



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-879/2019-2
Датум: 02. децембар 2019. године
Београд

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-879/2019-1, коју су дана 08.11.2019. године поднела привредна друштва Pozavarovalnica Sava d.d., са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, и Zavarovalnica Triglav d.d., са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, преко заједничких пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић и Тијане Лалић из Ортачког адвокатског друштва Прица и партнери, из Београда, улица Ресавска 31, дана 02.12. 2019. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

И ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту, стицањем заједничке контроле од стране друштва Pozavarovalnica Sava d.d., матични број 5063825000, са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, и друштва Zavarovalnica Triglav d.d., матични број 5063345000, са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, над друштвом Dijagnostični center Vila Bogatin d.o.o. Bled, матични број 5690366000, са седиштем на адреси Pod Skalo 4, 4260 Bled, Slovenija, до које долази куповином удела у друштву.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, друштво Pozavarovalnica Sava d.d., са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, и друштво Zavarovalnica Triglav d.d., са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, уплатили износ од XXX РСД, дана 15.11.2019. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредна друштва, Pozavarovalnica Sava d.d., са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, матични броје 5063825000 и Zavarovalnica Triglav d.d., са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, матични број 5063345000 (удаљем тексту: Подносиоци пријаве), поднели су дана 23.08.2019. године препорученом поштом, преко заједничких пуномоћника адвоката Тијане Лалић и Дарије Огњеновић из Ортачког адвокатског друштва Прица и партнери, из Београда, улица Ресавска 31, Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија),

Пријаву концентрације која је заведена дана 26.08.2019. године под бројем 6/0-02-730/2019-1. Пријава је допуњена поднеском број 6/0-02-730/2019-3 од 23.09.2019. године и Допуњеном верзијом пријаве број 6/0-02-730/2019-4 од 27.09.2019. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета Пријава у скраћеном облику за више трансакција са различитим учесницима као Циљним друштвима. Стога је Комисија наложила Подносиоцима пријаве да доставе доказе о повезаности друштава која су предмет трансакција или да раздвоје и прецизирају пријаву, подношењем посебне пријаве концентрације, за Циљна друштва која не припадају истом власнику.

Поступајући по налогу Комисије, Подносиоци пријаве су раздвојили захтев садржан у првобитној пријави и преко пуномоћника дана 08.11.2019. године, поднели посебну пријаву концентрације која се односи само на стицање друштва Dijagnostični center Vila Bogatin d.o.o. Bled, као Циљног друштва која је заведена у Комисији под новим бројем 6/0-02-879/2019-1.

На основу наведеног Комисија је утврдила да је пријава подносилаца број 6/0-02-879/2019-1 од 08.11.2019. године, у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације, по скраћеном поступку.

Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива овог решења, а на основу увида у списе предмета.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве и стицалац у концентрацији је привредно друштво Pozavarovalnica Sava d.d. (SavaRe), са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, уписано у Судско/пословном регистру под матичним бројем 5063825000. Pozavarovalnica Sava је словеначко друштво за реосигурање које представља матично друштво Сава групе, која послује на Балкану. Сава група је активна у области осигурања и реосигурања, укључујући животно и неживотно осигурање. Акцијама Sava Re се тргује на Љубљанској берзи.

У Србији Pozavarovalnica Sava има два регистрована зависна друштва са 100% удела и то:

-Сава неживотно осигурање акционарско друштво за осигурање Београд, скраћено име „Сава неживотно осигурање“ а.д.о. Београд, са седиштем у улици Булевар Војводе Мишића 51, регистровано под матични бројем 17407813, и

- Сава животно осигурање акционарско друштво за осигурање Београд (Савски Венац), скраћено име „Сава животно осигурање“ а.д.о. Београд, са седиштем у улици Булевар Војводе Мишића 51, регистровано под матични бројем 20482443.

Други подносилац пријаве и стицалац у концентрацији Zavarovalnica Triglav d.d. (Triglav), са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, уписан у Судско/пословном регистру под матичним бројем 5063345000, је матично друштво Triglav групе.

Triglav група послује на Балкану и активна је у области осигурања, и реосигурања, укључујући животно и неживотно осигурање. Акцијама Triglav-а се тргује на Љубљанској берзи.

У Србији Triglav има следећа регистрована зависна друштва и то:

- Triglav osiguranje ADO Beograd, са седиштем, Милутина Миланковића 7а, Београд, предмет пословања: 6512 – неживотно осигурање, матични број: 07082428. Друштво је

индиректно зависно лице Triglav-a (100% удела) у Србији, преко његовог зависног друштва, Triglav INT, Holdinška družba d.d. Ljubljana.

