



Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-656/2019-11

Датум: 11. октобар 2019. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу чл. 37. став 2. и 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-656/2019-1, коју је 24. јула 2019. године поднело привредно друштво Телеком Србија а.д. са седиштем на адреси Таковска бр. 2, Београд, Република Србија, преко законског заступника Предрага Ћулибрка, генералног директора, 11. октобра 2019. године, доноси следеће

### **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем посредне појединачне контроле привредног друштва Телеком Србија а.д. матични број 17162543, са седиштем на адреси ул. Таковска бр. 2, Београд, Република Србија, преко свог зависног друштва Telemark Systems d.o.o. матични број 20182296, са седиштем на адреси ул. Светог Саве бр. 35, Чачак, Република Србија, над привредним друштвом Charlie Plus Net d.o.o. матични број 21506338, са седиштем на адреси ул. Предрага Вилимоновића бр. 19, Рашка, Република Србија, куповином удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** се да је подносилац пријаве, привредно друштво Телеком Србија а.д., дана 8. октобра 2019. године, уплатио износ од XXX (XXX) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

### **Образложење**

Привредно друштво Телеком Србија а.д. (у даљем тексту: Телеком Србија или подносилац пријаве) са седиштем на адреси Таковска бр. 2, Београд, Република Србија, матични број 17162543, поднело је 24. јула 2019. године преко законског заступника Предрага Ћулибрка, генералног директора, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-656/2019-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Комисија је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна од 15. августа и 13. септембра о.г., утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Увидом у списе предмета, утврђено је да је подносилац пријаве дана 8. октобра 2019. године, уплатио прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку, што је утврђено у ставу II диспозитива решења.

Подносилац пријаве се Комисији обратио и поднеском бр. 6/0-02-656/2019-6 од 12. септембра 2019. године, којим је предложио спајање поступака који се воде пред Комисијом по пријавама концентрација заведеним под бр. 6/0-02-656/2019-1 од 24. јула 2019. године и бр. 6/0-02-657/2019-1 од 24. јула 2019. године. Овај предлог подносилац је, у циљу ефикасности и економичности поступака по поднетим пријавама, повукао поднеском бр. 6/0-02-656/2019-9 од 7. октобра 2019. године, из ког разлога исти, Комисија није разматрала.

Подносилац пријаве је Комисији доставио и захтев за заштиту података и извора података, о чему ће бити одлучено посебним Закључком.

### **Учесници концентрације**

Друштво Телеком Србија, као матично друштво истоимене групе друштава (у даљем тексту: Телеком Група), регистровано је у форми акционарског друштва за обављање делатности кабловских телекомуникација (шифра делатности: 6110). Највећи акционар и контролор подносиоца пријаве је Република Србија, која поседује 58,10% акција овог друштва, 20% акција је у сопственом власништву овог друштва, док су власници преосталих акција мањински акционари. Пословне активности ове групе друштава обухватају широки асортиман услуга из домена телекомуникација, попут услуга домаћег и међународног фиксног и мобилног телефонског саобраћаја, транзитирања саобраћаја, услуга преноса података, закупа линија, додатних услуга у области мобилне телефоније, интернета и мултимедијалних услуга. Поред ових, ово друштво пружа и услуге у области закупа, изградње, управљања и заштите телекомуникационе инфраструктуре, издаје телефонске именике, пружа услуге позива преко оператора и услуге коришћења електронског именика у области фиксних телефонских услуга. Поседује лиценце за мобилну и фиксну телефонију, за фиксни бежични приступ, а уписано је као оператор у евиденцију коју води Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: РАТЕЛ) и за услуге приступа широкопојасној мрежи, интернет услуге, услуге дистрибуције медијских садржаја и др.

Графички приказ и листу зависних друштава Телеком Групе регистрованих у Републици Србији и изван њене територије подносилац је, као саставни део пријаве концентрације, доставио Комисији и исти се налазе у списима предмета.

