



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 5/0-02-42/2019-6

Датум: 18.07.2019. године

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 58. став 9. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/2013) одлучујући по предлогу за прекид поступка са предлогом обавеза, поднетом од стране Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Масарикова 1-3, Београд-Врачар, кога заступа в.д. директора Бојан Атлагић, на 216. седници одржаној 18.07.2019. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I ПРЕКИДА СЕ ПОСТУПАК испитивања повреде конкуренције покренут по службеној дужности против Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Масарикова 1-3, Београд-Врачар.

II ПРИХВАТА СЕ предлог обавеза који је поднео Оператор дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Масарикова 1-3, Београд-Врачар, а које је спреман добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, и на основу датог предлога одређују се мере, и то да:

1. Комисији за заштиту конкуренције доставља редовне тромесечне извештаје по унапред утврђеним елементима, који нарочито садрже примедбе снабдевача на комерцијалном тржишту по питању дискриминације и нарушавања конкуренције, као и евентуалну оцену потребе за изменом Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања;
2. в.д. директора „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, одмах по пријему закључка о прекиду поступка, именује посебно квалификовано лице (известноца) запосленог у „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд које ће бити овлашћено да директно извештава Комисију за заштиту конкуренције и задужено за достављање редовних тромесечних извештаја из става II тачка 1) овог диспозитива, као и за достављање одговора по ванредним упитима Комисије за заштиту конкуренције, уз помоћ свих запослених у „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд;
3. редовно извештава Комисију за заштиту конкуренције о евентуалним планираним променама Правила о раду дистрибутивног система ради давања коментара Комисије за заштиту конкуренције на предлоге измена, у циљу избегавања било каквог потенцијалног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције;
4. Комисији за заштиту конкуренције, у року од седам радних дана од дана закључења, достави сваки следећи уговор о приступу који „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд

закључи са лиценцираним/овлашћеним снабдевачима, а којима се регулишу односи у вези са приступом систему за дистрибуцију електричне енергије.

III ОДРЕЂУЈЕ СЕ РОК од две године од дана пријема овог закључка у којем је Оператор дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Масарикова 1-3, Београд-Врачар, у обавези да извршава мере из става II овог диспозитива и достави доказ о испуњењу наложених мера из става II овог диспозитива, и то да:

- доставља редовне тромесечне извештаје из става III тачка 1) овог диспозитива, с тим да први извештај из става II тачка 1) овог диспозитива достави у року од три месеца од дана пријема закључка о прекиду поступка;
- обавештава Комисију за заштиту конкуренције о именовану посебно квалификованог лица (известноца) запосленог у „ЕПС Дистрибуцији“ д.о.о. Београд из става II тачка 2) овог диспозитива доставом доказа о томе у року од три дана од дана именовања;
- у извештајима из става II тачка 1. овог диспозитива доставља изјашњења из става II тачка 3) овог диспозитива о евентуалним планираним променама Правила о раду дистрибутивног система;
- сваки следећи закључени уговор о приступу из става II тачка 4) овог диспозитива достави Комисији за заштиту конкуренције у року од седам радних дана од дана његовог закључења.

IV Овај закључак се објављује на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Закључком председника Комисије за заштиту конкуренције број 5/0-02-563/2016-01 од 02.08.2016. године, Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) покренула је поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности против Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Масарикова 1-3, Београд-Врачар, кога заступа в.д. директора Бојан Атлагић (у даљем тексту: друштво ЕПС Дистрибуција или странка у поступку), ради утврђивања постојања радње злоупотребе доминантног положаја, у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13 - у даљем тексту: Закон).

Анализирајући информације и документацију прикупљену у току поступка, Комисија је утврдила да је друштво ЕПС Дистрибуција једини оператор дистрибутивног система на релевантном тржишту дистрибуције електричне енергије на територији Републике Србије без Аутономне покрајине Косово и Метохија, односно једини пружалац услуге на тржишту дистрибуције електричне енергије. За поједине радње које је друштво ЕПС Дистрибуција предузимало у свом пословању основано је претпостављено да би могле представљати радње повреде конкуренције из члана 16. Закона, и то:

- закључивање Уговора о приступу систему за дистрибуцију електричне енергије са свим корисницима система, осим са друштвом Електропривреда Србије ЈП Београд - Огранак ЕПС Снабдевање (у даљем тексту: ЕПС Снабдевање), услед чега је за ЕПС Снабдевање изостала обавеза издвајања средстава обезбеђења плаћања коју су имали сви други корисници дистрибутивног система;
- у циљу закључења Уговора о приступу, давање могућности избора појединим корисницима дистрибутивног система између две врсте средстава обезбеђења (банкарска

