карактере „Р. Бр.“ и бројеве добра. Преглед наведеног је приказано у Табели бр. 8.

Табела бр. 8.

|                            | Понуда Тргунава на ЈН 49/16 |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |  |
|----------------------------|-----------------------------|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|--|
|                            | 1                           | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 | 12 | 13 | 17 | 20 | 24 | 25 |  |
| Понуде за партије          | ✓                           | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓  | ✗  | ✗  | ✗  | ✗  | ✗  | ✗  |  |
| Ценовна структура          | ✓                           | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓  | ✗  | ✗  | ✗  | ✓  | ✓  | ✓  |  |
| Произвођачке спецификације | ✓                           | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓  | ✗  | ✗  | ✗  | ✓  | ✓  | ✓  |  |

У Табели бр. 8, сивом бојом су обележене партије 20, 24 и 25, за које је у поднетој документацији на предметној јавној набавци наведена ценовна структура (образац 8) и приложене произвођачке спецификације, као и партија бр. 8, за коју су приложене само произвођачке спецификације, али за које четири поменуте партије нису попуњене странице које се односе на саму понуду (образац 7).

Увидом у понуду Master Clean Express обележену са бр. 04/2017 од 16.01.2017. године<sup>23</sup> за предметну јавну набавку утврђено је да понуда садржи следеће: Понуда се даје самостално, и то за партије бр. 2 и 8, како је то приказано у табели 9.

Табела 9 - приказ понуде Master Clean Express у партијама бр. 2 и 8

| Партија Бр. | ВРСТА ДОБРА                        | ПРОИЗВОЂАЧ | Master Clean Express |                |
|-------------|------------------------------------|------------|----------------------|----------------|
|             |                                    |            | ЦЕНА БЕЗ ПДВ         | УКУПНО БЕЗ ПДВ |
| 2           | Брисач подова (моп комплет)        | Тутомоп    | 143,00               | 7.339.300,00   |
|             | Кофа са дршком и цеђљком           | Еурофаст   | 132,10               |                |
|             | Навлака брисача подова мања        | Falcofal   | 476,10               |                |
|             | Навлака брисача подова већа        | Falcofal   | 525,50               |                |
| 8           | Папир тоалетни                     | Брекпро    | 12,30                | 61.796.672,00  |
|             | Папир убрусни                      | Брекпро    | 30,50                |                |
|             | Сложиви тоалет папир за дозаторе   | Брекпро    | 28,68                |                |
|             | Сложиви папирни убруси за дозаторе | Брекпро    | 51,42                |                |
|             | Марамике папирне                   | Еурорак    | 5,02                 |                |
|             | Салвета папирна                    | Брекпро    | 30,40                |                |

Стране 36, 40 и 48 конкурсне документације, на које су уписане понуде по партијама, те важност понуде и рок плаћања, потписане су од стране чланова комисије и изнад потписа стоји дописан текст „комисија“. За наведене партије Master Clean Express је у понуди доставио обрасце структуре цене, које су приказане у табели 10 и произвођачке спецификације, између осталих и следеће:

- произвођачка спецификација издата од Еуро-фаст доо Стара Пазова за артикал „брисач подова (моп комплет)“, са руком уписаним текстом у горњем десном ћошку „Part. 2 r.br 1.“;
- произвођачка спецификација издата од Еуро-фаст доо Стара Пазова за артикал „кофа са дршком и цеђљком“, са руком уписаним текстом у горњем десном ћошку „Part. 2 r.br 2.“;

<sup>23</sup> Наручилац је копију предметне понуде доставио дописом заведеним код Комисије под бројем 4/0-04-195/2017-4 од 14.02.2017. године, а оригинал понуде је достављен дописом заведеним под бројем 4/0-02-61/2018-01 од 01.02.2018. године.

- произвођачка спецификација издата од Еуропак доо Стари Бановци од 04.01.2017. године за артикал „марамнице папирне“, са руком уписаним текстом у горњем десном ћошку „Part. 8 r.br 5.“.

Табела 10 - приказ дела образаца структуре цене из понуде Master Clean Express, у партијама бр. 2 и 8

| <b>Партија 2</b> |                             |                  |        |                          |
|------------------|-----------------------------|------------------|--------|--------------------------|
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 128,7                       | 2,86             | 11,44  | 143                      |
| 2                | 118,9                       | 2,64             | 10,56  | 132,1                    |
| 3                | 428,5                       | 9,52             | 38,08  | 476,1                    |
| 4                | 472,95                      | 10,51            | 42,04  | 525,5                    |
| <b>Партија 8</b> |                             |                  |        |                          |
| Редни број добра | Произвођачка - набавна цена | Зависни трошкови | Остало | Јединична цена без ПДВ-а |
| 1                | 11,06                       | 0,25             | 0,99   | 12,3                     |
| 2                | 27,45                       | 0,61             | 2,44   | 30,5                     |
| 3                | 25,8                        | 0,58             | 2,3    | 28,68                    |
| 4                | 46,27                       | 1,03             | 4,12   | 51,42                    |
| 5                | 4,5                         | 0,11             | 0,41   | 5,02                     |
| 6                | 27,35                       | 0,61             | 2,44   | 30,4                     |

Увидом у одлуку Наручиоца бр. 162-134/16 од 24.02.2017. године утврђено је да је Наручилац одбио понуду друштва Master Clean Express због битних недостатака понуде, те да је одлучио да се закључе оквирни споразуми на три године, и први уговори са понуђачима уз чији назив стоји ознака „(најповољнија понуда)“, између осталих и за партије наведене у Табели бр. 11, како следи:

Табела бр.11

| Број партије | Понуђач  | Понуда            |
|--------------|--|-------------------|
| 1            | Б2М (најповољнија понуда)                        | 3.483.386,00 РСД  |
|              | Grafo Trade                                      | 3.485.011,00 РСД  |
|              | Тргодунав  | 3.486.636,00 РСД  |
| 2            | „ЕгеСтас“ доо Нови Београд (најповољнија понуда) | 6.744.200,00 РСД  |
|              | Б2М  | 7.337.760,00 РСД  |
|              | Тргодунав  | 7.338.530,00 РСД  |
| 3            | „ЕгеСтас“ доо Нови Београд (најповољнија понуда) | 4.027.508,00 РСД  |
|              | Б2М  | 4.291.552,00 РСД  |
|              | Grafo Trade                                      | 4.292.928,60 РСД  |
| 4            | „ЕгеСтас“ доо Нови Београд (најповољнија понуда) | 6.489.420,00 РСД  |
|              | Б2М  | 6.889.320,00 РСД  |
|              | Grafo Trade                                      | 6.900.004,00 РСД  |
| 5            | „Nataly Drogerija“ доо Ниш (најповољнија понуда) | 3.304.912,00 РСД  |
|              | Б2М  | 3.380.460,80 РСД  |
|              | Grafo Trade                                      | 3.383.180,80 РСД  |
| 6            | Б2М (најповољнија понуда)                        | 856.080,00 РСД    |
|              | Grafo Trade                                      | 856.602,00 РСД    |
|              | Тргодунав  | 858.168,00 РСД    |
| 7            | „Polipak“ доо Баточина (најповољнија понуда)     | 23.768.240,00 РСД |
|              | „D&V Best Pack“ доо Београд                      | 24.813.040,00 РСД |
|              | „Nataly Drogerija“ доо Ниш                       | 26.447.536,00 РСД |
| 8            | Б2М (најповољнија понуда)                        | 61.741.512,00 РСД |
|              | Grafo Trade                                      | 61.769.092,00 РСД |
|              | „Божиловић-Луксор“ доо Свилајнац                 | 68.832.756,00 РСД |
| 10           | Б2М (најповољнија понуда)                        | 13.245.258,00 РСД |



|    |   |                   |
|----|---|-------------------|
|    | Grafo Trade                                     | 13.252.484,00 РСД |
|    | Тргунава  | 13.259.710,00 РСД |
| 20 | Б2М (најповољнија понуда)                       | 16.825.720,00 РСД |
|    | Grafo Trade                                     | 16.831.382,00 РСД |
|    | Подносилац иницијативе                          | 19.526.094,80 РСД |
| 24 | „Fiducia 011“ доо Београд (најповољнија понуда) | 2.690.400,00 РСД  |
|    | Б2М   | 2.862.680,00 РСД  |
|    | Grafo Trade                                     | 2.865.040,00 РСД  |
| 25 | Б2М (најповољнија понуда)                       | 7.836.472,00 РСД  |
|    | Grafo Trade                                     | 7.865.012,00 РСД  |
|    | „EgeStas“ доо Нови Београд                      | 9.258.204,40 РСД  |

Увидом у одговор Наручиоца Комисији бр. 4/0-02-402/2017-73 од 29.08.2017. године са прилозима утврђено је да је Наручилац дописом бр. 162-107/16 од 27.01.2017. године, на основу члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама и Конкурсне документације за предметну јавну набавку, тражио од Тргунава додатна објашњења након отварања понуде. Констатовано је да је у партији 1 направљена рачунска грешка и тражена је сагласност за исправку, а у вези са понуђеним добрима из партија 7 и 10, тражено је следеће:

- У вези са понуђеним добрима из партије 7 тражено је изјашњење да ли материјал за израду понуђеног добра одговара захтеву како је тражено техничком спецификацијом, односно да ли је од оригиналног гранулата, те изјашњење о индивидуалном и транспортном паковању понуђених добара.
- У вези са понуђеним добрима из партије 10 тражено је изјашњење да ли понуђено добро одговара захтеву како је тражено техничком спецификацијом, односно да ли је чврсто, хомогено и парфимисано.

Тргунава је доставио сагласност за исправку збира и произвођачке спецификације, те потврду Полипак доо Баточина, као и изјаву Б2М, којим је одговорено на захтев Наручиоца за додатно објашњење.

### Ненајављени увиђаји

Дана 23.05.2017. године спроведени су ненајављени увиђаји у просторијама Б2М-а<sup>24</sup>, Тргунава<sup>25</sup>, Grafo Trade-а<sup>26</sup>, те трећих лица Врепро доо Београд<sup>27</sup> и Cash Flow доо Београд<sup>28</sup>, о чему су састављени записници.

#### Ненајављени увиђај - Тргунава

Увидом у Записник о спровођењу ненајављеног увиђаја у седишту друштва Тргунава, бр. 4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године, са прилозима<sup>29</sup>, утврђено је следеће:

Прегледом електронске поште на мејл адреси [trgodunav@gmail.com](mailto:trgodunav@gmail.com) која се користи у пословне сврхе друштва Тргунава, пронађен је мејл<sup>30</sup> упућен законском заступнику

<sup>24</sup> На основу Закључка о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/0-02-402/2017-5 од 23.05.2017. године.

<sup>25</sup> На основу Закључка о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/0-02-402/2017-9 од 23.05.2017. године.

<sup>26</sup> На основу Закључка о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/0-02-402/2017-8 од 23.05.2017. године.

<sup>27</sup> На основу Закључка о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/0-02-402/2017-6 од 23.05.2017. године.

<sup>28</sup> На основу Закључка о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/0-02-402/2017-7 од 23.05.2017. године.

<sup>29</sup> Божо Ђукић је ставио параф на све странице записника и прилога, ради потврђивања њихове аутентичности.

Тргудунава, Божи Ђукићу од стране Александра Штарка, заступника Б2М у ком је речено да би Тргудунав требало са свог мејла да пошаље на мејл Наручиоца додатно објашњење за предметну јавну набавку, а које објашњење се налази у прилогу мејла. Александар Штарк је нагласио да је потребно да се не види да је мејл прослеђен од њега, и навео је да је потребно да га Божо Ђукић после одштампа и пошаље поштом на адресу Наручиоца. Мејл садржи четири прилога, и то произвођачке спецификације Полипак доо Баточина од 03.02.2017. године за артикле „врећа бела мања“, „кеса за замрзивач“, „кеса трегерица, већа“, „кеса трегерица, мања“, те изјаву Б2М од 03.02.2017. године да је „у партији 10. Сапун за умивање, да понуђено добро одговара захтеву како је тражено техничком спецификацијом, односно да је добро чврсто, хомогено и парфимисано и да је произвођач „Билал Сабуицу“ Турска а увозник и дистрибутер Б2М“.

Прегледом је пронађен и мејл<sup>31</sup> који је Тргудунав са адресе [trgodunav@gmail.com](mailto:trgodunav@gmail.com) послао Наручиоцу на адресу [danilo.rakonjac@mod.gov.rs](mailto:danilo.rakonjac@mod.gov.rs), а у ком је проследио текст и прилоге које је Б2М претходно упутио Тргудунаву, без трагова да потиче од Б2М-а,<sup>32</sup> уз додатну изјаву у вези са корекцијом износа за партију бр. 1. У прилогу наведеног мејла налазе се произвођачке спецификације Полипак доо Баточина од 03.02.2017. године за артикле „врећа бела мања“, „кеса за замрзивач“, „кеса трегерица, већа“, „кеса трегерица, мања“, „врећа бела већа“, „врећа за смеће већа“, „врећа за смеће мања“, „већа за смеће средња“, те потврда Полипак доо Баточина од 03.02.2017. године у којој стоји: „Сви производи из партије 7 Кесе и цакови које смо понудили израђују се од гранулата полиетилена, како и стоји у произвођачкој спецификацији, а што је уједно био и захтев наручиоца наведен у конкурсној документацији.“ У прилозима је и изјава Б2М од 03.02.2017. године да је „у партији 10. Сапун за умивање, да понуђено добро одговара захтеву како је тражено техничком спецификацијом, односно да је добро чврсто, хомогено и парфимисаном и да је произвођач „Билал Сабуицу“ Турска а увозник и дистрибутер Б2М“.

Прегледом електронске поште Тргудунава пронађен је и мејл<sup>33</sup> послат са адресе [trgodunav@gmail.com](mailto:trgodunav@gmail.com) на адресу [b2m@eunet.rs](mailto:b2m@eunet.rs) од 06.02.2017. године у 00:11 часова, са предметом: „За Асу“, и који садржи целокупан текст описаног мејла послатог са адресе [trgodunav@gmail.com](mailto:trgodunav@gmail.com) на адресу [danilo.rakonjac@mod.gov.rs](mailto:danilo.rakonjac@mod.gov.rs) од 05.02.2017. године у 17:45

<sup>30</sup> Прилог 1 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Тргудунав, бр. 4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године. Мејл је послат са адресе [aleksandar.stark@gmail.com](mailto:aleksandar.stark@gmail.com) дана 03.02.2017. године у 17:22 са предметом “URGENT STARK B2M”.

<sup>31</sup> Прилог 2 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Тргудунав, бр. 4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године. Мејл је послат са адресе [trgodunav@gmail.com](mailto:trgodunav@gmail.com) на адресу [danilo.rakonjac@mod.gov.rs](mailto:danilo.rakonjac@mod.gov.rs) од 05.02.2017. године у 17:45 часова, са предметом: „DODATNO OBJASNJENJE ZA JN 49/16 Trgodunav doo Beograd“, и следећом садржином:

„MINISTARSTVO ODBRANE  
DIREKCIJA ZA NABAVKU I PRODAJU  
BEOGRAD, NEMANJINA 15  
OBJASNJENJE ZA JN 49/16  
ZA/ DANILA RAKONJCA  
POSTOVANI,

Dajemo saglasnost za ispravku ukupnog zbira za partiju 1 koji izbnosi 3.486.636,00 dinara bez PDV.

Saglasnost daje ovlašćeno lice Ђукић Боžo.

U prilogu Vam dostavljamo traženu tehničku specifikaciju proizvođača sa opisom o individualnom i transportnom pakovanju ponudjenih dobara za partiju 7 kao i izjavu od uvoznika da ponuđena dobra ogovaraju traženoj tehničkoj specifikaciji za partiju 10.

U prilogu Vam dostavljamo traženu dokumentaciju i izjave na osnovu kojih se na nedvosmislen način može utvrditi da tražena dobra odgovaraju tehničkoj opisu tj. da odgovaraju traženom. (...)“

<sup>32</sup> Мејл наведен у претходној фусноти.

<sup>33</sup> Прилог 3 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Тргудунав, бр. 4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године.

часова. Испод тог текста налази се још једна реченица, која гласи: „Ovo je tekst i ona 4 priloga koja si mi poslao i koje sam prosledio njima. Ako treba jos nesto javi.”

Током увиђаја је од заступника друштва Тргодунав Боже Ђукића узета изјава, у којој је, одговарајући на питања овлашћеног службеног лица, навео следеће: Истакао је да самостално води пословање компаније и да је сам припремио документацију за јавну набавку која је предмет испитног поступка, као и да је сам одредио цене. Потврдио је да за потребе пословања води роковник. Навео је да је за предметну јавну набавку понуде прикупљао од друштва Licquidchem или Патентинг производња са Алтине за хемију, а звао је и Б2М у погледу папирне галантерије и сапуна јер су увозници сапуна из Турске. На питање да ли је са неким разговарао о томе коју робу ће друштво понудити и за коју цену, пре него што је званична цена послата Наручиоцу, одговорио је негативно, уз навођење да је ишао селективно. Негирао је постојање договора и изјавио је да повремено купује робу од Б2М. Навео је да се приликом формирања цене прикупљају понуде од директних произвођача или увозника, и да се истражује тржиште. Начин доставе цене зависи од случаја до случаја, некад телефоном, некад мејлом, као и да понекад чека и по неколико дана. Упитан за Б2М, изјаснио се да у Б2М цене одређују или Јовица Јовановски или Александар Штарк. На питање да ли су на овај начин добијене цене за предметну јавну набавку, изјавио је да је понуда од Б2М добијена усмено, и да му је или Јовановски, или Штарк, издиктирао цене за папирну конфекцију. Навео је да је у току разговора записао цене, а на питање да ли се цене налазе у роковнику, одговорио је да их је записао на папир и бацио. На питање да ли је документација бачена у смеће или је остављена негде на видном месту, навео је да у току редовног чишћења уклонио већу количину папира и да постоји могућност да је тада грешком бачена и тендерска документација за Министарство одбране. Даље је навео да Тргодунав сарађује са Б2М, односно са Борком Неранцићем, Александром Штарком и Јовицом Јовановским, и да је његов отац сарађивао са Б2М док се друштво звало „Координата“, односно да сарадња постоји још од деведесетих година. Однос између Б2М-а и Тргодунав је однос добављача и купаца, при чему набављају робу једни од других. У погледу хемије, убруса, папирне конфекције, као и понекад метли, Тргодунав набавља робу од Б2М, а Б2М набавља од Тргодунав углавном канцеларијски материјал, тонере итд. Истакао је да не постоји сарадња са Брекпро доо Београд, већ да се износи редовно фактуришу на име Б2М, а само у децембру је једном фактурисано на Брекпро доо Београд око 30.000 РСД. Истакао је да Тргодунав не сарађује са Grafo Trade и са Cash Flow, те да не постоји сарадња са Master Clean Express, али да се код тог друштва распитивао о ценама производа професионалне хемије, за машинско чишћење. Образложио је изостанак са отварања понуде на предметној јавној набавци због пута на Златибор. Навео је да није комуницирао са друштвом Б2М у вези одласка на комисијско отварање понуда, и истакао је да су се срели у пролазу када је носио менице. Истакао је да пре отварања понуда није био упознат са износима понуђених цена неког конкурента на предметној јавној набавци.

