



„Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX“.

Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-757/2019-5
Датум: 2. октобра 2019. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-757/2019-1, коју је дана 9. септембра 2019. године поднела Здравствена установа апотека ВЕНУ Београд, са седиштем на адреси Косовска 4, Београд, Република Србија, преко законског заступника, генералног директора Дејана Алексова, дана 2. октобра 2019. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне појединачне контроле од стране Здравствене установе апотека ВЕНУ Београд, са регистрованим седиштем на адреси Косовска 4, Београд, Република Србија, матични број 17571206, над имовином и пословањем Апотеке Здравље Крагујевац, која послује у правној форми предузетника Марине Недељковић, са седиштем на адреси Даничићева 109, Крагујевац, Република Србија, матични број 57110899, која представља самосталну пословну целину, у складу са Уговором о купопродаји имовине.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, Здравствена установа апотека ВЕНУ Београд, дана 9. септембра 2019. године, уплатио износ од XXX, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Здравствена установа апотека ВЕНУ Београд, са регистрованим седиштем на адреси Косовска 4, Београд, Република Србија, матични број 17571206 (у даљем тексту: подносилац пријаве или ЗУ ВЕНУ), поднела је дана 9. септембра 2019. године, преко законског заступника, генералног директора Дејана Алексова, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-757/2019-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац

пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Увидом у списе предмета утврђено је да је подносилац пријаве уплатио прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку на рачун Комисије за заштиту конкуренције.

О поднетом захтеву за заштиту података у смислу члана 45. Закона, одлучено је посебним закључком.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, ЗУ БЕНУ, је приватна здравствена установа у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 и 93/2014), активна у малопродаји фармацеутских производа и медицинских средстава. ЗУ БЕНУ, настала променом назива бивше ЗУ Pharmacy, уписана је у судски регистар под овим именом решењем Привредног суда у Београду број 1 Фи 540/14 од 4. новембра 2014. године. ЗУ БЕНУ припојене су ЗУ апотека Viva B plus, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-835/2015-5 од 8. децембра 2015. године, ЗУ GOODWILL, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-678/2017-11 од 27. децембра 2017. године, као и ЗУ JULIJA PHARM, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02- 843/2019-2 од 18. јануара 2019. године. Комисија је решењем број 6/0-02-478/2019-5 од 6. јуна 2019. године одобрила концентрацију, којом је ЗУ БЕНУ стекла контролу над пословањем ЗУ Апотеке Нови Сад, са регистрованим седиштем на адреси Народног фронта 10, Нови Сад, Република Србија, матични број 8042560.

ЗУ БЕНУ припада Phoenix групи друштава. Матично друштво читаве групе је друштво Phoenix Pharma SE, са седиштем на адреси Pfingstweidstrasse 10-12, D-68199, Манхајм, Република Немачка, регистарски/матични број HRB 727494. Ова група активна је у трговини фармацеутских производа и медицинских средстава у 27 европских земаља, у области veleпродаје, дистрибуције и малопродаје. Осим тога што управља са преко 160 дистрибутивних центара из којих снабдева здравствене установе и апотеке лековима и другим медицинским средствима, Phoenix група пружа и велики број фармацеутских услуга дуж целог дистрибутивног ланца, по принципу „All in One“. У области малопродаје, ова група активна је у 14 европских земаља у којима располаже мрежом од 2.500 апотека.

Обављањем претходно наведених активности, према наводима подносиоца пријаве, Phoenix група друштава је у 2018. години на светском тржишту остварила приход од 25,8 милијарди евра.

На територији Републике Србије ова група је, поред друштва ЗУ БЕНУ, присутна кроз следећа друштва и здравствене установе:

1. Phoenix Pharma d.o.o., матични број 07517807, са седиштем на адреси ул. Боре

Станковића бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима. Основна делатност овог друштва је промет лекова и парафармацеутике домаћих и страних произвођача, увоз регистрованих лекова, увоз лекова за спровођење клиничких студија, као и увоз нерегистрованих лекова по посебним захтевима купаца, уз одобрење надлежних институција. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix PIB Austria Beteiligungs GmbH, регистарски/матични број FN 291986 t;

