



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-831/2019-6
Датум: 22. новембар 2019. године

„Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX“.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2., и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-831/2019-1 од 18.10.2019. године, коју је поднело привредно друштво Mtel a.d. Ванја Лука, са регистрованим седиштем на адреси, Вука Караџића 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, преко пуномоћника адвоката Срђане Петронијевић из ОАД Моравчевић Војиновић и партнери из Београда, Добрачина 15, дана 22.11.2019. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва Mtel a.d. Ванја Лука, матични број 1-9317-00 са регистрованим седиштем на адреси, Вука Караџића 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, над друштвом Financ d.o.o. Ванја Лука, матични број 1-12429-00, са регистрованим седиштем на адреси Дунавска 1ц, Бања Лука, Босна и Херцеговина, до које долази куповином удела у капиталу друштва.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве друштво Mtel a.d. Ванја Лука, матични број 1-9317-00 са регистрованим седиштем на адреси, Вука Караџића 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, дана 28.10.2019. године уплатио на рачун Комисије за заштиту конкуренције износ од XXX, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Mtel a.d. Вања Лука, матични број 1-9317-00 са регистрованим седиштем на адреси, Вука Караџића 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, поднело је преко пуномоћника адвоката Срђене Петронијевић из ОАД Моравчевић Војиновић и партнери, из Београда, Добрачина 15, (у даљем тексту: Подносилац пријаве или Mtel) Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), Пријаву концентрације број 6/0-02-831/2019-1 дана 18.10.2019. године (у даљем тексту: Пријава), са захтевом да Комисија одобри концентрацију у скраћеном поступку. Пријава је допуњена дана 13.11.2019. године поднеском број 6/0-02-831/2019-3.

Подносилац пријаве је у складу са чланом 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС, број 51/09 и 95/13- у даљем тексту: Закон), дана 13.11.2019. године поднео Комисији и Захтев за заштиту података садржаних у пријави концентрације, број 6/0-02-831/2019-4, о чему је одлучено посебним закључком, који се у овом решењу неће даље образлагати.

Увидом у достављену Пријаву и садржину документације, Комисија је утврдила да је достављена пријава у скраћеном облику и са допуном потпуна, и у складу са Законом и чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације у скраћеном поступку.

Подносилац пријаве је благовремено и у целости уплатио прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива решења, а на основу увида у списе предмета.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, друштво Mtel a.d. Вања Лука, регистровано у Босни и Херцеговини, је део Телеком групе.

Друштво које управља групом је Телеком Србија а.д. Београд, (у даљем тексту: Телеком Србија), матични број 17162543, са седиштем на адреси Таковска 2, Београд, Република Србија. Регистрована делатност друштва је Кабловске комуникације, шифра 61.10. У власничкој структури Телеком Србија учествују, Република Србија са 58,10 % акција, Телеком Србија 20,00% сопствених акција и Физичка лица 21,88% акција.

Mtel је један од три национална оператера на тржишту телекомуникација у Босни и Херцеговини. Под препознатљивим брендом „m:tel” нуди својим корисницима различите услуге из области мобилне телефоније, фиксне телефоније, дигиталне телевизије, интернета и преноса података. Mtel у Босни и Херцеговини има близу два милиона корисника и распрострањену малопродајну мрежу.

У власничкој структури Mtel-а, Телеком Србија има 65% акција, PREF a.d. Бања Лука има 8,92%, Фонд за реституцију РС а.д. Бања Лука 5,02%, DUIF Kristal Invest a.d-OMIF Future Fund 2,61%, и остали акционари 18,45% акција.

Mtel има власничке уделе у следећим компанијама: Logosoft d.o.o. Sarajevo 100%, GO4YU d.o.o. Београд 41%, Blicnet d.o.o. Бања Лука 100%, Telrad Net d.o.o. Бијељина 100%, Elta –Kabel d.o.o. Добој 100% и Mtel d.o.o. Подгорица 100% удела. Индиректно преко друштва Logosoft d.o.o., Mtel има 100% удела и над друштвом Mts sistemi i integracije d.o.o. Београд.

Телеком група је активна у области телекомуникација у региону Западног Балкана (превасходно у Србији, Црној Гори и Босни и Херцеговини) и представља једну од водећих група у овом сектору у региону. Телеком група пружа широк опсег телекомуникационих услуга укључујући услуге фиксне и мобилне телефоније, интернета и мултимедије, као и широк спектар додатних услуга.