Истакао је да не размењује информације са конкурентима, и да не постоји договор са конкурентима око цене коју ће понудити на тендеру, као и да му се ниједно лице није обратило са понудом да поделе тржиште јавне набавке.

*Ненајављени увиђај - Б2М*

Увидом у Записник о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године са прилозима, утврђено је следеће:

У канцеларији Александра Штарка пронађени су бланко меморандуми друштва Тргунава и Grafo Trade оверени печатима и потписима законских заступника тих друштава, решење Агенције за привредне регистре бр. БПН 1785/2017 од 14.06.2016. године којим се у Регистар понуђача региструје Тргунава, затим документ Агенције за привредне регистре - извод о регистрацији привредног субјекта Тргунава који носи датум 01.06.2015. године, картон депонованих потписа у Банци Поштанска штедионица ад Београд за Тргунава од 11.07.2015. године, формулар оверених потписа лица овлашћених за заступање за друштво Тргунава оверен од стране градске општине Звездара 30.05.2015. године.<sup>34</sup> У вези са поседовањем бланко меморандума, Александар Штарк је током ненајављеног увиђаја изјавио да их је на свој захтев добио од тих фирми у сврху прављења декларација. Објаснио је да је израда декларације за произвођаче „губљење времена“, и у том случају произвођачи достављају бланко меморандуме да сами укуцају произвођачку декларацију.

У просторијама Б2М пронађена је фотокопија образца понуде 7-1 бр. 10/2017 од 16.01.2017. године друштва Б2М за предметну јавну набавку (стране 36-47 обрасца Конкурсне документације).<sup>35</sup> Оловком су попуњена поља у обрасцу понуде која се односе на услове понуде по партијама, и то:

- за партије бр. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 13, 17, 20, 24 и 25 попуњена су сва поља, које понуде је друштво Б2М и дало;
- за партију бр. 2 попуњена су сва поља сем поља у ком треба унети назив произвођача добра „брисач подова (моп комплет)“;
- за партију бр. 8 попуњена су поља у којима треба унети називе произвођача добара из те партије, а празна су поља „Цена по јед. мере (без ПДВ), „Укупно динара“, „Вредност понуђених добара без ПДВ“, „Вредност ПДВ-а“ и „Укупна вредност понуде за партију 8.“ Изнад табеле за партију 8 при врху стране налази се тамни правоугаоник, који се обично јавља приликом фотокопирања странице са налепницама (обележивачима, „стикерима“).

Свака страна обрасца је потписана од стране Александра Штарка и оверена печатом Б2М-а. Описана фотокопија обрасца је креирана у црно белој техници, а на њој је руком дописиван хемијском оловком плаве боје следећи садржај:

- На првој страни (страна 36 обрасца Конкурсне документације) испод текста „2. УСЛОВИ ПОНУДЕ“ дописани су слово „В“ и „+ 0,10“, а десно од тог текста дописани су слово „G“ и „+ 0,05“. У пољима табеле обрасца која се односи на партију 1, у којима је уписана цена по јединици мере руком су плавом хемијском оловком дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „98,30“ дописан је плавом хемијском оловком број „98,35“, у пољу у ком се у копији налази број „55,40“ плавом хемијском оловком дописан је број „55,45“, а у пољу у ком се у копији налази број „145,70“ плавом хемијском оловком дописан је број „145,75“. Ови дописани бројеви налазе се у вертикалној равни са дописаним карактерима „G“ и „+ 0,05“.
- На другој страни (страна 37 обрасца Конкурсне документације) у пољу табеле обрасца који се односи на партију 2, у којем је уписана цена по јединици мере за артикал брисач подова (моп комплет), изнад броја „143,00“ који се налази у копији, дописано је плавом хемијском оловком „14“ што је истом оловком и прецртано.

<sup>34</sup> Прилог 1 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године.

<sup>35</sup> Прилог 3 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године. Сваку страну овог прилога потписао је плавом хемијском оловком Александар Штарк током прилагања записнику.

- На другој страни (страна 37 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 3, у којима је уписана цена по јединици мере руком су дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „182,50“ дописан је плавом хемијском оловком број „182,55“, у пољу у ком се у копији налази број „66,70“ дописан је плавом хемијском оловком број „66,75“, у пољу у ком се у копији налази број „346,00“ дописан је плавом хемијском оловком број „346,05“, у пољу у ком се у копији налази број „48,30“ дописан је плавом хемијском оловком број „48,35“.
- На трећој страни (страна 38 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 4, у којима је уписана цена по јединици мере руком су дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „1156,00“ дописан је плавом хемијском оловком број „1156,10“, у пољу у ком се у копији налази број „910,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „910,10“, у пољу у ком се у копији налази број „910,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „910,10“ и у пољу у ком се у копији налази број „1.010,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „1010,10“.
- На трећој страни (страна 38 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 5, у којима је уписана цена по јединици мере руком су дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „4,44“ дописан је плавом хемијском оловком број „4,45“, у пољу у ком се у копији налази број „8,44“ плавом хемијском оловком дописан је број „8,45“, у пољу у ком се у копији налази број „15,40“ плавом хемијском оловком дописан је број „15,41“, у пољу у ком се у копији налази број „22,84“ плавом хемијском оловком дописан је број „22,85“ и у пољу у ком се у копији налази број „34,32“ плавом хемијском оловком дописан је број „34,33“.
- На четвртој страни (страна 39 обрасца Конкурсне документације) у пољу табеле обрасца који се односи на партију 6, у којој се у копији налази цена по јединици мере „82,00“ плавом хемијском оловком је дописан број „82,05“.
- На четвртој страни (страна 39 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 7, у којима је уписана цена по јединици мере руком су дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „0,78“ дописан је плавом хемијском оловком број „0,79“, у пољу у ком се у копији налази број „1,10“ плавом хемијском оловком дописан је број „1,11“, у пољу у ком се у копији налази број „0,44“ плавом хемијском оловком дописан је број „0,45“, у пољу у ком се у копији налази број „3,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „3,01“, у пољу у ком се у копији налази број „16,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „16,01“, у пољу у ком се у копији налази број „23,40“ плавом хемијском оловком дописан је број „23,41“, у пољу у ком се у копији налази број „5,12“ плавом хемијском оловком дописан је број „5,13“, у пољу у ком се у копији налази број „16,40“ плавом хемијском оловком дописан је број „16,41“.
- На петој страни (страна 40 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 8, у пољима која се односе на цену по јединици мере, а која су била празна, односно у којима се нису налази бројеви у копији, садржани су само дописани бројеви плавом хемијском оловком: за папир тоалетни у ролни број „12,29“, за папир убрусни у ролни број „30,49“, за сложиви тоалет папир за дозаторе број „28,67“, за сложиве папирне убрусе за дозаторе број „51,41“, за марамнице папирне број „5,01“ и за салвете папирне број „30,39“.
- На шестој страни (страна 41 обрасца Конкурсне документације) у пољу табеле обрасца које се односи на партију 10, и то на оријентациону количину, а које поље се налази са леве стране од поља у ком се у копији налази цена по јединици мере „183,30“ , плавом хемијском оловком је дописан број „103,40“.

- На седмој страни (страна 42 обрасца Конкурсне документације) табеле обрасца које се односе на партије 12 и 13 и у којима се налазе бројеви у копији, прецртане су плавом хемијском оловком.
- На деветој страни (страна 44 обрасца Конкурсне документације) изнад табеле обрасца који се односи на партију 17, у којој се у копији налази цена по јединици мере „124,90“ плавом хемијском оловком је дописан број „125,00“. Истовремено је табела која се односи на партију 17 прекривена плавом хемијском оловком.
- На десетој страни (страна 45 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 20, у којима је уписана цена по јединици мере руком су дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „1070,00“ дописан је плавом хемијском оловком број „1070,10“, у пољу у ком се у копији налази број „44,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „44,10“, у пољу у ком се у копији налази број „220,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „220,10“.
- На дванаестој страни (страна 47 обрасца Конкурсне документације) у пољу табеле обрасца које се односи на партију 24, и то на вредност ПДВ-а, а које поље се налази испод поља у ком се у копији налази цена по јединици мере „242,60“, плавом хемијском оловком је дописан број „252,80“.
- На дванаестој страни (страна 47 обрасца Конкурсне документације) у пољима табеле обрасца који се односи на партију 25, у којима је уписана цена по јединици мере руком су дописани бројеви, и то: у пољу у ком се у копији налази број „103,00“ дописан је плавом хемијском оловком број „103,10“, у пољу у ком се у копији налази број „11,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „11,10“, у пољу у ком се у копији налази број „32,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „32,10“, у пољу у ком се у копији налази број „230,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „230,10“, у пољу у ком се у копији налази број „52,00“ плавом хемијском оловком дописан је број „52,10“ и у пољу у ком се у копији налази број „0,60“ плавом хемијском оловком дописан је број „0,61“.

Александар Штарк је током ненајављеног увиђаја изјавио да је у описаном обрасцу рађена анализа разлике у ценама између Grafo Trade-а и Б2М, и изнад цене Б2М дописана је цена Grafo Trade-а, те да је израчуната разлика стављена на врху колоне. Даље је истакао да не зна да ли се односи на проценат или нешто друго, и нагласио је да се та верзија односи на период након отварања понуде.

У просторијама Б2М пронађена је фотокопија обрасца понуде 7-1 бр. 9/17 за предметну јавну набавку, која носи датум 16.01.2016. године (стране 36-47 обрасца Конкурсне документације).<sup>36</sup> У документу су у табелама за партије 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25 за добра која се набављају попуњена поља „Произвођач“, при чему су истовремено за све партије, осим за партију 2, попуњена и поља „Цена по јед. мере (без ПДВ)“ и „Укупно динара“. Додатно, у табели за партију 2 није попуњено поље за назив произвођача за артикал „брисач подова (моп комплет)“. Документ не садржи потписе и печате. Описана фотокопија обрасца је креирана у црно белој техници, и не садржи потписе чланова комисије Наручиоца са назнаком „комисија“. Александар Штарк је током ненајављеног увиђаја за наведени документ изјавио „да је грешком унета 2016. година у датуму“, те „да се односи на преписану понуду уз Одлуке Министарства одбране 134/16 од 24.02.2017. године и односи се искључиво на понуду Grafo Trade-а“. На страници 41 обрасца понуде, у оквиру партије 10, нема печата Grafo Trade-а и парафа у оквиру печата. Са десне стране

<sup>36</sup> Прилог 6 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године. Сваку страну овог прилога потписао је плавом хемијском оловком Александар Штарк током прилагања записнику.

табеле за партију 10 налази се тамни правоугаоник, који се обично јавља приликом фотокопирања странице са налепницама (обележивачима, „стикерима“).

Прегледом е-mail налога [b2m.beograd@gmail.com](mailto:b2m.beograd@gmail.com) претрагом по кључној речи „војска“ пронађен је мејл<sup>37</sup> упућен на адресу [prodaja@higijena.rs](mailto:prodaja@higijena.rs)<sup>38</sup> од 14.01.2017. године у 12:25 часова, са предметом „VOJSKA PART 2 I 8“. Мејл садржи 8 прилога, и то:

1. произвођачка спецификација издата од Еуро-фаст доо Стара Пазова за артикал „брисач подова (моп комплет)“, са руком уписаним текстом у горњем десном ћошку „Part. 2 r.br 1.“;
2. произвођачка спецификација издата од Еуро-фаст доо Стара Пазова за артикал „кофа са дршком и цеђачем“, са руком уписаним текстом у горњем десном ћошку „Part. 2 r.br 2.“;
3. произвођачка спецификација издата од Брекпро доо Београд за артикал „папир тоалет ролна“;
4. произвођачка спецификација издата од Брекпро доо Београд за артикал „папирни убрус ролна“;
5. произвођачка спецификација издата од Брекпро доо Београд за артикал „сложиви тоалет папир“;
6. произвођачка спецификација издата од Брекпро доо Београд за артикал „сложиви папирни убрус“;
7. произвођачка спецификација издата од Еуропак доо Стари Бановци од 04.01.2017. године за артикал „марамнице папирне“, са руком уписаним текстом у горњем десном ћошку „Part. 8 r.br 5.“;
8. произвођачка спецификација издата од Брекпро доо Београд за артикал „салвета папирна“.

Александар Штарк је током ненајављеног увиђаја појаснио да су послали Master Clean Express-у декларације „за производе за које је Б2М дао понуду том друштву“.

Прегледом е-mail налога [b2m.beograd@gmail.com](mailto:b2m.beograd@gmail.com) претрагом по истој кључној речи пронађен је још један мејл<sup>39</sup> примљен са адресе [ivana.todorovic@cashflow.rs](mailto:ivana.todorovic@cashflow.rs) од 21.03.2017. године у 10:32 часова, са предметом „Za gospodina Acu“. У наведеном мејлу Ивана Тодоровић из Cash Flow доо Београд наводи следеће: „Podatke za ovlascenje za vojsku posaljite mi putem maila.“ Одштампани мејл садржи и одговор на тај мејл упућен 21.03.2017. године у 15:52 часова са следећим текстом:

„Ministarstvo odbrane  
Sektor za materijalne resurse  
Uprava za snabdevanje  
Direcija za nabavku I prodaju  
OVLAŠĆENJE

Ovlašćuje se Momčilo Brstina da u ime “Grafo trade” doo, Beograd, overi i potpiše Okvirne sporazume u postupku javne nabavke dobara broj 49/16 potrošni materijal za održavanje higijene.”

<sup>37</sup> Прилог 8 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године. Сваку страну овог прилога потписао је плавом хемијском оловком Александар Штарк током прилагања записнику.

<sup>38</sup> Хигијена.рс је огранак Master Clean Express-а у Београду.

<sup>39</sup> Прилог 9 Записнику о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године. Сваку страну овог прилога потписао је плавом хемијском оловком Александар Штарк током прилагања записнику.

Током увиђаја је од заступника Б2М-а Борка Неранџића узета изјава у којој је, одговарајући на питања овлашћеног службеног лица, истакао следеће: Цена коју Б2М нуди на тендеру се одређује тимски од стране Александра Штарка и Јовице Јовановског, уз узимање у обзир понуђене цене на претходним тендерима, а приликом избора добављача пресудна је цена добра уз одговарајући квалитет. Б2М и повезано друштво Брекпро доо Београд са друштвима Тргодунав и Grafo Trade сарађује трговински тако што од њих купује и њима продају робу. Неранџић познаје Божу Ђукића и сарађивао је још са његовим покојним оцем, а познаје и Момчила Брстину јер се ради о комшији из суседне улице, са којим се виђа и на отварању понуда јер он представља фирму Grafo Trade. Истакао је и да познаје Максима Брстину, Момчиловог сина. На питање да ли познаје Далиборку Будрак или Далиборку Брстину навео је да, ако се ради о Максимовој жени, може рећи да ју је видео пар пута у пролазу. Б2М је користио консултантске услуге друштва Cash Flow доо Београд, а на констатацију овлашћеног службеног лица да се ради о рачуноводственој фирми, и на питање која књиговодствена агенција води књиге друштву Б2М, Неранџић је одговорио да је то агенција Беоконт. Б2М и Брекпро доо Београд сарађују са Master Clean Express, и то углавном Б2М, а Неранџић је навео да не познаје лица Ervin Kocsis и Aniko Kocsis Kern. Истакао је да Б2М није комуницирао са конкурентима у вези предметне јавне набавке пре отварања понуда. Навео је да је у припреми понуда за предметну јавну набавку учествовала комерцијалиста Тања Несторовић. На питање да образложи незнатне разлике у понуђеним ценама у односу на друштва која су предмет овог поступка, у ЈН 49/16, Неранџић је одговорио: „Како да ја то знам, можда смо имали исту маржу. Сад смо на пример имали јавну набавку, чији је наручилац било Министарство за рад и социјална питања, па је нас двоје понудило потпуно исту цену, те је жребом извучен други понуђач Sog Line“. На питање да ли је Тргодунав тражио понуду за добра која су предмет јавне набавке ЈН 49/16 упутио је на Александра Штарка.

Током увиђаја је од заступника Б2М-а Александра Штарка узета изјава у којој је, одговарајући на питање овлашћеног службеног лица да ли је Тргодунав тражио понуду за добра која су предмет јавне набавке ЈН 49/16, истакао следеће: За јавну набавку ЈН 49/16 Тргодунав је тражио произвођачку спецификацију за папирну галантерију, коју производи Брекпро доо Београд, и иста му је дата. На питање шта је још од документације дао друштву Тргодунав, одговорио је да је дато све што је тражено, али да мисли да је у питању само декларација. Додао је да је лично Божо Ђукић преузео декларацију у просторијама Б2М.

#### *Ненајављени увиђај - Брекпро*

Увидом у Записник о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Брекпро доо Београд, бр. 4/0-02-402/2017-11 од 23.05.2017. године утврђено је да је Борко Неранџић, заступник тог друштва, истакао да „Брекпро не учествује у јавним набавкама већ се бави искључиво производњом“. Александар Штарк, заступник друштва, истакао је током ненајављеног увиђаја да друштво Брекпро није имало пословну сарадњу са странкама у поступку.

#### *Ненајављени увиђај – Grafo Trade*

Увидом у Записник о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Grafo Trade, бр. 4/0-02-402/2017-13 од 23.05.2017. године, са прилозима, утврђено је следеће:



Током увиђаја је од заступника друштва Максима Брстине, узета изјава, у којој је навео да је за оперативни део послова задужен његов отац, Момчило Брстина, који је и власник друштва. Током трајања увиђаја Максим Брстина је дао пуномоћ Момчилу Брстини да заступа Grafo Trade у поступку спровођења ненајављеног увиђаја по закључку бр. 4/0-02-402/2017-8 од 23.05.2017. године, у свему као заступник друштва<sup>40</sup>.

Прегледом стола, фиока и рачунара на којем углавном ради Ивана Годоровић, запослена у Grafo Trade-у на месту комерцијалисте, пронађена је документација за Grafo Trade и за Cash Flow (повезано друштво Grafo Trade-а, са којим дели пословне просторије), улазне фактуре за робу која се набавља од Б2М. Истовремено је пронађен и бланко папир са меморандумом Б2М, штампилем Б2М за деловодни број и датум, потписом Александра Штарка и округлим печатом Б2М<sup>41</sup>.

