



Објављени текст садржи заштићене податке.  
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који  
Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-420/2019-7  
Датум: 09.05. 2019. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције ("Службени гласник РС", број 51/09 и 95/13), члана и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције ("Службени гласник РС" број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-420/2019-1 од 18.04.2019. године привредног друштва Агроунија д.о.о. са регистрованим седиштем на адреси, Војводе Путника бб, Инђија, Република Србија, коју је у име друштва поднео пуномоћник адвокат Срђан Дабетић из ОАД Карановић/Партнерс, из Београда, улица Ресавска бр.23, дана, 09.05.2019. године, доноси следеће

## РЕШЕЊЕ

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле привредног друштва Агроунија д.о.о. регистраног у Агенцији за привредне регистре Републике Србије, матични број 08003572, са седиштем на адреси Војводе Путника бб, Инђија, Република Србија, над привредним друштвом БД Агро а.д. - у стечају Добановци, регистрованим у Агенцији за привредне регистре Републике Србије, матични број 07054688, са седиштем на адреси Лоле Рибара бб, Добановци, Република Србија, до које долази куповином стечајног дужника као правног лица у стечајном поступку Привредног суда у Београду Ст.бр. 321/2015, чиме Агроунија д.о.о. стиче 100% акција и појединачну контролу у БД Агро а.д. као циљном друштву.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве Агроунија д.о.о., матични број 08003572, са седиштем на адреси Војводе Путника бб, Инђија, извршио уплату у износу од XXXXX динара дана 24.04.2019. године, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## **Образложење**

Привредно друштво Агроунија д.о.о. регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије, матични број 08003572, са седиштем на адреси Војводе Путника бб, Инђија, (у даљем тексту: Подносилац или Агроунија), поднело је дана 18.04.2019.године, преко пуномоћника адвоката Дабетић Срђана из ортачког адвокатског друштва Карановић/Партнерс, из Београд, улица Ресавска број 23, Пријаву концентрације (у даљем тексту: Пријава) која је у Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) заведена под бројем 6/0-02-420/2019-1, и предложио да Комисија по пријави концентрације одлучи у скраћеном поступку. Подносилац је дана 22.04.2019. године поднео и Захтев за заштиту података садржаних у Пријави. Пријава концентрације је допуњена поднеском број 6/0-02-420/2019-4 од 30.04.2019. године и поднеском број 6/0-02-420/2019-6 од 08.05.2019. године, а Захтев за заштиту података допуњен је поднеском број 6/0-02-420/2019-5 од 03.05.2019. године.

На основу увида у предметну документацију, Комисија је утврдила да је достављена пријава у скраћеном облику са допуном потпуна и уређена у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13- у даљем тексту: Закон), и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“ број 5/2016), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације, у скраћеном поступку.

Саставни део Пријаве концентрације је и доказ о извршеној уплати прописане накнаде за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива овог решења.

О захтеву за заштиту података у Пријави концентрације одлучиће се посебним Закључком председника Комисије, због чега се захтев у овом решењу неће даље образлагати.

### **1. Учесници у концентрацији**

Подносилац пријаве Агроунија друштво са ограниченом одговорношћу за пољопривредну производњу, трговину и услуге, Војводе Путника бб, Инђија, је друштво у саставу МК Групе која је под контролом господина Миодрага Костића, држављанина Републике Србије. У саставу МК Групе се налази више од 40 повезаних предузећа која послују у земљи и иностранству, и запошљава више од 3.000 људи. Пословна делатност МК Групе као целине је у основи производња и трговина пољопривредним производима. Група је активна у производњи шећерне репе, шећера, кукуруза, пшенице, јечма, уљане репице и других ратарских култура уз употребу најсавременијих агротехничких мера и пољопривредне механизације последње генерације. МК Група поред тога тргује пољопривредним производима, вештачким ђубривом, пестицидима, меркантилним и семенским робама ( пшеницом, кукурузом, сојом и др.). Уз све то, МК Група се бави и туризмом, банкарским пословима, прерадом меса и месних прерађевина, управљањем некретнинама, информационим технологијама, као и брокерско-дилерским пословима.