Телеком Група у Србији има неколико зависних друштава, за које је Подносилац доставио основне податке о називу, матичном броју и претежној регистрованој делатности и то:

- 1.GO4YU d.o.o. Београд, матични број 21020958, шифра делатности 61.20- Бежичне телекомуникације;
- 2.HD-WIN d.o.o. Београд, матични број 20510293, шифра делатности 61.10- Кабловске телекомуникације;
- 3.MTS banka a.d. Београд, матични број 09081488, шифра делатности 64.19- Остало монетарно посредовање;
- 4.MTS d.o.o., матични број 71206742, шифра делатности 61.10- Кабловске телекомуникације (друштво регистровано на Косову и Метохији, основано у складу са Споразумом о телекомуникацијама, потписаним дана 8. септембра 2013. године);
- 5.Mts Antena TV d.o.o Београд., матични број 21180882, шифра делатности 61.20- Бежичне телекомуникације;
6. Mts sistemi i integracije d.o.o. Београд, матични број 21312444, шифра делатности 62.02 - Консултантске делатности у области информационе технологије;
- 7.Telus a.d. Београд, матични број 20029684, шифра делатности 80.10- Делатност приватног обезбеђења;
- 8.Telus Pro d.o.o. Београд, матични број 21360961, шифра делатности 81.21 - Услуге редовног чишћења зграда;
- 9.YUNET International d.o.o. Београд, матични број 07789815, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 10.Kopernikus technology d.o.o. Београд, матични број 17202057, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 11.Radijus vektor d.o.o. Београд, матични број 17195131, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 12.Citadela komunikacije d.o.o. Београд, матични број 20743425, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 13.AVCOM d.o.o. Београд, матични број 17411241, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 14.MASKO d.o.o. Београд, матични број 17318764, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
15. BPP ING d.o.o. Гроцка, матични број 06436960, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 16.Telemark systems d.o.o. Чачак, матични број 20182296, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
- 17.Exe net d.o.o. Ниш, матични број 20150998, шифра делатности 61.10 - Кабловске телекомуникације;
18. SAT TV Meteor d.o.o. Ужице, матични број 17529366, шифра делатности - Кабловске телекомуникације;

Циљно друштво у предметној трансакцији је Financ d.o.o. Vanja Luka (у даљем тексту: Financ). Власници друштва су физичка лица, Јеленко Лолић из Бања Луке са 95% удела и Милош Бузација из Бања Луке са 5% удела.

Financ је привредно друштво које се бави посредовањем у продаји и дистрибуцији услуга друштва Телеком гупе на територији Босне и Херцеговине. Примарна делатност овог друштва је посредовање у продаји електронских допуна, односно дистрибуцији *prepaid* допуна путем GPRS mPOS терминала, као и самоуслужних уређаја за електронске допуне. Такође се бави и посредовањем у продаји приликом пружања услуга приступа интернету и дигиталној IPTV услузи, VPN услуга пословним корисницима и услуга путем ИВОХ уређаја (*prepaid* допуне, пуштање музике у локалима, те сликање и израда фотографија).

Financ нема зависна друштва нити активности у Србији.

У 2018. години, укупан консолидовани светски приход Телеком гупе износио је 1.059,06 милиона ЕУР, а његовог друштва стицаоца у овој концентрацији, тј. Mtel износио је 223 милиона ЕУР, на светском нивоу, а у Србији ово друштво није имало прихода. Укупан приход Телеком групе у 2018. години у Србији, износио је 724,36 милиона ЕУР.

Циљно друштво Financ је остварило у 2018. години укупан светски приход у износу од [...] ЕУР, док у Србији ово друштво није имало прихода.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Предметна концентрација настаје стицањем појединачне контроле у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона, од стране друштва Mtel, над друштвом Financ, чиме посредну контролу над овим друштвом успоставља Телеком група.

Као акт о концентрацији и правни основ спровођења предметне трансакције, Комисији је од стране Подносиоца пријаве достављено Писмо о намерама које су закључили, Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука (Mtel), с једне стране, и са друге стране Јеленко Лолић као продавац већински члан, и Милош Бузација као продавац мањински члан. Потписано Писмо о намерама је заведено дана 09.08.2019. године штамбиљем друштва Телекомуникације РС а.д. Бања Лука. Писмом о намерама сагласно је констатована обострана заинтересованост за купопродају удела у капиталу друштва Financ, од стране Mtel. [...].

Комисија је предметно Писмо о намерама оценила као валидан акт о концентрацији јер је истим исказана озбиљна намера учесника на тржишту да закључењем уговора дође до стицања контроле и власништва једног учесника на тржишту (Mtel), над другим учесником на тржишту (Financ).