Прегледом рачунара на ком углавном ради Максим Брстина коришћењем кључне речи „49/16“ издвојен је документ<sup>42</sup> на меморандуму Grafo Trade са округлим печатом друштва који је потписао Максим Брстина, а чији је предмет „Додатно појашњење у поступку Јавне набавке број 49/16“. Документ представља допис Наручиоцу у ком стоји текст: „У вези вашег захтева број 162-103/16 од 27.01.2017. године за додатно објашњење у вези са поступком Јавне набавке број 49/16 изјављујемо да понуђена добра из партије 7, 10, и 20 одговарају захтеву како је тражено техничком спецификацијом. У вези са наведеним достављамо Вам изјаве произвођача, увозника и дистрибутера за наведена добра.“ У прилогу дописа налазе се произвођачке спецификације Полипак доо Баточина од 03.02.2017. године за артикле „врећа бела мања“, „кеса за замрзивач“, „кеса трегерица, већа“, „кеса трегерица, мања“, „врећа бела већа“, „врећа за смеће већа“, „врећа за смеће мања“, „већа за смеће средња“, те потврда Полипак доо Баточина од 03.02.2017. године у којој стоји: „Сви производи из партије 7 Кесе и џакови које смо понудили израђују се од гранулата полиетилена, како и стоји у произвођачкој спецификацији, а што је уједно био и захтев наручиоца наведен у конкурсној документацији.“ Прилози су и изјава Б2М од 03.02.2017. године да је „у партији 10. Сапун за умивање, да понуђено добро одговара захтеву како је тражено техничком спецификацијом, односно да је добро чврсто, хомогено и парфимисаном и да је произвођач „Билал Сабуицу“ Турска а увозник и дистрибутер Б2М“, као и произвођачка спецификација Белна Траде доо Крушевац за „освеживач простора у спреју“.

Током увиђаја је од опуномоћеног Момчила Брстине<sup>43</sup> узета изјава, у којој је, одговарајући на питања овлашћеног службеног лица навео следеће:

Истакао је да је лично бирао понуђаче добара и формирао цене за понуду за предметну јавну набавку. Посебно је истакао да ни са ким није комуницирао око формирања цена. На питање овлашћеног службеног лица да објасни формирање цене за партију 8, Момчило Брстина је истакао да је цене за добра из партије 8 добио од Б2М. Навео је да је у вези предметне јавне набавке комуницирао са Александром Штарком. Истакао је да нема доказ о набавној цени робе, јер је цене добио преко телефона, а у понуди је дао веће

<sup>40</sup> Прилог 1 Записника о провођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Grafo Trade, бр. 4/0-02-402/2017-13 од 23.05.2017. године.

<sup>41</sup> Прилог 2 Записника о провођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Grafo Trade, бр. 4/0-02-402/2017-13 од 23.05.2017. године.

<sup>42</sup> Прилог 6 Записника о провођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Grafo Trade, бр. 4/0-02-402/2017-13 од 23.05.2017. године

<sup>43</sup> Током ненајављеног увиђаја у просторијама Grafo Trade, законски заступник Grafo Trade Максим Брстина овластио је Момчила Брстину да у свему наступа као законски заступник током трајања ненајављеног увиђаја. Овлашћење се налази у прилогу бр. 1 Записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама Grafo Trade бр. 4/0-02-402/2017-13 од 23.05.2017. године.

цене 3-5%. Након што је овлашћено службено лице показало Момчилу Брстину цене које су понуђене од странака у поступку, по партијама, од Момчила Брстине је тражено да се изјасни о незнатним разликама у понуђеним ценама, на шта је Момчило Брстина изјавио да „цене варирају од тога од кога понуђач у јавној набавци добавља добра и да ли жели да уђе на тржиште“. На додатно питање да се изјасни да ли су му показане разлике у ценама неуобичајене, Момчило Брстина је изјавио да „нису неуобичајене јер су веће од набавне“. Даље је навео да је једини у Grafo Trade који обавља оперативне послове, и да због обавеза достављања робе на друго место, или због других обавеза, није стигао да оде на отварање понуда за предметну јавну набавку. На питање овлашћеног службеног лица да ли је комуницирао са неким из фирме Б2М у вези одласка на комисијско отварање понуда за предметну јавну набавку на такав начин да постоји запис у простору који је предмет ненајављеног увиђаја, Момчило Брстина је изјавио да није. Даље је навео да Grafo Trade сарађује са Б2М јер је добар добављач који даје добре цене, а Grafo Trade је мали играч да би иначе добио добре цене. Даље је навео да Grafo Trade од Б2М некад добија боље цене него од произвођача за иста добра, те да Б2М даје цене и за Брекпро доо Београд. Истакао је да лично познаје Александра Штарка, Борка Неранџића и Јовицу Јовановског као понуђаче на тржишту уназад 10-15 година као и да између њих постоји коректна сарадња. Навео је да је пре 5 година можда постојала и заједничка сарадња на некој јавној набавци, а чега услед протока времена не може тачно да се сети. Grafo Trade не сарађује са Тргунавом, али он лично познаје Божу Ђукића јер је син његовог покојног пријатеља, али да са њим нема контакт. Истакао је да му назив фирме Master Clean Express није познат, као ни имена Ervin Kocsis и Aniko Kocsis Kern. Истакао је да пре отварања понуда није био упознат са износима понуђених цена неког конкурента на предметној јавној набавци, као ни да цене формиране за предметну јавну набавку нису на било који начин пре отварања понуда учињене познатим другим лицима.

Током ненајављеног увиђаја урађена је форензичка копија базе електронске поште на оба рачунара нађена у просторијама Grafo Trade-а и то тако што су креирани logical evidence file-ови који у себи садрже базе података електронске поште.<sup>44</sup> Прегледањем електронске поште садржане у logical evidence file-овима Grafo Trade Mailovi.lx01<sup>45</sup> и Grafo Trade Mailovi 2.lx01<sup>46</sup> утврђено је следеће:

- Мејлом упућеним са адресе Иване Тодоровић<sup>47</sup> на адресу [b2m.beograd@gmail.com](mailto:b2m.beograd@gmail.com) дана 21.03.2017. године у 10:32 часова, са предметом „Za gospodina Acu“ послата је следећа садржина: „Podatke za ovlascenje za vojsku posaljite mi putem maila. (...)“;
- Мејлом упућеним са адресе [b2m.beograd@gmail.com](mailto:b2m.beograd@gmail.com) на мејл адресу Иване Тодоровић дана 21.03.2017. године у 15:52 часова, са предметом „Re: Za gospodina Acu“ послата је следећа садржина:  
„Ministarstvo odbrane  
Sektor za materijalne resurse

<sup>44</sup> На првом рачунару, на којем углавном ради Ивана Тодоровић, креиран је logical evidence file Grafo Trade Mailovi.Lx01 и налази се на D:\ партицији. На другом рачунару, на којем углавном ради Максим Брстина, креиран је logical evidence file Grafo Trade Mailovi 2.Lx01 и налази се на D:\ партицији. Идентична копија креираног фајла преузета је на преносни диск Комисије, док је оригинални фајл остављен странци на претходно поменутој партицији. Потврде о идентичности су прилози бр. 4 и 5 Записника о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Grafo Trade, бр. 4/0-02-402/2017-13 од 23.05.2017. године.

<sup>45</sup> Записник о прегледању електронске поште садржане у logical evidence file-овима Grafo Trade Mailovi.Lx01 и Grafo Trade Mailovi 2.lx01 бр. 4/0-02-402/2017-28 од 26.07.2017. године (у даљем тексту: Записник о прегледању електронске поште), са прилогом 1.

<sup>46</sup> Записник о прегледању електронске поште садржане у logical evidence file-овима Grafo Trade Mailovi.Lx01 и Grafo Trade Mailovi 2.lx01 бр. 4/0-02-402/2017-28 од 26.07.2017. године (у даљем тексту: Записник о прегледању електронске поште), са прилогом 1.

<sup>47</sup> Ivana Todorovic CASHFLOW DOO [ivana.todorovic@cashflow.rs]

Uprava za snabdevanje  
Direccija za nabavku i prodaju  
OVLAŠĆENJE

Ovlašćuje se Momčilo Brstina da u ime "Grafo trade" doo, Beograd, overi i potpiše Okvirne sporazume u postupku javne nabavke dobara 49/16 potrošni materijal za održavanje higijene (...)".

### *Ненајављени увиђај – Cash Flow*

Увидом у Записник о спровођењу ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Cash Flow доо Београд (у даљем тексту Cash Flow), бр. 4/0-02-402/2017-12 од 23.05.2017. године утврђено је следеће:

Током увиђаја је од заступника друштва Cash Flow Далиборке Будрак, узета изјава, у којој је навела да Cash Flow води књиге Grafo Trade-у. Далиборка Будрак је изјавила и да та два друштва деле пословни простор, да се ради о породичним фирмама и да понекад прими робу у име Grafo Trade. Истакла је да је документација две фирме измешана у истој просторији. Даље је навела да Cash Flow, колико она зна, не сарађује са друштвима Б2М, Брекпро доо Београд и Панонија, а сигурно не сарађује са Master Clean Express. Навела је да ни Cash Flow нити неко лице из Cash Flow нису учествовали у формирању цена за предметну јавну набавку, те да не зна ништа о припремању јавних набавки.

Током увиђаја је у просторијама друштва затечена и Ивана Тодоровић, запослена у Grafo Trade, на месту комерцијалисте. На питање овлашћеног службеног лица одакле јој мејл на адреси [ivana.todorovic@cashflow.rs](mailto:ivana.todorovic@cashflow.rs), присутна је изјавила да тако прима мејлове, односно да јој је то званични пословни мејл. Након што је Ивани Тодоровић дат на увид мејл послат са адресе [b2m.beograd@gmail.com](mailto:b2m.beograd@gmail.com) дана 27.01.2017. године у 11:23 часова, који представља прилог бр. 3 Записника о ненајављеном увиђају за Grafo Trade, упитана је на шта се односи тај мејл. Ивана Тодоровић је изјавила да је вероватно требало да ту понуду овери печатом Grafo Trade и уз потпис или Максима Брстине или Момчила Брстине, даље га проследи на мејл адресу. Истакла је да не зна на коју адресу је требало да га пошаље, јер у предметном мејлу та адреса није назначена. Даље је изјавила да се то обично шаље са мејл адресе [mbrstina@sbb.rs](mailto:mbrstina@sbb.rs). На питање да ли је уобичајено да Момчило Брстина потписује у име Grafo Trade, Ивана Тодоровић је изјавила да Момчило Брстина то ради искључиво по овлашћењу Максима Брстине, колико је њој познато. Познато јој је да се то ради за потписивање уговора.

### **Вештачење**

Поређењем оригинала понуда које су странке у поступку поднеле на предметној јавној набавци, оцењено је да постоји потреба за графоскопским вештачењем руком уписаног садржаја у понудама. Увидом у налаз и мишљење Драгане Отовић, судског вештака за област графоскопија, заведено код Комисије под бр. 4/0-02-61/2018-5 од 23.04.2018. године, утврђено је да је вештак након детаљне анализе рукописа садржине понуда у оквирима делова 7. (понуда) и 8. (спецификације цене) - образаца конкурсне документације, које су поднеле странке у поступку у предметној јавној набавци, са сигурношћу утврдила да је исто лице написало бројчане податке на једанаест листова у оквирима дела 8. документације друштва Grafo Trade, са једне стране, и на првом листу у оквиру дела 8. документације друштва Master Clean Express - у рубрикама: 2, 3, 4 и другом листу у оквиру дела 8 - у свим рубрикама, са друге стране. Из наведеног следи да

је исто лице попуњавало понуде Grafo Trade-а и Master Clean Express-а на предметној јавној набавци у својству понуђача.

Комисија је 25.04.2018. године упутила свим странкама у поступку налаз и мишљење вештака, а што су странке уредно примиле.

### Писана изјашњења странака у поступку

Странкама у поступку је наложено да детаљно објасне на који начин су формиране цене за све појединачне артикле које су нудили у поступку предметне јавне набавке, и то за партије 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, и 25.

Master Clean Express је истакао<sup>48</sup> да није било залиха у тренутку креирања понуде. Наведени су подаци о добављачима, улазним и излазним ценама као у Табели бр. 12.

Табела бр. 12.

| НАЗИВ АРТИКЛА             | ДОБАВЉАЧ | УЛАЗНА ЦЕНА                            | ИЗЛАЗНА ЦЕНА |
|---------------------------|----------|--|--------------|
| Брисач подова комплет     | Б2М      | 138,8                                  | 143,00       |
| Кофа са дршком и цедиљком | Б2М      | 128,2                                  | 132,10       |
| Навлака 43 цм             | Falcofal | 158,7 РСД (1,30 ЕУР по курсу 122,00)   | 476,10       |
| Навлака 60 цм             | Falcofal | 350,14 РСД (2,867 ЕУР по курсу 122,00) | 525,50       |
| Папир тоалетни у ролни    | Б2М      | 11,94                                  | 12,30        |
| Папир убрусни у ролни     | Б2М      | 29,61                                  | 30,50        |
| Сложиви тоалет папир      | Б2М      | 27,84                                  | 28,68        |
| Сложиви папирни убруси    | Б2М      | 49,92                                  | 51,42        |
| Марамце папирне           | Б2М      | 4,87                                   | 5,02         |
| Салвета папирна           | Б2М      | 29,51                                  | 30,40        |

Master Clean Express је даље истакао да му се у периоду од 01.11.2016. године Б2М обратио са захтевом за достављање понуде за артикле навлака брисача подова већа и мања, и то телефонским путем. Понуда је послата 10.01.2017. године, за навлаку брисача подова 43 цм цена по комаду 3,40 ЕУР за количину од 4.320 комада, и за навлаку брисача подова 60 цм цена по комаду 3,75 ЕУР за количину од 5.200 комада. Уз понуду је тражена и послата спецификација. Остале странке у поступку од Master Clean Express-а нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију за потребе предметне јавне набавке.

Б2М је истакао<sup>49</sup> да се за формирање свих цена држао истих критеријума, тржишне логике и пословног искуства. Навео је да су критеријуми на основу којих Б2М приступа понуди или одређивању висине марже: ко је наручилац, његова солвентност тј. редовност плаћања, количина и врста робе, врста испорука, колико је испорука увезана са већ постојећом мрежом дистрибуције и да ли постоје ванредни трошкови, који нису у вези са њиховом делатношћу, а који могу знатно утицати на цену производа. Истакао је да се води пословном логиком, поготово у учешћу на јавним набавкама, да се са малом зарадом али што већим обртом робе (количине) постигне задовољавајућа акумулација средстава, да фирма може не само да послује конформно већ и да настави свој развој повећавајући број комитената и улажући у објекте и опрему друштва. Посебно је истакнуто следеће:

<sup>48</sup> Достава података Master Clean Express заведена у Комисији под бр. 4/0-02-402/2017-62 од 14.08.2017. године.

<sup>49</sup> Достава података Б2М заведена у Комисији под бр. 4/0-02-402/2017-69 од 22.08.2017. године.

„На крају узимајући све у обзир, на основу пословног искуства, које није мало у нашој делатности трговине, која је базирана на јавним набавкама, годинама редовним учествовањем на тендерима упознати смо са свим потенцијалом понуђача, њиховим финансијским и техничко-кадровским могућностима, пратећи понуђене цене на разним тендерима. И на основу тога, а узимајући све наведено у обзир, одрђујемо маржу која није само рачунски проценат већ и психолошки тренутак који има оправданост своје флексибилности ако као такав у маси није негативан а постигне позитиван резултат као крајњи циљ.“

Б2М је доставио податке о добављачима, набавним ценама, маржи и продајним ценама као у Табели бр. 13<sup>50</sup>

Табела бр. 13.

| ПАРТИЈА БР. | НАЗИВ АРТИКЛА                     | НАЗИВ ДОБАВЉАЧА    | НАБАВНА ЦЕНА | МАРЖА Б2М % сса | ПРОДАЈНА ЦЕНА |
|-------------|-----------------------------------|--------------------|--------------|-----------------|---------------|
| 1           | Метла Брезова                     | СЗР Милан Ђорђевић | 87,00        | 13,00           | 98,30         |
|             | Метла сиркова, мала               | СЗР Милан Ђорђевић | 49,00        | 13,00           | 55,40         |
|             | Метла сиркова, велика             | СЗР Милан Ђорђевић | 129,00       | 13,00           | 145,70        |
| 2           | Брисач подова (моп комплет)       | Euro fast          | 128,30       | 11,50           | 143,00        |
|             | Кофа са дршком и цедиљком         | Euro fast          | 115,00       | 15,00           | 132,00        |
|             | Навлака брисача подова мања       | Master Clean       | 421,20       | 13,00           | 476,00        |
|             | Навлака брисача подова већа       | Master Clean       | 465,00       | 13,00           | 525,40        |
| 3           | Четка рибаћа на штапу             | Euro fast          | 163,00       | 12,00           | 182,50        |
|             | Четка за WC                       | Euro fast          | 58,00        | 15,00           | 66,70         |
|             | Четка пајалица са телескоп штапом | Euro fast          | 309,00       | 12,00           | 346,00        |
|             | Корпа за отпатке                  | Euro fast          | 42,00        | 15,00           | 48,30         |
| 4           | Филц за суво гланцање подова бели | ГМ Инжињеринг      | 1.050,38     | 10,00           | 1.156,00      |
|             | Филц за гланцање подова, црвени   | ГМ Инжињеринг      | 826,17       | 10,00           | 910,00        |
|             | Филц за гланцање подова, бели     | ГМ Инжињеринг      | 826,17       | 10,00           | 910,00        |
|             | Филц за гланцање подова, црни     | ГМ Инжињеринг      | 918,65       | 10,00           | 1.010,00      |
| 5           | Сунђер мањи                       | Еуропак            | 4,00         | 11,00           | 4,44          |
|             | Сунђер већи                       | Еуропак            | 7,60         | 11,00           | 8,44          |
|             | Крпа трулекс мања                 | Еуропак            | 12,50        | 23,00           | 15,40         |
|             | Крпа трулекс већа                 | Еуропак            | 20,50        | 11,50           | 22,84         |
|             | Крпа магична                      | Еуропак            | 22,50        | 52,00           | 34,32         |
| 6           | Крпа памучна кухињска             | Борис комерц       | 72,00        | 14,00           | 82,00         |
| 7           | Кеса трегерица 3кг                | Полипак            | 0,56         | 40,00           | 0,78          |
|             | Кеса трегерица 5кг                | Полипак            | 0,82         | 34,00           | 1,10          |
|             | Кеса за замрзивач 3кг             | Полипак            | 0,27         | 63,00           | 0,44          |
|             | Врећа за смеће, мања              | Полипак            | 2,50         | 20,00           | 3,00          |
|             | Врећа за смеће, средња            | Полипак            | 13,70        | 17,00           | 16,00         |
|             | Врећа за смеће, већа              | Полипак            | 20,50        | 14,00           | 23,40         |

<sup>50</sup> Достава података Б2М заведена у Комисији под бр. 4/0-02-402/2017-52 од 09.08.2017. године.

|    |                                    |                |        |       |          |
|----|------------------------------------|----------------|--------|-------|----------|
|    | Врећа бела, мања                   | Полипак        | 4,20   | 22,00 | 5,12     |
|    | Врећа бела, већа                   | Полипак        | 14,00  | 17,00 | 16,40    |
| 8  | Папир тоалетни                     | Брекпро        | 10,87  | 13,00 | 12,28    |
|    | Папир убрисни                      | Брекпро        | 26,97  | 13,00 | 30,48    |
|    | Сложиви тоалет папир за дозаторе   | Брекпро        | 25,36  | 13,00 | 28,66    |
|    | Сложиви папирни убриси за дозаторе | Брекпро        | 45,48  | 13,00 | 51,40    |
|    | Марамике папирне                   | Еуропак        | 3,25   | 54,00 | 5,00     |
|    | Салвета папирна                    | Брекпро        | 26,88  | 13,00 | 30,38    |
| 10 | Сапун за умивање                   | Б2М            | 159,40 | 15,00 | 183,30   |
| 20 | Освеживач писаоара (куглице)       | Austrochem     | 950,00 | 12,50 | 1.070,00 |
|    | Освеживач за WC шољу               | Kaizen tehnika | 35,89  | 22,50 | 44,00    |
|    | Освеживач просторија               | Belna trade    | 186,33 | 18,00 | 220,00   |
| 25 | Чачкалице                          | Технодрво      | 84,00  | 22,50 | 103,00   |
|    | Жица за прање посуђа               | Еуропак        | 9,20   | 20,00 | 11,00    |
|    | Рукавице заштитне                  | Б2М            | 25,00  | 28,00 | 32,00    |
|    | Свећа парафинска                   | Vitolux        | 200,00 | 15,00 | 230,00   |
|    | Непровидни селотејп                | Самба          | 44,35  | 17,00 | 52,00    |
|    | Чаша PP                            | 9. октобар     | 0,51   | 17,50 | 0,60     |

Тргодунав је истакао<sup>51</sup> да су цене за артикле у партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 10 телефонским путем добијене од добављача Б2М, и да су формиране са маржом од 3% и са „+/- заокруживањем децимала за све тражене партије“. Истакнуто је да није било артикала на лагеру. Тргодунав је доставио податке као у Табели бр. 14.

