



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-730/2019-12

Датум: 11. децембар 2019. године

Београд

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-730/2019-1, коју су дана 26.08.2019. године поднела привредна друштва Pozavarovalnica Sava d.d., са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, и Zavarovalnica Triglav d.d., са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, преко заједничких пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић и Тијане Лалић из Ортачког адвокатског друштва Прица и партнери, из Београда, улица Ресавска 31, дана 11.12.2019. године доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту, која настаје стицањем посредне заједничке контроле од стране друштва Pozavarovalnica Sava d.d., матични број 5063825000, са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, и друштва Zavarovalnica Triglav d.d., матични број 5063345000, са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, преко заједничког друштва ZTSR, са седиштем Dunajska cesta 22 1000 Ljubljana, Slovenija, над друштвом Cardial specialistična ambulanta dejavnost d.o.o., матични број 5996554000, са седиштем, Zaloška cesta 69 1000 Ljubljana, Slovenija, до које долази куповином удела у друштву.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да су подносиоци пријаве, друштво Pozavarovalnica Sava d.d., са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, и друштво Zavarovalnica Triglav d.d., са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, уплатили износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### **Образложење**

Привредна друштва, Pozavarovalnica Sava d.d., са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, матични броје 5063825000 и Zavarovalnica Triglav d.d., са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, матични број 5063345000 (удаљем тексту: Подносиоци пријаве), поднели су препоручено, поштом дана 23.08.2019. године, преко заједничких пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић и Тијане Лалић из Ортачког адвокатског друштва Прица и партнери, из Београда, улица Ресавска 31, Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), Пријаву

концентрације која је у Комисији заведена дана 26.08.2019. године под бројем 6/0-02-730/2019-1. Пријава концентрације је допуњена поднеском број 6/0-02-730/2019-3 од 23.09.2019. године и Допуњеном верзијом пријаве број 6/0-02-730/2019-4 од 27.09.2019. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета Пријава у скраћеном облику за више трансакција са различитим учесницима. Стога је Комисија наложила Подносиоцима пријаве да доставе доказ о повезаности друштава Aristotel, zdravstveni center d.o.o. Krško, Slovenija, Cardial specialistična ambulantna dejavnost d.o.o. Ljubljana, Slovenija и Diagnostični center Bled d.o.o., Bled, Slovenija, и да се изјасне по ком основу се више трансакција може сматрати једном концентрацијом учесника на тржишту. По налогу Комисије број 6/0-02-730/2019-6 од 11.10.2019. године, Подносиоци пријаве су затражили продужење рока за поступање, које је одобрено, па су допунама број 6/0-02-730/2019-9 од 01.11.2019. године, број 6/0-02-730/2019-10 од 27.11.2019. године и допуном број 6/0-02-730/2019-11 од 06.12.2019. године, Пријаву концентрације уредили и прецизирали на следећи начин.

Подносиоци су образложили, зашто иницијално пријављену трансакцију сматрају једном концентрацијом, али су опреза ради Пријаву прецизирали, тако да Комисија одлучи о трансакцији стицања заједничке контроле над друштвом Cardial, преко свог заједничког друштва ZTSR као друштва за посебне намене, тј. SPV (Special Purpose Vehicle) друштва, које представља SPV друштво за ову, и све повезане трансакције. У односу на оснивање новог друштва ZTSR H2, Подносиоци су навели да су одустали од ове трансакције, а Пријаву су повукли у делу Aristotel трансакције. На крају, у вези трансакције која се односи на Diagnostični center Bled (DCB), Подносиоци су обавестили Комисију да ће за ову трансакцију поднети одвојену пријаву, што су и учинили подношењем пријаве концентрације број 6/0-02-879/2019-1 од 08.11.2019. године, а о којој је Комисија одлучила посебним решењем.