гаранција и наменски - гарантни депозит), односно нуђење појединим корисницима само наменског (гарантног) депозита;

- уговарање Уговорима о приступу са одређеним корисницима износ средстава обезбеђења плаћања на основу процењене вредности услуге приступа дистрибутивном систему на основу максималне месечне потрошње, односно уговарање и обрачун појединим корисницима на основу максималне тромесечне потрошње;
- у случајевима када је Уговорима о приступу износ наменског (гарантног) депозита одређиван на основу процењене вредности услуге приступа дистрибутивном систему на основу максималне месечне потрошње, одређивањем појединим корисницима овог износа множењем коефицијентом 1, односно за поједине кориснике множењем коефицијентом 3 и
- наметањем обавезе полагања наменског (гарантног) депозита искључиво код ОТП банке а.д. Нови Сад, са изузетком једног случаја.

Друштво ЕПС Дистрибуција је дана 18.03.2019. године доставило поднесак насловљен као „Предлог за прекид поступка“, којим се предлажу додатне активности у односу на оне које је друштво већ предузимало у дотадашњем току поступка у циљу отклањања наведених радњи које би могле представљати радње повреде конкуренције из члана 16. Закона. Додатне активности су предложене у циљу отклањања сваке сумње у односу на будуће поступање друштва ЕПС Дистрибуција, које би евентуално могло представљати повреду конкуренције, односно радњу спречавања, нарушавања или ограничавања конкуренције. У наведеном поднеску садржан је предлог обавеза које је друштво ЕПС Дистрибуција спремно добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мера (у даљем тексту: Предлог обавеза).

Сагласно члану 58. став 3. Закона Комисија на својој интернет страници објављује обавештење о поднетом предлогу странке у поступку, са позивом свим заинтересованим странама за достављање писаних примедба, ставова и мишљења у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

Поступајући у складу са наведеним чланом Закона, Комисија је, на својој интернет страници 14.06.2019. године, објавила Обавештење о подношењу Предлога обавеза, уз позив свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе у року од 20 дана од дана објаве предметног Обавештења.

У остављеном року Комисија није примила писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе које је друштво ЕПС Дистрибуција спремно добровољно да преузме.

Одредбом члана 58. став 1. Закона утврђено је да Комисија може донети закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције ако странка, на основу садржине закључка о покретању поступка, односно чињеница утврђених у поступку, поднесе предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мере.

Оцењујући предложене обавезе и рокове за њихово преузимање, а након анализе стања на тржишту, Савет Комисије је утврдио да се истима остварују циљеви мера из члана 59. Закона, из разлога што преузете обавезе омогућавају успостављање ефективне конкуренције на релевантном тржишту, а по свом садржају и ефекту одговарају мерама које би Комисија

одредила сагласно члану 59. Закона у случају да утврди постојање повреде конкуренције. Стога је одлучено као у ст. I и II диспозитива овог закључка.

Комисија је оценила да је потребно да друштво ЕПС Дистрибуција обавештава Комисију о испуњењу мера из става II диспозитива, у периоду од две године од дана пријема овог закључка, и то тако што ће доставити доказ о именовану посебно квалификованог лица (известиоца) запосленог у „ЕПС Дистрибуцији“ д.о.о. Београд, односно достављати редовне тромесечне извештаје са изјашњењима, те закључене Уговоре о приступу дистрибутивном систему. Стога је одлучено као у ставу III диспозитива.

Одредбом члана 58. става 7. Закона предвиђено је да ће Комисија наставити поступак, у року не дужем од три године од дана доношења овог закључка, ако:

- 1) наступе битне промене околности на којима се заснивао закључак о прекиду поступка;
- 2) друштво ЕПС Дистрибуција не испуни утврђене обавезе у року одређеном за њихово извршење, односно не достави одговарајуће доказе о томе;
- 3) Комисија установи да је закључак о прекиду поступка донет на основу нетачних, неистинитих, некомплетних или обмањујућих података које је доставило друштво ЕПС Дистрибуција.

Имајући у виду наведено, Комисија ће поступак обуставити ако друштво ЕПС Дистрибуција испуни обавезе на начин и у роковима предвиђеним овим закључком.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

др Милоје Обрадовић