Табела бр. 14.

| ПАРТИЈА БР. | НАЗИВ АРТИКЛА                     | НАБАВНА ЦЕНА | ПРОДАЈНА ЦЕНА |
|-------------|-----------------------------------|--------------|---------------|
| 1           | Метла Брезова                     | 95,50        | 98,40         |
|             | Метла сиркова, мала               | 53,80        | 55,50         |
|             | Метла сиркова, велика             | 141,50       | 145,80        |
| 2           | Брисач подова (моп комплет)       | 138,8        | 143,00        |
|             | Кофа са дршком и цедиљком         | 128,2        | 132,05        |
|             | Навлака брисача подова мања       | 462,2        | 476,05        |
|             | Навлака брисача подова већа       | 510,1        | 525,45        |
| 3           | Четка рибаћа на штапу             | 177,20       | 182,60        |
|             | Четка за WC                       | 64,80        | 66,80         |
|             | Четка пајалица са телескоп штапом | 336,00       | 346,10        |
|             | Корпа за отпатке                  | 46,95        | 48,40         |
| 4           | Филц за суво гланцање подова бели | 1.122,50     | 1.156,20      |
|             | Филц за гланцање подова, црвени   | 883,68       | 910,20        |
|             | Филц за гланцање подова, бели     | 883,68       | 910,20        |
|             | Филц за гланцање подова, црни     | 980,72       | 1.010,20      |
| 5           | Сунђер мањи                       | 4,33         | 4,46          |
|             | Сунђер већи                       | 8,21         | 8,46          |
|             | Крпа трулекс мања                 | 14,97        | 15,42         |
|             | Крпа трулекс већа                 | 22,19        | 22,86         |
|             | Крпа магична                      | 33,34        | 34,34         |
| 6           | Крпа памучна кухињска             | 79,70        | 82,20         |
| 7           | Кеса трегерица 3кг                | 0,77         | 0,80          |
|             | Кеса трегерица 5кг                | 1,08         | 1,12          |

<sup>51</sup> Достава података Тргодунав заведена у Комисији под бр. 4/0-02-402/2017-49 од 08.08.2017. године

|           |                        |        |        |
|-----------|------------------------|--------|--------|
|           | Кеса за замрзивач 3кг  | 0,44   | 0,46   |
|           | Врећа за смеће, мања   | 2,93   | 3,02   |
|           | Врећа за смеће, средња | 15,55  | 16,02  |
|           | Врећа за смеће, већа   | 22,73  | 23,42  |
|           | Врећа бела, мања       | 4,99   | 5,14   |
|           | Врећа бела, већа       | 15,94  | 16,42  |
| <b>10</b> | Сапун за умивање       | 178,15 | 183,50 |

Grafo Trade је истакао<sup>52</sup> да је Б2М добављач за понуђена добра за партије 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20 и 25. Залихе нису постојале, а начин формирања цене по партијама садржи набавну цену, зарачунату разлику у цени – око 3%, и тако формирану продајну цену која је евентуално заокружена. Grafo Trade је доставио податке као у Табели бр. 15.

Табела бр. 15.

| ПАРТИЈА БР. | НАЗИВ АРТИКЛА                      | НАБАВНА ЦЕНА | ЗАРАЧУНАТА РАЗЛИКА У ЦЕНИ у % | ПРОДАЈНА ЦЕНА |
|-------------|------------------------------------|--------------|-------------------------------|---------------|
| <b>1</b>    | Метла Брезова                      | 95,50        | 2,93                          | 98,35         |
|             | Метла сиркова, мала                | 53,80        | 2,97                          | 55,45         |
|             | Метла сиркова, велика              | 141,50       | 2,97                          | 145,75        |
| <b>3</b>    | Четка рибаћа на штапу              | 177,20       | 3,02                          | 182,55        |
|             | Четка за WC                        | 64,80        | 3,01                          | 66,75         |
|             | Четка пајалица са телескоп штапом  | 336,00       | 2,99                          | 346,05        |
|             | Корпа за отпатке                   | 46,95        | 2,98                          | 48,35         |
| <b>4</b>    | Филц за суво гланцање подова бели  | 1122,50      | 2,99                          | 1156,10       |
|             | Филц за гланцање подова, црвени    | 883,68       | 2,99                          | 910,10        |
|             | Филц за гланцање подова, бели      | 883,68       | 2,99                          | 910,10        |
|             | Филц за гланцање подова, црни      | 980,72       | 3,00                          | 1010,10       |
| <b>5</b>    | Сунђер мањи                        | 4,33         | 2,77                          | 4,45          |
|             | Сунђер већи                        | 8,21         | 2,92                          | 8,45          |
|             | Крпа трулекс мања                  | 14,97        | 2,94                          | 15,41         |
|             | Крпа трулекс већа                  | 22,19        | 2,97                          | 22,85         |
|             | Крпа магична                       | 33,34        | 2,97                          | 34,33         |
| <b>6</b>    | Крпа памучна кухињска              | 79,70        | 2,95                          | 82,05         |
| <b>7</b>    | Кеса трегерица 3кг                 | 0,77         | 2,60                          | 0,79          |
|             | Кеса трегерица 5кг                 | 1,08         | 2,78                          | 1,11          |
|             | Кеса за замрзивач 3кг              | 0,44         | 2,27                          | 0,45          |
|             | Врећа за смеће, мања               | 2,93         | 2,73                          | 3,01          |
|             | Врећа за смеће, средња             | 15,55        | 2,96                          | 16,01         |
|             | Врећа за смеће, већа               | 22,73        | 2,99                          | 23,41         |
|             | Врећа бела, мања                   | 4,99         | 2,81                          | 5,13          |
|             | Врећа бела, већа                   | 15,94        | 2,95                          | 16,41         |
| <b>8</b>    | Папир тоалетни                     | 11,94        | 2,93                          | 12,29         |
|             | Папир убрусни                      | 29,61        | 2,97                          | 30,49         |
|             | Сложиви тоалет папир за дозаторе   | 27,84        | 2,98                          | 28,67         |
|             | Сложиви папирни убруси за дозаторе | 49,92        | 2,98                          | 51,41         |
|             | Марамце папирне                    | 4,87         | 2,87                          | 5,01          |
|             | Салвета папирна                    | 29,51        | 2,98                          | 30,39         |
| <b>10</b>   | Сапун за умивање                   | 178,15       | 2,95                          | 183,40        |
| <b>20</b>   | Освеживач писаоара (куглице)       | 1038,94      | 3,00                          | 1070,10       |
|             | Освеживач за WC шољу               | 42,82        | 2,99                          | 44,10         |
|             | Освеживач просторија               | 213,69       | 3,00                          | 220,10        |
| <b>25</b>   | Чачкалице                          | 100,10       | 3,00                          | 103,10        |

<sup>52</sup> Достава података Grafo Trade заведена у Комисији под бр. 4/0-02-402/2017-60

|                      |        |      |        |
|----------------------|--------|------|--------|
| Жица за прање посуђа | 10,78  | 2,97 | 11,10  |
| Рукавице заштитне    | 31,17  | 2,98 | 32,10  |
| Свећа парафинска     | 223,40 | 3,00 | 230,10 |
| Непровидни селотејп  | 50,59  | 2,98 | 52,10  |
| Чаша РР              | 0,60   | 1,67 | 0,61   |

### Усмене изјаве странака

Дана 18.06.2018. године, предузета је радња узимања усмене изјаве странака у поступку. Овом приликом, све странке у поступку су се изјасиле о околностима везаним за предметну јавну набавку. Странкама у поступку су упућени позиви у којима је назначено да је пожељно да радњи узимања изјаве, у име странке, присуствује лице које је упознато са изразом и давањем понуде на предметној јавној набавци.

Увидом у Записник о давању изјаве странке Grafo Trade бр. 4/0-02-61/2018-16 од 18.06.2018. године утврђено је следеће:

Законски заступник Максим Брстина изјавио је да не зна како је формирана цена у обрасцу структуре цене за партију бр. 24, те да не зна шта се подразумева под набавном ценом, с обзиром да цене за понуде на тендерима одређује његов отац Момчило Брстина који је и оснивач Grafo Trade-а. Додао је да не зна да ли су контактирани други добављачи у вези артикала за које је добио понуду од Б2М-а, да не зна како је текао разговор око захтевања понуде од Б2М, те да није упућен у уобичајени начин тражења понуда од Б2М. Навео је да не зна да ли је Grafo Trade од Б2М-а некада тражио и/или добио инструкције или помоћ и вези документације за неку јавну набавку, а да на тој јавној набавци није наступао у заједничкој понуди са Б2М-ом. Изјавио је да не зна ко је уносио податке у понуду Grafo Trade-а за предметну јавну набавку, те да не зна ко је предао понуду за предметну јавну набавку и да он никада не иде на отварање јавне набавке, док понекад оде Момчило Брстина. Законски заступник Максим Брстина је истакао да му није познато име Драган Недељковић и да исти није радио у Grafo Trade-у, те да нема објашњења како је Драган Недељковић представљао Grafo Trade на отварању понуда у јавној набавци ЈН 06/16 наручиоца КБЦ Драгиша Мишовић Дедиње. На питање да ли има примедбе на вештачење, Максим Брстина примедбе није истакао.

Увидом у Записник о давању изјаве странке Б2М бр. 4/0-02-61/2018-17 од 18.06.2018. године утврђено је следеће:

Заступник Александар Штарк изјавио је да за Б2М набавна цена представља цену добављача, те да не обухвата трошкове превоза, осигурања, итд. Даље је истакао да не зна због чега је картон оверених потписа заступника Тргунава (пронађен приликом ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Б2М) остао у друштву Б2М након што је представник Тргунава долазио са документима у просторије Б2М-а. Даље је истакао да је картон депонованих потписа заступника Тргунава (пронађен приликом ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Б2М), остао у друштву Б2М јер је Тргунав купац и мора да депонује меницу и картон депонованих потписа. Даље је навео да извод из Регистра привредних субјеката за друштво Тргунав и решење о упису у регистар понуђача за друштво Тргунав (пронађени приликом ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Б2М), Б2М тражи од сваког купца као гаранцију плаћања, заједно са картоном оверених потписа заступника и са картоном депонованих потписа. Александар Штарк је даље навео да Б2М није договорио са другим учесницима на тржишту наступ на предметној јавној набавци, да није било договора око цене већ да су цене остали учесници сами маржирали, а Б2М је само слао декларације за робу. Посебно је истакао да није било много простора за маржирање због висине набавних цена. Истакао је да је Драган Недељковић радио у Б2М око пола године у периоду 2016. и 2017. године.



Даље је истакао да Б2М не посматра остале странке у поступку као конкуренте јер нису финансијски дорасли Б2М-у, али да могу бити конкуренти за неку робу која није специфична за робу коју Б2М продаје. Александар Штарк је навео да Б2М није учествовао у припреми документације осталих странака у поступку у вези са предметном јавном набавком, а у вези мејла из прилога 9 Записника о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/-0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године је навео да је у министарству одбране потписивао оквирни споразума али да нису могли да контактирају Grafo Trade иако су имали телефон канцеларије, па су га питали да ли он може да изврши комуникацију, на шта се он понудио и помагао Ивани Тодоровић да састави овлашћење. Александар Штарк је у вези мејлова из прилога 1, 2 и 3 Записника о спровођењу ненајављеног увиђаја бр. 4/-0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године, прецизније у вези са комуникацијом од дана 03.02.2017. године, изјавио да је Божо Ђукић био на Златибору када је Војска послала захтев за додатно објашњење, па да не би пропала понуда, Божо Ђукић је телефонским путем искомуницирао са њим, у вези са потребним одговорима за Војску. Даље је истакао да је тада било потребно да Тргодунав одговори са сопствене адресе, те да га је мејлом од 06.02.2017. године, Божо Ђукић обавестио да је проследио Министарству одбране документацију (спецификацију) која му је била послата, а у вези са последњим делом мејла „ако треба још нешто, јави“, Александар Штарк је изјавио да не зна на шта се односи.

Увидом у Записник о давању изјаве странке Master Clean Express бр. 4/0-02-61/2018-18 од 18.06.2018. године утврђено је следеће:

Законски заступник Aniko Kocsis Kern изјавила је да Мићо Вуковић припрема понуде приликом конкурисања у поступцима јавних набавки и иначе одређује на који начин ће бити формирана цена. Законски заступник Aniko Kocsis Kern и заступник Ervin Kocsis су навели да се не сећају како је формирана излазна цена у предметној јавној набавци, али да се зарачунава маржена цена (улазна цена са маржом која се зарачунава у зависности од конкретног случаја и групе робе). Истакли су да набавна цена подразумева и друге трошкове (трошкови превоза, царињења односно шпедитерски трошкови), али да у набавну цену не улазе остали трошкови нпр. трошкови анализе микробиолошког испитивања, јер је набавна цена формирана приликом уласка робе у магацин. Даље су истакли да сматрају Б2М својим конкурентом на јавним набавкама уколико се појављују као понуђачи у истој јавној набавци, те да комуникацију врше писаним путем, путем мејла и телефонски, а да комуникацију води Мићо Вуковић. На питање овлашћених службених лица да ли су изненађени што су Б2М и Тргодунав дали боље понуде од Master Clean Express-а за артикле које Б2М добавља од Master Clean Express-а, и даље их продаје и Тргодунаву, истакли су да нису упућени у конкретан случај јавне набавке и поновили да све у вези јавних набавки ради Мићо Вуковић. Даље су навели да претпостављају да је Master Clean Express самостално попуњавао понуду за учешће на предметној јавној набавци, али да нису упућени у те податке јер они не раде тај део посла, те да нису сигурни ко је све учествовао у попуњавању понуде за учешће на предметној јавној набавци и да је то радио вероватно неко од колега у фирми. Навели су да не знају ко је попуњавао образац 8 понуде Grafo Trade-а. Законски заступници су истакли да немају примедбе на вештачење.