На основу наведеног Комисија је утврдила да је Прецизирана пријава подносилаца број 6/0-02-730/2019-9 од 01.11.2019. године, са допунама од 27.11. 2019. године и 06.12.2019. године потпуна, и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације, по скраћеном поступку.

Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива овог решења, а на основу увида у списе предмета.

## **1. Учесници у концентрацији**

Подносилац пријаве и стичалац у концентрацији је привредно друштво Pozavarovalnica Sava d.d. (SavaRe), са седиштем на адреси Dunajska cesta 56 Ljubljana, Slovenija, уписано у Судско/пословном регистру под матичним бројем 5063825000. Pozavarovalnica Sava је словеначко друштво за реосигурање које представља матично друштво Сава групе, која послује на Балкану. Сава група је активна у области осигурања и реосигурања, укључујући животно и неживотно осигурање. Акцијама Sava Re се тргује на Љубљанској берзи.

У Србији Pozavarovalnica Sava има два регистрована зависна друштва са 100% удела и то:

-Сава неживотно осигурање акционарско друштво за осигурање Београд, скраћено име „Сава неживотно осигурање“ а.д.о. Београд, са седиштем у улици Булевар Војводе Мишића 51, регистровано под матични бројем 17407813, и

- Сава животно осигурање акционарско друштво за осигурање Београд (Савски Венац), скраћено име „Сава животно осигурање“ а.д.о. Београд, са седиштем у улици Булевар Војводе Мишића 51, регистровано под матични бројем 20482443.

Други подносилац пријаве и стицалац у концентрацији Zavarovalnica Triglav d.d. (Triglav), са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, Slovenija, уписан у Судско/пословном регистру под матичним бројем 5063345000, је матично друштво Triglav групе.

Triglav група послује на Балкану и активна је у области осигурања, и реосигурања, укључујући животно и неживотно осигурање. Акцијама Triglav-а се тргује на Љубљанској берзи.

У Србији Triglav има следећа регистрована зависна друштва и то:

- Triglav osiguranje ADO Beograd, са седиштем, Милутина Миланковића 7а, Београд, предмет пословања: 6512 – неживотно осигурање, матични број: 07082428. Друштво је индиректно зависно лице Triglav-а (100% удела) у Србији, преко његовог зависног друштва, Triglav INT, Holdinška družba d.d. Ljubljana.

- Triglav Savetovanje zastupanje u osiguranju d.o.o., са седиштем, Зеленогорска 1г, Београд, предмет пословања: 6622 - Делатност заступника и посредника у осигурању, матични број 07082428. Друштво је индиректно зависно лице Triglav-а, са 51% удела. Преосталих 49% удела је власништво горе поменутог зависног лица – Triglav osiguranje ADO.

Наведена зависна друштва подносилаца у Србији, нису укључена у предложену трансакцију ни директно, ни индиректно.

Учесник у концентрацији на страни подносилаца пријаве је њихово заједничко SPV друштво, ZTSR raziskovanje trga, d.o.o., седиште, Dunajska cesta 22 1000 Ljubljana, Slovenija. Предмет пословања: Истраживање тржишта. Број регистрације/ матични број: 8281262000 (у даљем тексту: ZTSR).

ZTSR је друштво основано 2018. године од стране Подносилаца пријаве са по 50% удела. Ово друштво је основано искључиво у сврху истраживања тржишта у делатностима здравствене заштите, како би идентификовало потенцијалне могућности инвестирања Подносилаца у тржиште делатности приватне здравствене заштите. Друштво је основано на ограничени период односно до завршетка пројекта и не представља друштво заједничког улагања у смислу чл. 17 став 1. тачка 3) Закона о заштити конкуренције.

На дан подношења Пријаве концентрације, одлуком скупштине ZTSR-а од 23. августа 2019, ZTSR је претворено у финансијску холдинг компанију, ZTSR finance holding d.o.o., Dunajska cesta 22 1000 Ljubljana, Slovenija.

