



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 5/0-02-354/2019-14
Датум: 24.09.2019. године
Београд

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 58. став 9. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/2013) одлучујући по Захтеву за прекид поступка и Предлогу обавеза поднетим од стране Јавног предузећа за превоз путника и транспорт робе „Нови Аутопревоз“, Врњачка Бања, матични број 20932716, са регистрованим седиштем на адреси: Војвођанска 3, Врњачка Бања, које заступа директор, Иван Дуњић, на 225. седници одржаној 24.09.2019. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I ПРЕКИДА СЕ ПОСТУПАК испитивања повреде конкуренције покренут по службеној дужности против Јавног предузећа за превоз путника и транспорт робе „Нови Аутопревоз“, Врњачка Бања, са регистрованим седиштем на адреси: Војвођанска 3, Врњачка Бања.

II ПРИХВАТА СЕ предлог обавеза који је поднело Јавно предузеће за превоз путника и транспорт робе „Нови Аутопревоз“, Врњачка Бања, са регистрованим седиштем на адреси: Војвођанска 3, Врњачка Бања, а које је спремно добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, и на основу датог предлога одређују се мере, и то да:

1. у року од 3 дана од дана пријема овог Закључка на надзорном одбору предузећа усвоји ценовник станичних услуга на аутобуској станици у Врњачкој Бањи којим ће утврдити:
 - а) јединствену цену станичне услуге за сва лица, без обзира на то да ли су путници или пратиоци који улазе на перонски део аутобуске станице, чиме се изједначавају путници који путују у градском, приградском, међумесном и међународном саобраћају, као и корисници који путују са купљеном аутобуском картом на аутобуској станици, са једне стране, и путници или пратиоци који улазе на пероне без купљене аутобуске карте, са друге стране;
 - б) цену перонизације (пријема и отпреме аутобуса) искључиво у зависности од времена задржавања аутобуса на перонима аутобуске станице;
 - с) јединствену цену паркирања за сваки започети сат за аутобусе (без обзира да ли је реч о линијском или ванлинијском саобраћају) и теретна моторна возила;

2. одмах по усвајању ценовника из става III тачка 1) овог закључка на надзорном одбору предузећа, исти достави оснивачу, односно Скупштини Општине Врњачка Бања, на усвајање, на првој наредној седници Скупштине Општине;
3. након усвајања ценовника из става III тачка 1) овог закључка на седници Скупштине Општине Врњачка Бања, исти почне да примењује најкасније у року од 3 дана и да о почетку примене ценовника из става III тачка 1) овог закључка о томе у писаној форми обавести Комисију за заштиту конкуренције, уз достављање копије ценовника.

IV НАЛАЖЕ СЕ РОК учеснику на тржишту из става I диспозитива, да у периоду од доношења ценовника из става III тачка 1) овог закључка до доношења акта од стране Владе Републике Србије на предлог Министарства надлежног за послове саобраћаја којим се прописује начин утврђивања највише цене станичне услуге, Комисију обавештава о свим изменама ценовника станичних услуга на аутобуској станици у Врњачкој Бањи.

V Овај закључак се објављује на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је закључком Председника Комисије број: 5/0-02-354/2019-1 од 25.03.2019. године, покренула поступак по службеној дужности против Јавног предузећа за превоз путника и транспорт робе „Нови Аутопревоз“, Врњачка Бања, матични број 20932716, са регистрованим седиштем на адреси: Војвођанска 3, Врњачка Бања, које заступа директор, Иван Дуњић (у даљем тексту: ЈП Нови Аутопревоз или странка у поступку), ради утврђивања постојања радње злоупотребе доминантног положаја у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013 - у даљем тексту: Закон).

Поступак испитивања повреде конкуренције покренут је након што је Комисија на основу иницијативе дошла до сазнања да ЈП Нови Аутопревоз, као управљач једином аутобуском станицом у месту Врњачка Бања, наплаћује различите цене станичне услуге уз купљену карту у различитом износу за различите превознике на истој релацији. У току испитивања основаности иницијативе Комисија је утврдила да ЈП Нови Аутопревоз такође врши наплату станичних услуга путницима у различитим износима и у зависности од тога да ли аутобус саобраћа на градским и приградским, међумесним, или међународним линијама. Поред наплате различитог износа станичне услуге путницима, на основу расположивих ценовника је констатовано да ЈП Нови Аутопревоз, као станичну услугу наплаћује и карту за излазак на перон, и то у различитом износу од цене станичне услуге коју наплаћује уз купљену карту у градском и приградском и међународном саобраћају. Када је реч о услугама које се наплаћују превозницима, утврђено је да ЈП Нови Аутопревоз и њима врши наплату станичних услуга у различитим износима у зависности од тога да ли аутобус саобраћа на градским и приградским, међумесним, или међународним линијама, као и у зависности од тога да ли је у питању међународна линија са суседним државама или за остале европске земље. Предмет поступка је био утврђивање постојања повреде конкуренције која за циљ или последицу има или може имати значајно ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције наплатом различите цене за станичне услуге на јединој аутобуској станици у Врњачкој Бањи од стране управљача, што може представљати радњу повреде конкуренције из члана 16. Закона.

