



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-206/2019-5

Датум: 13. фебруар 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.  
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-206/2019-1, коју је дана 18. јануара 2019. године, поднело привредно друштво DTEK OIL&GAS B.V., са регистрованим седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, које заступа пуномоћник адвокат Маја Станковић и остали адвокати из адвокатске канцеларије Wolf Theiss, из Београда, ул. Булевар Михаила Пупина бр. 6, дана 13. фебруара 2019. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем посредне контроле од стране привредног друштва DTEK OIL&GAS B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 34284942, преко својих зависних друштава DTEK OIL&GAS LLC, са седиштем на адреси Лава Толстоја 57, 01032 Кијев, Украјина, регистарски број 37719067 и друштва NGR B.V. са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077XX Амстердам, Холандија, регистарски број 65260988 над акционарским друштвом KYIVOBLENERGO, са седиштем на адреси Кијевска улица 2-Б, Кијево-Свјатошинска општина, град Вишневе, 08132 Кијевска област, Украјина, регистарски број 23243188, куповином контролног пакета акција овог друштва.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве, привредно друштво DTEK OIL&GAS B.V., извршио уплату износа од 25.000 евра (двадесетпетхиљада) евра, дана 21. јануара 2019. године, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописан износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### ***Образложење***

Привредно друштво DTEK OIL&GAS B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 34284942 (у даљем

тексту: подносилац пријаве или DTEK B.V.), поднело је дана 18. јануара 2019. године преко пуномоћника пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-206/2019-1. Подносилац пријаве предложио је да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Накнада за издавање акта Комисије уплаћена је у целости.

У предметном управном поступку подносилац пријаве је у складу са чланом 45. Закона поставио и Захтев за заштиту података о коме је одлучено посебним закључком.

### **Учесници концентрације**

Друштво DTEK OIL&GAS LLC, (у даљем тексту: DTEK LLC) и друштво NGR B.V.(у даљем тексту: NGR B.V.) су непосредни стипендари контроле у овом предмету и зависна друштва подносиоца пријаве друштва DTEK OIL&GAS B.V. DTEK B.V. је зависно друштво холдинга System Capital Management (SCM) Holdings Limited, са седиштем у Никозији, Кипар, регистарски број 137516, које поседује 100% удела у овом друштву.

DTEK B.V. и друштва која су директно или индиректно, у његовом власништву означена су као DTEK Група. Главне активности DTEK Групе су производња угља, производња електричне енергије, укључујући обновљиве изворе енергије, пренос електричне енергије, снабдевање електричном енергијом и истраживање гаса. Ова Група обухвата вертикално интегрисана украјинска енергетска друштва. Седиште DTEK Групе је у Кијеву, а већина активности одвија се у југоисточној Украјини, у областима Дољецк, Запорожје, Дњепропетровској и Луганској области.

Пословање DTEK Групе заснива се на шест дивизија: производња угља, производња електричне енергије, снабдевање и дистрибуција, развој пројеката обновљивих извора енергије, истраживање гаса, енергетска ефикасност.

- **Производња и обогаћивање угља:** Ова дивизија се састоји од рудника, друштва DTEK PAVLOHRADCOAL PrJSC, друштва DTEK MINE KOMSOMOLETS DONBASSA PrJSC и постројења за обогаћивање угља. Поред тога DTEK Група је стекла контролу над интегралним имовинским комплексима државних предузећа Dobropolyeugol, Sverdlovanthracite и Rovenkyanthracite, а нека друштва у оквиру дивизије послују на основу изнајмљених средстава DTEK DOBROPOLYEUGOL LLC, DTEK SVERDLOVANTHRACITE LLC, DTEK ROVENKYANTHRACITE LLC и MINE BILOZERS'KA ALC и други. Ова дивизија производи парни угаљ, углавном за друштва за производњу енергије, и снабдева сопствене производне објекте DTEK Групе. Дивизија такође производи и металуршки угаљ за производњу челика, [...].
- **Производња електричне енергије:** Ова дивизија се састоји од три термоелектране друштва DTEK SKHIDENERGO LLC и три термоелектране друштва DTEK DNIPROENERGO JSC и DTEK MYRONIVKA CHPP LLC. Поред тога, DTEK Група контролише друштво DTEK WESTENERGY JSC, које

обавља пословне активности унутар украјинских области Лвив, Ивано-Франковск и Виница. Ова друштва производе електричну енергију која се продаје у Украјини на тржишту велепродаје електричне енергије.