Увидом у Записник о давању изјаве странке Тргодунав бр. 4/0-02-61/2018-19 од 18.06.2018. године утврђено је следеће:

Законски заступник Божо Ђукић навео је да је лично предао конкурсну документацију за предметну јавну набавку након чега је отишао на Златибор из разлога што је пукла цев у викендици и морао је ићи да затвори воду јер нико други то није могао да уради. Истакао је да је сазнао два-три дана пре отварања понуда да му је пукла цев, те да обично ни не

остаје на отварању понуда осим ако је потребно да приложи неке узорке, односно када је већа количина узорака предмет партија на јавним набавкама. Изјавио је да је на предметној јавној набавци бирао на којим партијама може да да добру понуду. Навео је да не може да се сети зашто је у понуди попунио образац 8 а није попунио образац 7 за партије 20, 24 и 25, да је можда грешком прескочио, те да је цене за добра из ових партија формирао тако што је путем телефона добио цене од Б2М које је записао на парче папира, заједно са ценама за све партије, и да је излазне цене формирао тако што је обрачунавао маржу 3% +- са заокружењем. Истакао је да структура набавне цене зависи од тога од кога набавља, те да је у вези робе која је нуђена на предметној јавној набавци добио нето цене, са урачунатим трошковима превоза, осигурања и другим трошковима и да робу добија на адресу фирме. Истакао је да се није срео ни са ким из Б2М-а у вези припремања предметне јавне набавке, те да је Б2М припремио спецификације које је можда узео у Б2М или од возача, да због протекла времена не може да се сети, али да је колико се сећа за партију 9 било лично преузимање спецификација. Истакао је да су неке спецификације које су недостајале послате мејлом. Навео је да Тргодунав није, нити је био, увозник робе за даљу дистрибуцију или произвођач неке робе. Изјавио је да Б2М поседује бланко потписан меморандум Тргодунав јер су му можда некада у прошлости требале неке спецификације и карактеристике за неки производ који продаје Б2М, јер наручиоци на јавним набавкама некада траже да се приложи техничка спецификација или лабораторијски налаз са изјавом понуђача да лабораторијски налаз није фалсификат. На додатно питање зашто су онда бланко меморандуми код Б2М, Божо Ђукић је изјавио да он однесе 5-10 примерака у Б2М да се попуне, и да се деси да некада вишак остане код њих. Изјавио је да од Б2М никада није добио бланко оверен и потписан меморандум Б2М-а. Након што је заступнику Ђукићу показан Записник о спровођењу ненајављеног увиђаја у Б2М бр. 4/0-02-402/2017-10 од 23.05.2017. године, и то у делу у ком је заступник Б2М-а изјавио да их је на свој захтев, добио од Тргодунав, у сврху прављења декларација како би сами укуцали произвођачу декларацију, те да Б2М размењује са другим понуђачима произвођачке декларације уколико нуде робу тог произвођача, те да даје произвођачке декларације другим понуђачима, Божо Ђукић је истакао да је Б2М имао у продајном асортиману и робу коју је продавао од Тргодунав, и то првенствено тонере. Божо Ђукић је навео да је картон оверених потписа заступника Тргодунав, картон депонованих потписа заступника Тргодунав, извод из Регистра привредних субјеката за друштво Тргодунав и решење о упису у регистар понуђача за друштво Тргодунав (пронађени приликом ненајављеног увиђаја у просторијама друштва Б2М) вероватно заборавио у Б2М, док је спремао тендерску документацију, уз напомену да тендерску документацију није спремао у Б2М, већ је понео у Б2М где ју је и заборавио. Истакао је да сматра Б2М конкурентом на јавним набавкама, те да се није договарао око садржине било ког документа упућеног Наручиоцу у јавној набавци. Даље је истакао да није примио од Б2М било какву инструкцију у вези учешћа на јавним набавкама, нити је извештавао Б2М о радњама у вези са неком јавном набавком. Образлажући садржину мејла из прилога 1 Записника о ненајављеном увиђају бр. 4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године, Божо Ђукић је навео да је прекопирао садржај мејла који је добио од Наручиоца и да га је послао Б2М-у, те да му је Штарк послао мејл који је требао да проследи Наручиоцу, уз напомену да припази како не би послао мејл тако да се види да је послат са Штарковог, односно Б2М-овог мејла. Истакао је да је Штарк навео да Наручиоцу упути мејл, те да оштампа текст и да га пошаље поштом на адресу Наручиоца, те да је Штарк то навео јер је тако требало да се уради, а Божо Ђукић је послао само мејлом јер је по његовом уверењу то било довољно. Заступник је даље изјавио да је комплетан мејл из прилога 1 прекопирао, без трага да је мејл дошао од Б2М, и даље га послао Наручиоцу са свог мејла заједно са прилозима које је Наручилац тражио. Додао је да је у прилогу мејла, који представља прилог 2 Записника о ненајављеном увиђају бр.

4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године, и изјава Б2М да сапун из партије 10 одговара захтеву како је тражено техничком спецификациојом, а која је дата на меморандуму Б2М, потписана од стране Александра Штарка и оверена печатом Б2М. Посебно је истакао да је било неопходно да изјава буде дата од стране Б2М јер је Б2М увозник тог производа, а ту изјаву дају увозници или произвођачи. Божо Ђукић је, појашњавајући садржину мејла који чини прилог 3 Записника о ненајављеном увиђају бр. 4/0-02-402/2017-14 од 23.05.2017. године, навео да је прекопирао мејл који је слао Наручиоцу, тј. мејл из прилога 2 Записника и да не зна зашто је то послао Штарку, и да је можда послао исти текст грешком. Образлажући зашто мејл из прилога 3. Записника садржи у последњем реду следећи текст: „Ово је текст и она 4. прилога која си ми послао и које сам проследио њима. Ако треба још нешто јави.“, Божо Ђукић је истакао да је то учинио како би се избегла грешка заступника Тргодунава, јер је можда још нешто требало да се попуни, те како би му Штарк јавио да ли треба још нешто за допуну понуде. Заступник је додатно појаснио да Б2М има доста посла, и да се некада деси да пропусти да доставе неки документ, због чега је питао Б2М да ли су сигурни да су послали сву потребну документацију, како би понуда Тргодунава била исправна. Заступник је посебно нагласио да се у мејлу из прилога 1. Записника јасно види да Штарк наводи следеће: „и враћај се назад у Бгд.“ што се односи на повратак са Златибора.

### **Одговори произвођача/дистрибутера добара**

Комисија је тражила од издавача произвођачких спецификација које чине саставни део понуде Б2М и других странака у поступку, да се изјасне ко је од странака у поступку у периоду од 01.11.2016. године, до дана доставе одговора Комисији, тражио доставу понуде и произвођачке спецификације за артикле које је Б2М понудио на предметној јавној набавци.

Увидом у одговор СЗР Ђорђевић Милан из Београда бр. 4/0-02-402/2017-50 од 09.08.2017. године са прилозима утврђено је да је СЗР Ђорђевић Милан из Београда у периоду од 01.11.2016. године, до дана доставе одговора Комисији, добио захтев само од Б2М за понуду за потребе тендера који је расписала Војска. Тражено је 13.380 комада брезове метле, 6.840 комада сиркове мале метле, и 12.280 комада сиркове велике метле. Захтев за понуду је поднет у децембру 2016. године телефонским путем, и наглашено је да се ради о количинама за три године. Произвођачке декларације у оригиналу су преузете лично. Понуђене су цене од 87,00 РСД по комаду брезове метле, 49,00 РСД по комаду сиркове мале метле, и 129,00 РСД по комаду сиркове велике метле. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор Еуро-фаст доо Стара Пазова бр. 4/0-02-402/2017-53 од 10.08.2017. године са прилозима утврђено је да их је само Б2М контактирао са захтевом за понуду путем електронске поште 28.12.2016. године, а понуда је дата путем мејла 29.12.2016. године заједно са произвођачким спецификацијама. Увидом у наведене мејлове у прилогу одговора утврђено је да је Б2М послао друштву Еуро-фаст доо Стара Пазова произвођачке спецификације, тражећи оверу на меморандуму. Еуро-фаст доо Стара Пазова је дао следећу понуду:

- моп комплет (брисач подова): моп 62,00 РСД умањено за 10%, штап 85,00 РСД;
- кофа са дршком и цеђачем (кофа бриско): 115,00 РСД;
- четка рибаћа на штапу: 85,00 РСД умањено за 10%;
- четка за WC: 58,00 РСД;
- четка пајалица са телескоп штапом: пајалица 100,00 РСД умањено за 10%, телескоп 240,00 РСД умањено за 10%;

- корпа за отпатке: 42,00 РСД.

Увидом у рачуне-отпремнице у прилогу одговора утврђено је да се ради о ценама без ПДВ-а. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор Austrochem доо Београд бр. 4/0-02-402/2017-54 од 10.08.2017. године са прилозима утврђено је да је од овог друштва 01.11.2016. године само Б2М тражио понуду и произвођачку спецификацију за освеживач писоара (куглице). Захтев и понуда су дати усменим путем, а понуђена је цена од 950,00 РСД за килограм без ПДВ-а. Произвођачка спецификација је достављена уз доставу робе. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва Vitolux доо Крушевац бр. 4/0-02-402/2017-59 од 11.08.2017. године са прилозима утврђено је да је од овог друштва само Б2М тражио понуду и произвођачку спецификацију за свеће парафинске беле мејлом 30.12.2016. године, те да су понуда у износу од 200,00 РСД без ПДВ-а и произвођачка спецификација достављене 12.01.2017. године и 13.01.2017. године. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва Kaizen Tehnika доо Крушевац бр. 4/0-02-402/2017-61 од 14.08.2017. године са прилозима утврђено је да је Б2М дугогодишњи пословни партнер и да су произвођачка спецификација и „безбедносна листа производа и здравствена анализа за производ“ слате само друштву Б2М. Наведена документација се обично шаље путем мејла. Цена WC освеживача износи 36,00 РСД без ПДВ-а. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва Борискомерц доо Ариље бр. 4/0-02-402/2017-63 од 14.08.2017. године са прилозима утврђено је да је од овог друштва само Б2М тражио понуду и произвођачку спецификацију за памучну кухињску крпу, те да је понуда од 75,00 РСД по комаду послата мејлом 28.12.2016. године, и да је накнадно телефонским путем дата нижа понуда у износу од 72,00 РСД по комаду због тражене количине од 10.440 комада. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор Velna Trade доо Крушевац бр. 4/0-02-402/2017-64 од 16.08.2017. године са прилозима утврђено је да је од овог друштва само Б2М тражио понуду за освеживач просторија у спреју. Б2М је и раније куповао наведени и друге артикле, и обично се требовање и размена услова договора телефоном. Б2М од раније поседује спецификацију за наведени артикал. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва 9. Октобар доо Лапово бр. 4/0-02-402/2017-65 од 17.08.2017. године са прилозима и додатно појашњење бр. 4/0-02-402/2017-67 од 17.08.2017. године утврђено је да је од овог друштва само Б2М наручивао артикал „чаша пп“, и да је до израде одговора издато 22 рачуна за тај артикал. Б2М са наведеним друштвом има континуирану сарадњу, а роба се испоручује на основу усменог телефонског захтева. Б2М од раније поседује спецификацију за наведени артикал, а цена је увек иста и износи 0,51 РСД по комаду. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију, и са њима нема пословне сарадње.

Увидом у одговор друштва Еуропак доо Стари Бановци бр. 4/0-02-402/2017-66 од 17.08.2017. године са прилозима утврђено је да је од овог друштва само Б2М тражио и

добио понуду за следеће артикле: сунђер мањи, сунђер већи, крпа трулекс мања, крпа трулекс већа, магична крпа, марамице папирне, жица за прање посуђа. Понуда је тражена и добијена усменим путем, а произвођачке спецификације су послате и носе датум од 04.01.2017. године. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва Брекпро доо Београд бр. 4/0-02-402/2017-70 од 22.08.2017. године са прилозима утврђено је да су према Б2М-у цене артикала следеће: тоалет ролна 10,87 РСД, папирни убрус ролна 26,97 РСД, сложиви тоалет папир 25,36 РСД, сложиви папирни убрус 45,48 РСД, салвета папирна 26,88 РСД, све без ПДВ-а. Брекпро није достављао понуде осталим странкама у поступку.

Увидом у одговор друштва Савремена амбалажа доо Чачак бр. 4/0-02-402/2017-74 од 01.09.2017. године са прилозима утврђено је да је од овог друштва само Б2М мејлом од 12.01.2017. године тражио понуду и произвођачку спецификацију за селотејп траку, у количини од 13.160 комада за три године. Понуда и произвођачка спецификација су послати мејлом од 12.01.2017. године, а понуђена цена износи 44,35 РСД без ПДВ-а. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва ГМ Инжењеринг доо Београд бр. 4/0-02-402/2017-76 од 06.09.2017. године са прилозима утврђено је да је само Б2М тражио понуду и произвођачку спецификацију мејлом од 12.01.2017. године. Понуда је послата 13.01.2017. године мејлом, и то са следећим ценама: „Floor pad filc beli 505mmx28mm“ по цени од 1.280,96 РСД по комаду за 2.020 комада, „Floor pad filc crveni 432mmx28mm“ по цени од 1.007,53 РСД по комаду за 1.620 комада, „Floor pad filc beli 432mmx28mm“ по цени од 1.007,53 РСД по комаду за 1.420 комада, „Floor pad filc crni 432mmx26mm“ по цени од 1.120,31 РСД по комаду за 1.780 комада. Цене су дате без ПДВ-а, и одобрен је рабат од 18%. Уз понуду је послата произвођачка спецификација. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

Увидом у одговор друштва Технодрво доо Горачићи бр. 4/0-02-402/2017-77 од 11.09.2017. године са прилозима утврђено је да Б2М са том фирмом има успостављен пословни однос још од 1998. године по истим комерцијалним условима. Напоменуто је да се ради о једином произвођачу чачкалица у Србији, а да су остали понуђачи трговци. Б2М је добио цену од 105,00 РСД по паковању 1000/1, уз рабат од 20%. Остале странке у поступку нису тражиле понуду и произвођачку спецификацију.

### **Имплементација оквирних споразума и закључивање уговора за 2018. годину**

Након периода важења првих уговора које је Наручилац закључивао са једним од потписника оквирног споразума, током 2018. године су организоване затворене јавне набавке за закључивање уговора за другу годину важења оквирних споразума („мини тендери“) и закључени уговори за поједине партије са најбољим понуђачем ових затворених набавки.

Увидом у одлуке о додели другог уговора за партије 1, 6 и 10, доступне на порталу јавних набавки на сајту Министарства одбране<sup>53</sup>, Комисија је утврдила да је Б2М био победник у свим „мини тендерима“ за партије у којима су оквирни споразуми закључени са

<sup>53</sup> <http://www.nabavke.mod.gov.rs/jn.php?id=22261>

странкама у поступку Б2М, Тргодунав и Grafo Trade, тј. у којима се надметао само са странкама у поступку.

## **НАЛАЗ И ОЦЕНА КОМИСИЈЕ**

Приликом утврђивања испуњености основане претпоставке у предметном поступку, Комисија је утврђивала да ли су се странке у поступку договарале око понуда на предметној јавној набавци или су самостално одређивали цене производа у сопственим понудама.

Анализом сваког од доказа посебно и свих доказа у склопу јединственог поступка, уз истовремену анализу изјава странака, Комисија је утврдила следеће:

Наручилац је јавну набавку организовао на специфичан начин, тако што се за сваку партију бирају понуде до три најбоља понуђача са којима је закључивао оквирни споразум на период од три године. У случају да је одабрано више од једног, а до три понуђача, Наручилац је са најбољим закључивао први уговор на годину дана, а сваки наредни уговор за време трајања оквирног споразума би се закључио са једним од потписника оквирног споразума, и то са оним који да најбољу понуду у новом, затвореном надметању у ком право учешћа имају само потписници оквирног споразума („мини тендери“).

Због специфичне поставке предметне јавне набавке, да би понуђачи могли да буду сигурни да ће бити изабрани као најбољи понуђачи, односно да ће обезбедити победу на предметној јавној набавци за време трајања оквирних споразума, било би потребно да се најмање три понуђача договоре о ценама које ће понудити за одређену партију.

За потребе предметне јавне набавке, Grafo Trade и Тргодунав су за добављача одабрали Б2М за све артикле по партијама. Master Clean Express је за добављача такође одабрао Б2М, осим за артикле које сам увози, а које је и Б2М набављао од Master Clean Express-а. Добављаче Б2М-а ниједна друга странка у поступку није контактирала са захтевом за понуду добара за потребе предметне јавне набавке, нити су имали ту робу на лагеру. То значи да Grafo Trade, Тргодунав и Master Clean Express нису самостално ни покушали да добију понуду од произвођача и увозника производа које су набављали од Б2М-а. Стога је Комисија као чињеницу од битног значаја за одлучивање у овој управној ствари ценила околност да су све странке у поступку, које су истовремено конкурентски понуђачи на предметној јавној набавци, одабрале Б2М као добављача, који је у предметној јавној набавци и сам у конкурентском односу са њима.

Рок за подношење понуда је истекао 16.01.2017. године у 10:00 часова, а комисијско отварање понуда је започело истог дана у 10:15 часова. Све странке у поступку су непосредно предале понуде на дан отварања понуда, и то практично пред истек рока за отварање понуда. На отварању понуда је једино Б2М имао свог представника.

Комисија је, анализирајући понуде које су странке у поступку и остали понуђачи поднели на предметној јавној набавци, а нарочито цене по појединачним артиклима из сваке од посматраних понуда, закључила да су разлике у ценама странака у поступку, посматрано по појединачним артиклима из понуде а без обзира на број партије, вештачки створене, односно да су резултат претходног договора странака.

Ово из разлога што, када се детаљно анализирају понуде странака у поступку, цене Grafo Trade-a, Master Clean Express-a и Тргодунана за основу фактички имају цене Б2М-а, на које су додати идентични износи на првој или другој децимали, и то за 41 артикал од укупно 46 артикала на партијама бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25 (линеарно повећање понуда по понуђачу за 0,10 или 0,5 или 0,01 РСД у односу на цену Б2М-а и у зависности од броја партије, али тако да је у свим набројаним партијама најбољи понуђач био Б2М).<sup>54</sup> Изнето је нарочито видљиво из анализе разлика у ценама која је изложена у табели бр. 16.