Странка у поступку је 11.04.2019. године, Комисији доставила поднесак насловљен као: „Захтев за прекид поступка“, у којем је садржан предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, са условима и роковима за извршење предложених обавеза. Наведени захтев допуњен је поднеском од 17.06.2019. године, означеним као „Захтев за измену и допуну захтева за прекид поступка“, у којем је садржан предлог обавеза сачињен у складу са чланом 58. Закона на основу којег је Комисија донела одлуку као у диспозитиву.

ЈП Нови Аутопревоз је ради отклањања могуће повреде конкуренције предложило да преузме следеће обавезе, односно да донесе нови ценовник којим ће утврдити јединствену цену станичне услуге за сва лица, без обзира на то да ли су путници или пратиоци који улазе на перонски део аутобуске станице, чиме се изједначавају путници који путују у градском, приградском, међумесном и међународном саобраћају, као и корисници који путују са купљеном аутобуском картом на аутобуској станици, са једне стране, и путници или пратиоци који улазе на пероне без купљене аутобуске карте, са друге стране. Странка у поступку је такође предложила да утврди цену перонизације (пријема и отпреме аутобуса) искључиво у зависности од времена задржавања аутобуса на перонима аутобуске станице, као и јединствену цену паркирања за сваки започети сат за аутобусе (без обзира да ли је реч о линијском или ванлинијском саобраћају) и теретна моторна возила. Такође је изнет и предлог и сугестија Општине Врњачка Бања, која је оснивач ЈП Нови Аутопревоз, да субвенционише станичну услугу уз купљену карту на шалтеру са 58% за све путнике (мештане, туристе) који путују са аутобуске станице према стајалиштима која се налазе на територији Општине Врњачка Бања без обзира на врсту линије, и то ће се односити на све превознике који саобраћају са аутобуске станице у Врњачкој Бањи а у чијем реду вожње имају регистрована стајалишта на територији општине Врњачка Бања. ЈП Нови Аутопревоз се обавезало да нови ценовник усвоји на надзорном одбору предузећа у року од 3 дана од дана достављања Закључка Комисије о прекиду поступка, те да одмах по усвајању ценовника на надзорном одбору исти достави оснивачу, односно Скупштини Општине Врњачка Бања, на усвајање, на првој наредној седници Скупштине Општине, те да ће почети да примењује нови ценовник најкасније у року од 3 дана од усвајања од стране Скупштине Општине Врњачка Бања, и биће достављен Комисији на увид. Странка у поступку се обавезала и да примењује нови ценовник све док се значајно не би увећали трошкови аутобуске станице у кумулативном износу, односно до доношења Правилника од стране надлежног министарства којим би се одредиле максималне цене станичних услуга.

Поступајући у складу са чланом 58. став 3. Закона, Комисија је, на својој интернет страници 19.07.2019. године, објавила Обавештење о подношењу предлога обавеза које је ЈП Нови Аутопревоз спремно добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, са позивом свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

Дана 05.08.2019. године, у остављеном року, Комисија је примила једну писану примедбу на предложене обавезе које је ЈП Нови Аутопревоз спремно добровољно да преузме.

Подносилац примедбе је изнео мишљење да се предлогом да Општина Врњачка Бања субвенционише 58% цене станичне услуге за све купљене карте аутопревозника који имају регистровано стајалиште на територији општине, одређени аутопревозници стављају у повољнији положај у односу на друге само зато што имају регистровано стајалиште на

територији општине. Наиме, подносилац примедбе сматра се наведеним врши повреда конкуренције примењивањем неједнаких услова пословања на исте послове са различитим учесницима на тржишту, чиме се поједини учесници на тржишту доводе у неповољнији положај у односу на конкуренте, при чему наглашава да су исти послови у овом случају цене станичних услуга за превоз од Врњачке Бање до Краљева са различитим превозницима, које варирају од тога да ли пружаоци услуга имају регистровано стајалиште на територији општине или не. У смислу наведеног се износи да превоз на наведеној релацији обавља више превозника и то: Ласта, Зеко турс, Ауто кодекс и сл, те да од набројаних превозника једино Зеко турс има регистровано стајалиште на територији општине, па подносилац примедбе закључује да је превозник Зеко турс стављен у повољнији положај у односу на остале превознике који у својим редовима вожње немају регистрована стајалишта на територији општине Врњачка Бања.