- Дистрибуција и снабдевање електричном енергијом: У ову дивизију спадају друштва за дистрибуцију електричне енергије DTEK ENERGOUGOL ENE PJSC, DTEK POWER GRID LLC, DTEK DNIPRO GRIDS JSC, DTEK KYIV GRIDS PJSC и DTEK DONETSK GRIDS JSC, која обављају делатност дистрибуције електричне енергије (пренос електричне енергије локалним енергетским мрежама) на регионалним/локалним тржиштима у Украјини. Друштва DONETSK ENERGY SERVICES LLC, DNIPRO ENERGY SERVICES LLC и KYIV ENERGY SERVICES LLC (која су основана ради испуњавања захтева за раздвајање делатности, прописаног новоусвојеним украјинским „Законом о тржишту електричне енергије“ од 13. априла 2017. године) обављају делатност снабдевања електричном енергијом крајњих потрошача. Њихови главни купци су у сектору производње челика и производње угља у Украјини. Поред тога, друштво DTEK Hungary Power Trade LLC продаје електричну енергију у Мађарској, док друштво DTEK Trading продаје електричну енергију у Мађарској и Пољској.
- Развој пројеката обновљивих извора енергије: Ова дивизија се састоји од холдинг друштва DTEK RENEWABLES B.V. и његовог зависног друштва WIND POWER LLC које је регистровано у Украјини. WIND POWER LLC поседује соларну електрану Tryfanovka (снаге 10 MW, која покрива област Херсон) и ветроелектрану Botievskaya (снаге 200 MW, која покрива област Запорожје), док DTEK RENEWABLES B.V. тренутно ради на развоју ветроелектрана Orlovska (снаге 100 MW) и Primorskaya (снаге 200 MW), које су у фази изградње.
- Истраживање гаса: Ову дивизију чине друштва DTEK, [...] и PRIVATE JOINT-STOCK COMPANY "NAFTOGAZVYDOBUVANNYA", друштво за екстракцију гаса које извлачи природни гас и пратеће минерале - депозите кондензата у Полтавској области Украјине. Поред тога, ово друштво истражује природни гас и кондензат на депозиту Мацука у Полтавској области, на основу посебне дозволе за коришћење подземља у Украјини.
- Енергетска ефикасност: Ова дивизија се састоји од DTEK ESCO LLC, украјинског друштва које имплементира пројекте по систему кључ у руке у складу са условима енергетских услуга, спроводи енергетске прегледе и спроводи активности уштеде енергије и помаже у имплементацији система управљања енергијом у Украјини.

Према наводима подносиоца пријаве, DTEK Група [...].

Као што је наведено, DTEK је део финансијске и индустријске групе Sistem Capital Management (SCM). SCM је холдинг друштво украјинског конгломерата основано 2000. године, које је фокусирано на пет кључних сектора, организованих у низу под-холдинга и то:

- DTEK (угаљ и енергија);

- Metinvest (металуршко рударство и метали, укључујући производњу угља/кокса, као и хемијски производи);
- FUIB/Aska (банкарство и осигурање);
- Esta (некретнине) и
- Ucomline (телекомуникације).

Поред тога, SCM поседује и управља средствима и другим секторима, укључујући медије, рударство глине, трговину нафтним дериватима, малопродају, рударску опрему, бензинске станице, хотеле, пољопривреду, фудбал и транспорт. Господин Ринат Л. Акхметов је крајњи стварни власник SCM-а.

Сва зависна друштва која су под контролом SCM групе се, у смислу члана 5. Закона, сматрају као један учесник на тржишту.

Подносилац пријаве нема зависна нити повезана друштва у Републици Србији и није активан у Србији на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција.

Према наводима подносиоца пријаве ниједна страна не остварује приходе у Србији на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција, односно на тржишту за дистрибуцију електричне енергије. Међутим, у циљу потпуности пријаве достављени су подаци о приходима SCM групе у Србији у 2017. години који су износили преко [...] евра. У исто време приход SCM групе на светском нивоу износио је преко 12.850 милиона евра.

