



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-718/2019-7

Датум: 18. септембар 2019. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-718/2019-1, коју је дана 20. августа 2019. године поднело привредно друштво Lilly Drogerie d.o.o. Beograd, са регистрованим седиштем на адреси Жоржа Клемансоа 19, Београд, Република Србија, преко регистрованог заступника Немање Стевановића, дана 18. септембра 2019. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле привредног друштва Lilly Drogerie d.o.o. Beograd, са регистрованим седиштем на адреси Жоржа Клемансоа 19, Београд, Република Србија, матични број 07006063, над Здравственом установом Апотека Никола Пашић, са регистрованим седиштем на адреси Трг Николе Пашића 9, Београд, Република Србија, матични број 07818653 и његовим зависним правним лицем Здравственом установом Апотека Бела рада, са регистрованим седиштем на адреси Кнез Михаилова 47, Београд, Република Србија, матични број 17854844.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Lilly Drogerie d.o.o. Beograd, дана 20. августа 2019. године, уплатио износ од XXX, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Привредно друштво Lilly Drogerie d.o.o. Beograd, са регистрованим седиштем на адреси Жоржа Клемансоа 19, Београд, Република Србија, матични број 07006063 (у даљем тексту: подносилац пријаве или Lilly Drogerie), поднело је дана 20. августа 2019.

године, преко регистрованог заступника Немање Стевановића, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-718/2019-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Увидом у достављену документацију, и допуну од 10. септембра 2019. године, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија ће о овом захтеву одлучити посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, привредно друштво Lilly Drogerie, је основано 2003. године. Друштво је наставило континуитет трговинског предузећа Горица ад Београд, када је у поступку јавне аукције преко Агенције за приватизацију купљено од стране Конзорцијума физичких лица. У току 2008. године, друштво је променило правну форму и постало друштво са ограниченом одговорношћу. Основна делатност друштва је трговина на мало козметичким и тоалетним производима у специјализованим продавницама. Lilly Drogerie својим купцима нуди козметику, средства за негу тела, дечју негу и храну, беби програм, помоћна лековита средства, парфеме и кућну хемију.

Lilly Drogerie је у другој половини 2006. године основао Здравствену установу апотеку Lilly Drogerie (у даљем тексту: ЗУА Lilly Drogerie) чија је основна делатност малопродаја фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама. Lilly Drogerie своју регистровану делатност, у тренутку подношења пријаве концентрације, обавља само у два малопродајна објекта, док продајну мрежу зависног лица ЗУА Lilly Drogerie тренутно чини 184 апотека, које се налазе у свим већим градовима у Србији.

Чланови друштва Lilly Drogerie су Anglo Therapy Balkans Limited из Републике Ирске, са 92,04% удела, Тамара Жујовић са 2,73% удела, Срђан Младеновић са 1,82% удела и Lilly Drogerie (сопствени удео) са 3,41% укупног капитала. Lilly Drogerie је једини власник холдинг компаније са Кипра, Buru Investments Limited, која је даље једини власник и оснивач привредног друштва Lilly Drogerie еоод Бугарска.

Укупан приход који је подносилац пријаве остварио на светском тржишту у 2018. години износи више од 41 милион евра, док је у Србији подносилац пријаве у истом периоду остварио приход од преко 22 милијарде динара.

Циљно друштво у предметној трансакцији је Здравствена установа Апотека Никола Пашић, са регистрованим седиштем на адреси Трг Николе Пашића 9, Београд, Република Србија, матични број 07818653 (у даљем тексту: ЗУА Никола Пашић или циљно друштво). У оквиру ЗУА Никола Пашић послују две апотеке, једна у Београду, Трг Николе Пашића 9 и друга у Краљеву, Раскрсница Хајдук Вељкове и Милоша Великог. ЗУА Никола Пашић поседује зависно правно лице - Здравствену установу Апотека Бела рада, са регистрованим седиштем на адреси Кнез Михаилова 47, Београд, Република Србија, матични број 17854844 (у даљем тексту: ЗУА Бела рада), која поседује једну апотеку на адреси седишта установе.