Током 2019. године, овом друштву одобрено је у скраћеном поступку, стицање контроле над друштвима ВРР ІNG d.o.o. Београд (решење Комисије бр. 6/0-02-149/2019-5 од 24. јануара 2019. године), SAT TV Meteor d.o.o. Ужице (решење Комисије бр. 6/0-02-328/2019-7 од 10. априла 2019. године), EXE NET d.o.o. (решење Комисије бр. 6/0-02-417/2019-12 од 8. јула 2019. године), ЈМ Oskar d.o.o. (решење

Комисије бр. 6/0-02-575/2019-7 од 17. јула 2019. године), Limes d.o.o. (решење Комисије бр. 6/0-02-592/2019-7 од 25. јула 2019. године), Vizija d.o.o. (решење Комисије бр. 6/0-02-636/2019-7 од 15. августа 2019. године) и SRB Digital d.o.o. (решење Комисије бр. 6/0-02-710/2019-10 од 3. октобра 2019. године).

Осим тога, након спроведеног испитног поступка, решењем Комисије бр. 6/0-03-300/2019-97 од 14. јуна о.г. овом друштву одобрено је стицање контроле и над друштвом Telemark Systems d.o.o. Чачак (у даљем тексту: Telemark). Након реализације ове концентрације, друштво Telemark послује као зависно друштво подносиоца пријаве у оквиру Телеком Групе друштава. Ефекте ових концентрација Комисија је узела у обзир приликом доношења одлуке у предметном поступку.

Основну делатност друштва Telemark, као непосредног стицаоца контроле у предметној концентрацији, представља пружање различитих врста услуга из области мултимедијалних услуга што одговара и његовој претежној регистрованој делатности (шифра делатности: 6110 - кабловске телекомуникације). Својим корисницима, ово друштво пружа услуге дистрибуције медијског садржаја (аналогна и дигитална кабловска телевизија), кабловског приступа интернету и фиксне телефоније у Републици Србији.

Читава група друштава којој припада подносилац пријаве, у смислу члана 5. Закона сматра се једним учесником на тржишту.

Предмет преузимања у овој трансакцији је друштво Charlie Plus Net d.o.o. матични број 21506338, са седиштем на адреси ул. Предрага Вилимоновића бр. 19, Рашка, Република Србија, (у даљем тексту: Charlie Plus Net или циљно друштво). Пре реализације ове концентрације циљно друштво послује под контролом свог оснивача и јединог члана, физичког лица Данијеле Павловић (ЈМБГ [...]). Као овлашћени оператор на тржишту електронских комуникационих услуга и мрежа, друштво Charlie Plus Net активно је на територији општина Краљево и Рашка, за шта поседује одговарајућу „лиценцу“ РАТЕЛ-а. Основну и претежну регистровану делатност овог друштва (шифра делатности: 6110 - кабловске телекомуникације), представља пружање малопродајних услуга фиксног широкопојасног приступа интернету. Charlie Plus Net не поседује властиту, већ своје активности обавља закупуљивањем неопходне кабловске инфраструктуре.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама које су 16. јула 2019. године потписали, у својству продавца Данијела Павловић [...] и у својству непосредног стицаоца, законски заступник друштва Telemark. Саставни део достављене документације у прилогу пријаве концентрације, осим Писма о намерама, била је и Одлука [...]. У Допуни пријаве 6/0-02-656/2019-5 од 15. августа, подносилац је Комисији доставио и [...].

Достављеним актом о концентрацији његови потписници, изражавају своју спремност и озбиљну намеру да приступе преговорима ради стицања 100% удела у основном капиталу циљног друштва, од стране друштва Telemark. Учесници у концентрацији планирају да [...]. Након реализације пријављене трансакције,

друштво Telemark успоставиће непосредну а подносилац пријаве посредну појединачну контролу над циљним друштвом.

Достављено Писмо о намерама, Комисија је прихватила као ваљани правни основ ове концентрације.

### **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података о укупним годишњим приходима подносиоца пријаве садржаних у консолидованом финансијском извештају друштва Телеком Србија за 2018. годину, оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије који су достављени Комисији, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тач. 1) Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације.

Пријава је поднета у складу са одредбом члана 63. став 2. Закона.

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника концентрације на тржишту Републике Србије, предложио да се за потребе овог поступка релевантно тржиште производа дефинише као малопродајно тржиште пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету.

Комисија је на основу података садржаних у пријави, прихватила предложену дефиницију релевантног тржишта производа подносиоца пријаве, из разлога што иста у потпуности одражава подручја активности учесника концентрације а нарочито циљног друштва, што је у складу са досадашњом праксом у раду Комисије. Техничке карактеристике дефинисаног релевантног тржишта, уз уважавање принципа технолошке неутралности, детаљније су објашњене у делу образложења посвећеном анализи ефеката ове концентрације.