У склопу намераваних пословних трансакција подносилаца пријаве, друштво ZTSR деловаће као друштво за посебне намене, преко кога ће подносиоци пријаве стицати, или вршити посредну контролу над друштвима која обављају делатност здравствене заштите, и конкретно у овој трансакцији, над друштвом Cardial.

Циљно друштво у предметној трансакцији је CARDIAL specialistična ambulantna dejavnost d.o.o., седиште, Zaloška cesta 69 1000 Ljubljana, Slovenija, предмета пословања: Специјалистичка медицинска пракса, матични број 5996554000 (у даљем тексту: Cardial).

Cardial је основан 1997. године у сврху обављања специјалистичке медицинске праксе. Cardial пружа специјалистичке медицинске услуге у области кардиологије, неурологије, ендокринологије, ангиологије, ултразвучне дијагностике, реуматологије, остеопорозе, гинекологије, урологије и проктологије.

Власник друштва Cardial са 85% удела који дају 100% права гласа у друштву је Sava Turizem d.d., матични број 5301971000, Dunajska cesta 152, Ljubljana, Slovenija.

Ималац 100% акција у друштву Sava Turizem d.d., је Sava družba za upravljanje in financiranje d.d., Ljubljana. Ово друштво има три акционара, Slovenski državni holding d.d., Kapitalska družba d.d. и York Global Finance Offshore BDH.

Укупан приход подносиоца пријаве Сава Групе у 2018. години на светском тржишту износио је 557.179.405 ЕУР, а у Србији укупан приход био је 23.765.467 ЕУР.

Други подносилац пријаве Triglav остварио је у 2018. години, укупан светски приход од 1.095.974.903 ЕУР, а у Србији приход од 57.530.726 ЕУР.

ZTSR друштво није имало никакав приход у 2018. години, ни у Србији, ни у свету, а Циљно друштво Cardial, остварило је приход на светском нивоу у 2018. години од 1.228.502,69 ЕУР, а у Србији није имало никакав приход.

## **2. Опис концентрације и акт о концентрацији**

Предложена трансакција представља концентрацију учесника на тржишту која настаје тако што Подносиоци пријаве друштва Pozavarovalnica Sava d.d. и Zavarovalnica Triglav, d.d. Словенија, стичу посредну заједничку контролу у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона над Циљним друштвом Cardial, путем Уговора о продаји и куповини удела у Циљном друштву, коју ће вршити преко свог заједничког друштва ZTSR, као друштва за специјалне намене.

Као акт о концентрацији достављени су: Записник са скупштине друштва ZTSR од 23.08.2019. године, сачињен у облику јавнобележничког записника од стране нотара Бојана Подгоршека из Љубљане под бројем SV 902/19, са прилогом Уговора о оснивању ZTSR, finance holding, d.o.o., и Уговор о продаји и куповини пословних удела у друштву Cardial, закључен између SavaRe и Triglav-а као купаца и Sava Turizem d.d. Ljubljana, као продавца, сачињен у форми јавнобележничког записа од 03.09.2019. године од стране нотара Бојана Подгоршека из Љубљане, под деловодним бројем SV 947/19.

Комисија је наведене акте прихватила као ваљани правни основ настанка предметне концентрације.

Комисија је у овом поступку имала у виду и друге достављене акте о трансакцијама Подносилаца пријаве концентрације, и то: Споразум о начину сарадње у стицању учешћа у друштву Diagnostični center Bled Vila Bogatin d.o.o., који су потписали друштва Triglav и Sava дана 7/8.08.2019. године, Одлуку словеначког тела за заштиту конкуренције број 3061-6/2019-11 од 04.07.2019. године, Уговор о продаји и куповини пословних удела у друштву Diagnostični center Bled од 08.08.2019. године, и Уговор о изради свеобухватне правно-економске анализе (Due Diligence) за друштва Aristotel и Cardial, али их није разматрала као акте о предметној концентрацији, с обзиром да су Подносиоци пријаву повукли за трансакцију Aristotel, а за трансакцију која се односи на Diagnostični center Bled пријаву раздојили, о чему је Комисија одлучила у одвојеном поступку број 6/0-02-879/2019.