У оквиру МК Групе тренутно у Србији послује већи број регистрованих зависних друштава које је Подносилац пријаве навео у посебном списку као прилогу уз Пријаву.

Циљно друштво БД Агро а.д. Добановци у стечају (у даљем тексту: БД Агро или Циљно друштво), је привредно друштво у стечају над којим је проглашено банкротство и оглашена продаја стечајног дужника као правног лица, методом јавног надметања.

Циљно друштво је основано 1947. године са основном делатношћу-производња сировог млека. Циљно друштво се примарно бавило узгојем музних крава и производњом сировог краљег млека, а секундарно и ратарском производњом за обављање основне делатности, тј. производњом стрних жита- пшеница, кукуруз, сунцокрет соја, као и детелине (луцерка). Почетком 2018. године Циљно друштво је имало свега 167 музних крава које су продате у оквиру стечајног поступка. Већински власник БД Агро је Регистар акција и удела са око 75% акција, а више од 1% акција у друштву имају Marine holding d.o.o. Београд и Акционарски фонд а.д. Београд. Према рачуноводственим стандардима, Циљно друштво је разврстано као микро правно лице.

БД Агро има регистровано зависно друштво Ветеринарска служба БД Агро д.о.о., шифра делатности- 7500, матични број 20244925, са седиштем на адреси Циљног друштва, тј. Лоле Рибара бб, Добановци.

Над Циљним друштвом је покренут стечајни поступак 2015. године пред Привредним судом у Београду, који је решењем број 1. Ст-321/2015 од 30.06.2016. године, отворио стечајни поступак. На основу решења суда и сагласности Одбора поверилаца од 19.02.2019. године, Агенција за лиценцирање стечајних управника, у својству стечајног управника БД Агро, огласила је продају стечајног дужника као правног лица, тј. Циљног друштва јавним надметањем, огласом објављеним 07.03.2019. године у дневном листу „Новости“, са исправком огласа у истим новинама од 08.03.2019. године. На основу јавног надметања одржаног ускладу са Законом о стечају дана 09.04.2019. године у Агенцији за лиценцирање стечајних управника, Циљно друштво је продато као правно лице друштву Агроунија као купцу, а овде подносиоцу Пријаве концентрације. Имовину која је била предмет продаје стечајног дужника као правног лица, чини: 542 хектара 05 ари и 20 м<sup>2</sup> земљишта, 56.547 м<sup>2</sup> објеката, опрема и залихе. Процена тржишне вредности имовине стечајног дужника и процена вредности стечајног дужника као правног лица БД Агро, дата је у Извештају Центра за вештачење и процене из Новог Сада, дана 24.01.2019. године.

Учесници у концентрацији су остварили укупне приходе у претходној обрачунској години у висини која обавезује на подношење пријаве концентрације, а Подносилац пријаве је у том смислу доставио податке о ревидираној финансијској години (календарска 2017. година) и неревидиране, тј. прелиминарне податке о укупним приходима за 2018. годину. Ревидирани приход МК Групе у 2017. години на светском нивоу износио је [...] ЕУР, а у Србији је износио [...] ЕУР. Прелиминарни укупни приход групе Подносиоца пријаве у 2018. години је на светском нивоу око [...] ЕУР, а у Србији [...] ЕУР. Циљно друштво је остварило укупан приход само у Србији који је у 2018. години износио 257.539 ЕУР.

## **2. Опис концентрације и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији, подносилац је доставио Записник о јавном надметању БД Агро а.д. Добановци -у стечају од 09.04.2019. године, који је сачињен у месту одржавања јавног надметања у Агенцији за лиценцирање стечајних управника, Теразије 23, Београд, и

потписан од стране три члана Комисије за јавно надметање и победника јавног надметања „Агроунија“ д.о.о. Инђија, преко овлашћеног представника.

Из садржине записника се утврђује да је у јавном надметању за продају стечајног дужника као правног лица учествовао [...], Подносилац пријаве концентрације Агроунија, те да је тај учесник прихватио [...], чиме је Агроунија проглашена победником и јавно надметање завршено.