По позиву Комисије, странка у поступку се 26.08.2019. године изјаснила на изнете примедбе, наводећи да је предлогом новог ценовника, а у договору са руководством Општине Врњачка Бања, дефинисан попуст на цену станичне услуге у висини од 58%, који важи уз купљену карту на шалтеру за све путнике (мештане и туристе) који путују са аутобуске станице ка крајњем одредишту које се налази на територији општине Врњачка Бања, као и за све превознике који у реду вожње имају регистрована стајалишта, без обзира на врсту линије коју путник користи. Даље је прецизирано да ће за сва места на територији општине Врњачка Бања, сви путници куповином карте на шалтеру остваривати попуст од 58%, без обзира коју врсту линије користе (приградску или међумесну) и без обзира који је превозник у питању, те да ће након тих стајалишта, цена станичне услуге уз купљену карту на шалтеру бити иста за све путнике и све превознике, и износиће 60,00 динара. Такође је наглашено да наводи изнети у примедби да само превозник Зеко турс има регистрована стајалишта на територији општине Врњачка Бања нису тачни, већ да 10 превозника има регистрована стајалишта на посматраној територији, а као доказ за изнето Комисији су достављене копије редова вожњи за све превознике.

Комисија је разматрала изнету примедбу и изјашњење странке у поступку и закључила да иста не доводи у сумњу да ће се предложеним мерама успоставити ефективна конкуренција на тржишту пружања станичних услуга на аутобуској станици у Врњачкој Бањи. Наиме, Општина Врњачка Бања неће субвенционисати станичну услугу за сваку купљену карту превозника који имају у свом реду вожње регистрована стајалишта на територији општине Врњачка Бања, већ ће субвенционисати само станичну услугу за карте које се односе на превоз на територији општине Врњачка Бања. Тако, уколико путник купи карту из Врњачке Бање до места на територији општине Врњачка Бања (на пример до села које подносилац примедбе наводи: Врњци, Ново Село, Подунавци, Грачац или Вранеш) станичну услугу за такву карту платиће 58% ниже него станичну услугу за превоз до других места која су ван територије општине Врњачка Бања, без обзира на превозника. Из наведеног следи да предложеним не долази до дискриминације превозника, како се наводи у примедби, јер за сваког превозника који обавља превоз на територији општине Врњачка Бања, станична услуга ће се субвенционисати, док за све карте које повезују Врњачку Бању и друга места станична услуга уз продату карту ће се наплаћивати у истом износу за све превознике. У конкретном случају наведеном у примедби, станична услуга уз купљену карту за превоз од Врњачке Бање до Краљева биће наплаћивана у истом износу за све превознике, јер „попуст“ важи само за превоз између места на територији општине Врњачка Бања.

Оцењујући предложене обавезе и рокове за њихово преузимање, а након анализе стања на тржишту, Савет Комисије је утврдио да се истима остварују циљеви мера из члана 59. Закона,

из разлога што преузете обавезе у предложеним роковима омогућавају успостављање ефективне конкуренције на релевантном тржишту, а по свом садржају и ефекту одговарају мерама које би Комисија одредила сагласно члану 59. Закона у случају да утврди постојање повреде конкуренције. Стога је одлучено као у ст. I, II и III диспозитива овог закључка.

Комисија је оценила да је потребно да ЈП Нови Аутопревоз обавештава Комисију о свим променама ценовника станичних услуга на аутобуској станици у Врњачкој Бањи до доношења акта којим ће бити прописан начин утврђивања највише цене станичне услуге на основу Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018), па је одлучено као у ставу IV диспозитива.

Одредбом члана 58. става 7. Закона предвиђено је да ће Комисија наставити поступак, у року не дужем од три године од дана доношења овог закључка, ако:

- 1) наступе битне промене околности на којима се заснивао закључак о прекиду поступка;
- 2) ЈП Нови Аутопревоз не испуни утврђене обавезе у року одређеном за њихово извршење, односно не достави одговарајуће доказе о томе;
- 3) Комисија установи да је закључак о прекиду поступка донет на основу нетачних, неистинитих, некомплетних или обмањујућих података које је доставило ЈП Нови Аутопревоз.

Имајући у виду наведено, Комисија ће поступак обуставити ако ЈП Нови Аутопревоз испуни обавезе на начин и у роковима предвиђеним овим закључком.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

др Милоје Обрадовић