



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 4/0-04-363/2019-4
Датум: 22.07.2019. године

CAR GO TECHNOLOGIES d.o.o. Beograd
Др Милутина Ивковића 2а, 3. спрат, 4
11000 Београд

ПРЕДМЕТ: Обавештење о исходу иницијативе

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) примила је Иницијативу за испитивање повреде конкуренције по службеној дужности која је поднета против Савеза такси удружења Србије „Статус“, Струковног удружења такси предузетника Београда и Уговорне привредне такси коморе Србије.

У Иницијативи се наводи да су друштва против којих је поднета иницијатива учинила повреду конкуренције закључивањем забрањеног хоризонталног рестриктивног споразума из члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/2009 и 95/2013-у даљем тексту: Закон). Реч је о члановима Удружења таксиста који су учествовали у радној групи која је предлагала нацрт Закона о изменама и допунама закона о превозу путника у друмском саобраћају који је ступио на снагу 06.11.2018. године. Даље је у иницијативи истакнуто да, учешће удружења таксиста у радној групи на којој се између осталог усвајају и мере, које имају за циљ елиминацију сваког потенцијалног учесника на тржишту, представља доказ постојања договора између такси превозника, као и да законом прописане мере представљају средства да се заплаши и елиминише конкуренција. Наводи се и да је удружење таксиста већ неколико година уназад са циљем ограничавања конкуренције организовало штрајк таксиста, протестне вожње, блокаде центра града и на све начине истицало незаконитост рада Саго-а. У иницијативи се закључује да описано поступање таксиста представља изричит договор учесника на тржишту превоза путника путничким возилима којим се ограничава и контролише тржиште, технички развој и инвестиције. Као још један доказ за постојање изричитог договора који има за циљ елиминацију конкуренције на посматраном тржишту у иницијативи је наведена и чињеница да је образована радна група од стране Владе Републике Србије дана 24.01.2019. године, за израду Нацрта о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају и да је задатак ове радне групе анализа примене прописа у обављању такси делатности, али и нелојалне конкуренције, да се радна група бавила имплементацијом оперативних питања у вези са такси делатношћу, као и елиминацијом неовлашћеног обављања делатности такси превоза од стране физичких лица која немају одобрење за обављање такси делатности.

У циљу испитивања основаност иницијативе, односно испуњеност услова за покретање поступка по службеној дужности ради испитивања повреде конкуренције по предметној иницијативи Комисија се Захтевом за давање информација обратила Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. У поступању по Захтеву Комисије Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је дана 12.07.2019. године доставило допис у чијем прилогу су достављене копије пет Решења којима су образоване радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама закона о превозу путника у друмском саобраћају, у периоду од 2014-2018. године.

У достављеном допису се наводи да је поменути решењима утврђен и задатак сваке радне групе који обухвата припрему Нацрта закона о изменама и допунама закона о превозу путника у друмском саобраћају у делу који се односи на такси превоз, ради достављања нацрта Влади Републике Србије на разматрање и одлучивање. Сходно утврђеном задатку који се односи на уређивање питања и односа у области такси превоза одређен је и састав радне групе коју поред стручних лица органа државне управе и локалне самоуправе, у чијем делокругу је такси превоз, чине и представници струковних и пословних удружења, удружења привредника и представници синдиката из те области. Напомиње се да су поменута решења донета у складу са установљеном праксом овог органа да се у оквиру консултативног процеса припреме аката регулаторних мера, ради свеобухватнијег уређивања делатности и достављања нацрта Влади Републике Србије на разматрање и одлучивање, увек укључују представници најзначајнијих привредних субјеката из делатности која је предмет уређивања.

У допису је истакнуто и да чланови радне групе нису могли бити и представници субјеката који нису били препознатљиви на тржишту услуга превоза путника или се не баве јавним превозом путника или такси делатношћу на законом прописан начин, без поседовања законом прописаних одобрења. Наглашено је и да је Европски суд правде у својим судским одлукама указивао да све нове врсте и облике услуга превоза путника, које се користе новим технологијама, морају бити усаглашене са националним законодавствима о превозу путника сваке земље у којој такве компаније послују.

Након анализе навода из Иницијативе, прикупљених података, информација и регулативе која уређује област превоза путника, утврђено је следеће.

Физички обрачун, штрајкови и блокаде, рад у радној групи не представљају радње повреде конкуренције, односно радње дефинисане Законом. Одређене побројане радње могу представљати кривична дела, док активности удружења против којих је поднета иницијатива у радној групи могу представљати активности лобирања одређене заинтересоване групе, као и да забрана организовања одређених видова такси превоза из разлога што се ангажују лица која немају одобрење за обављање такси превоза не представља ограничење конкуренције. Наиме поседовање лиценце за обављање такси превоза је законит услов а свакако није средство којим може да се ограничи конкуренција.

Комисија је на Закон о превозу путника у друмском саобраћају као и на неколико измена и допуна овог закона давала мишљења. У својим мишљењима и својој пракси у овој области Комисија није улазила у начин организовања и функционисања самог тржишта, већ само у омогућавање равноправног положаја учесника на овом тржишту. У складу са наведеним нису се анализирали друга питања осим оних који се односе на конкуренцију.

Приликом оцене предметне иницијативе Комисија је посебно имала у виду чињеницу да су радне групе, у којима су поред представника такси удружења, учествовали и представници ресорног министарства, представници Секретаријата за саобраћај Града Београда, представници Секретаријата за инспекцијске послове Града Београда, представници Секретаријата за послове комуналне полиције Града Београда, формиране од стране Владе Републике Србије, као и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Формирање радних група за израду нацрта закона и њихових измена и допуна у искључивој надлежности државних органа, те Комисија такве облике организовања не посматра као облик удруживања у смислу члана 10. Закона (картел, рестриктивни споразум или други вид противзаконитог удруживања).

Сагласно претходном, обавештавамо Вас да нису испуњени законски услови за покретање поступка испитивања повреде конкуренције по службеној дужности према одредбама члана 35. Закона, нити за даље поступање Комисије по предметној иницијативи.