Комисија је имала увиду да је саставни део поступка јавног надметања за продају стечајног дужника као правног лица и јавни оглас о продаји који је објављен у средствима јавног информисања и на интернет страници Агенције за лиценцирање стечајних управника, по коме је рок за потписивање Купопродајног уговора 3 дана од дана одржавања јавног надметања, а рок проглашеном купцу за исплату купопродајне цене 20 дана од дана потписивања уговора, па је оценила да потписани Записник о јавном надметању представља израз озбиљне намере о стицању контроле над Циљним друштвом. Стога је Комисија Записник о јавном надметању прихватила као валидан законски основ за настанак концентрације учесника на тржишту у смислу члана 63. став 2. Закона, јер су учесници концентрације јавним оглашавањем продаје, односно учешћем у поступку јавног надметања и давањем прихваћене понуде исказали озбиљну намеру за закључење уговора којим се стиче контрола над стечајним дужником као Циљним друштвом.

### **3. Испуњеност услова за подношење пријаве**

Предметна трансакција куповине стечајног дужника као правног лица, квалификује се као стицање појединачне контроле од стране друштва Агроунија д.о.о., над друштвом БД Агро а.д. Добановци-у стечају, што представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода Подносиоца пријаве, односно групе којој припада и Циљног друштва, остварених на светском и тржишту републике Србије, како је већ наведено у образложењу овог решења, Комисија је утврдила да је Подносилац пријаве имао обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1) Закона.

Пријава концентрације је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

### **4. Релевантно тржиште**

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). У складу са наведеном уредбом, релевантно тржиште производа представља скуп роба или услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Полазећи од наведене законске дефиниције релевантног тржишта, Подносилац пријаве је навео да учесници сматрају да за потребе предметне Пријаве није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа и релевантно географско тржиште, јер без обзира на усвојену дефиницију тржишта, трансакција неће имати било каквих ефеката по конкуренцију у Србији, нарочито имајући у виду да је над Циљним друштвом отворен стечајни поступак и да су приходи Циљног друштва, па самим тим и његово присуство на релевантном тржишту минимални. Из тих разлога и у складу са претходном праксом Комисије, прецизна дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена. Ипак, Подносилац предлаже да се као релевантно тржиште производа могу дефинисати тржишта на којима је Циљно друштво претежно присутно, што би у складу са ранијом праксом Комисије било:

- Тржиште узгоја и продаја стоке, нарочито музних крава,
- Тржиште производње сировог крављег млека ради даље продаје, и
- Тржиште производње ратарских пољопривредних производа.

Поступајући по налогу Комисије, Подносилац је у допуни Пријаве концентрације појаснио између осталог, да предложено релевантно тржиште производње ратарских пољопривредних производа укључује и продају истих на велико. Допуном су дати подаци и информације о учесницима на појединим предложеним релевантним тржиштима, о изворима процене укупне величине релевантних тржишта и изворима за процену тржишних удела конкурената, као и о сврси у коју ће Подносилац пријаве користити земљиште Циљног друштва.

Основна регистрована делатност Циљног друштва је узгој музних крава. Стога је и предложено као релевантно, тржиште узгоја и продаје стоке, нарочито музних крава. Подносилац пријаве наводи да Комисија у ранијим предметима није разматрала да ли се у оквиру овако дефинисаног тржишта могу утврдити ужа релевантна тржишта. По мишљењу Подносиоца, за потребе ове концентрације, релевантно тржиште се ипак, може уже посматрати само као тржиште узгоја и продаје музних крава, а не и остале стоке. За процену укупне величине овако уже дефинисаног релевантног тржишта може послужити податак Републичког завода за статистику о укупном броју говеда у Србији у 2018. години, од чега се оквирно може узети да музне краве чине половину укупног броја говеда.

Тржиште производње и продаје сировог крављег млека ради даље продаје, обухвата примарну производњу крављег млека, тј. производњу сировог (помуженог) крављег млека намењеног даљој продаји, конкретно индустријској преради у млекарама. Сирово кравље млеко може се сматрати хомогеним производом, који нема супститут, а провера квалитета и откуп сировог млека регулисани су Правилником о квалитету сировог млека („Службени гласник“ РС, бр. 106/2017).