- Triglav Savetovanje zastupanje u osiguranju d.o.o., са седиштем, Зеленогорска 1г, Београд, предмет пословања: 6622 - Делатност заступника и посредника у осигурању, матични број 07082428. Друштво је индиректно зависно лице Triglav-a, са 51% удела. Преосталих 49% удела је власништво горе поменутог зависног лица – Triglav osiguranje ADO.

Наведена зависна друштва подносилаца у Србији, нису укључена у предложену трансакцију ни директно, ни индиректно.

Циљно друштво у предметној трансакцији је:

Dijagnostični center Vila Bogatin d.o.o. Bled, матични број 5690366000, са седиштем на адреси, Pod Skalo 4, Bled, Slovenija (у даљем тексту: DCB и DCB Grupa).

Предмет пословања Циљног друштва су Болничке делатности, специјалистичка медицинска пракса. DCB је основан 1992. године, представљајући први приватни дијагностички центар у Словенији. У почетку, главна делатност била му је гастроентерологија. Међутим, у следећим годинама обим и врста активности су постајали све већи. Данас, DCB јединице раде на Бледу, у Љубљани, Новом месту и Костањевци на Крки. DCB пружа пацијентима здравствене услуге у следећим областима: Гастроентерологија, урологија, кардиологија, ортопедија, рендген и ултразвук, алергологија, тиреологија, клиника за остеопорозу, дерматологија, гинекологија, консултације о исхрани.

Власник Циљног друштва са 80,1312% удела је кипарска фирма Cinxro Holding Limited, са седиштем на адреси, Kyriakou Matsi, 16 Eagle House, 10th Floor, 1082 Nikozija, Kipar, док је преосталих око 20% удела уписано у регистру као сопствени удео DCB.

DCB има четири зависна друштва регистрована у Словенији која чине DCB групу и то:

- Gastromedica, Inštitut za bolezni prebavil d.o.o., матични број 1754360000, са седиштем Коцљева 10, Мурска Собота;
- Internistična GE Ambulanta d.o.o., матични број 2160803000, са седиштем Под Скало 4, Блед;
- Medicinsko Termalni Center Fontana, zdravstvo in rekreacija d.o.o., матични број 2286459000, са седиштем, Корошка цеста 172 Марибор;
- Medi Cons Kardiologija d.o.o., матични број 1919601000, са седиштем, Под Скало 4, Блед.

DCB група није, и неће бити активна на територији Републике Србије.

Укупан приход Сава Групе у 2018. години на светском тржишту износио је [...] ЕУР, а у Србији укупан приход био је [...] ЕУР.

Други подносилац пријаве Triglav остварио је у 2018. години, укупан светски приход од [...] ЕУР, а у Србији приход од [...] ЕУР.

DCB циљно друштво остварило је приход на светском нивоу у 2018. години од [...] ЕУР, а у Србији, није имало никакав приход у 2018. години.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Предложеном трансакцијом подносиоци пријаве SavaRe и Triglav намеравају да заједнички стекну, било директну, или индиректну контролу над Циљним друштвом DCB, тј., на словеначком тржишту приватних здравствених услуга на следећи начин.

Дана 07.08.2019. године, SavaRe и Triglav су закључили Споразум о начину сарадње у стицању учешћа у друштву Dijagnostični center Vila Bogatin d.o.o., а дана

08.08.2019. године, SavaRe као купац и Cinxro Holding Limited, као продавац закључили су Уговор о продаји и преносу пословних удела у друштву Dijagnostični center Vila Bogatin d.o.o. (удаљем тексту: DCB SPA-Sell and Purchase Agreement). Наведени уговор је потврђен у форми јавнобележничког записа истога дана када је и закључен, од стране јавног бележника из Љубљане Бојана Подгоршека, под пословним бројем SV 850/19.

Споразумом о начину сарадње у стицању друштва DCB, који представља Писмо о намерама, SavaRe и Triglav су исказали интерес да заједно, непосредно или посредно стекну заједничку контролу, над друштвом DCB, односно његовом групом, и да заједно управљају улагањем, односно пословним уделом у друштву. Споразумом је договорено да ће SavaRe [...], те да ће тај уговор (DCB SPA) чинити саставни део овог споразума. DCB SPA уговором, продавац Cinxro Holding Limited се унапред сагласио са преносом уговора на друштво ZTSR које је заједничко друштво подносилаца пријаве т.ј. SavaRe и Triglav-a.