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је из садржине Пријаве и приложених исправа закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2018. години, Комисија је утврдила да је Подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника

у концентрацији у 2018. години већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). У складу са наведеном Уредбом, релевантно тржиште производа представља скуп роба и услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

У дефинисању релевантног тржишта Подносилац пријаве је пошао од активности страна у концентрацији.

Циљно друштво активно је у посредовању у продаји и дистрибуцији следећих услуга које нуди Телеком Група: (i) фиксне телефоније, (ii) мобилне телефоније, (iii) услуга приступа интернету и (iv) дистрибуције радио и телевизијског програма.

Подносилац пријаве Телеком група је активна у пружању различитих телекомуникационих услуга из области мобилне и фиксне телефоније, дигиталне телевизије, интернета и преноса података.

Подносилац је даље за потребе дефинисања релевантног тржишта производа дао преглед тржишта на којима је активан, као и начин дефинисања тих тржишта у складу са релевантном праксом Комисије и Европске комисије (ЕК). Међутим, с обзиром на то да је Циљно друштво активно на силазним тржиштима, тј. тржишту дистрибуције ргегаid допуна и других повезаних услуга са услугама Телеком Групе, Подносилац сматра да се за свако од наведених тржишта, као релевантно за предметни поступак може одредити и тржиште дистрибуције тих услуга. Међутим, услед недостатка ефеката на територији Републике Србије, по схватању Подносиоца коначна дефиниција тржишта може остати отворена.

Подносилац је даље навео да су Комисија и ЕК у веома великом броју случајева приступале оцени тржишта телекомуникација. У зависности од активности страна, Комисија и ЕК су између осталог издвојиле тржишта фиксне телефоније, мобилне телефоније за крајње кориснике, пружање услуга приступа интернету, као и тржиште дистрибуције радио и телевизијског програма као релевантна тржишта приликом оцене концентрација у овом сектору. У прилог свог образложења, Подносилац пријаве је навео и велики број одлука ЕК и Комисије.

Подносилац пријаве је предложио дефинисање следећа четири релевантна тржишта производа:

1. малопродајно тржиште пружања услуге фиксне телефоније,
2. малопродајно тржиште мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга,
3. малопродајно тржиште пружања услуге фиксног широкопојасног приступа интернету, и
4. малопродајно тржиште дистрибуције медијског садржаја.

У допуни пријаве подносилац је појаснио активности Циљног друштва као посредовање на тржишту *prepaid* допуна и других повезаних услуга са услугама Телеком групе.

Комисија је при дефинисању релевантног тржишта производа имала у виду главну активност Циљног друштва која се састоји у посредовању у продаји и дистрибуцији производа и услуга, па је као релевантно тржиште производа за потребе ове концентрације утврдила, *тржиште посредовања у продаји и дистрибуцији: prepaid допуна, услуга фиксне телефоније, услуга мобилне телефоније, услуга приступа интернету и услуга дистрибуције телевизијског програма*, као једно релевантно тржиште.

У погледу релевантног географског тржишта, Подносилац пријаве је за свако од предложених тржишта производа, дао образложење и за релевантно географско тржиште са примерима из праксе, уз оцену да географско тржиште треба одредити на националном нивоу.

Комисија је релевантно географско тржиште за потребе оцене предметне концентрације дефинисала као територију Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона, полазећи од надлежности да ефекте концентрације оцењује на територији Републике Србије.

5. Оцена ефеката концентрације

Подносилац пријаве сматра да трансакција неће довести до било каквог спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције, с обзиром да не постоји преклапање активности Телеком групе и Циљног друштва на релевантном тржишту у Србији. Због одсуства било каквих ефеката на конкуренцију у Србији, Подносилац нема прецизне податке о тржишним учешћима учесника концентрације и конкурентима.

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је утврдила да Циљно друштво није присутно у Србији на утврђеном релевантном тржишту: *посредовања у продаји и дистрибуцији: prepaid допуна, услуга фиксне телефоније, услуга мобилне телефоније, услуга приступа интернету и услуга дистрибуције телевизијског програма*.

На основу свега наведеног, Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања нити до вертикалних ефеката на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији, због чега је предложена трансакција дозвољена.

Приликом доношења одлуке по предметној пријави узете су у обзир све законом дефинисане околности које су релевантне за утврђивање дозвољености концентрације из члана 19. Закона, на основу чега је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Небојша Перић, с.р.