



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-222/2019-7
Датум: 26. фебруар 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-222/2019-1, коју је 23. јануара 2019. године поднело привредно друштво „Hotel Palace Portorož“ d.o.o, са седиштем на адреси Обала 45, Порторож, Република Словенија, преко пуномоћника адвоката Бојана Вучковића, из адвокатске канцеларије „Karanovic & Partners“, Ресавска 23, Београд, дана 26. фебруара 2019. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва „Hotel Palace Portorož“ d.o.o, са седиштем на адреси Обала 45, Порторож, Република Словенија, матични број 1890689000, над привредним друштвом „AERODROM PORTOROŽ“ d.o.o, са седиштем на адреси Сечовље, Република Словенија, матични број 5500494000, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво „Hotel Palace Portorož“ d.o.o, дана 8. фебруара 2019. године, уплатио 25.000,00 (двадесетпетхиљада) евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „Hotel Palace Portorož“ d.o.o, са седиштем на адреси Обала 45, Порторож, Република Словенија, матични број 1890689000 (даље у тексту: „Hotel Palace Portorož“ или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 23. јануара 2019. године, преко пуномоћника адвоката Бојана Вучковића, из адвокатске канцеларије „Karanovic & Partners“, Ресавска 23, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-222/2019-1. Подносилац пријаве је доставио три допуне пријаве концентрације: 8, 11. и 12. фебруара 2019. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве

концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве послује у оквиру „МК групе“, која је под контролом физичког лица Миодрага Костића. У оквиру „МК групе“, чија је преовлађујућа делатност производња и трговина пољопривредним производима, послује више од 40 повезаних друштава у Републици Србији и иностранству. Друштва у саставу „МК групе“ се баве производњом шећерне репе, шећера, кукуруза, пшенице, јечма, улане репице и других ратарских култура, као и трговином пољопривредним производима, вештачким ђубривом, пестицидима, меркантилним и семенским робама (нпр. пшеницом, кукурузом, сојом). „МК група“ се бави и туризмом, хотелијерством, управљањем некретнинама, информационим технологијама, као и брокерско-дилерским пословима.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће, куповином удела, стећи контролу над привредним друштвом „AERODROM PORTOROŽ“ d.o.o, са седиштем на адреси Сечовље, Република Словенија, матични број 5500494000 (даље у тексту: „AERODROM PORTOROŽ“ или циљно друштво), које се бави управљањем аеродромом у Порторожу у Словенији. Аеродром у Порторожу је најмањи од три међународна аеродрома у Словенији. Налази се у близини места Сечовље, шест километара јужно од града Порторожа и око 500 метара од границе Словеније и Хрватске. Аеродром је отворен 1962. године и намењен је за путнички и теретни ваздушни саобраћај, спортске, туристичке и пословне летове. Циљно друштво нема зависна друштва у Републици Србији.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију јесте уговор о продаји удела у циљном друштву, који су закључили подносилац пријаве, као купац, и привредно друштво „Лука Корег“ d.d, као продавац. Овим уговором је предвиђено да подносилац пријаве (који има 38,28% удела у циљном друштву) стекне додатних 15,23% удела, куповином од друштва „Лука Корег“, једног од власника циљног друштва. На тај начин ће подносилац пријаве, након спровођења концентрације, имати 53,51% удела у циљном друштву и вршити појединачну контролу. Остали чланови циљног друштва су Општина Пиран, са уделом од 36,24%, и СРК d.d., družba za vzdrževanje cest, gradbeništvo in druge poslovne storitve, са уделом од 10,25%.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је постојала обавеза

пријаве концентрације, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је прихватила финансијске извештаје подносиоца пријаве за 2017. године, с обзиром на то да финансијски извештаји за 2018. годину још увек нису доступни.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). За оцену ефеката предметне концентрације, Комисија је одредила следећа релевантна тржишта производа:

- 1) тржиште пружања аеродромских услуга у области коришћења аеродромске инфраструктуре;
- 2) тржиште пружања услуга земаљског опслуживања на аеродрому;
- 3) тржиште пружања комерцијалних услуга.

Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, Комисија је приликом одређивања релевантног тржишта производа у конкретном случају првенствено имала у виду активности учесника у концентрацији, нарочито циљног друштва, као и праксу Комисије (решење број 6/0-02-342/2018-19 од 11. јуна 2018. године) и Европске комисије. Комисија је на тај начин делимично уважила предлог подносиоца пријаве, који је навео да је као примарно релевантно тржиште производа, за оцену ефеката концентрације, довољно дефинисати само тржиште пружања аеродромских услуга у области коришћења аеродромске инфраструктуре.

