



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-385/2020-5

Датум: 08.мај. 2020. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-385/2020-1, коју је дана 13. априла 2020. године поднело привредно друштво Metinvest B.V., са седиштем на адреси Nassaulaan 2A, 2514 JS's-Gravenhage, Холандија, преко пуномоћника адвоката Николе Б. Познановића, Владимира Поповића 6, Нови Београд, дана 08.маја.2020. године доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Metinvest B.V., са седиштем на адреси Nassaulaan 2A, 2514 JS's-Gravenhage, Холандија, матични број 24321697, над целокупном имовином привредног друштва ISD Huta Częstochowa sp. Z o.o. w upadłości, са седиштем на адреси Kucelińska 22, 42-207 Częstochowa, Пољска, матични број 0000136890, коју чини фабрика за производњу челика, куповином имовине у стечајном поступку.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве, Metinvest B.V. уплатио износ од XXX(XXX) евра, дана 16. априла 2020. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## ***Образложење***

Привредно друштво Metinvest B.V., са седиштем на адреси Nassaulaan 2A, 2514 JS's-Gravenhage, Холандија, матични број 24321697 (у даљем тексту: Metinvest или подносилац пријаве) поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 13. априла 2020. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива, налази се у списима предмета.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

### **Учесници у концентрацији**

Подносилац пријаве је холдинг компанија и матично друштво Metinvest Grupe, међународне вертикално интегрисане групе друштава, активан у области рударства и метала, са седиштем у Холандији. Metinvest Grupa је активна у свим фазама производње и трговине челиком, од ископавања руде гвожђа и угља за коксовање, производње флуksа и кокса, до производње полупроизвода и готових производа од челика са рударском и металуршком имовином у Европи (Украјина, Италија, Велика Британија, Швајцарска, Руска Федерација и Бугарска) и Сједињеним Америчким Државама.

Metinvest Grupa нема зависних друштава у Републици Србији, али је током 2019. године у Републици Србији остварила приход од продаје производа руде гвожђа и готових пљоснатих производа од угљеничних челика, као што су концентрат руде гвожђа, панели, форме и шипке, агломерати руде гвожђа, брикети руде гвожђа, као и топловаљани пљоснати производи од угљеничног челика, кварто лимови, хладно ваљани пљоснати производи од угљеничног челика и пресвучени пљоснати производи од угљеничног челика.

Metinvest Grupa основана је 2006. године од стране SCM (System Capital Management) Limited, друштва основаног у складу са законима Кипра, матични број 1375516 (у даљем тексту SCM), како би се обезбедило стратешко управљање у пет главних области: рударство и метали, енергетика и дистрибуција, финансије-банкарство и осигурање, непокретности и телекомуникације (у даљем тексту: SCM Grupa). Поред тога, SCM Grupa поседује и управља имовином у другим секторима, укључујући медије, ископавање глине, трговину производима од нафте, трговину на мало, рударску опрему, бензинске пумпе, хотеле, пољопривреду, фудбал и транспорт.

Предложеном трансакцијом Metinvest стиче власништво над целокупном имовином привредног друштва ISD Huta Częstochowa sp. Z o.o. w upadłości, Пољска (у даљем тексту Huta), а коју чини фабрика за производњу производа од угљеничног челика (у даљем тексту Циљна имовина).

Највећи део продаје Hute је економски концентрисан на територији Пољске. Циљна имовина је коришћена за производњу плоча од угљеничног челика за сопствене потребе даље прераде и за производњу кварто лимова намењених екстерној продаји на тржишту.

Над Hutom је дана 4. септембра 2019. године отворен стечајни поступак и овим привредним друштвом као и његовим члановима, друштвима ISD Polska sp.z.o.o., Варшава (ISD Polska) и ISD Trade sp.z.o.o. sp.k., Варшава (ISD Trade), тренутно управља стечајни управник. Једини члан ISD Polska је Industrial Union of Donbass Corporation, украјинска холдинг компанија. Као резултат стечајног поступка над Hutom, Huta више није под контролом ISD Polska и ISD Trade.

Циљна имовина не остварује никакав приход у Републици Србији.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као правни основ предметне концентрације, Комисији су достављена писма изражавања намере Metinvesta од 10.09.2019., 07.11.2019. и 8.01.2020. године упућених стечајном управнику компаније Huta, господину Mateuszu Bienioszecu, за стицање целокупне имовине Hute, која чини фабрику за производњу челика. Такође, Комисији су достављена и обавештења стечајног управника компаније Huta, Mateusza Bienioszeka упућених Metinvestu 13.11.2019. године и 27.12.2019. године.

У првом обавештењу од 13.11.2019. године стечајни управник је навео да ће тендер за продају имовине Hute бити расписан крајем првог или у другом тромесечју 2020. године. У другом обавештењу Metinvestu од 27.12.2019. године, стечајни управник наглашава да је започет процес инвентарисања и да ће се обавештење о тендеру за продају имовине предузећа појавити у мају или јуну 2020. године и, у том смислу, позива Metinvest да затражи неопходне податке о имовини која је предмет тендерске продаје, у циљу припреме потребне документације за учешће на тендеру.