Циљно друштво у предметној трансакцији је Private Joint Stock Company KYIVOBLENERGO, са седиштем на адреси Кијевска улица 2-Б, Кијево-Свјатошинска општина, град Вишневе, 08132 Кијевска област, Украјина, регистарски број 23243188 (у даљем тексту: Циљно друштво).

Циљно друштво је приватно акционарско друштво, које обавља делатност дистрибуције електричне енергије (пренос електричне енергије локалним енергетским мрежама) унутар територије Кијевске области, града Кијева, области Черкаси, Черниговске и Житомирске области (Украјина). Ово друштво вршило је дистрибуцију електричне енергије под Лиценцом [...], коју је издала Национална регулаторна комисија за енергетику и комуналне услуге „НЕУРК“, и испоручивало електричну енергију по регулисаној тарифи. Након усвајања украјинског „Закона о тржишту електричне енергије“ из априла 2017. године, који регулише раздвајање активности дистрибуције од активности снабдевања електричном енергијом, Циљно друштво тренутно обавља само активност дистрибуције електричне енергије.

Циљно друштво је друштво за дистрибуцију електричне енергије, које своје пословне активности обавља на регионалном/локалном тржишту у Украјини и није активно у Србији и нема никакве везе са српским друштвима (било са добављачима, купцима или конкурентима) или тржиштем/има.

Власничку структуру Циљног друштва пре трансакције чинили су [...] а након закључења трансакције нову власничку структуру чине DTEK/SCM група са 93,9978% и мањински акционари са 6,0022% удела.

После закључења трансакције, Циљно друштво ће бити коришћено као друштво за дистрибуцију електричне енергије, које ће пословне активности обављати на регионалним/локалним тржиштима у Украјини.

Као што је наведено Циљно друштво није активно и нема зависних друштава у Републици Србији, нити је до сада остварило било какав приход на овом тржишту. Такође, ни било које од његових контролних чланова из групе којој припада Циљно друштво не контролише ниједно зависно друштво које послује у наведеном сектору или другим секторима у Србији.

### **Опис концентрације и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији Комисији је достављен Уговор о купопродаји акција [...] од 3. јануара 2019. године и Уговор о купопродаји акција [...] од 3. јануара 2019. године. Предложена трансакција ће бити спроведена стицањем контроле од стране зависних друштава DTEK B.V., DTEK OIL&GAS LLC ће купити [...] акција Циљног друштва, што представља [...] основног капитала Циљног друштва и NGR B.V. ће купити [...] акција Циљног друштва, што представља [...] основног капитала Циљног друштва. Као резултат претходно наведеног DTEK B.V. ће преко DTEK LLC-а и NGR B.V.-а стећи контролу над 93,9978% основног капитала Циљног друштва и његовим пословним активностима. Комисија је наведене уговоре прихватила као валидан правни основ настанка концентрације.

### **Испуњеност услова за подношење пријаве концентрације**

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Треба напоменути да се као релевантна календарска година, сматра 2017. година, услед чињенице да је рок за подношење завршног рачуна, па самим тим и финансијских извештаја за пословну 2018. годину, 28. фебруар 2019. године. Наиме, стране учесници у концентрацији напомињу да финансијски извештаји за 2018. годину још увек нису доступни. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2017. години, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2017. години већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава концентрације поднета је у складу са чланом 63. Закона.

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, број 89/2009), као тржиште које обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Предметна трансакција се односи на тржиште преноса електричне енергије.

Према наводима подносиоца Пријаве, Циљно друштво у 2017. и 2018. години у Србији није имало никакву пословну активност (продају, купце нити добављаче), а такође ни DTEK B.V. у наведеном периоду у Србији није имао продају, купце или добављаче на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција.

С обзиром на одсуство било каквог утицаја на конкуренцију у Србији као резултат предложене трансакције, стране сматрају да није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа, јер без обзира на предложену дефиницију, предметна трансакција неће имати негативан утицај на конкуренцију на српском тржишту, с обзиром да Циљно друштво није присутно у Србији. Међутим, у циљу достављања потпуних информација, како је наведено у пријави, релевантно тржиште производа може бити посматрано на релевантном сектору који се односи на дистрибуцију електричне енергије на регионалним/локалним тржиштима изван Србије. Такође, треба имати у виду и праксу Европске комисије (у даљем тексту: ЕК) у вези са дефиницијом релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта у наведеном сектору.