У погледу географске димензије релевантног тржишта, подносилац пријаве предложио је да се релевантно тржиште производа дефинише на националном нивоу, односно као читава територија Републике Србије што је Комисија и прихватила, у складу са досадашњом праксом у раду, када је реч о малопродајном тржишту

пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету (решења Комисије бр. 6/0-02-189/2017-15 од 24. априла 2017. године и бр. 6/0-02-726/2017-6 од 14. децембра 2017. године).

## Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене потенцијалних ефеката предметне концентрације, Комисија је користила податке и информације о броју корисника предметне услуге учесника концентрације за 2018. годину, достављене од стране подносиоца пријаве (за Телеком Групу друштава) и РАТЕЛ-а (за циљно друштво). Агрегатне податке о укупном броју корисника ове услуге на нивоу Републике Србије за 2018. годину, Комисија је преузела из РАТЕЛ-овог Прегледа тржишта електронских комуникација у Републици Србији за четврти квартал 2018. године (у даљем тексту: Преглед тржишта за четврти квартал 2018. године), објављеног на сајту ове регулаторне Агенције.<sup>1</sup> До показатеља о тржишном уделу учесника концентрације пре и након трансакције, Комисија је дошла стављањем у однос броја корисника предметне услуге подносиоца пријаве и циљног друштва, са укупним бројем корисника ових услуга на нивоу Републике Србије за 2018. годину.

Приступ широкопојасном интернету са фиксне локације према технологији дистрибуције може се остварити на следеће начине: путем бакарне парице (xDSL), путем кабловских мрежа, путем оптичких влакана, путем фиксних бежичних мрежа (Homebox, WiMAX, Wi-Fi, Hot-Spots), путем мобилних мрежа (преко USB модема). Са друге стране, широкопојасни приступ интернету путем мобилних (3G,4G) и других технологија сматра се технологијом алтернативног приступа. Отуда се тржиште пружања услуга широкопојасног приступа интернету помоћу технологија фиксног приступа може сматрати одвојеним тржиштем, што је у складу са досадашњом праксом Комисије и Европске комисије. Комисија је пружање услуге фиксног приступа широкопојасном интернету посматрала као јединствену, без обзира на врсту мреже/технологије преко које се услуга пружа, односно као технолошки неутралну. Подносилац пријаве у пружању ове врсте услуга користи већи број расположивих технологија (бакарне парице, кабловску мрежу, оптичка влакна, фиксне бежичне мреже итд.), док циљно друштво ове услуге претежно пружа коришћењем кабловске инфраструктуре, и мањим делом путем технологија бежичног система преноса података.

Према подацима из раније поменутог РАТЕЛ-овог Прегледа тржишта за четврти квартал 2018. године, који су коришћени приликом анализе ефеката ове концентрације, укупан број корисника ове врсте услуга у Републици Србији износио је око 1,56 милиона. Према критеријуму броја претплатника на националном тржишту, а на основу података достављених од стране подносиоца пријаве, Телеком група друштава (Телеком Србија, YUNET, Kopernikus Technology, Radijus Vector, AVCOM, MASKO, BPP ING., SAT TV Meteor, Telemark Systems, EXE NET, JM Oskar, Limes, Vizija и SRB Digital), са нешто више од [...] корисника има тржишно учешће од око 150-60%, имајући у виду укупан број корисника ове услуге (1,56 милиона). Циљно друштво има нешто више од [...] корисника ове врсте услуга, из ког разлога његов тржишни удео на националном тржишту по овом критеријуму износи око

<sup>1</sup> [https://www.ratel.rs/uploads/documents/empire\\_plugin/5c825149c1672.pdf](https://www.ratel.rs/uploads/documents/empire_plugin/5c825149c1672.pdf) (приступ 7.10.2019.).

/0-5/%. Након реализације пријављене концентрације, тржишно учешће подносиоца пријаве на националном тржишту износиће око /50-60/%. Највећи конкуренти на овом тржишту у 2018. години били су друштва у саставу SBB групе, Orion Telekom Grupa, Pošta Srbije и Beotelnet ISP.

