



Р е п у б л и к а С р б и ј а

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ

КОНКУРЕНЦИЈЕ

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-486/2019-12

Датум: 11. јун 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону
који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-486/2019-1, коју је дана 21. маја 2019. године поднело Друштво за изградњу и одржавање gasovoda i distribuciju gasa Veogas d.o.o. Beograd (Rakovica), са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд-Раковица, Република Србија, преко пуномоћника адвоката из Београда Игора Исаиловића, Балканска бр. 16, дана 11. јуна 2019. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне индивидуалне контроле Друштва за изградњу и одржавање gasovoda i distribuciju gasa Veogas d.o.o. Beograd (Rakovica), са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд-Раковица, Република Србија, матични број 17179322, над Друштвом са ограниченом одговорношћу Sombor-gas за изградњу gasovoda i distribuciju prirodnog gasa, Sombor, са седиштем на адреси Раде Кончара бр. 30, Сомбор, Република Србија, матични број 08685193, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ се да је подносилац пријаве, привредно друштво Veogas d.o.o. Beograd, дана 27. маја 2019. године у целости извршило своју обавезу уплатом износа од XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање овог решења према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Друштво за изградњу и одржавање gasovoda i distribuciju gasa Veogas d.o.o. Beograd (Rakovica), са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд-Раковица, Република Србија, матични број 17179322 (у даљем тексту: Веогас или подносилац пријаве) поднело је дана 21. маја 2019. године преко пуномоћника пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-486/2019-1. Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту по скраћеном поступку.

Комисији су достављене и допуне пријаве 23. и 30. маја, као и 4. и 6. јуна 2019. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

Подносилац пријаве је 21. маја 2019. године, доставио Комисији и захтев за одређивање мере заштите података и извора података, садржаних у пријави и њеним прилозима, као и допуне овог захтева 24. маја и 4. јуна 2019. године, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-486/2019- 11, од 11. јуна 2019. године.

Учесници концентрације

Друштво Veogas је основано 1998. године и активно је у изградњи и одржавању гасовода као и у дистрибуцији природног гаса (претежна регистрована делатност: дистрибуција гасовитих горива гасоводом, шифра делатности: 3522). Према јавно доступним подацима, ово друштво има уговор са Владом Републике Србије за обављање делатности од општег интереса из ког проистичу одговарајуће лиценце за обављање енергетских делатности издате од стране Агенције за енергетику Републике Србије, и то:

- лиценцу за обављање енергетске делатности дистрибуција и управљање дистрибутивним системом за природни гас, бр. 0279/17-ЛГ-ДСУ од 24. марта 2017. године,
- лиценцу за обављање енергетске делатности снабдевање природним гасом, бр. 0223/14-ЛГ-СН од 18. јула 2014. године, и
- лиценцу за обављање енергетске делатности јавно снабдевање природним гасом, бр. 0187/13-ЛГ-ЈСН од 15. јануара 2013. године.

Дистрибутивна мрежа природног гаса овог друштва простире се на територијама општина Чукарица, Вождовац, Палилула, Пећинци и Бачка Топола.

Друштво Veogas припада групи друштава којом као крајње матично друштво управља друштво Petrol Slovenska energetska družba dd Ljubljana, Dunajska cesta 50, 1000 Ljubljana, Словенија, број регистрације 5025796000 (у даљем тексту: Petrol група и Petrol dd). Petrol dd представља акционарско друштво чије су акције листиране на Љубљанској берзи, при чему ниједан акционар не поседује контролни утицај. Према јавно доступним информацијама, три највећа акционара овог друштва на дан 31. март 2019. године били су Češkoslovenska obchodni bank A.S. са 12,78% акција, Slovenski državni holding dd са 12,68% акција и Република Словенија са 10,10% акција. Petrol група друштава је на подручју југоисточне Европе претежно активна у области трговине нафтом и нафтним дериватима. Подносилац пријаве је Комисији доставио листу зависних друштава Petrol групе, према којој она у Републици Србији, поред подносиоца пријаве, поседује и следећа активна зависна регистрована друштва:

1. Petrol d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд, матични број 17454404, претежна регистрована делатност: трговина на велико чврстим, течним и гасовитим горивима и сличним производима (шифра делатности: 4671);
2. Veogas Invest d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд, матични број 20091711, претежна регистрована делатност: дистрибуција гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522);
3. Domingas d.o.o., Београд, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд, матични број 20038209, претежна регистрована делатност: постављање водоводних, канализационих, грејних и климатизационих система (шифра делатности: 4322);
4. Petrol LPG d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија бр. 12в, Београд, матични број 20902612, претежна регистрована делатност: производња деривата нафте (шифра делатности: 1920);
5. Tigar petrol d.o.o., Београд, са седиштем на адреси Маршала Бирјузова бр. 3-5, Београд, матични број 20482826, претежна регистрована делатност: неспецијализована трговина на велико (шифра делатности: 4690), и
6. Društvo za trgovinu gasovitim gorivima GEOPLIN doo Beograd-Novi Beograd, са седиштем на адреси Зеленгорска бр. 1г, Београд, матични број 21099716, претежна регистрована делатност: трговина гасовитим горивима преко гасоводне мреже (шифра делатности: 3523).

Сва зависна друштва која су под контролом Petrol групе се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту.

Предметном трансакцијом обухваћено је Društvo sa ograničenom odgovornošću Sombor-gas за изградњу гасовода и дистрибуцију природног гаса, Sombor, са седиштем на адреси Раде Кончара бр. 30, Сомбор, Република Србија, матични број 08685193 (у даљем тексту: Sombor-gas или циљно друштво). Друштво Sombor-gas је активно у изградњи, одржавању и управљању гасоводом, као и у дистрибуцији природног гаса (претежна регистрована делатност: дистрибуција гасовитих горива гасоводом, шифра делатности: 3522) и поседује следеће лиценце за обављање енергетских делатности издате од стране Агенције за енергетику Републике Србије:

- лиценцу за обављање енергетске делатности дистрибуција и управљање дистрибутивним системом за природни гас, бр. 0277/17-ЛГ-ДСУ од 10. фебруара 2017. године,
- лиценцу за обављање енергетске делатности снабдевање природним гасом, бр. 0217/13-ЛГ-СН од 3. априла 2013. године, и
- лиценцу за обављање енергетске делатности јавно снабдевање природним гасом, бр. 0199/13-ЛГ-ЈСН од 10. јануара 2013. године.

Дистрибутивна мрежа природног гаса друштва Sombor-gas простира се на територији града Сомбора. Циљно друштво се тренутно налази под контролом друштва Montmontaža deoničarsko društvo за inženjering i izgradnju, са седиштем на адреси Ракитница бр. 2, Загреб, Република Хрватска, матични број 08001172 (у даљем тексту: Montmontaža) које поседује већински удео од 67% основног капитала овог друштва. Власник преосталог, мањинског удела овог друштва од 33%, без могућности контроле, је Скупштина општине Сомбор, са седиштем на адреси Трг Цара Уроша бр. 1, Сомбор, матични број 08337152.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављен Оквирни уговор о преносу удела закључен 16. маја 2019. године од стране подносиоца пријаве, у својству купца и друштва Montmontaža, у својству продавца удела циљног друштва.

[...]

Актом о концентрацији прецизирана су права и обавезе уговорних страна, рокови за извршење, као и вредност трансакције.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима групе друштава којој припада подносилац пријаве остварених у свету и у Републици Србији у 2018. години проистиче да исти надмашују прописане износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1) Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 1) Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинише као тржиште дистрибуције и снабдевања природним гасом, а да се као релевантно географско тржиште дефинише национално тржиште односно тржиште Републике Србије.

Друштво Веогас је активно у изградњи и одржавању гасовода, управљању сопственом дистрибутивном мрежом за природни гас на територији општина Чукарица, Вождовац, Палилула, Пећинци и Бачка Топола, као и у дистрибуцији природног гаса. Ово друштво поседује неопходне лиценце за обављање наведених делатности, а које су наведене у претходном делу образложења. Група друштава којој припада подносилац пријаве је у Републици Србији претежно активна у трговини нафтом и нафтним дериватима.