Тржиште производње ратарских пољопривредних производа Подносилац дефинише у складу са ранијом праксом Комисије, и сматра да нема потребе за ужим дефинисањем овог тржишта, а позива се и на став Европске Комисије која такође не прави разлику између посебних врста ратарских пољопривредних производа, већ све производе једноставно дефинише као једно релевантно тржиште производа-житарице. Предложену дефиницију овог релевантног тржишта, Подносилац пријаве образлаже и чињеницом да

ни Циљно друштво, а ни Подносилац не производе искључиво одређене врсте ратарских производа.

Комисија је делимично прихватила, тј. прецизирала предложене дефиниције релевантних тржишта, па је као релевантна тржишта производа утврдила:

- *Тржиште узгоја и велепродаје музних крава,*
- *Тржиште производње и велепродаје сировог крављег млека ради даље прераде, и*
- *Тржиште производње и велепродаје ратарских пољопривредних производа.*

Код утврђивања релевантних тржишта у предметној концентрацији, а полазећи од делатности и активности Циљног друштва као основном и полазном елементу за дефинисање релевантног тржишта, Комисија је имала увиду да Циљно друштво има регистровано зависно друштво Ветеринарска служба БД Агро д.о.о. Добановци. Ветеринарску службу има и Подносилац пријаве, преко МК Групе којој припада и која је власник друштва ПИК Бечеј-ветерина д.о.о. из Бечеја. Међутим, Комисија није узела тржиште пружања ветеринарских услуга као релевантно тржиште из разлога што су овакве активности учесника везане пре свега за сопствене потребе и што пружање ветеринарских услуга има локални карактер, због чега не долази до преклапања на локалним географским тржиштима. Осим тога, по наводима Подносиоца из допуне пријаве, Циљно друштво није активно на овом тржишту од дана отварања стечаја, нити остварује приход од ветеринарске делатности.

Као релевантно географско тржиште Подносилац пријаве је одредио тржиште Републике Србије, а у складу са чланом 6. Закона и ранијом праксом Комисије. Овакво одређивање релевантног географског тржишта прихвата и Комисија која додатно сматра да због специфичности трансакције настале из стечаја Циљног друштва, на одлуку Комисије не би морало да утиче ни уже одређивање релевантног географског тржишта, а нарочито када је реч о тржишту производње и продаје сировог крављег млека за прераду, на коме би тржишна учешћа Учесника на релевантним тржиштима била и већа, али не до границе која ствара или јача доминантан положај и изазива бојазан по конкуренцију.

## **5. Оцена ефеката концентрације**

У оцени ефеката предметне концентрације, Подносилац пријаве сматра да не постоје значајна, већ минимална преклапања између учесника на утврђеним релевантним тржиштима, те да трансакција неће довести до било каквог спречавања, нарушавања или ограничавања конкуренције на тржишту Србије, а нарочито неће водити стварању или јачању доминантног положаја и неће имати негативне утицаје на српско тржиште у било ком смислу.

Комисија је у оцени ефеката концентрације имала у виду следеће.

Укупна величина релевантног тржишта узгоја и велепродаје музних крава у 2018. години у Србији, процењена је на [...] музних крава. Број музних крава одређен је по оквирним интерним проценама Подносиоца, а на основу и у односу на укупан број говеда, који према званичном подацима Републичког завода за статистику у 2018. години износи укупно 878.000 говеда. У односу на укупан број музних крава, тржишно учешће Подносиоца пријаве односно МК Групе са [...] музних крава је [0-5] %. Циљно друштво је имало [...] музних крава на почетку 2018. године (које су продате током стечајног

поступка), што представља тржишни удео од [0-5] %. Главни конкуренти на овом тржишту имају следећи оквирно процењени број музних крава и следећи тржишни удео:

- ПКБ Корпорација а.д. Београд, око [...] музних крава, или око [0-5] % тржишта;
- Делта Аграр д.о.о. Београд, око [...] музних крава, или око [0-5] % тржишта;
- Алмех д.о.о. Панчево, око [...] музних крава, или око [0-5] % тржишта.

