



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-510/2019-6
Датум: 16. јул 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који
Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-510/2019-1, коју је дана 30. маја 2019. године поднело Јавно предузеће „Србијагас“, са регистрованим седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, које по пуномоћју заступа Милан Ђукић, извршни директор за правне, кадровске и опште послове, дана 16. јула 2019. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне индивидуалне контроле Јавног предузећа „Србијагас“, са регистрованим седиштем у Новом Саду на адреси Народног фронта бр. 12, матични број 20084600, над друштвом „Бијељина – Гас“ д.о.о. Бијељина, са седиштем на адреси Његошева бр. 16-18, Бијељина, Босна и Херцеговина, матични број 11053955, до које долази преузимањем 79,29% акција у поступку судског извршења на основу пресуде Привредног суда у Новом Саду број 11.П.1743/2014 од 8. фебруара 2016. године, која је призната решењем Окружног суда у Бијељини бр. 12 0 В 006936 18 В од 20. августа 2018. године.

II УТВРЂУЈЕ СЕ се да је подносилац пријаве, Јавно предузеће „Србијагас“, дана 2. јула 2019. године уплатио износ од XXX динара и дана 8. јула 2019. године износ од XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што укупно представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Јавно предузеће „Србијагас“, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Република Србија, матични број 20084600 (у даљем тексту: Србијагас или подносилац пријаве) поднело је дана 30. маја 2019. године преко овлашћеног пуномоћника Милана Ђукића, а на основу генералног пуномоћја Душана Бајатовића генералног директора, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-510/2019-1. Подносилац пријаве је предложио да Комисија за

заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту по скраћеном поступку. Комисији су достављене и допуне пријаве 20. и 27. јуна, као и 5. јула 2019. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

Учесници концентрације

Србијасгаз је основан 1. октобра 2005. године, одлуком Владе Републике Србије и 100% је у власништву Републике Србије. Данашњи облик Србијасгаза настао је у процесу реструктурирања НИС-а, из организационих делова НИС-Гас, НИС-Енергогас и НИС-Југопетрол. Јавно предузеће формирано је као предузеће за транспорт, дистрибуцију, складиштење и трговину природним гасом. Пословне активности Србијасгаза односе се на увоз гаса, примарну прераду гаса из домаће производње, складиштење, транспорт и дистрибуцију до крајњих потрошача гаса.

Подносилац пријаве је Комисији доставио списак својих зависних друштава на дан 31. март 2019. године, у складу са којим Србијасгаз у Републици Србији има следећа регистрована зависна друштва:

1. Природни гас д.о.о. Панчево, матични број 08844798, претежна регистрована делатност: дистрибуција гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 100% удела,
2. Д.о.о. Гас Бечеј, матични број 08793590, претежна регистрована делатност: дистрибуција гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 51% удела,
3. ХИП Азотара д.о.о. Панчево, са матичним бројем 08053529, регистровано је у АПР за производњу вештачких ђубрива и азотних једињења (шифра делатности: 2015), са 85,06% удела,
4. МСК а.д. Кикинда, матични број 08036403, претежна регистрована делатност: производња осталих основних органских хемикалија (шифра делатности: 2014), са 88,23% акција,
5. Транспортгас Србија д.о.о. Нови Сад, матични број 21129542, претежна регистрована делатност: ценоводни транспорт (шифра делатности: 4950), са 100% удела,
6. Дистрибуцијасгаз Србија д.о.о. Нови Сад, матични број 21129585, претежна регистрована делатност: дистрибуција гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 100% удела,
7. Специјална лука д.о.о. Панчево, матични број 21124770, претежна регистрована делатност: манипулација теретом (шифра делатности: 5224), са 100% удела, и
8. Тоза Марковић д.о.о. Кикинда, матични број 08053847, претежна регистрована делатност: производња опеке, црепа и грађевинских производа од печене глине (шифра делатности: 2332), са 66,19% удела.

Саставни део пријаве чини и списак повезаних друштава друштва Србијагас са учешћем у капиталу придружених субјеката и заједничким подухватима.

Сва зависна друштва која су под контролом друштва Србијагас се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту.

Предметном трансакцијом обухваћено је друштво Бијељина-гас д.о.о. Бијељина, са седиштем на адреси Његошева бр. 16-18, Бијељина, Босна и Херцеговина, матични број 11053955 (у даљем тексту: Бијељина-гас или циљно друштво). Претежна регистрована делатност овог друштва је дистрибуција гасовитих горива цевоводима. Према наводима у пријави, циљно друштво је од свог оснивања 2009. године активно у инвестирању у изградњу гасоводне дистрибутивне мреже, а с обзиром на то да мрежа још није у употреби, циљно друштво још увек није активно у обављању своје основне делатности. Делатност циљног друштва планирана је на територији града Бијељине, са могућношћу проширења на места у окружењу. Друштво Бијељина-гас поседује дозволу за трговину и снабдевање природним гасом издату од стране Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске, а према наводима у пријави, у процедури је добијање дозволе за дистрибуцију природног гаса. Циљно друштво је под контролом Друштвеног предузећа „Нови Сад-гас“, Нови Сад, са седиштем на адреси Теодора Мандића бр. 21, Нови Сад, које поседује 79,29% удела у њему, при чему је преосталих 20,71% удела у власништву Града Бијељине, са седиштем на адреси Трг Краља Петра I карађорђевића бр. 1.