2. Evropa Lek Pharma d.o.o., матични број 17326937, са седиштем на истој адреси и истом шифром делатности као и његов оснивач и једини члан, друштво Phoenix Pharma d.o.o. Ово друштво пружа додатне услуге у сектору фармације, попут подршке при регистрацији лекова, обележавању производа, логистичке подршке при клиничким испитивањима, пружања маркетинг решења за производе и компаније, услуга консигнационог складиштења и набавке лекова за велледрогерије и болнички сектор;
3. BENU d.o.o.Београд, матични број 20373792, са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића 17, Београд, шифра делатности: 6420 - делатност холдинг компанија. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix PIB Austria Beteiligungs GmbH, регистарски/матични број FN 291986 t. Ово друштво је холдинг друштво и власник ЗУ БЕНУ и нема пословне активности ван држања удела у ЗУ БЕНУ, ЗУ Крсмановић, ЗУ Јулија pharm и ЗУ LIVSANE. BENU d.o.o.Београд је постало део Phoenix Групе 2013. године, под тадашњим називом Pharmacy d.o.o. Стицање Pharmacy d.o.o. од стране Phoenix Групе одобрено је решењем Комисије број 6/0-02-638/2013-6 од 12. новембра 2013. године. Подносилац пријаве је навео да је друштво Inter Pharma d.o.o., матични број 20127791, са седиштем на адреси ул. Матије Гупца бр. 14, Суботица, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима, припојено друштву BENU d.o.o. Београд решењем Агенције за привредне регистре број БГ 16473/2019 од 19. фебруара 2019. године, а што је Комисија одобрила својим решењем бр. 6/0-02-678/2017-11 од 27. децембра 2017. године;
4. Ino-pharm d.o.o., матични број 17345664, са седиштем на адреси ул. Браће Ковач бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима, што је уједно и његова основна делатност. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix Pharma d.o.o.

Поред тога, Phoenix група контролише и пословање дистрибуције фармацеутских производа на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, које обухвата све наведено у „Листи кључне имовине и уговора“ од 02. новембра 2015. год, и које је претходно било под контролом физичког лица Газменд Абрашија, држављанина Републике Србије, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-901/2015-9 од 29. децембра 2015. године.

Активност малопродаје, ова група друштава на тржишту Републике Србије обавља, поред подносиоца пријаве, преко следећих Здравствених установа (у даљем тексту: ЗУ), у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 и 93/2014, 96/2015, 106/2015 и 113/2017), продајом лекова и других фармацеутских производа у специјализованим продавницама - апотекама:

1. ЗУ аптека Livsane (претходно име ЗУ Betty), са седиштем у Новом Саду, ул. Стражиловска 19а, уписана у судски регистар под овим именом решењем Привредног суда у Новом Саду број Фи 46/2017. од 3. марта 2017. године, матични број 08956391. Једини власник ове ЗУ је друштво VENU d.o.o. Београд;
2. ЗУ аптека Крсмановић Горњи Милановац, са седиштем на адреси Синђелићева бр. 4, Горњи Милановац, Република Србија, уписана у судски регистар решењем Привредног суда у Чачку, број Фи 36/11, од 08. јула 2011. године, матични број 17817680. Непосредни власник ове ЗУ је друштво VENU d.o.o. Београд;

Phoenix група на домаћем тржишту поред претходно набројаних, контролише и друштва:

1. Transmed Transport d.o.o., матични број 20916613, са седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима. Основна делатност овог друштва је пружање услуга транспорта и доставе фармацеутских производа апотекама. Оснивач и једини члан овог друштва је немачко зависно друштво из састава Phoenix групе, Transmed Transport GmbH, регистарски/матични број HRB 6484, и
2. Phabis IT Solutions d.o.o., матични број 17489046, са седиштем на адреси Булевар Пеке Дапчевића бр. 17, Београд, шифра делатности: 6201-рачунарско програмирање, што представља и његову основну делатност. Ово друштво постало је део Phoenix групе под својим некадашњим именом Pragmatic IT d.o.o., концентрацијом која је одобрена од стране Комисије решењем бр. 6/0-02-467/2016-8 од 30. јуна 2016. године. Phoenix IT Services је променио пословно име у Phabis IT Solutions 11. јуна 2019. године.

Према наводима подносиоца пријаве, укупан годишњи приход Phoenix групе друштава на тржишту Републике Србије у 2018. години износио је [...] евра.