Циљно друштво предметне концентрације је активно у изградњи и одржавању гасовода, управљању сопственом дистрибутивном мрежом за природни гас која се

простире на територији града Сомбора и у дистрибуцији природног гаса, а за обављање наведених делатности поседује све неопходне лиценце, такође наведене у претходном делу образложења.

Законом о енергетици ("Службени гласник РС", бр. 145/2014) у Републици Србији основана је Агенција за енергетику Републике Србије (у даљем тексту: АЕРС) као регулаторно тело са надлежностима у секторима електричне енергије, природног гаса, нафте и нафтних деривата и топлотне енергије која се производи у електранама- топланама а у циљу стварања стабилног регулаторног оквира за развој ефикасног и одрживог енергетског сектора. У складу са Законом о енергетици, АЕРС између осталог врши лиценцирање енергетских субјеката за обављање енергетских делатности и регулацију цена. У сектору природног гаса АЕРС доноси методологије за одређивање цене приступа систему за транспорт природног гаса, цене приступа систему за дистрибуцију природног гаса, цене приступа складишту природног гаса, цене природног гаса за јавно снабдевање и трошкова прикључења на систем за транспорт и дистрибуцију природног гаса.

Оператори дистрибутивног система за природни гас су у складу са Законом о енергетици у обавези да након прибављања сагласности и одговарајуће лиценце од стране АЕРС-а утврде и донесу Правила о раду дистрибутивног система природног гаса којима се нарочито уређују односи између оператора дистрибутивног система и корисника система. Правила осим услова приступа и коришћења дистрибутивног система за природни гас уређују и: техничке услове за прикључење на дистрибутивни систем, техничке услове за повезивање дистрибутивног система на суседни транспортни или други систем за природни гас, техничке и друге услове за безбедан погон дистрибутивног система и за обезбеђење поузданог и континуираног снабдевања купаца природним гасом, поступке у кризним ситуацијама, функционалне захтеве и класу тачности мерних уређаја, начин мерења природног гаса и друго. Правила о раду дистрибутивног система свих субјеката који поседују лиценцу за дистрибуцију и управљање дистрибутивним системом за природни гас У Републици Србији јавно су доступна на интернет страници АЕРС-а.

Према Закону о енергетици сви крајњи купци природног гаса имају право да слободно бирају свог снабдевача на тржишту. Јавно снабдевање представља продају природног гаса по регулисаним ценама, а право на јавно снабдевање природним гасом имају домаћинства и мали купци, односно крајњи купци чија је годишња потрошња природног гаса до 100 000 m³ и чији су сви објекти прикључени на дистрибутивни систем. Купци који немају право на јавно снабдевање, купују природни гас од лиценцираних снабдевача на слободном тржишту.

Узимајући у обзир својства, намену и цену предметног скупа роба/услуга, као и активности учесника у концентрацији, а нарочито циљног друштва, Комисија је за потребе оцене предметне концентрације, дефинисала три релевантна тржишта производа:

1. тржиште управљања дистрибутивном мрежом за природни гас,
2. тржиште јавног снабдевања природним гасом, и
3. тржиште снабдевања природним гасом.

Комисија је за оцену предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као територију града Сомбора, у складу са чланом 6. став 3. а у вези члана 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Комисија је констатовала да подносилац пријаве није присутан на дефинисаним релевантним тржиштима производа на територији града Сомбора.

Циљно друштво је једини власник дистрибутивне мреже за природни гас на територији града Сомбора. Путем ове мреже, је према подацима достављеним Комисији, у 2018. години извршена дистрибуција 9.184.259,24 m³ природног гаса укупне вредности 2.392.880,44 евра, а целокупном дистрибуцијом управљало је циљно друштво. Величина овог релевантног тржишта производа у 2017. години била је 9.291.682,83 m³ односно вредносно изражена 2.307.531,47 евра, а у 2016. години 9.442.003,04 m³ односно вредносно изражена 2.503.257,19 евра. Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања на тржишту управљања дистрибутивном мрежом за природни гас на територији града Сомбора, јер ће подносилац пријаве њеним спровођењем преузети дистрибутивну мрежу и последично тржишну позицију циљног друштва на овом релевантном тржишту производа. Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће изазвати негативне вертикалне ефекте на овом релевантном тржишту производа на територији града Сомбора.