Циљно друштво је у власништву привредног друштва Hleb i Kifle d.o.o. Beograd, са регистрованим седиштем на адреси Жоржа Клемансоа 19, матични број 20301708. Комплетан приход ЗУА Никола Пашић је остварила у Републици Србији и он је у 2018. години износио 362.297.282 динара.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Уговор о преносу удела у ЗУА Никола Пашић, закључен 12. августа 2019. године, између власника циљног друштва, Hleb i Kifle d.o.o. Beograd, у својству продавца и подносиоца пријаве, друштва Lilly Drogerie, у својству купца. У складу са овим Уговором, и под условима наведеним у њему, подносилац пријаве ће стећи 100% удела и непосредну контролу над циљним друштвом. У исто време, подносилац пријаве посредно стиче контролу и над зависним правним лицем – ЗУА Бела рада, које је 100% у власништву ЗУА Никола Пашић. Комисија је наведени Уговор прихватила као валидан правни основ предметне трансакције и исти се налази у списима предмета.

3. Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података о укупним годишњим приходима учесника предметне концентрације оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије у претходне три године, а који су достављени Комисији, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 2). Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту

учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије предложио да се релевантно тржиште производа за потребе овог поступка, дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама.

Lilly Drogerie примарно послује на тржишту Републике Србије и то на делу тржишта који се бави трговином на мало тоалетним и козметичким производима у специјализованим продавницама, коју делатност обавља само у два објекта. ЗУА Lilly Drogerie своју регистровану делатност - малопродаја фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама, обавља у 184 продајна објекта, из ког разлога је подносилац предложио горе наведену дефиницију релевантног тржишта производа. Наведена делатност представља и основну делатност коју обавља циљно друштво.

Образлажући свој предлог, полазећи од фармацеутских производа, подносилац наводи да је реч о малопродаји читавог спектра производа попут оних који се могу добити само на лекарски рецепт, производа који се налазе у слободној продаји (тзв. over the counter) и производа који захтевају специјалан третман приликом складиштења и руковања, какав је случај са аналгетцима и запаљивим производима. Под медицинским средствима подразумевају се сви инструменти, апарати, уређаји и производи који се примењују самостално или у комбинацији, у циљу утврђивања дијагнозе, превенције, праћења лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета итд.

У погледу географске димензије релевантног тржишта, подносилац пријаве сматра да би са аспекта понуде фармацеутских производа и медицинских средстава у малопродајној делатности, ово тржиште требало дефинисати као национално из следећих разлога:

- фармацеутска делатност је на националном нивоу строго регулисана посебним прописима и подлеже обавези прибављања законом прописаних дозвола, а ради стављања лекова у промет;
- исте категорије фармацеутских производа продају се потрошачима путем мреже апотека на читавој националној територији;
- активности презентације и промоције имају такође национални карактер.

Са аспекта тражње међутим, имајући у виду чињеницу да су крајњи корисници ових производа физичка лица због чијих се склоности и навика може очекивати да постоји заменљивост на страни тражње на локалном нивоу, тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава треба посматрати као локално (територије појединих градова/општина) у којима ову делатност обављају апотеке, које у конкретном случају и представљају предмет преузимања.

Комисија је прихватила предлог подносиоца пријаве и релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама.

Комисија је за оцену предметне концентрације, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона, тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава географски дефинисала као територију града Београда и града Краљева, на којим територијама послују циљне апотеке.

5. Оцена ефеката концентрације

Пословање у сектору малопродаје фармацеутским производима у Републици Србији, уређено је законским и другим прописима који контролишу ову веома значајну област. Процена вредности тржишта, односно промета појединих апотека врши се на основу података Агенције за привредне регистре (за оне привредне субјекте који имају обавезу достављања финансијских извештаја), или на основу података из Републичког Фонда за здравствено осигурање и других расположивих података. Како је наведено у пријави, према подацима Агенције за привредне регистре, укупни приходи обвезника који су регистровани за делатност трговина на мало у специјализованим продавницама - апотекама, а који су у обавези да финансијске извештаје доставе Агенцији за привредне регистре, у 2018. години износи око [...]. Овим приходима треба додати и приходе апотека у државном власништву, а које по Закону о рачуноводству своје финансијске извештаје не достављају Агенцији за привредне регистре. Из наведеног произилази да укупна агрегатна вредност овог тржишта у Републици Србији у 2018. години износи око [...]. На тако регулисаном релевантном тржишту, а према процени подносиоца пријаве, тржишно учешће Lilly Drogerie на тржишту Републике Србије износи /0-5%/ по обиму продаје, док је тржишно учешће циљног друштва процењено на /0-5%/.