Релевантно тржиште производње и велепродаје сировог крављег млека ради прераде у Србији, процењено је на укупно [...] литара. Подносилац пријаве, односно МК Група остварила је обим производње у 2018. години од [...] литара сировог млека, што према укупно произведеној количини представља тржишни удео од [0-5] %. Циљно друштво, БД Агро у стечају, произвело је у 2018. години свега [...] литара сировог млека, што чини тржишни удео од [0-5] %. Главни конкуренти на овом тржишту имају следећу процену годишње производње и продаје ради даље прераде, и следећи тржишни удео:

- ПКБ Корпорација а.д. Београд, око [...] литара, или око [0-5] % тржишта;
- Делта Аграр д.о.о. Београд, око [...] литара, или око [0-5] % тржишта;
- Алмех д.о.о. Панчево, око [...] литара, или око [0-5] % тржишта.

Подносилац је проценио релевантно тржиште производње и велепродаје ратарских пољопривредних производа, на основу података Републичког завода за статистику, Анкете о структури пољопривредних газдинстава и јавно доступних података. Укупна површина ораница у Србији је око 2,5 милиона хектара. Житарице (пшеница, јечам, кукуруз, овас, раж, тритикале) заузимају 1,7 милиона хектара обрадивог земљишта. Додатно, према бази Републичког завода за статистику, у Србији је у јесењој сетви 2018. године засејано укупно 754.048 хектара житарица. У односу на ову величину, односно засејану површину, дата је процена тржишних учешћа учесника у концентрацији. Подносилац пријаве, односно МК Група којој припада, располаже са око [...] ha ораница што представља тржишно учешће од око [0-5] % од укупно засејане површине. Циљно друштво има [...] ha земљишта, што чини [0-5] % тржишног учешћа.

За Главне конкуренте на овом тржишту, Подносилац пријаве је дао процену тржишног учешћа, мерећи њихове површине земљишта за ратарску производњу, у односу на укупну површину ораница у Србији (2,5 милиона ha), како следи:

- ИМ Матијевић д.о.о. Нови Сад, око [...] ha, или око [0-5] % тржишта;
- ПКБ Корпорација а.д. Београд, око [...] ha, или око [0-5] % тржишта;
- Делта Аграр д.о.о. Београд, око [...] ha, или око [0-5] % тржишта;
- Алмех д.о.о. Панчево, око [...] ha, или око [...] % тржишта.

Комисија није прихватила наведену методологију за процену тржишних удела конкурентата, јер је иста различита од начина на који је Подносилац одредио сопствено тржишно учешће и тржишни удео Циљног друштва. Стога је извршен прерачун процењених укупних површина земљишта конкурентата у односу на величину од 754.048 хектара укупно засејаних житарица у Србији у 2018. години. У односу на овај показатељ, на релевантном тржишту производње и велепродаје ратарских пољопривредних производа, конкуренти имају следеће тржишне уделе: ИМ Матијевић 3,98%, ПКБ Корпорација 2,23%, Делта Аграр 1,46% и Алмех 2,05% тржишног учешћа.

На основу свега наведеног Комисија је оценила да спровођењем предметне трансакције на утврђеним релевантним тржиштима не долази до значајних промена које би изазвале бојазан по конкуренцију. Конкретно, на релевантном тржишту узгоја и велепродаје музних крава, тржишно учешће Подносиоца пријаве од [0-5] % може бити повећано за [0-5] % Циљног друштва. На тржишту производње и велепродаје сировог крављег млека ради даље прераде, постојеће тржишно учешће Подносиоца од [0-5] % може бити увећано за занемарљивих [0-5] %, а на релевантном тржишту производње и велепродаје ратарских пољопривредних производа, тржишно учешће Подносиоца пријаве од [0-5] % увећава се за [0-5] % тржишног учешћа Циљног друштва, што је главна сврха и економски разлог Подносиоца пријаве за стицање контроле над друштвом у стечају.

На основу изложеног Комисија је ценила дозвољеност предметне концентрације у смислу члана 19. Закона о заштити конкуренције, па је закључила да спровођењем ове концентрације не долази до било каквог спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције, нити до стварања или јачања доминантног положаја на утврђеним релевантним тржиштима на територији Србије.

Приликом оцене ефеката концентрације Комисија је узела у обзир и остале критеријуме за оцену дозвољености концентрације, на основу чега је закључено је да се ради о дозвољеној концентрацији, па је у складу са чланом 19. Закона одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода Учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Др Милоје Обрадовић