Према подацима достављеним од стране подносиоца пријаве, укупна вредност тржишта јавног снабдевања природним гасом на територији града Сомбора у 2018. години износила је 1.133.645,31 евра, а количински изражено 3.271.717,45 m³. У односу на 2016. годину када је величина овог тржишта била 2.929.839,00 m³, а вредност 1.039.902,13 евра, у 2018. години је дошло до раста тржишта јавног снабдевања природним гасом на територији града Сомбора за 11,7% количински посматрано, а за 9,01% у односу на вредност продаје. У посматраном периоду само циљно друштво је било активно у јавном снабдевању природним гасом на територији града Сомбора. Комисија је констатовала да спровођење предметне неће довести до хоризонталних преклапања на овом релевантном тржишту производа на територији града Сомбора, узимајући у обзир да подносилац пријаве није присутан на њему већ ће преузети тржишну позицију циљног друштва на овом релевантном тржишту производа. Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће изазвати негативне вертикалне ефекте на овом релевантном тржишту производа на територији града Сомбора, нарочито узимајући у обзир да се ради о тржишту са регулисаним ценама.

Према подацима достављеним од стране подносиоца пријаве, укупна величина тржишта снабдевања природним гасом на територији града Сомбора у 2018. години била је 5.912.541,79 m³, а вредност 1.259.235,12 евра, а у 2017. години укупна величина 6.156.042,65 m³ и вредност 1.232.460,92 евра. У односу на 2016. годину када је величина овог тржишта била 6.512.164,03 m³, а вредност 1.463.355,07 евра, у 2018. години је дошло до смањења овог тржишта за 9,2% посматрано количински, односно за 13,9% ако се посматрају вредности овог тржишта. Циљно друштво је у посматраном периоду на овом релевантном

тржишту производа на територији града Сомбора остварило следећа тржишна учешћа: у 2018. години продајом 2.427.525,39 m³ природног гаса и оствареним приходом по том основу од 1.029.637,34 евра тржишно учешће од 41,1% по основу продате количине, односно тржишно учешће од 81,8% по основу вредности продаје, у 2017. години продајом 2.515.105,89 m³ и оствареним приходом по том основу од 1.014.515,86 евра тржишно учешће од 40,9% по основу продате количине, односно тржишно учешће од 82,3% по основу вредности продаје, а у 2016. години продајом 2.979.520,73 m³ природног гаса и оствареним приходом по том основу од 1.271.925,35 евра тржишно учешће од 45,8% по основу продате количине, односно тржишно учешће од 86,9% по основу вредности продаје. У посматраном периоду дошло је до смањења тржишног учешћа циљног друштва на овом релевантном тржишту производа за 4,7% по основу продатих количина, односно за 5,1% по основу вредности продаја. Током посматраног периода, једини конкурент циљног друштва на тржишту снабдевања природним гасом на територији града Сомбора било је ЈП Србијагас Нови Сад са оствареним тржишним учешћем у 2018. години по основу продате количине 58,9% (3.485.016,40 m³), односно 18,2% по основу вредности продаје (229.597,78 евра). У 2017. години ЈП Србијагас Нови Сад остварило је тржишно учешће од 59,1% (3.640.936,76 m³) по основу продате количине, односно 17,7% по основу вредности продаје (217.945,06 евра) на овом релевантном тржишту производа, а у 2016. години тржишно учешће од 54,2% (3.532.643,30 m³) по основу продате количине, односно 13,1% по основу вредности продаје (191.429,72 евра). Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања на овом релевантном тржишту производа на територији града Сомбора, узимајући у обзир да подносилац пријаве није присутан на њему већ ће преузети тржишну позицију циљног друштва на њему. Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће изазвати негативне вертикалне ефекте на тржишту снабдевања природним гасом на територији града Сомбора.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997,

34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с.р.