Сва друштва која су под контролом матичног друштва Phoenix групе се, у смислу члана 5. Закона, сматрају једним учесником на тржишту.

Предмет преузимања у овој концентрацији је имовина Апотеке Здравље Крагујевац, која послује у правној форми предузетника Марине Недељковић, са седиштем на адреси Даничићева 109, Крагујевац, Република Србија, матични број 57110899 (у даљем тексту: циљна аптека или Апотека Здравље Крагујевац). Апотека Здравље Крагујевац је активна у малопродаји фармацеутских производа у специјализованим продавницама - апотекама. Продаја се обавља у апотеци на адреси Даничићева 109 у граду Крагујевцу.

Према наводима подносиоца пријаве, укупан годишњи приход Апотеке Здравље Крагујевац на тржишту Републике Србије у 2018. години износио је [...] евра.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији подносилац пријаве је доставио Уговор о купопродаји имовине, који је закључен 29. августа 2019. године, између Здравствене установе аптека БЕНУ Београд, у својству купца и Марине Недељковић, предузетника Апотеке Здравље Крагујевац, у својству продавца.

Предметна концентрација се односи на преузимање имовине која служи за обављање фармацеутске делатности - трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама - апотекама, у коју спада малопродаја лекова и медицинских средстава, прехранбених производа, додатака исхрани и козметике, производња магистралних лекова, дозвољено рекламирање наведених производа и давање савета о њиховој правилној употреби и све друге делатности које апотеке могу обављати у Србији на основу важећих закона, и то стицањем имовине, ствари и права (залиха и основних средстава) Апотеке Здравље Крагујевац, која послује у правној форми предузетника Марине Недељковић, са седиштем на адреси Даничићева 109, Крагујевац, Република Србија, матични број 57110899.

Подносилац пријаве је навео да Уговор садржи [...]

Акт о концентрацији представља споразум и/или аранжман који је правни основ за успостављање контроле у смислу члана 5. Закона. У том смислу, сви споразуми, права и обавезе којима се остварује главни циљ концентрације, као што су они који се односе на продају акција, удела или имовине предузећа, представљају саставни део концентрације. Поред тога, учесници концентрације могу да склапају друге споразуме који не чине саставни део концентрације али могу да ограниче слободу деловања учесника на тржишту (њихову и других). Закон не садржи одредбу којом би се посебно уредило питање тзв. споредних ограничења (*ancillary restraints*) већ их Комисија схвата и анализира у контексту других релевантних одредби Закона, уважавајући при том стандарде изнете у Обавештењу Европске Комисије о неопходним ограничењима која се директно односе на концентрацију („Commission Notice on restrictions directly related and necessary to concentrations“, Official Journal C56, 2005, у даљем тексту: Обавештење ЕК). У Обавештењу ЕК наведено је да, уколико такви споразуми садрже споредна ограничења, она су аутоматски обухваћена одлуком којом се предметна концентрација одобрава, под одређеним условима. Пре свега, тзв. споредна ограничења морају испуњавати критеријуме директног односа и неопходности, који су по својој природи објективни, а не само зато што их као таквим сматрају учесници концентрације.

Из навода подносиоца пријаве, Комисија је закључила да се предметна ограничења могу сматрати неопходним и директно повезаним са спровођењем концентрације.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 1) Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у

понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије, а нарочито циљног пословања, предложио да се релевантно тржиште производа за потребе овог поступка, дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Phoenix група, присутна је у читавом ланцу снабдевања фармацеутским производима, као и на тржишту малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава на територији Републике Србије, нудећи широку палету лекова, медицинских средстава и других производа путем ЗУ Вени, ЗУ Крсмановић, ЗУ Јулија Pharm и ЗУ Livsane. Наведена делатност представља и основну делатност коју обавља Апотека Здравље Крагујевац кроз своју једну апотеку у граду Крагујевцу.

Образлажући свој предлог, полазећи од фармацеутских производа, и медицинских средстава, подносилац пријаве је навео да се делатност малопродаје односи на продају потрошачима читавог спектра производа, укључујући производе који се могу добити само уз рецепт лекара, производе који се могу слободно куповати (тзв. *over the counter* производи), производе који захтевају специјално складиштење и руковање (као што су аналгетици и запаљиви производи), као и медицинска средства.