Табела бр. 16

| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 1</b> |            |                    |                                 |
|--|------------|--------------------|---------------------------------|
|  | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунан</b>                |
| Метла Брезова  | 98,30      | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| Метла сиркова, мала  | 55,40      | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| Метла сиркова, велика  | 145,70     | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 2</b> |            |                    |                                 |
|  | <b>Б2М</b> | <b>Тргодунан</b>   | <b>Master Clean Express</b>     |
| Брисач подова (моп комплет)                                      | 143,00     | Б2М                | Б2М                             |
| Кофа са дршком и цедиљком  | 132,00     | Б2М + 0,05         | Тргодунан +0,05<br>(Б2М +0,1)   |
| Навлака брисача подова мања                                      | 476,00     | Б2М + 0,05         | Тргодунан +0,05<br>(Б2М +0,1)   |
| Навлака брисача подова већа                                      | 525,40     | Б2М + 0,05         | Тргодунан +0,05<br>(Б2М +0,1)   |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 3</b> |            |                    |                                 |
|  | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунан</b>                |
| Четка рибаћа на штапу  | 182,50     | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| Четка за WC  | 66,70      | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| Четка пајалица са телескоп штапом                                | 346,00     | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| Корпа за отпатке   | 48,30      | Б2М + 0,05         | Grafo Trade +0,05<br>(Б2М +0,1) |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 4</b> |            |                    |                                 |
|  | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунан</b>                |
| Филц за суво гланцање подова бели                                | 1.156,00   | Б2М + 0,1          | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2) |
| Филц за гланцање подова, црвени                                  | 910,00     | Б2М + 0,1          | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2) |
| Филц за гланцање подова, бели                                    | 910,00     | Б2М + 0,1          | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2) |

<sup>54</sup> За преосталих пет артикала одступања су следећа:

- За један артикал цене странака у поступку су идентичне, а у ценама за преостала четири артикла постоје незнатне разлике;
- За један артикал, у односу на цену Б2М-а, цена Тргодунана је била већа за 0,01, а цена Grafo Trade-а за 0,10 РСД;
- За два артикла цене Тргодунана су идентичне са ценама Б2М-а, док су цене Grafo Trade-а увећане за 0,1, односно за 0,01 РСД;
- За један артикал цена Тргодунана је била за 0,2 РСД већа од цене Б2М-а, а за 0,15 РСД већа од цене Grafo Trade-а.

|   |            |                    |                                   |
|---|------------|--------------------|-----------------------------------|
| Филц за гланцање подова, црни                                     | 1.010,00   | Б2М + 0,1          | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2)   |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 5</b>  |            |                    |                                   |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав</b>                  |
| Сунђер мањи   | 4,44       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Сунђер већи   | 8,44       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Крпа трулекс мања   | 15,40      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Крпа трулекс већа   | 22,84      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Крпа магична  | 34,32      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 6</b>  |            |                    |                                   |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав</b>                  |
| Крпа памучна кухињска   | 82,00      | Б2М + 0,05         | Grafo Trade + 0,15                |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 7</b>  |            |                    |                                   |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав</b>                  |
| Кеса трегерица 3кг  | 0,78       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Кеса трегерица 5кг  | 1,10       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Кеса за замрзивач 3кг   | 0,44       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Врећа за смеће, мања  | 3,00       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Врећа за смеће, средња  | 16,00      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Врећа за смеће, већа  | 23,40      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Врећа бела, мања  | 5,12       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Врећа бела, већа  | 16,40      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 8</b>  |            |                    |                                   |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Master Clean Express</b>       |
| Папир тоалетни  | 12,28      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Папир убрбусни  | 30,48      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Сложиви тоалет папир за дозаторе                                  | 28,66      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Сложиви папирни убрбуси за дозаторе                               | 51,40      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Марамнице папирне   | 5,00       | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| Салвета папирна   | 30,38      | Б2М + 0,01         | Grafo Trade + 0,01<br>(Б2М +0,02) |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 10</b> |            |                    |                                   |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав</b>                  |
| Сапун за умивање  | 183,30     | Б2М + 0,1          | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2)   |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 20</b> |            |                    |                                   |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав*</b>                 |



|   |            |                   |                                  |
|---|------------|-------------------|----------------------------------|
| Освеживач писаоара (куглице)                                      | 1.070,00   | Б2М + 0,1         | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2)* |
| Освеживач за WC шољу  | 44,00      | Б2М + 0,1         | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2)* |
| Освеживач просторија  | 220,00     | Б2М + 0,1         | Grafo Trade + 0,1<br>(Б2М +0,2)* |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 24</b> |            |                   |                                  |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Тргодунaв*</b> | <b>Grafo Trade</b>               |
| Канап за паковање   | 242,60     | Б2М + 0,1*        | Тргодунaв + 0,1<br>(Б2М +0,2)    |
| <b>Понуде странака у поступку по производима у партији бр. 25</b> |            |                   |                                  |
|   | <b>Б2М</b> | <b>Тргодунaв*</b> | <b>Grafo Trade</b>               |
| Чачкалице   | 103,00     | Б2М + 0,05*       | Тргодунaв + 0,05<br>(Б2М +0,1)   |
| Жица за прање посуђа  | 11,00      | Б2М + 0,01*       | Тргодунaв + 0,09                 |
| Рукавице заштитне   | 32,00      | Б2М + 0,05*       | Тргодунaв + 0,05<br>(Б2М +0,1)   |
| Свећа парафинска  | 230,00     | Б2М + 0,05*       | Тргодунaв + 0,05<br>(Б2М +0,1)   |
| Непровидни селотејп   | 52,00      | Б2М *             | Б2М + 0,1                        |
| Чаша РР   | 0,60       | Б2М *             | Б2М + 0,01                       |

Поступајући по налогу Комисије, странке у поступку су доставиле податке о сопственим набавним ценама (за Grafo Trade-а, Master Clean Express-а и Тргодунaв, то су набавне цене робе од Б2М-а), а све странке у поступку изузев Master Clean Express-а доставиле су и методу калкулације цена у понудама, односно о одређивању и износима марже. Master Clean Express је доставио цене које је понудио на предметној јавној набавци, без експлицитног навођења марже, односно метода калкулације.

Комисија је посебно ценила узајамну несагласност прибављених доказа, односно чињеницу да су представници друштва Тргодунaв и Grafo Trade изјавили током спровођења ненајављених увиђаја да немају записане цене које су добили од Б2М-а као добављача за потребе предметне јавне набавке, односно да су папири на којима су цене записали бачени, а да су Комисији накнадно достављени прецизни подаци о набавним ценама и маржама за преко 40 различитих артикала.

Поред наведеног, уочено је да се применом метода за одређивање продајне цене, које су описали Grafo Trade и Тргодунaв, не могу добити цене које се готово увек разликују за исте износе, како је то приказано у Табели бр. 17. Наиме, како су странке у поступку саме навеле, артикле су набављале од Б2М-а, а Комисија је утврдила да, поред тога што су се снабдевале из истог извора, робу истог произвођача набављале су и по идентичним набавним ценама. Применом марже од (око) 3%, уз заокруживање, било би логично закључити да би се дошло или до истих или до веома сличних цена за већи број артикала, али никако не и до цена које се разликују као што је то приказано у Табели 17. Такође, иако Master Clean Express није доставио податке о маржи, Комисија је посебно ценила идентичност набавне цене производа и подударност са обрасцем понашања приказаним у Табели 17. Другим речима, Комисија је закључила да је и Master Clean Express одређивао цене на идентичан начин као и Grafo Trade и Тргодунaв, а да то свакако није учињено применом одређеног процента марже на набавну цену. На основу наведеног се изводи закључак о постојању претходног договора, односно усаглашености између странака.

Комисија је поредила и цене у понудама странака у поступку са понудама других понуђача. Анализиране су цене свих артикала у понудама за партије 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8,

10, 20, 24 и 25. Комисија је на основу понуда израчунала и просечну цену по понуди, тако што је израчуната аритметичка средина понуда сваког понуђача, по партијама. Након тога, просечне цене по партији су упоређене по висини и представљене у табели бр. 17. Сивим пољима су обележене цене странака у поступку по партији.

Табела бр. 17 - анализа разлика у ценама по понуђачима и по појединачним производима у оквиру понуда по партијама 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 20, 24 и 25

| Понуде по производима у партији бр. 1 |              |                |                 |                      |              |              |              |        |
|---------------------------------------|--------------|----------------|-----------------|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------|
|                                       | B2M          | Grafo Trade    | Тргунаув        | Панонија Панчево     | Fiducia      | Anding Trade | Special Coop | Beteco |
| Метла Брезова                         | 98,30        | 98,35          | 98,40           | 99,10                | 109,00       | 113,00       | 115,00       | 145,00 |
| Метла сиркова, мала                   | 55,40        | 55,45          | 55,50           | 56,00                | 69,00        | 86,80        | 89,00        | 81,00  |
| Метла сиркова, велика                 | 145,70       | 145,75         | 145,80          | 145,60               | 157,00       | 178,99       | 180,00       | 159,00 |
| <b>Просечна понуда по партији</b>     | <b>99,80</b> | <b>99,85</b>   | <b>99,90</b>    | 100,23               | 111,66       | 126,26       | 128,00       | 128,33 |
| Понуде по производима у партији бр. 2 |              |                |                 |                      |              |              |              |        |
|                                       | Egestas      | B2M            | Тргунаув        | Master Clean Express | Anding Trade | Special Coop | Ars Nova Bgd |        |
| Брисач подова (моп комплет)           | 125,00       | 143,00         | 143,00          | 143,00               | 149,00       | 136,00       | 164,00       |        |
| Кофа са дршком и цеდიљком             | 179,00       | 132,00         | 132,05          | 132,10               | 153,00       | 161,00       | 178,00       |        |
| Навлака брисача подова мања           | 399,00       | 476,00         | 476,05          | 476,10               | 479,00       | 483,00       | 568,00       |        |
| Навлака брисача подова већа           | 465,00       | 525,40         | 525,45          | 525,50               | 535,00       | 569,00       | 655,00       |        |
| <b>Просечна понуда по партији</b>     | 292,00       | <b>319,10</b>  | <b>319,1375</b> | <b>319,175</b>       | 329          | 337,25       | 391,25       |        |
| Понуде по производима у партији бр. 3 |              |                |                 |                      |              |              |              |        |
|                                       | Egestas      | B2M            | Grafo Trade     | Тргунаув             | Anding Trade | Special Coop | Ars Nova Bgd |        |
| Четка рибаћа на штапу                 | 150,00       | 182,50         | 182,55          | 182,60               | 161,99       | 159,00       | 197,00       |        |
| Четка за WC                           | 78,00        | 66,70          | 66,75           | 66,80                | 78,00        | 83,00        | 76,00        |        |
| Четка пајалица са телескоп штапом     | 299,00       | 346,00         | 346,05          | 346,10               | 357,70       | 362,00       | 368,00       |        |
| Корпа за отпатке                      | 80,00        | 48,30          | 48,35           | 48,40                | 56,70        | 59,00        | 68,00        |        |
| <b>Просечна понуда по партији</b>     | 151,75       | <b>160,875</b> | <b>160,925</b>  | <b>160,975</b>       | 163,5975     | 165,75       | 177,25       |        |
| Понуде по производима у партији бр. 4 |              |                |                 |                      |              |              |              |        |

|  | Egestas              | B2M           | Grafo Trade      | Тргодунав     | Secut One   | Anding Trade | Special Coop |         |                      |
|--|----------------------|---------------|------------------|---------------|-------------|--------------|--------------|---------|----------------------|
| Филц за суво гланцање подова бели            | 1.095,00             | 1.156,00      | 1.156,10         | 1.156,20      | 1.169,25    | 1.221,00     | 1.185,00     |         |                      |
| Филц за гланцање подова, црвени              | 856,00               | 910,00        | 910,10           | 910,20        | 921,75      | 979,40       | 990,00       |         |                      |
| Филц за гланцање подова, бели                | 870,00               | 910,00        | 910,10           | 910,20        | 921,75      | 979,40       | 990,00       |         |                      |
| Филц за гланцање подова, црни                | 930,00               | 1.010,00      | 1.010,10         | 1.010,20      | 1.026,75    | 1.081,00     | 1.190,00     |         |                      |
| <b>Просечна понуда по партији</b>            | 937,75               | <b>996,5</b>  | <b>996,6</b>     | <b>996,7</b>  | 1.009,875   | 1.065,2      | 1.088,75     |         |                      |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 5</b> |                      |               |                  |               |             |              |              |         |                      |
|  | Nataly Drogerija     | B2M           | Grafo Trade      | Тргодунав     | Fiducia     | Special Coop |              |         |                      |
| Сунђер мањи                                  | 4,05                 | 4,44          | 4,45             | 4,46          | 4,50        | 4,70         |              |         |                      |
| Сунђер већи                                  | 8,05                 | 8,44          | 8,45             | 8,46          | 8,90        | 10,90        |              |         |                      |
| Крпа трулекс мања                            | 15,20                | 15,40         | 15,41            | 15,42         | 16,00       | 17,30        |              |         |                      |
| Крпа трулекс већа                            | 23,00                | 22,84         | 22,85            | 22,86         | 26,00       | 25,50        |              |         |                      |
| Крпа магична                                 | 33,00                | 34,32         | 34,33            | 34,34         | 38,00       | 39,96        |              |         |                      |
| <b>Просечна понуда по партији</b>            | 16,66                | <b>17,088</b> | <b>17,098</b>    | <b>17,108</b> | 18,68       | 19,672       |              |         |                      |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 6</b> |                      |               |                  |               |             |              |              |         |                      |
|  | Božilović - Luxor Sv | B2M           | Grafo Trade      | Тргодунав     | Egestas     | Anding Trade | Трговид      |         |                      |
| Крпа памучна кухињска                        | 69,00                | <b>82,00</b>  | <b>82,05</b>     | <b>82,20</b>  | 84,45       | 87,99        | 95,00        |         |                      |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 7</b> |                      |               |                  |               |             |              |              |         |                      |
|  | Полипак Доо Баточина | Db Best Pack  | Nataly Drogerija | B2M           | Grafo Trade | Тргодунав    | Anding Trade | Beteco  | Božilović - Luxor Sv |
| Кеса трегерица 3кг                           | 0,54                 | 0,52          | 0,65             | 0,78          | 0,79        | 0,80         | 0,65         | 0,80    | 0,66                 |
| Кеса трегерица 5кг                           | 0,79                 | 0,82          | 0,99             | 1,10          | 1,11        | 1,12         | 0,99         | 1,10    | 1,04                 |
| Кеса за замрзивач 3кг                        | 0,26                 | 0,30          | 0,30             | 0,44          | 0,45        | 0,46         | 0,31         | 0,50    | 15,68                |
| Врећа за смеће, мања                         | 2,40                 | 2,02          | 2,50             | 3,00          | 3,01        | 3,02         | 2,66         | 2,89    | 3,36                 |
| Врећа за смеће, средња                       | 13,15                | 14,05         | 14,72            | 16,00         | 16,01       | 16,02        | 18,80        | 22,00   | 24,64                |
| Врећа за смеће, већа                         | 19,50                | 19,95         | 21,00            | 23,40         | 23,41       | 23,42        | 28,00        | 26,00   | 36,96                |
| Врећа бела, мања                             | 4,00                 | 4,20          | 4,50             | 5,12          | 5,13        | 5,14         | 4,20         | 6,00    | 5,60                 |
| Врећа бела, већа                             | 13,50                | 15,60         | 14,99            | 16,40         | 16,41       | 16,42        | 14,30        | 18,00   | 19,04                |
| <b>Просечна понуда по</b>                    | 6,7675               | 7,1825        | 7,45625          | <b>8,28</b>   | <b>8,29</b> | <b>8,30</b>  | 8,73875      | 9,66125 | 13,3725              |

| партији                                       |                |                    |                             |                             |                             |                         |                             |               |
|---|----------------|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------|-----------------------------|---------------|
| <b>Понуде по производима у партији бр. 8</b>  |                |                    |                             |                             |                             |                         |                             |               |
|   | <b>B2M</b>     | <b>Grafo Trade</b> | <b>Master Clean Express</b> | <b>Полипак Доо Баточина</b> | <b>Božilović - Luxor Sv</b> | <b>Nataly Drogerija</b> | <b>Кодекс Систем</b>        |               |
| Папир тоалетни                                | 12,28          | 12,29              | 12,30                       | 14,50                       | 12,19                       | 13,70                   | 17,60                       |               |
| Папир убрбусни                                | 30,48          | 30,49              | 30,50                       | 35,90                       | 34,08                       | 36,40                   | 48,00                       |               |
| Сложиви тоалет папир за дозаторе              | 28,66          | 28,67              | 28,68                       | 32,00                       | 47,88                       | 33,40                   | 48,75                       |               |
| Сложиви папирни убрбуси за дозаторе           | 51,40          | 51,41              | 51,42                       | 66,00                       | 75,24                       | 85,50                   | 83,50                       |               |
| Марамнице папирне                             | 5,00           | 5,01               | 5,02                        | 3,95                        | 4,19                        | 5,00                    | 6,00                        |               |
| Салвета папирна                               | 30,38          | 30,39              | 30,40                       | 31,75                       | 30,78                       | 31,90                   | 49,90                       |               |
| <b>Просечна понуда по партији</b>             | <b>26,36</b>   | <b>26,37</b>       | <b>26,38</b>                | <b>30,68</b>                | <b>34,06</b>                | <b>34,316</b>           | <b>42,291</b>               |               |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 10</b> |                |                    |                             |                             |                             |                         |                             |               |
|   | <b>B2M</b>     | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав</b>            | <b>Nataly Drogerija</b>     | <b>Patenting</b>            |                         |                             |               |
| Сапун за умивање                              | <b>183,30</b>  | <b>183,40</b>      | <b>183,50</b>               | 219,00                      | 220,00                      |                         |                             |               |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 20</b> |                |                    |                             |                             |                             |                         |                             |               |
|   | <b>B2M</b>     | <b>Grafo Trade</b> | <b>Тргодунав*</b>           | <b>Anding Trade</b>         | <b>Nataly Drogerija</b>     | <b>Special Coop</b>     |                             |               |
| Освеживач писаоара (куглице)                  | 1.070,00       | 1.070,10           | 1.070,20*                   | 959,00                      | 1.025,00                    | 968,60                  |                             |               |
| Освеживач за WC шољу                          | 44,00          | 44,10              | 44,20*                      | 129,99                      | 105,00                      | 131,30                  |                             |               |
| Освеживач просторија                          | 220,00         | 220,10             | 220,20*                     | 319,00                      | 339,00                      | 434,00                  |                             |               |
| <b>Просечна понуда по партији</b>             | <b>444,66</b>  | <b>444,76</b>      | <b>444,86</b>               | <b>469,33</b>               | <b>489,66</b>               | <b>511,3</b>            |                             |               |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 24</b> |                |                    |                             |                             |                             |                         |                             |               |
|   | <b>Fiducia</b> | <b>B2M</b>         | <b>Тргодунав*</b>           | <b>Grafo Trade</b>          | <b>Anding Trade</b>         | <b>Nataly Drogerija</b> | <b>Božilović - Luxor Sv</b> | <b>Beteco</b> |
| Канап за паковање                             | 228,00         | <b>242,60</b>      | <b>242,70*</b>              | <b>242,80</b>               | 278,90                      | 288,00                  | 349,90                      | 356,00        |
| <b>Понуде по производима у партији бр. 25</b> |                |                    |                             |                             |                             |                         |                             |               |
|   | <b>B2M</b>     | <b>Тргодунав*</b>  | <b>Grafo Trade</b>          | <b>Egestas</b>              | <b>Anding Trade</b>         | <b>Fiducia</b>          | <b>Nataly Drogerija</b>     |               |
| Чачкалице                                     | 103,00         | 103,05*            | 103,10                      | 103,00                      | 112,30                      | 110,00                  | 124,95                      |               |
| Жица за прање посуђа                          | 11,00          | 11,01*             | 11,10                       | 11,20                       | 11,25                       | 12,60                   | 11,00                       |               |
| Рукавице заштитне                             | 32,00          | 32,05*             | 32,10                       | 13,90                       | 44,55                       | 50,00                   | 35,50                       |               |
| Свећа парафинска                              | 230,00         | 230,05*            | 230,10                      | 268,80                      | 255,10                      | 269,00                  | 314,95                      |               |
| Непровидни селотејп                           | 52,00          | 52,00*             | 52,10                       | 70,00                       | 54,20                       | 62,00                   | 54,25                       |               |
| Чаша РР                                       | 0,60           | 0,60*              | 0,61                        | 0,65                        | 0,80                        | 0,88                    | 0,75                        |               |
| <b>Просечна понуда по партији</b>             | <b>71,43</b>   | <b>71,46</b>       | <b>71,518</b>               | <b>77,925</b>               | <b>79,7</b>                 | <b>84,08</b>            | <b>90,23</b>                |               |

Поређењем просечних цена по партији које су понудили сви понуђачи на предметној јавној набавци, утврђено је да се и у просечним ценама понуда странака у поступку уочава минимална разлика, која се огледа у првој или другој децимали. Такође, и разлике у просечним ценама по партијама других понуђача међусобно, као и у поређењу са

просечним ценама странака у поступку по партијама, значајно одступају од разлика између цена странака у поступку.