У складу са приложеним писмима изражавања намере, као и обавештењима стечајног управника, у случају реализације предметне концентрације, непосредну појединачну контролу над циљном имовином вршиће подносилац пријаве.

Комисија је достављена писма изражавања намере Metinvesta и обавештења стечајног управника упућених Metinvestu, прихватила као ваљани правни основ предметне концентрације.

## **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произилази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2019. години, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета благовремено у складу са чланом 63. став 2. Закона.

## **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве, и поред предложене дефиниције релевантног тржишта, сматра да у конкретном случају није потребно коначно дефинисати релевантно тржиште, јер независно од усвојене дефиниције, процењује да предложена трансакција неће имати утицаја на конкуренцију у Републици Србији, пре свега из разлога што циљна имовина није активна у Републици Србији, те спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталног преклапања, нити до негативних вертикалних ефеката на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији.

Узимајући у обзир активности учесника концентрације а нарочито циљне имовине, подносилац пријаве је, ипак, за потребе оцене предметне концентрације, предложио да се релевантно тржиште производа дефинише као тржиште продаје кварто лимова од угљеничног челика. Као аргумент за то, подносилац пријаве наводи да је Metinvest активан и у домену производње и у продаји разноврсних производа од челика на светском тржишту, док на тржишту Републике Србије, ова група друштава остварује приход, између осталог и продајом кварто лимова. Истовремено, циљна имовина активна је само у производњи плоча од угљеничног челика за сопствене потребе даље прераде и у производњи кварто лимова намењених екстерној продаји на тржишту.

У складу са претходном праксом, а полазећи од стварних активности подносиоца пријаве и циљне имовине, Комисија је за потребе оцене предметне концентрације, као релевантно тржиште производа одредила тржиште продаје кварто лимова од угљеничног челика. Комисија је тржиште продаје кварто лимова од угљеничног челика посматрала као посебно тржиште, имајући у виду своју праксу и праксу ЕУ, према којој се ово тржиште

разликује од тржишта нерђајућег челика, специјалних челика и електро челика. Свака од ових категорија представља засебно тржиште производа.

Када су у питању готови производи од угљеничног челика, европска пракса, према изводима које је доставио подносилац пријаве, разликује пљоснате производе од угљеничног челика (који се могу поделити на топло ваљане, хладно ваљане и превучене производе од угљеничног челика плус друге пљоснате производе од челика) и дугачке производе од челика. Европска комисија је, имајући у виду специфичност производа, а према изводима које је доставио подносилац пријаве, закључила да кварто лимове од угљеничног челика треба посматрати као различито тржиште производа у односу на топло ваљане производе од угљеничног челика.

Кварто лимови су непревучени топло ваљани пљоснати производи од угљеничног челика који се производе у наменским радионицама за равне производе након поновног загревања плоча до жељене температуре у пећи за поновно загревање. Кварто лимови се по димензијама разликују од осталих топло ваљаних пљоснатих производа од угљеничног челика, и користе се у бродоградилштима, производњи котлова, нуклеарној индустрији и индустрији нафте и гаса, односно у индустријама које захтевају коришћење одређених дебљина челика.

Према досадашњој пракси Европске комисије, коју је изводима документовао подносилац пријаве, дистрибуција челичних производа сматра се засебним тржиштем, које би могло да се подели у складу са каналима дистрибуције, врстама челика и облицима производње.

Као релевантно географско тржиште, подносилац пријаве је предложио тржиште територије Европског економског простора и суседних земаља, укључујући и Републику Србију. Комисија није могла да прихвати овај предлог подносиоца пријаве, већ је релевантно тржиште производа географски дефинисала као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом оцене ефеката предметне концентрације, а према наводима у пријави, Комисија је констатовала да је само подносилац пријаве активан на дефинисаном релевантном тржишту продаје кварто лимова од угљеничног челика.

Према подацима које је доставио подносилац пријаве, за првих десет месеци 2019. године, Metinvest Grupa је на тржишту Републике Србије пласирала кварто лимове од угљеничног челика у количини од [...] тона, вредности [...] евра. Metinvest Grupa је у првих десет месеци 2019. године, сходно оствареном обиму продаје, а према подацима које је доставила Комисији, имала тржишни удео у продаји кварто лимова од угљеничног челика у Републици Србији од око /10-20/%..

Као своје конкуренте на овом тржишту, подносилац пријаве наводи друштва ArcelorMittal, NLMK Europe, Dillinger, Salzgitter, SSAB Europe и Vitkovice Steel, чија су појединачна тржишна учешћа у распону од 0-5%.

Циљна имовина није активна на тржишту у Републици Србији, па због тога спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања нити до негативних вертикалних ефеката на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији.

У складу са претходно наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. Тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

**Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић, с.р.