## **3. Испуњеност услова за подношење пријаве**

Комисија је закључила да пријављене трансакције представљају концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2018. години, Комисија је утврдила да су Подносиоци пријаве имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2018.

години вишеструко већи од износа који су прописани чланом 61. став 1. тачка 1. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Пријава концентрације је благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. Закона.

#### **4. Релевантно тржиште**

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). У складу са чланом 2. Уредбе, релевантно тржиште производа представља скуп роба или услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

У дефинисању релевантног тржишта, Подносиоци пријаве су пошли од активности учесника концентрације и чињенице да Циљно друштво није присутно ни директно ни индиректно у Србији, због чега на тржишту Србије нема преклапања између учесника у концентрацији. Подносиоци сматрају да је релевантно тржиште за ову трансакцију, тржиште услуга осигурања, са којим је вертикално повезано тржиште пружања услуга здравствене заштите. Међутим, како су подносиоци пријаве присутни на тржишту Србије само на тржишту осигурања, а друштво Cardial је присутно на тржишту здравствених услуга и то у Словенији, а не у Србији, по схватању Подносилаца, тржиште осигурања једино се може сматрати за релевантно тржиште за предложену трансакцију у Србији.

Подносиоци пријаве су навели, да што се тиче оцене концентрација, Европска Комисија и у наставку наведене Агенције, уопштено су поделили тржиште осигурања на: (i) тржиште неживотног осигурања (са релевантним географским тржиштем које је национално тржиште), (ii) тржиште животног осигурања (са релевантним географским тржиштем које је национално тржиште) и (iii) тржиште реосигурања (са релевантним географским тржиштем које је глобално тржиште).

С обзиром на претходне одлуке Европске комисије и националних Агенција, тржиште неживотног осигурања може даље да се подели на следеће сегменте: (i) осигурање од незгоде и здравствено осигурање; (ii) осигурање моторних возила; (iii) неживотно осигурање; (iv) поморско, ваздухопловно и транспортно осигурање (МАТ); (v) осигурање од одговорности; (vi) кредитно осигурање и осигурање средстава обезбеђења и (vii) путно осигурање.

Према мишљењу Подносилаца, релевантно тржиште за пријављену концентрацију је тржиште неживотног осигурања које се даље може поделити на подржиште осигурања од незгоде и здравствено осигурање, са могућношћу даљег одвајања тржишта здравственог осигурања.

С обзиром да су пружаоци услуга здравствене заштите у уговорном односу са осигуравајућим друштвима, постоје одређени вертикални односи пријављене концентрације између тржишта здравственог осигурања и тржишта услуга здравствене заштите. Према томе, Подносиоци желе да опишу тржишта услуга здравствене заштите, имајући у виду да је то тржиште на коме је активно Циљно друштво у Словенији, али није релевантно за ову трансакцију јер Подносиоци нису присутни на тржишту услуга здравствене заштите у Србији, те немају податке о истом.

Дакле, вертикално повезано тржиште са релевантним тржиштем је тржиште пружања услуга здравствене заштите.

Европска Комисија је већ одлучивала о овом тржишту и одговарајућој подели истог. У својој ранијој пракси, тржиште здравствених услуга се примарно делило на (i) тржиште болничких услуга и (ii) тржиште амбулантних/ванболничких услуга. Тржиште амбулантних услуга се даље дели од стране неких надлежних органа других Држава чланица ЕУ на (i) тржиште општих амбулантних услуга и (ii) тржиште специјалистичких амбулантних услуга.