Сагласно споразуму и наведеном уговору SavaRe се обавезала да обавештава Triglav и да сва права која има из DCB SPA уговора, врши само уз договор са Triglav-ом.

Пренос права из DCB SPA уговора, ради стицања заједничког учешћа SavaRe и Triglav-a у основном капиталу DCB и његовим зависним друштвима, извршиће се на следећи начин:

[...], или
[...]

У овом другом случају, Подносиоци пријаве су се договорили како је предвиђено Писмом о намерама, [...].

Имајући у виду садржину DCB SPA, а нарочито Писма о намерама, тј. Споразума о начину сарадње у стицању учешћа у друштву DCB, по коме SavaRe може вршити било која права из DCB SPA уговора, само након прибављања претходне сагласности или договора са Triglav-ом, може се закључити да ће подносиоци пријаве вршити заједничку контролу над DCB-ом и његовим зависним друштвима и пре преноса DCB SPA на ZTSR, односно преноса удела на Triglav.

Комисија је наведени DCB SPA уговор и Споразум о начину сарадње у стицању учешћа у друштву DCB прихватила као ваљани правни основ настанка предметне концентрације, имајући у виду дефиницију контроле над учесником на тржишту прописане чланом 5. став 2. тачка 3) Закона.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављене трансакције представљају концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2018. години, Комисија је утврдила да су Подносиоци пријаве имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2018. години вишеструко већи од износа који су прописани чланом 61. став 1. тачка 1. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Пријава концентрације је благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). У складу са чланом 2. Уредбе, релевантно тржиште производа представља скуп роба или услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

У дефинисању релевантног тржишта, Подносиоци пријаве су пошли од активности учесника концентрације и чињенице да Циљно друштво и његова зависна друштва нису присутни ни директно ни индиректно у Србији, због чега на тржишту Србије нема преклапања између учесника у концентрацији. Подносиоци сматрају да је релевантно тржиште за ову трансакцију, тржиште услуга осигурања, са којим је вертикално повезано тржиште пружања услуга здравствене заштите. Међутим, како су подносиоци пријаве присутни на тржишту Србије само на тржишту осигурања, а Циљно друштво, односно друштво *Dijagnostični center Vila Bogatin d.o.o. Bled* је присутно на тржишту здравствених услуга и то у Словенији, а не у Србији, по схватању Подносилаца, тржиште осигурања једино се може сматрати за релевантно тржиште за предложену трансакцију у Србији.

Подносиоци пријаве су навели, да што се тиче оцене концентрација, Европска Комисија и у наставку наведене Агенције, уопштено су поделили тржиште осигурања на: (i) тржиште неживотног осигурања (са релевантним географским тржиштем које је национално тржиште), (ii) тржиште животног осигурања (са релевантним географским тржиштем које је национално тржиште) и (iii) тржиште реосигурања (са релевантним географским тржиштем које је глобално тржиште).

С обзиром на претходне одлуке Европске комисије и националних Агенција, тржиште неживотног осигурања може даље да се подели на следеће сегменте: (i) осигурање од незгоде и здравствено осигурање; (ii) осигурање моторних возила; (iii) неживотно осигурање; (iv) поморско, ваздухопловно и транспортно осигурање («МАТ»); (v) осигурање од одговорности; (vi) кредитно осигурање и осигурање средстава обезбеђења и (vii) путно осигурање.

Према мишљењу Подносилаца, релевантно тржиште за пријављену концентрацију је тржиште неживотног осигурања које се даље може поделити на подржиште осигурања од незгоде и здравствено осигурање, са могућношћу даљег одвајања тржишта здравственог осигурања.

С обзиром да су пружаоци услуга здравствене заштите у уговорном односу са осигуравајућим друштвима, постоје одређени вертикални односи пријављене концентрације између тржишта здравственог осигурања и тржишта услуга здравствене заштите. Према томе, Подносиоци желе да опишу тржишта услуга здравствене заштите, имајући у виду да је то тржиште на коме је активно Циљно друштво и његова зависна друштва у Словенији, али није релевантно за ову трансакцију јер Подносиоци нису присутни на тржишту услуга здравствене заштите у Србији, те немају податке о истом.

Дакле, вертикално повезано тржиште са релевантним тржиштем је тржиште пружања услуга здравствене заштите.