Приликом утврђивања релевантних тржишта производа, Комисија је имала у виду законску дефиницију делатности оператера аеродрома (тј. управљања аеродромом) и поделу аеродромских услуга. У складу са чланом 4. ст. 1-5. Закона о управљању аеродромима („Службени гласник РС”, број 104/16), делатност оператера аеродрома (тј. управљања аеродромом) обухвата стратегијско, организационо и финансијско планирање, трансфер технологије, планирање у вези са људским ресурсима, организацијом рада и спровођењем контроле ради успостављања и координације рада аеродромских служби, стварање услова за пружање услуга које на аеродрому пружа оператер аеродрома и координацију осталих услуга које се пружају на аеродрому од стране различитих пружаоца услуга.

Прво релевантно тржиште производа је одређено као тржиште пружања аеродромских услуга у области коришћења аеродромске инфраструктуре (укључујући развој, одржавање, коришћење и обезбеђивање полетно-слетних стаза, паркинг позиције за ваздухоплове, рулне стазе и другу аеродромску инфраструктуру), имајући у виду да ово тржиште треба посматрати као засебно тржиште производа. Аеродроми су намењени за слетање, полетање и кретање ваздухоплова, и оператер аеродрома је дужан да омогући корисницима услуга приступ аеродромској инфраструктури, као и да са пружаоцима услуга земаљског опслуживања закључи уговор о коришћењу аеродромске инфраструктуре. Због тога и делатност управљања аеродромом обухвата и стварање услова оптималног коришћења, развоја, обнове и одржавања аеродромске инфраструктуре, планирање, пројектовање, изградњу и одржавање аеродрома и аеродромске инфраструктуре на начин који омогућава да се полетање, слетање и кретање ваздухоплова, пружање аеродромских услуга и услуга земаљског

опслуживања обавља у складу са прописима о безбедности и обезбеђивању на аеродромском комплексу.

Друго релевантно тржиште производа се дефинише као тржиште пружања услуга земаљског опслуживања на аеродрому, обухватајући различите услуге које се на аеродромима пружају корисницима аеродрома, почев од регистрације путника и пртљага и њиховог укрцавања. Ово тржиште се односи на следеће услуге: административне послове и контролу, опслуживање путника (нпр. пријем путника на лет, вођење путника у доласку и одласку, продају авио карата), прихват и отпрему предатог пртљага (нпр. сортирање пртљага, трагање и достава пртљага приспелог одвојено од путника), прихват и отпрему поште и робе, прихват и отпрему ваздухоплова на платформи, опслуживање ваздухоплова, снабдевање ваздухоплова горивом и мазивом; одржавање ваздухоплова, припрему лета и услуге за посаду, превоз путника и посаде од ваздухоплова и до ваздухоплова и снабдевање ваздухоплова храном и пићем. Земаљско опслуживање обухвата и одржавање аеродромске опреме (механичко и електро одржавање), робно-царинско складиштење и манипулацију робом и поштом, послове шпедиције, као и послове технолошке припреме процеса прихвата и отпреме ваздухоплова, путника и ствари.

Треће релевантно тржиште производа одређено је као тржиште пружања комерцијалних услуга, које обухвата услуге кетеринга, паркирања возила, изнајмљивања возила, изнајмљивање простора за оглашавање, малопродаје, продавница у *duty free* режиму и др. Ово тржиште је издвојено као посебно, с обзиром на то да се ради о комерцијалним услугама које се пружају на аеродрому, као пратеће услуге, оним корисницима који већ користе услуге које су везане за ваздушни саобраћај. Пужање комерцијалних услуга на аеродрому је типично везано за конкретни аеродром, јер је предметне услуге могуће добити само на одређеном аеродрому.

Комисија је оценила да у конкретном случају није потребно дефинисати ужа релевантна тржишта производа, с обзиром на то да концентрација не нарушава конкуренцију у Републици Србији на било ком потенцијално дефинисаном тржишту.

У погледу географског одређења релевантних тржишта производа, Комисија је сва три тржишта производа ограничила на територију Републике Србије, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве и са надлежношћу Комисије да, у складу са Законом, оцењује ефекте концентрације на конкуренцију на тржишту Републике Србије, због чега је и географско тржиште одређено на националном нивоу.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да ученици у концентрацији не послују на релевантним тржиштима у Србији.

Циљно друштво није до сада било активно у Републици Србији и обавља активности само у Републици Словенији, а подносилац пријаве није до сада пословао ни на једном од дефинисаних релевантних тржишта производа. Преузимањем циљног друштва неће се променити структура релевантних тржишта у Републици Србији, због чега неће бити ни нарушена конкуренција на тим тржиштима.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с.р.