Европска комисија је у својим одлукама често разматрала питање да ли тржиште здравствених услуга треба да буде подељено на тржиште приватних и тржиште јавних услуга. Комисија је закључила да одговор на ово питање зависи од начина финансирања здравствених услуга у релевантној држави чланици. Као што проистиче из одлуке данског органа за заштиту конкуренције, овај орган је установио да у Данској раздвајање на приватне и јавне клинике није потребно. Регулатор је донео ову одлуку пошто је утврдио да та примереност поделе на јавни и приватни део тржишта се такође може дефинисати на основу финансирања здравствене заштите пацијента. У Данској се здравствене услуге финансирају на следећи начин: (i) кроз јавни здравствени систем, (ii) кроз приватно здравствено осигурање, или (iii) на бази самоплаћања (COMP/M.6528-DHC/Cordon Muro Family/Grupo Hospitalario Quiron).

Подносиоци сматрају да се слична подела извора финансирања здравствених услуга може применити и на српско тржиште услуга здравствене заштите, због чега подела здравствених услуга на приватне и јавне није неопходна. Подносиоци стога сматрају да се као вертикално повезано тржиште са релевантним тржиштем сматра тржиште пружања услуга здравствене заштите у целини, које може да обухвата тржиште приватних и тржиште јавних здравствених услуга.

У светлу горе дате анализе тржишта услуга здравствене заштите и узимајући у обзир делатности које обавља Циљно друштво Cardial, те да ће ZTSR представљати финансијски холдинг, Подносиоци верују да тржиште здравствених услуга обухвата:

- i) тржиште болничких услуга
- ii) тржиште општих амбулантних услуга и
- iii) тржиште специјалистичких амбулантних услуга.

Овако предложене дефиниције релевантних тржишта, Комисија је ценила пре свега са аспетка активности Циљног друштва Cardial, па је као релевантно тржиште производа/услуга за потребе ове концентрације утврдила само једно релевантно тржиште, а то је *тржиште пружања (приватних) здравствених услуга*, налазећи да даља сегментација на ужа тржишта здравствених услуга, конкретно специјалистичких, није неопходна за потребе ове концентрације.

Релевантно географско тржиште одређено је као тржиште Републике Србије. Комисија је полазећи од законске дефиниције из члана 6. Закона, узела географски опсег Републике Србије као релевантно географско тржиште, јер из природе предложене трансакције, не проистиче никакво њено дејство само на посебном или ужем подручју у Србији.

## **5. Оцена ефеката концентрације**

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу доступних података и података које су јој достављене уз Пријаву концентрације, закључила да концентрација неће утицати на промену

тржишне структуре на релевантном тржишту и да неће негативно утицати на конкуренцију у Републици Србији, јер учесници нису присутни на утврђеном релевантном тржишту у Србији.

Подносиоци пријаве су дали процене за тржишта на којима су активни у Србији, и то за тржиште осигурања укупно, и за тржиште здравственог осигурања посебно. За наведена тржишта дате су и процене тржишног учешћа Подносилаца пријаве и главних конкурената, у којој на тржишту здравственог осигурања Triglav има 4,9% учешћа, док SavaRe није присутна на овом тржишту. Међутим, како предложеном трансакцијом не долази до промене на утврђеном релевантном тржишту, Комисија налази да образлагање величине тржишта и тржишних учешћа није неопходно за оцену ефеката концентрације, јер се нико од учесника концентрације не бави пружањем специјалистичких, нити било којих здравствених услуга у Србији.

На основу изложеног, Комисија оцењује да између учесника концентрације на тржишту Републике Србије нема хоризонталних веза нити вертикалних преклапања, због чега на релевантном тржишту не долази по повећања тржишног удела Подносилаца пријаве, јер, ни они, ни Циљно друштво немају никакво учешће.

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је узела у обзир и остале критеријуме за оцену дозвољености концентрације, на основу чега је закључила да је концентрација дозвољена и да испуњава услове из члана 19. Закона.

У складу са наведеним, а на основу члана 19. Закона и одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић, с.р.