Европска Комисија је већ одлучивала о овом тржишту и одговарајућој подели истог. У својој ранијој пракси, тржиште здравствених услуга се примарно делило на (i)

тржиште болничких услуга и (ii) тржиште амбулантних/ванболничких услуга. Тржиште амбулантних услуга се даље дели од стране неких надлежних органа других Држава чланица ЕУ на (i) тржиште општих амбулантних услуга и (ii) тржиште специјалистичких амбулантних услуга.

Европска комисија је у својим одлукама често разматрала питање да ли тржиште здравствених услуга треба да буде подељено на тржиште приватних и тржиште јавних услуга. Комисија је закључила да одговор на ово питање зависи од начина финансирања здравствених услуга у релевантној држави чланици. Као што проистиче из одлуке данског органа за заштиту конкуренције, овај орган је установио да у Данској раздвајање на приватне и јавне клинике није потребно. Регулатор је донео ову одлуку пошто је утврдио да та примереност поделе на јавни и приватни део тржишта се такође може дефинисати на основу финансирања здравствене заштите пацијента. У Данској се здравствене услуге финансирају на следећи начин: (i) кроз јавни здравствени систем, (ii) кроз приватно здравствено осигурање, или (iii) на бази самоплаћања (COMP/M.6528-DHC/Cordon Muro Family/Grupo Hospitalario Quiron). Подносиоци сматрају да се слична подела извора финансирања здравствених услуга може применити и на српско тржиште услуга здравствене заштите, због чега подела здравствених услуга на приватне и јавне није неопходна. Подносиоци стога сматрају да се као вертикално повезано тржиште са релевантним тржиштем сматра тржиште пружања услуга здравствене заштите у целини, које може да обухвата тржиште приватних и тржиште јавних здравствених услуга.

У светлу горе дате анализе тржишта услуга здравствене заштите и узимајући у обзир делатности које обавља Циљно друштво DCB, Подносиоци верују да тржиште здравствених услуга обухвата:

- i) тржиште болничких услуга
- ii) тржиште општих амбулантних услуга и
- iii) тржиште специјалистичких амбулантних услуга.

Овако предложене дефиниције релевантних тржишта, Комисија је ценила пре свега са аспетка активности Циљног друштва DCB и његових зависних друштава, па је као релевантно тржиште производа/услуга за потребе ове концентрације утврдила једно релевантно тржиште, а то је *тржиште пружања (приватних) здравствених услуга*, ценећи да нема потребе за даљом или специјалистичком поделом овог тржишта, обзиром да трансакција нема утицаја на релевантно тржиште у Србији.

Релевантно географско тржиште одређено је као тржиште Републике Србије. Комисија је полазећи од законске дефиниције из члана 6. Закона, узела географски опсег Републике Србије као релевантно географско тржиште, јер из природе предложене трансакције, не проистиче никакво њено дејство само на посебном или ужем подручју у Србији.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу доступних података и података које су јој достављене уз Пријаву концентрације, закључила да концентрација неће утицати на промену тржишне структуре на релевантном тржишту и да неће негативно утицати на конкуренцију у Републици Србији, јер учесници нису присутни на утврђеном релевантном тржишту, тржишту здравствене заштите у Србији.

Подносиоци пријаве су за процену укупне величине релевантног тржишта у Србији, дали процене за тржишта на којима су активни у Србији, и то за тржиште осигурања укупно, и за тржиште здравственог осигурања посебно. За наведена

тржишта дате су и процене тржишног учешћа Подносилаца пријаве и главних конкурената, у којој на тржишту здравственог осигурања Triglav има [0-5]% учешћа, док SavaRe није присутна на овом тржишту. Међутим, како предложеном трансакцијом не долази до промене на утврђеном релевантном тржишту, нити било ком од предложених тржишта у Србији, Комисија налази да образлагање величине тржишта и тржишних учешћа није неопходно за оцену ефеката концентрације.

На основу изложеног, Комисија оцењује да између учесника концентрације на тржишту Републике Србије нема хоризонталних преклапања нити вертикалних веза на утврђеном релевантном тржишту, због чега на релевантном тржишту не долази по повећања тржишног удела Подносилаца пријаве, јер на релевантном тржишту у Србији немају никакво учешће.

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је узела у обзир и остале критеријуме за оцену дозвољености концентрације, на основу чега је закључила да је концентрација дозвољена и да испуњава услове из члана 19. Закона.

У складу са наведеним, а на основу члана 19. Закона и одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је поднета пријава.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.