Комисија је у складу са претходном праксом прихватила предлог подносиоца пријаве, и релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

У погледу географске димензије релевантног тржишта, подносилац пријаве сматра да би са аспекта понуде фармацеутских производа и медицинских средстава у малопродајној делатности, ово тржиште требало дефинисати као национално, док са аспекта тражње, а с обзиром на специфичности малопродајне делатности, релевантно географско тржиште би требало посматрати као локално.

Комисија је релевантно географско тржиште дефинисала као тржиште града Крагујевца, на којој послује Апотека Здравље Крагујевац.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката предметне концентрације, Комисија је користила податке које је доставио подносилац пријаве закључно са јуном 2019. године. На тржишту малопродаје фармацеутских производа на територији Републике Србије, у јуну 2019. године било је присутно је 3.707 апотека. Подносилац пријаве је навео да је на тржишту малопродаје фармацеутских производа на територији Републике Србије закључно са јуном 2019 године било присутно 344 апотека ЗУ БЕНУ, једна апотека ЗУ LIVSANE, 3 апотеке ЗУ Krsmanovic апотеке као и 25 апотека ЗУ JULIJA Pharm апотека које у том периоду још увек нису биле припојене ЗУ БЕНУ (према наводима подносиоца пријаве, ове апотеке су припојене ЗУ БЕНУ 1. августа 2019. године). Укупан тржишни удео по броју апотека закључно са јуном 2019. године ЗУ ВЕНУ, ЗУ LIVSANE, ЗУ Krsmanovic, ЗУ JULIJA Pharm (укупно 373) и једна Апотека Здравље Крагујевац која представља предмет концентрације износи /10-20%, имајући у виду укупан број активних апотека у Републици Србији, односно /10-20% по обиму продаје.

Подносилац пријаве је навео да је ЗУ Lilly Drogerije на националном нивоу кључни конкурент учесника у концентрацији. Поред тога веома је разграната мрежа апотека у власништву државе, а која подразумева не само Апотеку Београд која је активна у Београду, него и појединачне апотеке по мањим градовима (Апотека Ниш, Суботица, итд.). У укупности ове апотеке представљају најразгранатију мрежу апотека у Србији. Додатно, AsterFarm је члан једног од највећих ланаца апотека у централној и источној Европи који обављају делатност под брендом Dr. Мах и која тренутно има мрежу од око [...] апотека у Србији и тек почиње да развија своју мрежу. Такође, приметан је и значајнији улазак македонског ланца апотека Зегин на тржиште Републике Србије.

На дефинисаном релевантном географском тржишту територије града Крагујевца, укупан број апотека био је 101 закључно са јуном 2019. године. Према подацима из пријаве, тржишни удео подносиоца пријаве, према критеријуму броја апотека, износио је /5-10/% (9 апотека ЗУ БЕНУ), а према критеријуму остварених прихода у малопродајној делатности /5-10/%. Тржишни удео Апотеке Здравље Крагујевац, према критеријуму броја апотека је износио /0-5/%, односно /0-5/% према критеријуму обима продаје. Будући да је предмет преузимања једна апотека на територији града Крагујевца, заједнички тржишни удео учесника у концентрацији, након спровођења концентрације, износиће /5-10/%, према критеријуму броја апотека, односно /5-10/% према критеријуму вредности прихода од продаје. Као највеће конкуренте према броју апотека, подносилац пријаве је навео Апотеку Крагујевац са тржишним уделом од /10-20/%, ЗУ ОТО Medicalpharm са тржишним уделом од /10-20/%, ЗУ Нана са тржишним уделом од /10-20/%, ЗУ Кршенковић са тржишним уделом од /5-10/% и ЗУ Апотеку Hugiеia са тржишним уделом од /5-10/%, док остале апотеке имају тржишни удео мањи од 5%.

На основу напред наведеног као и из других навода у пријави, произлази да спровођењем предметне концентрације долази до промене тржишне структуре на релевантном тржишту производа у граду Крагујевцу, тако што ће се тржишни удео подносиоца пријаве према подацима за јун 2019. године, повећати за [...] процентни поен према критеријуму броја апотека, и износиће /5-10/%, односно за [...] процентна поена према критеријуму вредности прихода од продаје, и износиће /5-10/%.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с.р.