Према наводима подносиоца пријаве, циљно друштво нема зависна регистрована друштва у Републици Србији нити је у 2018. години остварило приход на тржишту Републике Србије.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као правни основ предметне концентрације, подносилац пријаве је Комисији доставио следеће извршне наслове у складу са којима је спроведено предметно извршење:

1. Пресуду Привредног суда у Новом Саду бр. 11.П. 1743/2014 од 8. фебруара 2016. године, којом се тужено Друштвено предузеће „Нови Сад-гас“, Нови Сад, са седиштем на адреси Теодора Мандића бр. 21, Нови Сад, обавезује да тужиоцу, подносиоцу пријаве, исплати прецизирана дуговања укључујући затезну камату и трошкове парничног поступка, и
2. Решење Окружног суда у Бијељини бр. 12 0 В 006936 18 В од 20. августа 2018. године којим се признаје горе наведена пресуда Привредног суда у Новом Саду.

На основу свега наведеног, подносилац пријаве посредством поступка судског извршења и поравнања стиче 79,29% учешћа у циљном друштву и последично индивидуалну контролу над њим. Преостали, мањински удео од 20,71% капитала у циљном друштву остаје у власништву Града Бијељине.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима групе друштва којој припада подносилац пријаве остварених у свету и у Републици Србији у 2018. години проистиче да исти надмашују прописане износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1) Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 1) Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве у Републици Србији обавља делатности транспорта и дистрибуције природног гаса, као и делатности јавног снабдевања и снабдевања природним гасом на слободном тржишту и поседује све неопходне дозволе за обављање наведених делатности.

Циљно друштво поседује дозволу за трговину и снабдевање природним гасом издату од стране Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске, међутим још увек није активно у обављању своје основне делатности, већ се од свог оснивања бави изградњом гасне мреже на територији Града Бијељине, за коју је према наводима у пријави у процедури издавање употребне дозволе.

Узимајући у обзир својства, намену и цену предметног скупа роба/услуга, као и активности учесника у концентрацији, а нарочито планиране активности циљног друштва, Комисија је за потребе оцене предметне концентрације, дефинисала три релевантна тржишта производа:

1. тржиште управљања дистрибутивном мрежом за природни гас,
2. тржиште јавног снабдевања природним гасом, и
3. тржиште снабдевања природним гасом.

Законом о енергетици ("Службени гласник РС", бр. 145/2014) у Републици Србији основана је Агенција за енергетику Републике Србије (у даљем тексту: АЕРС) као регулаторно тело са надлежностима у секторима електричне енергије, природног гаса, нафте и нафтних деривата и топлотне енергије која се производи у електранама- топланама а у циљу стварања стабилног регулаторног оквира за развој ефикасног и одрживог енергетског сектора. У складу са Законом о

енергетици, АЕРС између осталог врши лицензирање енергетских субјеката за обављање енергетских делатности и регулацију цена. У сектору природног гаса АЕРС доноси методологије за одређивање цене приступа систему за транспорт природног гаса, цене приступа систему за дистрибуцију природног гаса, цене приступа складишту природног гаса, цене природног гаса за јавно снабдевање и трошкова прикључења на систем за транспорт и дистрибуцију природног гаса.

Оператори дистрибутивног система за природни гас су у складу са Законом о енергетици у обавези да након прибављања сагласности и одговарајуће лиценце од стране АЕРС-а утврде и донесу Правила о раду дистрибутивног система природног гаса којима се нарочито уређују односи између оператора дистрибутивног система и корисника система. Правила осим услова приступа и коришћења дистрибутивног система за природни гас уређују и: техничке услове за прикључење на дистрибутивни систем, техничке услове за повезивање дистрибутивног система на суседни транспортни или други систем за природни гас, техничке и друге услове за безбедан погон дистрибутивног система и за обезбеђење поузданог и континуираног снабдевања купаца природним гасом, поступке у кризним ситуацијама, функционалне захтеве и класу тачности мерних уређаја, начин мерења природног гаса и друго. Правила о раду дистрибутивног система свих субјеката који поседују лиценцу за дистрибуцију и управљање дистрибутивним системом за природни гас у Републици Србији јавно су доступна на интернет страници АЕРС-а.

Према Закону о енергетици сви крајњи купци природног гаса имају право да слободно бирају свог снабдевача на тржишту. Јавно снабдевање представља продају природног гаса по регулисаним ценама, а право на јавно снабдевање природним гасом имају домаћинства и мали купци, односно крајњи купци чија је годишња потрошња природног гаса до 100 000 m³ и чији су сви објекти прикључени на дистрибутивни систем. Купци који немају право на јавно снабдевање, купују природни гас од лиценцираних снабдевача на слободном тржишту.

Комисија је за оцену предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. а у вези члана 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је констатовала да циљно друштво предметне концентрације није присутно на дефинисаним релевантним тржиштима производа у Републици Србији.

На основу свега наведеног, Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања нити ће изазвати негативне вертикалне ефекте на дефинисаним релевантним тржиштима производа у Републици Србији.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације

из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с. р.