



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 9/0-02-840/2018-2
Датум: 7.12.2018. године

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Београд
ул. Влајковићева бр. 10

Републички секретаријат за јавне политике доставио је, 28. новембра 2018. године, Комисији за заштиту конкуренције, Предлог уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика, ради давања мишљења.

Савет Комисије размотрио је достављени материјал и на основу члана 22. а у вези са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13) на 178. седници од 7. децембра 2018. године, даје следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Предлог уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика у члану 8. уређује обим спровођења ех-анте анализе ефеката, односно услове за процену предлагача у којим случајевима је потребно спроводити детаљну анализу ефеката. С тим у вези предвиђено је да ће се детаљна анализа радити уколико се процени да ће одређена мера предвиђена документом јавне политике или решење из прописа изазвати значајне ефекте на физичка лица, правна лица, буџет, животну средину или органе јавне власти.

У ставу 4. тачка 5) овог члана одређује се да се под значајним ефектима подразумева и утицај на тржиште и тржишну конкуренцију. Мишљења смо да је у циљу прецизнијег дефинисања, термилошке уједначености, као и боље процене предлагача приликом одлучивања у погледу спровођења детаљне анализе потребно ову тачку изменити и то тако да гласи:

„5) утицај на тржиште и услове конкуренције (нпр. увођење баријера уласку и/или изласку са тржишта; ограничење конкуренције; стварање предуслова за повлашћени положај одређене групе привредних субјеката или других правних лица; утицај на продуктивност или иновације; одређивање цена или нивоа производње; утицај на квалитет, ниво или расположивост одређених производа и услуга и сл.)”

Уколико предлагач јавне политике или прописа процени да је потребно спроводити детаљну анализу то чини коришћењем техника анализе које су предвиђене у делу III уредбе. Међутим, у одредбама које се налазе у овом делу није предвиђена разрада члана 8. става 4. тачке 5), односно ниједна посебна анализа не обухвата анализу утицаја мере јавне политике или решење

из прописа на тржиште и услове конкуренције. Сматрамо да је потребно да предлагач који је проценио да мера или решење може да утиче на тржиште и конкуренцију, и због тога спроводи детаљну анализу, приликом анализе економских ефеката сагледа и ефекте предложених решења на услове конкуренције. Стога предлажемо да се у члану 27. став 1. Предлога уредбе после речи: „на економију уопште”, додају речи: „и услове конкуренције”, а после речи: „конкурентност” додају речи: „привреде”.

Уколико се прихвати наведени предлог у том случају потребно је и у члану 37. став 3. тачка б) друга алинеја после речи: „а нарочито на” додати речи: „услове конкуренције”, и такође после речи „конкурентност” додати речи: „привреде”.

Ради конкретизације предложених измена потребно је у Прилогу 6 Предлога уредбе, Кључна питања за анализу економских ефеката после питања 2) додати ново питање:

„3) Да ли разматране опције утичу на услове конкуренције и ако утичу на који начин утичу?”

Усвајањем Предлога уредбе који предвиђа обавезу спровођења детаљне анализе ефеката јавних политика и прописа и која садржи оцену утицаја на тржиште и услове конкуренције је од изузетног значаја ради обезбеђивања равноправних услова пословања и слободног приступа тржишту, а такође и спречавања евентуалног ограничавања или нарушавања конкуренције административним путем.