У сектору електричне енергије, традиционално су идентификована четири сегмента која конституишу различита тржишта производа: (i) Производња и veleпродаја (производња електричне енергије у електранама); (ii) Пренос (пренос електричне енергије преко мреже високог напона); (iii) Дистрибуција (пренос електричне енергије преко мреже ниског напона) и (iv) Малопродаја (продаја електричне енергије крајњим потрошачима).

ЕК је у складу са Директивом 2009/72/ЕС Европског парламента и Савета од 13. јула 2009. године о заједничким правилима за унутрашње тржиште електричне енергије („Директива о електричној енергији“) традиционално идентификовала два одвојена релевантна тржишта за пренос електричне енергије: пренос и дистрибуција. ЕК сматра да ове две активности (пренос и дистрибуција) захтевају различита средства и ресурсе, тржишне структуре и услове конкуренције који су различити за сваку од њих. Према наведеној Директиви, „дистрибуција“ се односи на пренос електричне енергије на високонапонским, средњенапонским и нисконапонским разводним системима у циљу испоруке потрошачима, али не укључује снабдевање. Дистрибуција је даље идентификована као засебно тржиште јер „не постоје алтернативне методе којима се електрична енергија може испоручити крајњим корисницима“. Ово разликовање је потврђено и у другим случајевима. Стога, након отварања тржишта и имплементације раздвајања, ове услуге се разликују од производње, veleпродаје и снабдевања.

Поред тога, ЕК је сматрала да свака мрежа представља одвојено тржиште. Такође, ЕК је потврдила да проблеми конкуренције и иначе не могу да постоје у овом случају јер су дистрибутивне мреже подложне регулисаном приступу и контроли од стране регулаторних органа.

На основу пословних активности Циљног друштва као друштва за дистрибуцију електричне енергије, подносилац пријаве DTEK B.V. предлаже да се релевантно тржиште производа/услуга односи само на дистрибуцију електричне енергије.

Комисија је на основу наведене аргуменатације прихватила предложену дефиницију релевантног тржишта услуга и даље сегментирање релевантног тржишта, за потребе овог поступка није неопходно.

Када је реч о дефинисању релевантног географског тржишта, подносилац пријаве предлаже да дефиниција релевантног географског тржишта може остати отворена или алтернативно одређена као регионално/локално тржиште. Комисија наведени предлог није прихватила и релевантно географско тржиште дефинисала је као тржиште Републике Србије, јер је у складу са законским надлежностима Комисије, која ефекте пословних трансакција са становишта утицаја на конкуренцију процењује у оквиру националне територије.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом оцене ефеката пријављене концентрације, Комисија је на основу података које је доставио подносилац пријаве, закључила да предметна трансакција неће утицати на промену тржишне структуре и на конкуренцију у Републици Србији, јер се ради о екстратериторијалној концентрацији која нема утицаја на конкуренцију на тржишту Републике Србије. Ефекти ове концентрације се не испољавају на тржишту Републике Србије, јер ни Циљно друштво ни ДТЕК нису пружали услуге на тржишту дистрибуције електричне енергије у Србији у 2017. и 2018. години. Обзиром да учесници концентрације нису пружали услуге на релевантном тржишту у Србији, није могуће доставити податке о укупној вредности релевантног тржишта у Србији. Такође, није могуће доставити податке о процени тржишног удела конкурената на релевантном тржишту у Србији. Након спроведене концентрације, Циљно друштво ће пословати као друштво за дистрибуцију електричне енергије које обавља активности на регионалним/локалним тржиштима у Украјини.

На основу анализе целокупне документације достављене уз пријаву, као и утврђених чињеница у овом поступку, а пре свега чињенице да спровођењем предметне трансакције не долази ни до каквих промена на тржишту Србије, Комисија је закључила да реализација предметне концентрације неће изазвати негативне последице на тржишту Републике Србије. Приликом доношења одлуке по предметној пријави узете су у обзир све законом дефинисане околности које су релевантне за утврђивање дозвољености концентрације из члана 19. Закона, на основу чега је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић, с.р.