Поред изложених минималних разлика у ценама, Комисија је у току поступка утврдила да је постојала интеракција између странака у поступку усмерена на међусобно усклађивање понуда за предметну јавну набавку, при чему је уочила и понашања која је оценила као „неуобичајено блиску сарадњу“ која није неопходна и која се, при томе, одвија између конкурентата у предметној јавној набавци.

Б2М је, пре него што је произвођачке спецификације послао Master Clean Express-у, и то за добра из партија бр. 2 и 8, обележио руком спецификације за добра „брисач подова (моп комплет)“, „кофа са дршком и цеђачем“ и „марамнице папирне“ уписаним текстом тако да је јасно за које добро из које партије је свака од обележених спецификација. Имајући у виду да су спецификације послате два дана пре него што је Б2М предао своју понуду Наручиоцу, закључено да је Б2М знао да спецификације шаље свом директном конкуренту за потребе подношења понуде на предметној јавној набавци. Комисија је посебно ценила и околност да су спецификације које је у оквиру понуде предао Б2М обележене другачије (не ради се о идентичној фотокопији), што следи из различитих ознака додатих у горњи десни угао спецификација („Part. 2 r.br 1.“, „Part. 2 r.br 2.“ и „Part. 8 r.br 5.“ у спецификацијама које су део понуде Master Clean Express-а, и „R. Br.“ иза ког следи број партије у спецификацијама које су део понуде Б2М-а). Комисија је закључила да овакво обележавање спецификација превазилази неопходну сарадњу са купцем, који је истовремено и директан конкурент на предметној јавној набавци, а које би могло да представља својеврстан сигнал Master Clean Express-у на који начин да уредно припреми понуду за конкретну партију. Ово нарочито за партију бр. 2, јер се ради о два артикла које Master Clean Express набавља од Б2М-а, а у којој партији је понудио преостала два артикла која сам увози.

Након што је Наручилац од Тргудунава тражио додатна објашњења након отварања понуде, Тргудунав се обратио Б2М-у, тако што је прекопиран садржај мејла Наручиоца, послат Б2М-у. Б2М је припремио одговор који је Тргудунав требало да достави Наручиоцу, уз напомену да се води рачуна приликом прослеђивања одговора Наручиоцу, како Наручилац не би приметио да је Б2М припремио одговор. Тргудунав је послао Наручиоцу сав садржај одговора који му је припремио Б2М, без трагова да је одговор припремио Б2М. Потом је Тргудунав Б2М-у проследио мејл упућен Наручиоцу, чиме је известио Б2М да је поступио по упутству, уз назнаку да Б2М јави ако је још нешто потребно за допуну понуде, што је објашњено потребом да се избегне грешка заступника Тргудунава у вези понуде на предметној јавној набавци. За наведено је Александар Штарк истакао да је комуницирао са законским заступником Тргудунава, директног конкурента у предметној јавној набавци, у вези са појашњењима за Наручиоца, а како Тргудунаву не би пропала понуда. На основу садржаја описане кореспонденције закључено је да је Тргудунав поступио управо по препоруци Б2М. Комисија би могла да прихвати објашњење да су на овај начин разјашњени проблеми око спецификација за које је Наручилац тражио исправку, али не и поступање Б2М-а које превазилази неопходну сарадњу са купцем, који је истовремено и директан конкурент на предметној јавној набавци, и то у виду припреме одговора по захтеву Наручиоца, уз посебно истакнуте инструкције које се односе на прикривање порекла мејла односно информације и аутора. Дакле, описани начин пословања између добављача и купца није уобичајен, превазилази неопходну сарадњу са купцем који је истовремено и директан конкурент, и говори у прилог врло неформалном начину сарадње лица која су у тренутку спровођења ове и овакве комуникације директни конкуренти у поступку предметне јавне набавке.

Претходно изнети закључак који се тиче неформалног и неуобичајеног облика сарадње Комисија је извела и на основу ситуације у којој је, на захтев Grafo Trade-a, директног конкурента у предметној јавној набавци, Б2М припремио текст овлашћења којим директор Максим Брстина овлашћује Момчила Брстину да закључи оквирне споразуме у предметној јавној набавци. За наведено је Ивана Тодоровић, запослена у Grafo Trade-у, изјавила да је требало да се потпише и овери печатом Grafo Trade-a, а заступник Б2М-а Александар Штарк истакао да је помагао Grafo Trade-у. Дакле, и у овом случају Б2М припрема допис у име другог друштва, директног конкурента на предметној јавној набавци – Grafo Trade-a, а који допис је потребно, без откривања стварног аутора текста, проследити на одговарајућу адресу.

Наведено указује да су описане радње предузимане са циљем да се обезбеде три понуђача која би била обухваћена оквирним споразумом са Наручиоцем и да се на тај начин обезбеди сигурна победа на „мини тендерима“ током трајања оквирног споразума.

Комисија је наведене облике сарадње Б2М-а са купцима који су истовремено и његови, али и међусобни конкуренти на предметној јавној набавци, нарочито ценила у светлу специфичности спровођења предметне јавне набавке, односно чињенице да се уместо једног најбољег понуђача на предметној јавној набавци бирају три понуђача за сваку партију посебно, са којима се закључују оквирни споразуми за сваку појединачну партију и који се након тога међусобно такмиче на затвореном тендеру за накнадни уговор у оквиру партије („мини тендер“).

Комисија је посебно ценила налаз и мишљење вештака у погледу изузетно високог степена вероватноће („са извесношћу утврђено“) да је исто лице попуњавало обрасце структуре цене из конкурсне документације за Grafo Trade и Master Clean Express. Налаз и мишљење вештака је у свему прихваћено и закључено је да је попуњавање образаца од стране једног лица за две странке у поступку, односно за два конкурента, резултат претходне комуникације и сарадње између странака у вези предметне јавне набавке.

Комисија је приликом испитивања сарадње странака у поступку, у оквиру утврђеног чињеничног стања имала у виду и чињеницу дугогодишњег познанства и односа заступника и власника Б2М-а са заступницима и власницима Тргодинава и Grafo Trade-a. Оваква приватна веза између пословних партнера каква постоји у конкретном случају, сама по себи не представља врсту забрањене сарадње, али се за потребе предметног поступка цени у смислу околности која по редовном току ствари може да олакша договарање и недозвољену сарадњу странака у поступку у погледу припреме понуда на предметној јавној набавци.

Приликом комисијског отварања понуда на предметној јавној набавци, чланови комисије Наручиоца су се потписали на све странице конкурсне документације на које су биле уписане понуде по партијама, важност понуде и рок плаћања. Ова околност је посебно значајна у светлу датирања документације која је пронађена за време ненајављеног увиђаја спроведеног у просторијама странке у поступку Б2М. Из наведеног следи да сва документа без потписа чланова комисије Наручиоца датирају из периода пре отварања понуда, односно пре подношења понуда.

Будући да је у свом поседу имао фотокопију обрасца понуде Grafo Trade-a бр. 7-1, бр. 9/17 за предметну јавну набавку без потписа чланова комисије Наручиоца, Комисија је приликом анализе прикупљене документације утврдила да је Б2М пре отварања понуда

упознат са ценама са којима је Grafo Trade наступио на предметној јавној набавци. Комисија није прихватила навод заступника Б2М-а Александра Штарка, да се формулар односи на преписану понуду из одлуке Наручиоца бр. 134/16 од 24.02.2017. године, јер је утврђено да предметна одлука Наручиоца не садржи имена произвођача добара, као ни цене по јединици мере без ПДВ-а. Такође, документ у поседу Б2М-а је идентичан са фотокопијом попуњеног обрасца понуде Grafo Trade-а, са следећим изузецима: на страни бр. 41 фотокопија не садржи печат и параф на исправци, а који су присутни на оригиналу понуде, те фотокопија не садржи потписе чланова комисије Наручиоца, који се налазе на оригиналу понуде који је достављен Комисији. Истовремено, фотокопија на страни 41 садржи тамни правоугаоник, који се обично јавља приликом фотокопирања странице са налепницама (обележивачима, „стикерима“), а који није присутан на оригиналу понуде Grafo Trade-а. На основу наведеног може се закључити да фотокопија обрасца понуде Grafo Trade-а датира из периода пре него што је понуда предата, и да је налепница (обележивач, „стикер“) постављена на део који је било потребно кориговати. Стога, на основу чињенице да се на нађеној копији подаци у свему подудару са понудом Grafo Trade-а у предметној јавној набавци, те да копија не садржи све делове који се налазе на оригиналу понуде, утврђено је да је документ који представља понуду конкурента на предметној јавној набавци, Grafo Trade-а, био у поседу Б2М-а пре подношења понуде. Из тако утврђених чињеница проистиче да је Б2М, као директни конкурент Grafo Trade-а, био упознат са понудом конкурента за предметну јавну набавку пре него што су понуде поднете. На овај начин је између понуђача/конкурента размењен податак који би између конкурента морао да остане непознат, а то је цена коју ће понудити у предметној јавној набавци, на који начин су понуђачи међусобно усагласили понуде, односно о истима се договорили.

У просторијама Б2М-а је пронађена и фотокопија обрасца недовршене понуде Б2М-а на којој су на првој страници, изнад услова понуде за партију 1, руком дописане плавом хемијском оловком слова „Б“ и „Г“ латиничним писмом. Даље, испод слова „Б“ написано је „+0,10“ а испод слова „Г“ написано је „+0,05“. У остатку документа су изнад цена Б2М-а из предметне фотокопије, плавом хемијском оловком дописане цене које је понудио Grafo Trade, и то у равни са словом „Г“, изузев за партију 8, где нема цена Б2М-а, већ су само дописане цене за које је Александар Штарк изјавио да су цене Grafo Trade-а, што је Комисија и прихватила, а које изјашњење објашњава слово „Г“. Истовремено, Комисија није прихватила навод заступника Б2М-а Александра Штарка да је овај документ настао након отварања понуде, будући да је утврђено да предметна фотокопија не представља коначну понуду Б2М-а јер не садржи попуњене услове понуде за партију бр. 8. Имајући у виду да је страница бр. 40 документа обележена налепницом (обележивачима, „стикерима“), утврђено је да се ради о подсетнику да је потребно попуњити понуду за партију број 8. Даље, у коначној понуди Б2М-а за артикал „брисач подова (моп комплет)“ уписано је име произвођача, а што се не налази у предметној фотокопији. У прилог закључку да документ није настао након отварања понуде, иде и чињеница да је на страници бр. 37 изнад цене за први артикал дописано плавом оловком „14“ што је и прекрижено. Када се узме у обзир да понуда Grafo Trade-а за партију 2 садржи само називе произвођача за добра, сем за добро „брисач подова (моп комплет)“, без цена, није логично закључити да се ради о анализи цена након отварања понуде. Са друге стране, из наведеног се може закључити да је током припреме понуда могла постојати намера да Grafo Trade учествује на партији број 2, али да се од те намере одустало. Истовремено, Комисија је имала у виду да је за партију бр. 2 понуду дао Master Clean Express, чиме су за ову партију обезбеђена три сигурна понуђача, заједно са Б2М и Тргунавом, а с тим у вези су нарочито цењене чињенице да је Master Clean Express добио спецификације од Б2М-а које садрже ознаку броја партије и редног броја артикла у оквиру партије, као и да

су и Б2М и Тргунава имали ниже цене од Master Clean Express-а за производе „Навлака брисача подова мања“ и „Навлака брисача подова већа“, које је Б2М набавио од Master Clean Express-а, а Тргунава их набавио од Б2М-а, а што се види у табели бр. 15. Посебно је нелогично да су цене Тргунава ниже од цена Master Clean Express-а, имајући у виду да је Б2М на цену плаћену Master Clean Express-у зарачунао маржу од 13% приликом продаје Тргунаву, и да је надаље Тргунава наведене артикле маржирао са 3% у понуди на предметној јавној набавци.

Даље је закључено да се поменута ознака „Б“ односи на Божу Ђукића, законског заступника Тргунава, будући да се испод ове ознаке налази разлика у цени Тргунава коју је он и понудио, посматрано у односу на цену коју је Б2М понудио у партији бр. 1 (видети Табелу бр. 16).

Б2М је имао у свом поседу бланко потписане и оверене меморандуме друштва Тргунава и Grafo Trade. Комисија је прихватила навод заступника Б2М-а Александра Штарка да је меморандуме добио на свој захтев, али није прихватила навод да их је тражио и добио у сврху прављења произвођачких декларација а будући да је, по наводу Александра Штарка, произвођачима израда декларације „губљење времена“. Комисија предметни навод није прихватила јер је Тргунава истакао да није увозник робе или произвођач робе за даљу дистрибуцију, нити је некада био, те да и изјаве о саобразности са техничком спецификацијом даје само увозник или произвођач. Комисија је прихватила и навод Тргунава да је Б2М у продајном асортиману имао и артикле које је куповао од Тргунава, и то првенствено тонере, али је закључено да се не ради о тонерима који су произведени или увезени од стране Тргунава. Стога је закључено да Б2М није имао потребу да поседује бланко оверене меморандуме Тргунава како би израђивао произвођачке декларације. За наведене меморандуме је заступник Тргунава истакао да служе да се израде изјаве под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да лабораторијски налаз није фалсификат. Нити један нити други навод нису прихваћени из разлога што су контрадикторни и несагласни са другим чињеницама које су утврђене у поступку. Све наведено је доказ неуобичајене „блискости“ између конкурената, која олакшава сарадњу и договарање у вези наступа на јавним набавкама.

Комисија је са посебном пажњом ценила наводе заступника Б2М-а и Тргунава у вези разлога зашто је Б2М поседовао документа Тргунава, и то: решење Агенције за привредне регистре бр. БПН 1785/2017 од 14.06.2016. године којим се у Регистар понуђача региструје Тргунава, затим документ Агенције за привредне регистре - извод о регистрацији привредног субјекта Тргунава који носи датум 01.06.2015. године, картон депонованих потписа у Банци Поштанска штедионица ад Београд за Тргунава од 11.07.2015. године, формулар оверених потписа лица овлашћених за заступање за друштво Тргунава оверен од стране градске општине Звездара 30.05.2015. године, али објашњења и аргументацију странака у поступку о разлозима због којих Б2М поседује та документа није прихватила као сагласне осталим прикупљеним чињеницама. Ово из разлога што су наводи контрадикторни, нелогични и у супротности са другим доказима у оквиру поступка. Наиме, Александар Штарк је најпре изјавио да не зна одакле Б2М-у картон оверених потписа заступника Тргунава, а затим да Б2М поседује сва четири документа Тргунава јер је Тргунава купац Б2М-а и као такав мора да депонује меницу и картон депонованих потписа, те да извод из Регистра понуђача и извод о регистрацији такође служе као гаранција плаћања. У вези исте околности Божо Ђукић је истакао да је наведена документа вероватно заборавио у просторијама Б2М-а, за време припреме тендерске документације, а након чега се исправио рекавши да тендерску документацију није спремао у просторијама Б2М-а, већ да ју је понео у Б2М, и да је тамо заборавио.



Комисија је приликом утврђивања релеватних чињеница посебно ценила околност да је Тргунава за партије за које нису попуњене странице које се односе на саму понуду, у поднетој документацији навео ценовну структуру и приложио произвођачке спецификације (партије 20, 24 и 25), односно само приложио произвођачке спецификације (партија 8). Комисија је прихватила навод законског заступника Тргунава да грешком није попуњен образац 7 за партије 20, 24 и 25.

У погледу исхода предметне јавне набавке, Комисија је утврдила да је у предметној јавној набавци, Наручилац одбио понуду Master Clean Express-а због битних недостатака понуде (изостанак рока важења понуде), а са осталим странкама у поступку је закључио уговоре како је то претходно наведено у Табели бр. 11.

Из Табеле бр. 11 се види да су на партијама 1, 6 и 10 оквирни споразуми закључени само са странкама у поступку. Да је понуда Master Clean Express-а била без недостатака, те да је Тргунава имао попуњен образац 7 за партије бр. 20, 24 и 25 а што је изостало услед грешке, оквирни споразуми за партије бр. 8, 20 и 25 би били закључени у целости са странкама у поступку. Имајући у виду да су цене Master Clean Express-а биле повољније од цена које је за добра из партије 8 понудио „Божиловић-Луксор“ доо Свилајнац, а да су цене Тргунава из обрасца 8 за добра из партија бр. 20 и 25 биле повољније од цена које су понудили подносилац иницијативе и „ЕгеСтас“ доо Нови Београд, основано је претпоставити да би исход предметне јавне набавке био другачији у смислу да би у већем броју партија сва три потписника оквирних споразума биле странке у поступку.

На основу свега наведеног, Комисија је закључила да су се странке у поступку усагласиле око понуда на предметној јавној набавци на следећи начин:

За сваку партију су одређена по три понуђача и свака партија је конципирана тако да учествује Б2М и још два понуђача од странака у поступку – било Тргунава, Master Clean Express или Grafo Trade. За сваку од посматраних партија су састављене још две понуде поред понуда Б2М-а, са упадљиво малим разликама, али ипак довољним да понуда буде симболично лошија од понуде Б2М-а. На тај начин су састављене понуде за партије бр. 1-8, 10, 20, 24 и 25. Због грешком непотпуно попуњене тендерске документације Тргунава за партије 20, 24 и 25, и неприхватљивости понуде Master Clean Express-а из техничких разлога, ове понуде нису могле да оптирају у надметању заједно са понудом Б2М-а на начин како су се странке у поступку координисале.

Препознати образац у ценама намеће као једини закључак да су разлике у ценама вештачки створене усаглашавањем понуда на предметној јавној набавци, тако да цена Б2М-а буде најнижа од понуђених у односу на цене странака у поступку. Комисија је оценила да су цене у понудама формиране тако да се понуде Grafo Trade-а, Тргунава и Master Clean Express-а прилагоде понуди Б2М-а тако да понуда Б2М-а буде најповољнија, а да је остале две понуде прате са симболичним разликама. Цене других странака у поступку се за сваку од партија разликују у односу на цену Б2М-а, тако што су увећане у односу на ову цену за исти или сличан износ, који некад износи +0,05, некад +0,10, а некад и +0,01, како је приказано у табели 17. У прилог овоме говори и документација пронађена за време ненајављеног увиђаја у просторијама Б2М-а, за коју је закључено да представља „скицу“ односно модел у складу са којим су израђене разлике цена Тргунава и Grafo Trade у односу на цене Б2М-а, те други изведени докази.