На основу података које је доставио подносилац пријаве, у Републици Србији тренутно послује 3846 апотека, што представља раст од 7,5% у односу на 2017. годину. Тржишно учешће Lilly Drogerie, са 184 апотеке, на тржишту Републике Србије износи 4,78%, према броју апотека, док тржишно учешће циљног друштва, са укупно три апотеке износи 0,07%.

Податке о броју апотека које послују на територији Града Београда подносилац пријаве је утврдио на основу списка Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗС) у ком су садржани подаци о свим приватним апотекама и њиховим огранцима са којима је РФЗС закључио уговоре о снабдевању осигураних лица лековима на терет средстава обавезног здравственог осигурања, као и на основу података садржаних на интернет страницама ових апотека. Подносилац пријаве није искључио могућност да постоје и приватне апотеке које немају закључене уговоре са РФЗС, из ког разлога нису заступљене у списку РФЗС-а, уз претпоставку да се пре свега ради о мањим учесницима на тржишту који немају значајније тржишне уделе на релевантном тржишту. Што се тиче броја апотека у јавној својини које послују на територији Града Београда, исти је утврђен на основу података објављеним на интернет страницама ових апотека, незваничних података доступних на интернету, података датих од стране представника РФЗС-а или самих апотека.

У складу са наведеним, на територији Града Београда, у 2018. години пословало је укупно 934 апотеке. Малопродајна мрежа подносиоца пријаве састојала се од 87 апотека, са тржишним уделом од 9,3%. ЗУА Никола Пашић, са својим зависним правним лицем ЗУА Бела рада у Београду послује са две апотеке и има тржишни удео од 0,2%. Највећи конкуренти на овом тржишту су Апотека Београд, са тржишним уделом од 13,2% и ЗУ Бену са тржишним уделом од 7,5%.

Укупан број апотека које тренутно послују на територији града Краљева је 61, од чега се 24 апотеке налазе у државном, а 37 апотека у приватном власништву. Подносилац пријаве на територији града Краљева послује са једном апотеком и има тржишни удео од 1,64%. Тржишни удео ЗУА Никола Пашић, који такође послује са једном апотеком, износи 1,64%. Највећи конкуренти на овом тржишту су Државна апотека Краљево са тржишним уделом од 39,3 %, затим ЗУА Јасфарм (16,3%), ЗУА Кршенковић (9,8%) и ЗУА Бену (9,8%).

Реализацијом предметне трансакције доћи ће до незнатног хоризонталног преклапања на оба географски дефинисана релевантна тржишта. Тржишни удео подносиоца пријаве након реализације предметне трансакције повећаће се за 0,2% на територији града Београда, односно за 1,64% на територији града Краљева, што све указује на то да спровођењем предметне концентрације неће доћи до битне промене структуре овог тржишта, односно трансакција неће довести до негативних хоризонталних ефеката. Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације, неће довести до негативних вертикалних ефеката на дефинисаном релевантном тржишту, имајући у виду да подносилац пријаве стиче контролу над циљним друштвом које је присутно само на тржишту малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Поред тога, Комисија је закључила да се ради о тржишту кога карактерише велики број конкурената, како малих локалних апотека, тако и националних ланаца апотека (ЗУА Вепи, Апотеке Београд, Иванчић и син, Астерфарм и др.). Свеукупно посматрано, може се констатовати да се ради о динамичном тржишту, које је отворено за нове апотеке, које подижу конкурентски ниво.

Коначно, Комисија је ценила и наводе подносиоца пријаве да релевантно тржиште није затворено тржиште, јер свако ко испуни одређене унапред прописане услове може, у складу са Законом о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15, 106/15 и 113/17 – др. закон) од Министарства здравља Републике Србије као надлежног регулаторног органа, прибавити решење којим се утврђује испуњеност услова за почетак рада и обављање фармацеутске здравствене делатности, односно предметне малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава и на основу овог решења се уписати у регистар код надлежног суда.

У складу са претходно изнетим, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у

концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић с.р.