Треба међутим истаћи, да би претходно исказани тржишни удели учесника концентрације и њихових конкурената били знатно нижи, уколико би се укупан број корисника услуге фиксног широкопојасног приступа интернету повећао за број корисника који ову врсту услуге користе путем data картица, USB модема/dongle, за таблете и сличне уређаје, а чију прецизну евиденцију не води ни РАТЕЛ, већ располаже само са проценама броја оваквих корисника. Према подацима из Прегледа тржишта за четврти квартал 2018. године, укупан број активних корисника мобилног широкопојасног приступа у 2018. години износио је око 5,8 милиона. Под активним корисницима мобилног широкопојасног приступа подразумевају се „претплатници услуге преноса података уговорене заједно са говорним услугама или као додатни пакет на говорни тарифни план (око 5,31 милион корисника), док претплатници осталих услуга преноса података представљају претплатнике мобилног широкопојасног приступа за услуге преноса података уговорене као појединачне услуге, одвојено од говорне услуге (претплате за data картице, за USB модем/dongle, за таблете и сл.)“, чији број према проценама РАТЕЛ-а износи око 450 хиљада (0,45 милиона) корисника. У том случају би укупан број корисника услуге фиксног широкопојасног приступа интернету на националном тржишту порастао са 1,56 милиона на око 2,01 милиона. Број корисника интернет услуге подносиоца пријаве би у том случају био повећан за око [...] корисника (претплате за data картице, за USB модем/dongle, за таблете и сл.) и износио би нешто више од [...], док циљно друштво није имало овакву врсту корисника. Тржишно учешће подносиоца пријаве пре реализације ове концентрације би износило око /40-50/% а циљног друштва око /0-5/%. Након концентрације подносилац пријаве имао би око /40-50/% тржишног удела на малопродајном тржишту пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету у Републици Србији. И у овом случају, највећи конкуренти подносиоца пријаве на овом тржишту у 2018. години су друштва у саставу SBB групе, Telenor, Orion Telekom Grupa, Pošta Srbije и Beotelnet ISP.

Приликом оцене потенцијалних негативних ефеката ове концентрације, Комисија је анализирао могућности супституције, како на страни понуде, тако и на страни тражње. Малопродајно тржиште пружања услуга широкопојасног приступа интернету је услед све бржег напретка технологије, изразито динамично тржиште. Приступ интернету некада је био ограничен поседовањем бакарне парице, односно фиксном телефонијом. Данас осим ове, постоје многе друге брже и ефикасније технологије, о чему је било више речи у претходном делу текста. Све ово говори у прилог ставу да на страни понуде, садашњи и потенцијални оператори, ову услугу корисницима могу понудити на више алтернативних начина, од чијег избора ће наравно зависити и сам квалитет и цена ових услуга. Даљи развој технологије оптичких каблова и мобилних мрежа, учиниће ове услуге још атрактивнијим, доступнијим и бржим. Када је реч о могућности супституције на страни тражње (овде се првенствено мисли на кориснике ових услуга циљног друштва), Комисија је закључила да реализација ове концентрације неће битно утицати на конкуренцију. Циљно друштво је ову врсту услуга пружало путем кабловског приступа интернету и путем технологија бежичног система преноса података. И пре ове концентрације, корисници услуга интернета циљног друштва (нешто више од [...] корисника ове врсте услуга), имали су могућност да уместо овог друштва изаберу неког другог

провајдера интернет услуга (променом оператора фиксне телефоније, избором оператора који ове услуге пружа својом кабловском инфраструктуром или Wireless технологијом). Приближно исте могућности имаће и након реализације ове концентрације. Подсећања ради, до либерализације тржишта пружања услуга фиксне телефоније дошло је још 2010. године. Према подацима РАТЕЛ-а, на територији Републике Србије у 2017. години, ову врсту услуга пружало је 28 од укупног броја регистрованих оператора (њих 39). Истовремено, реално је очекивати да ће се у наредним годинама наставити развој и коришћење мобилних мрежа и оптичких каблова на овом релевантном тржишту у Републици Србији, услед великих унапређења која са собом носи примена ових технологија са становишта њихових капацитета и брзине преноса података.

Из свега претходно наведеног, Комисија је закључила да предметна концентрација на дефинисаном релевантном малопродајном тржишту пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету, осим незнатне промене у његовој структури и незнатног јачања тржишне снаге подносиоца пријаве за 10-5%, неће изазвати негативне хоризонталне ефекте.

Имајући све претходно наведено у виду, Комисија је закључила да предметна концентрација након своје реализације неће изазвати негативне ефекте на дефинисаном релевантном тржишту, те да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама (Службени гласник РС, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Др Милоје Обрадовић с.р.**