Уколико би се за сваку од посматраних партија прихватиле цене странака у поступку као најповољније, оквирни споразуми би били закључени само са странкама у поступку и за сваку партију би Б2М био најповољнији понуђач међу странкама и био би му додељен први уговор ако би понуде биле боље од понуда других учесника на тендеру који нису странке у поступку. Након тога, за други уговор би био организован мали затворени тендер са потписницима оквирног споразума – „мини тендер“, након чега би странке у поступку поново могле између себе да договоре исход оваквог „мини тендера“, а да при том немају конкурентски притисак од других понуђача. Имајући у виду да је предметна јавна набавка формирана кроз модел оквирних уговора који се закључују са највише три понуђача, једино је изложени модел сарадње три понуђача за сваку партију подобан да обезбеди да на затвореним тендерима са потписницима оквирних споразума учествују само понуђачи који су се претходно договорили.

Након детаљне анализе прикупљених информација и прегледа документације, Комисија је нашла да су наводи Б2М-а, Grafo Trade-а, Master Clean Express-а и Тргудунава, у вези самосталног учешћа на предметној јавној набавци, те наводи о непостојању комуникације са другим странкама у поступку у вези договора око учешћа на предметној јавној набавци, контрадикторни, нелогични и у супротности са другим доказима у оквиру поступка. На основу целокупне чињеничне грађе закључује се да су странке у поступку међусобном сарадњом и усаглашавањем договориле понуде на предметној јавној набавци, при чему прикупљени докази указују на то да је најактивнију улогу имао Б2М, који је једини имао користи од намештања понуда у предметној јавној набавци, односно, да је планирана корист била у целости усмерена на Б2М. Исходи накнадно спроведених „мини тендера“ за партије 1, 6 и 10, где су оквирни споразуми закључени само са странкама у поступку, потврђују овакав закључак. Наиме, у погледу првих „мини тендера“, на којем учествују само потписници оквирног споразума, које је организовао Наручилац, Б2М је изабран као најбољи понуђач за све партије у којима је оквирни споразум закључен само са странкама у поступку, односно за партије 1, 6 и 10.

Код утврђивања чињеничног стања у овом поступку у обзир су узети сви наводи странака у поступку, иако поједини нису поменути у овом решењу, јер нису од одлучујућег утицаја на утврђену чињеничну грађу.

#### **Обавештење о битним чињеницама, доказима и осталим елементима утврђеним у поступку и изјашњења странака у поступку**

Комисија је странкама у поступку дана 03.08.2018. године упутила Обавештење о битним чињеницама, доказима и осталим елементима утврђеним у поступку (у даљем тексту: Обавештење) са позивом на изјашњење у року од 30 (тридесет) дана од дана достављања Обавештења. У остављеном року, странке у поступку осим Master Clean Express-а су доставиле изјашњења на Обавештење која нису поткрепљена додатним образложењима или доказима. Комисија је предметна изјашњења у целости ценила, али није нашла да наводи из истих у било ком делу могу утицати на утврђено чињенично стање, сем да могу чак и да га потврде. С тим у вези, Комисија се посебно осврнула на следеће наводе странака у поступку која потврђују чињенично стање које је Комисија утврдила:

У вези са електронском преписком Тргудунава и Б2М која је пронађена у просторијама Тргудунава а која се односила на рачунску грешку и доставу техничких карактеристика добијених од Министарства одбране, Тргудунав је истакао следеће: „само да напоменемо да нисмо поступили у целости онако како је написано у пропратном тексту који је послао

Б2М“, чиме није негирао поступање по инструкцијама Б2М-а, већ је негирано поступање у само једном делу инструкције.

Комисија је ценила и није прихватила навод Б2М-а у делу који се односи на анализу цена по производима за партију 7 предметне јавне набавке, да и код других понуђача за ову партију постоје разлике у цени које су „мале или идентичне“. С тим у вези Комисија истиче да се образац разлике у ценама утврђен за странке у поступку не може применити за мале или непостојеће разлике у ценама код других понуђача за партију 7, јер сличност у ценама код других учесника на тржишту не постоји за све артикле из партије, већ само за део артикала, а што је видљиво и из анализираних просечних цена по партији. Навод Б2М-а није даље посебно образлаган јер не мења утврђено чињенично стање, већ заправо указује на различитост цена конкурената у односу на утврђени образац разлика у ценама код странака у поступку.

Комисија није посебно наводила нити је образлагала друге наводе садржане у изјашњењима странака у поступку на Обавештење, будући да је оцењено да наводи нису од значаја за утврђено чињенично стање, као ни за другачију квалификацију утврђених чињеница, а нарочито имајући у виду да странке нису изнеле нове аргументе који би утицали на другачије чињенично стање од оног које је утврђено у поступку нити представиле нове доказе или околности које би могле да утичу на другачију квалификацију утврђених чињеница. Осим тога, оцењено је да су наводи странака у поступку којима се истиче неслагање са садржином Обавештења усмерени на избегавање одговорности за повреду конкуренције, јер нису поткрепљени доказима или су контрадикторни са осталим доказима и чињеницама које је Комисија утврдила у поступку.

\*\*\*

Одредбом члана 10. Закона прописано је да се под појмом рестриктивног споразума подразумевају споразуми између учесника на тржишту који имају за циљ или последицу значајно ограничавање, нарушавање или спречавање, конкуренције на територији Републике Србије. Рестриктивни споразуми могу бити уговори, поједине одредбе уговора, изричитих или прећутних договори, усаглашене праксе, као и одлуке облика удруживања учесника на тржишту, а којима се нарочито непосредно или посредно утврђују куповне или продајне цене или други услови трговине (став 2. тачка 1). Рестриктивни споразуми забрањени су и ништави, осим у случајевима изузећа од забране у складу са Законом.

Из чињеница утврђених у предметном поступку, а нарочито:

- мале и вештачки створене разлике у ценама у понудама које су странке у поступку поднеле на предметној јавној набавци, а које се не могу добити заокруживањем на начин који су изнеле странке у поступку Grafo Trade и Тргодунав;
- исто лице је попуњавало понуду Grafo Trade-а и Master Clean Express-а;
- упознатост Б2М-а са понудом Grafo Trade-а пре подношења понуда на предметној јавној набавци;
- припремљена скица разлика у ценама између Б2М-а, Grafo Trade-а и Тргодунава, а која одговара разликама из понуда ових странака у поступку;
- Б2М је добављач за сва добра из понуда Grafo Trade-а, Тргодунава и Master Clean Express-а (изузев за добра из понуде Master Clean Express-а које сам увози), а за која остале странке у поступку нису од добављача Б2М-а тражиле понуде;

- Б2М има повољнију понуду од Master Clean Express-а за добра која је набавио од овог друштва и то у погледу производа које Master Clean Express увози;
- специфично обележавање спецификација за потребе Master Clean Express-а;
- поступање Тргудунава по инструкцијама Б2М-а у односу на Наручиоца;

следи да су се странке у поступку усагласиле у вези са садржином понуда које су поднеле на предметној јавној набавци, чиме су остварени услови за постојање рестриктивног споразума из члана 10. Закона у виду намештања јавних набавки.

Сама природа и сврха поступка јавних набавки, је да се обезбеди учешће што већег броја независних учесника, понуђача, како би се успоставио виши степен конкуренције који омогућава наручиоцу да изабере заиста и најповољнију понуду. У поступку јавних набавки, понуђачи се међусобно такмиче понудама које су тајне до тренутка јавног отварања понуда. Неизвесност и непознавање услова понуде конкурената представљају основни подстицај понуђачима да се давањем што ниже понуде међусобно такмиче за закључење уговора са наручиоцем. Размена пословно осетљивих информација, сарадња и координација конкурената – понуђача у поступку израде и подношења понуда, односно постојање тајног договора понуђача у поступцима јавних набавки, смањује или елиминира неизвесност, а наручиоци се доводе у неповољнији положај од оног у којем би били у условима неспутане конкуренције међу понуђачима. Наведеним се утиче на постојање тржишне конкуренције на начин који представља повреду конкуренције, што је и било предмет испитивања у овом поступку, те у поступку и доказано.

За поступке испитивања повреде конкуренције у виду постојања рестриктивног споразума, довољно је да се из самог споразума јасно уочава забрањени циљ који учесници у споразуму желе постићи закључењем таквог споразума. На основу свега претходног, неспорно је утврђено да су странке у поступку договорно успоставиле и применили јединствену пословну политику приликом састављања основних елемената понуде (цене и других услова трговине) за потребе наступа у јавној набавци, по утврђеном обрасцу.

У конкретном случају, имајући у виду специфичности предметне јавне набавке, једино је договарање око најмање три понуде по партији обезбеђивало да се оквирни споразум закључи са три понуђача која су се договорили, и да се у том смислу „добије први круг“ предметне јавне набавке. У смислу утврђивања постојања рестриктивног споразума, није од значаја да ли је заједнички наступ на јавној набавци био „успешан“, односно да ли је Наручилац у свим договораним партијама закључио оквирне споразуме само са странкама у поступку или су за конкретне партије постојале и боље понуде. Такође, није од значаја ни неподношење понуде за партије бр. 20, 24 и 25. услед грешке Тргудунава, нити неприхватљивост понуде Master Clean Express-а за партије 2 и 8, имајући у виду да се из изведених доказа јасно уочава уподобљеност обрасцу понашања странака у поступку. У предметном поступку, Комисија је утврдила чињенице из којих недвосмислено произлази да су странке у поступку биле упознате са понудама конкурената које би требало да буду независне, као и да подударност у разликама понуда не може бити резултат случајности из чега следи да су испуњени услови да се овакво поступање квалификује као намештање понуда кроз претходно усаглашавање и договор понуђача.

Разлог који се логично намеће за постојање такве јединствене пословне политике је да Б2М увек има понуду која је минимално и незнатно боља од понуде две од три остале странке, чиме се у случају закључења оквирног споразума са Б2М-ом као најповољнијим понуђачем обезбеђује и закључење оквирног споразума са још две од три странке. Овакав споразум је онемогућио конкуренцију међу странкама у поступку на предметној јавној

набавци, и даљу конкуренцију са другим понуђачима који су због специфичности предметне јавне набавке закључењем оквирног споразума могли ући у надметање на „мини тендерима“. Истовремено су створени услови да се странке у поступку договоре око понуда на „мини тендеру“, чиме се трајање и дејство оваквог рестриктивног споразума простире током целокупног трајања оквирног споразума, а што се практично показало у „мини тендерима“ на којима су учествовале само странке у поступку, и где је Б2М поново изабран као најповољнији понуђач.

Сагласно изнетом, правни основ за поступање Комисије произлази из члана 21. став 1. тачке 1) и 2), и члана 10. Закона, с обзиром на то да понашање које је претходило формулисању понуде у поступку јавне набавке представља рестриктивни споразум из члана 10. став 2. тачке 1) Закона. Уколико споразум има за циљ или последицу негативан ефекат на макар један од параметара конкуренције на тржишту, као што је цена, количина производа, услуге, квалитет производа, разноврсност или иновација, они имају рестриктиван карактер. Такав ефекат могу имати споразуми када се њима жели умањити конкуренција између учесника у споразуму, а нарочито када се утврђују цене и други услови трговине, односно ограничава независност приликом доношења пословних одлука различитих учесника на тржишту. У условима у којима нема ограничења конкуренције цена би могла да буде и нижа у односу на цену понуђача са којим је потписан уговор, тако да није од пресудног значаја чињеница да је изабрана цена и најнижа. Исто се односи и на друге услове трговине као што су рокови плаћања.

Такође, са аспекта заштите конкуренције, свако усаглашавање између учесника на тржишту по питању да ли учествовати или не у конкретном поступку јавне набавке представља рестриктиван споразум у смислу члана 10. Закона. Ово је стога што, у поступцима јавних набавки као и у сваком тржишном механизму где постоји конкуренција, потенцијални учесници на тржишту слободно одлучују о свом учешћу. Усаглашеност по питању учествовања односно неучествовања представља рестриктивни споразум који има за циљ извршавање редовног процеса конкуренције.

Сходно наведеном одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

### **Мера заштите конкуренције**

Чланом 38. став 3. Закона прописано је да је саставни део решења којим је утврђена повреда конкуренције одлука о мери заштите конкуренције, односно друга управна мера, коју одређује Комисија у складу са Законом.

Савет Комисије је у поступку одређивања мере заштите конкуренције применио одредбе чл. 57. и 68. Закона и „Уредбу о критеријумима за одређивање висине износа који се плаћа на основу мере заштите конкуренције и процесног пенала, начину и роковима њиховог плаћања и условима за одређивање тих мера“ („Службени гласник РС“ бр.50/2010 - у даљем тексту: Уредба о критеријумима), као и методологију за утврђивање висине новчаног износа мере заштите конкуренције дефинисану Смерницама за примену Уредбе о критеријумима, а које су донете и у примени од 19.05.2011. године<sup>55</sup>.

Чланом 68. Закона је прописано да ће се учеснику на тржишту одредити мера заштите конкуренције, у облику обавезе плаћања новчаног износа у висини највише 10% од укупног годишњег прихода оствареног на територији Републике Србије, обрачунатог у складу са чланом 7. Закона, ако закључи или изврши рестриктивни споразум у смислу

члана 10. Закона, односно рестриктивни споразум који није изузет у смислу члана 60. Закона.

Сходно члану 57. став 2. Закона, приликом одређивања висине новчаног износа који се плаћа на основу мере заштите конкуренције, узимају се у обзир намера, тежина, последице и трајање утврђене повреде конкуренције.

С обзиром на то да је утврђено да се ради о веома тешкој повреди конкуренције, за коју је у Смерницама за примену Уредбе о критеријумима утврђен распон вредности фактора од 2 до 3, фактор тежине повреде је за странку у поступку Б2М одређен вредношћу фактора 3 (као странци у поступку која је захваљујући рестриктивном споразуму закључивала уговоре са Наруциоцем), а за остале странке у поступку вредношћу фактора 2,5. У погледу трајања повреде конкуренције Комисија је утврдила фактор 1 за све странке у поступку, а у складу са Смерницама за примену Уредбе о критеријумима. Применом методологије дефинисане Смерницама за примену Уредбе о критеријумима, Комисија је приступила одређивању основног износа мере. На наведени начин се дошло до основног износа од 3 за Б2М и 2,5 за остале странке у поступку.

Поред оцене законских критеријума за изрицање мере заштите конкуренције, Комисија је, на основу Уредбе о критеријумима и Смерница за примену Уредбе о критеријумима, утврђивала постојање осталих критеријума за увећање, односно смањење основног износа мере заштите конкуренције.

Комисија је у конкретном случају утврдила постојање „отежавајућих“ околности у виду намере да се закључи рестриктивни споразум, па је основни износ и увећан у складу са Смерницама за примену Уредбе о критеријумима, и то за фактор 1,1 за намеру учесника на тржишту да изврше повреду конкуренције.

У светлу утврђивања висине износа који се плаћа на основу мере заштите конкуренције, Комисија је посебно узела у обзир сарадњу као чињеницу која има карактер олакшавајуће околности, па је основни износ и умањен у складу са Смерницама за примену Уредбе о критеријумима, и то за фактор 1,1 за сарадњу током поступка.

Према члану 7. став 1. Закона, годишњи приход учесника на тржишту утврђује се у висини укупног годишњег прихода пре опорезивања, за обрачунску годину која претходи години у којој је покренут поступак. Година која је претходила покретању поступка је 2016. година, па је увидом у билансе успеха за странке у поступку за период од 01.01.2016. до 31.12.2016. године<sup>56</sup> утврђено је да је пословни приход у смислу Закона износио: за Б2М 624.348.000 РСД, за Grafo Trade 69.134.000 РСД, за Тргодунав 4.253.000 РСД, и за Master Clean Express 73.694.000 РСД.

У складу са Смерницама странци у поступку Б2М-у је одређена мера заштите конкуренције у облику плаћања новчаног износа у висини од 3% од укупног годишњег прихода<sup>57</sup> оствареног на територији Републике Србије у 2016. години обрачунаог у складу са чланом 7. Закона, односно утврђена обавеза плаћања новчаног износа од 18.730.440,00 (осамнаестмилионаседамстотридесетхиљадачетиристочетрдесет и 0/100) РСД. Комисија је и осталим странкама у поступку одредила меру заштите конкуренције у облику плаћања новчаног износа у висини од 2,5% од укупног годишњег прихода<sup>58</sup> оствареног на територији Републике Србије у 2016. години обрачунаог у складу са чланом 7. Закона, односно утврдила обавезу плаћања новчаног износа од:

- 1.728.350,00 (једанмилионседамстодвадесетосамхиљадатристапедесет и 0/100) РСД за Grafo Trade,
- 106.325,00 (стодестхиљадатристадвадесетпет и 0/100) РСД за Тргу Дунав,
- 1.842.350,00 (једанмилионсамсточетрдесетдвехиљадетристапедесет и 0/100) РСД за Master Clean Express,

па је одлучено је као у ставу III диспозитива овог решења.

На основу одредбе члана 57. став 3. Закона, којом је прописано да се наплата новчаног износа одређене управне мере врши у корист буџета Републике Србије, одлучено је као у ставу IV диспозитива овог решења.

Рок за поступање по налогу утврђеном у ставу III диспозитива, одређен је на основу члана 68. став 2. Закона и члана 4. Уредбе о критеријумима. Оцењујући финансијску снагу учесника на тржишту којима је одређена мера заштите конкуренције, према јавно доступним подацима који потврђују њихову финансијску способност у моменту одређивања мере заштите конкуренције, а нарочито имајући у виду висину новчаног износа одређене мере, Комисија налази да је разуман и оправдан рок за поступање утврђен у ставу V диспозитива овог решења, као и за достављање доказа Комисији о извршеној уплати, предвиђен ставом VI диспозитива.

Одредбом члана 59. Закона прописано је да решењем којим се утврђује повреда конкуренције Комисија може да одреди мере које имају за циљ отклањање утврђене повреде конкуренције, односно спречавање могућности настанка исте или сличне повреде, давањем налога за предузимање одређеног понашања или забране одређеног понашања (мере понашања), и да мере морају бити сразмерне тежини утврђене повреде конкуренције и у непосредној вези за актима или радњама које су изазвале повреду.

У циљу отклањања утврђене повреде конкуренције, односно спречавања могућности настанка исте или сличне повреде конкуренције одлучено је као у ставу VII диспозитива овог решења.

На основу одредби члана 103. став 1. и члана 107. ст. 1 и 3. Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/2001 и „Сл. гласник РС“, бр. 30/2010), којим је уређен режим сношења трошкова поступка, одлучено је као у ставу VIII диспозитива, будући да су трошкове вештачења у укупном бруто износу од 45.981,01 (четрдесетпетхиљадедеветстоосамдесетједан и 1/100) РСД проузроковали Grafo Trade и Master Clean Express, а који трошкови се деле на једнаке делове од по 22.990,50 (двадесетдвехиљадедеветстодеведесет и 50/100) РСД.

Сходно члану 40. став 1. Закона, одлучено је као у ставу IX диспозитива овог решења.

#### **Упуство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор тужбом која се подноси Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић