



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-03-658/2020-1  
Веза број: 6/0-02-542/2020  
Датум: 13. октобар 2020. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. и члана 62. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући у поступку по пријави концентрације број 6/0-02-542/2020-1, коју је дана 10. августа 2020. године поднело привредно друштво Kingspan Holding Netherlands B.V., Холандија, са седиштем на адреси Lingewei 8, 4004 LL Tiel, Холандија, преко пуномоћника адвоката Маје С. Станковић и осталих адвоката из адвокатске канцеларије WOLF THEISS, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6, Београд, дана 13. октобра 2020. године доноси следећи

### **ЗАКЉУЧАК**

**I НАСТАВЉА СЕ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ** поступак покренут по пријави концентрације учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Kingspan Holding Netherlands B.V., Холандија са седиштем на адреси Lingewei 8, 4004 LL Tiel, Холандија, регистрациони број 11023475, над привредним друштвима: 1) TeraSteel S.A., са седиштем на адреси Sat Sărățel, Comuna Șieu-Măgheruș, DN 15A, km 45+500, Județul Bistrița-Năsăud, Румунија, регистрациони број J06/1009/1994, 2) TeraSteel d.o.o Leskovac, са седиштем на адреси Симе Погарчевића 5, Лесковац, Србија, матични број 21259748, 3) TeraSteel Slovakia SRO, са седиштем на адреси Aupark Tower, Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, Словачка, регистрациони број 52206050, 4) Wetterbest SA, са седиштем на адреси Strada Înfrațirii 113, Băicoi 105200, Румунија, регистрациони број J29/843/1999, укључујући његово зависно друштво Cortina WTB SRL, Str. Dunării 187 С. Подарје, Румунија, регистрациони број J16/1660/2013, куповином удела, ради испитивања да ли пријављена концентрација испуњава услове

дозвољености из члана 19. Закона о заштити конкуренције, односно да ли би се спровођењем ове концентрације значајно ограничила, нарушила или спречила конкуренција на тржишту Републике Србије или његовом делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја.

**II ПОЗИВАЈУ СЕ СВА ЛИЦА** која располажу подацима, исправама или другим информацијама које могу допринети правилном утврђивању чињеничног стања у овом поступку да их неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције, на адресу Савска 25/IV, Београд.

**III УТВРЂУЈЕ СЕ ОБАВЕЗА** подносиоца пријаве концентрације, привредног друштва Kingspan Holding Netherlands B.V., Холандија са седиштем на адреси Lingewei 8, 4004 LL Tiel, Холандија, плаћања износа за издавање решења о одобрењу концентрације у испитном поступку од XXX у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, с тим што се у њу урачунава динарска противвредност уплаћеног износа од XXX након подношења пријаве и **НАЛАЖЕ СЕ** подносиоцу пријаве, привредном друштву Kingspan Holding Netherlands B.V., Холандија, да уплати преостали износ накнаде од XXX у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, отвореном код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, број 840-880668-16, са позивом на број 6/0-03-658/2020, у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема закључка.

**IV** Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

### *Образложење*

Привредно друштво Kingspan Holding Netherlands B.V., Холандија са седиштем на адреси Lingewei 8, 4004 LL Tiel, Холандија, регистрациони број 11023475 (у даљем тексту: Kingspan или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 10. августа 2020. године, преко пуномоћника адвоката Маје С. Станковић и осталих адвоката из адвокатске канцеларије WOLF THEISS, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6, Београд, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-542/2020-1 (у даљем тексту: пријава), ради стицања појединачне контроле над следећим привредним друштвима: 1) TeraSteel S.A., са седиштем на адреси Sat Sărățel, Comuna Șieu-Măgheruș, DN 15A, km 45+500, Județul Bistrița-Năsăud, Румунија, регистрациони број J06/1009/1994 (у даљем тексту: TeraSteel Румунија), 2) TeraSteel d.o.o Leskovac, са седиштем на адреси Симе Погарчевића 5, Лесковац, Србија, матични број 21259748 (у даљем тексту: TeraSteel Србија), 3) TeraSteel Slovakia SRO, са седиштем на адреси Aupark Tower, Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, Словачка, регистрациони број 52206050 (у даљем тексту: TeraSteel Словачка), 4) Wetterbest SA, са седиштем на адреси Strada Înfrațirii 113, Băicoi 105200, Румунија, регистрациони број J29/843/1999, укључујући његово зависно друштво Cortina WTB SRL, Str. Dunarii 187 С, Подарје, Румунија, регистрациони број J16/1660/2013 (у даљем тексту: Wetterbest), куповином удела. Комисији су достављене и допуне пријаве дана 19. августа и 14. септембра 2020. године.

Kingspan је друштво основано у складу са законима Холандије и зависно друштво у искључивом власништву привредног друштва Kingspan Group plc (у даљем тексту: Kingspan група).

Kingspan група обавља производне и дистрибутивне активности широм Европе, Далеког Истока и Сједињених Америчких Држава, и тренутно послује у преко 70 земаља. Ова група се претежно бави производњом сендвич панела, изолације, светлосних решења и решења за ваздух, технологије воде и енергије и технологије података и подова. Kingspan група је активна је на тржиштима у региону Југоисточне Европе путем различитих зависних друштава/брендова, укључујући Kingspan (Централна и Источна Европа) и Joris Ide, румунску групу која је присутна на тржишту челичних профила и панела у 15, углавном европских земаља.

Kingspan група основана је 1960. године у Ирској. Њен оснивач је физичко лице Eugene Murtagh, који и даље, заједно са породицом, поседује највећи број акција групе. Од 1989. године, акције ове групе котирају се на Ирској берзи. Осим породице оснивача, према јавно доступним подацима, највећи појединачни акционари Kingspan групе су US group, Blackrock, немачка осигуравајућа кућа Allianz и физичко лице из Велике Британије Baillie Gifford. Међутим, сви осим породице власника, која поседује око 15%, имају мање од 10% акција Kingspan групе.

Kingspan група је, преко свог зависног друштва Kingspan Holdings Ltd. са седиштем у Ирској, на адреси Dublin Road, Kingscourt, матични број 43462 IRSKA, једини власник привредног друштва Kingspan d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Партизанске авијације 18, Београд, матични број 20048140, Србија, које је претежно активно у велепродаји пенастих сендвич панела и сендвич панела од минералних влакана (шифра делатности 4673 – Трговина на велико дрветом, грађевинским материјалом и санитарном опремом) у Србији.

Привредна друштва TeraSteel Румунија, TeraSteel Србија, TeraSteel Словачка и Wetterbest (даље у тексту: циљна друштва), део су тзв. „Дивизије за челик“ акционарског друштва TeraPlast S.A (у даљем тексту: продавац или TeraPlast група), које је основано и послује према законима Румуније, са седиштем у Румунији, округ Bistrita-Nasaud. TeraPlast група се сматра једним од највећих произвођача грађевинског материјала са румунским капиталом. Ова група нуди комплетна решења у области грађевинарства кроз својих шест пословних линија: монтажа и дизајн, столарски профили, ПВЦ грануле, термоизолациони панели, прозори и врата и метални црепови.

TeraSteel Румунија поседује два производна постројења. Једно од њих намењено је производњи пенастих сендвич панела, док се у другом производе рожњаче. У друштву TeraSteel Румунија, TeraPlast група поседује 98% удела. Према подацима из пријаве, очекивања су да ће иста група преузети и преостала 2% до окончања предметне трансакције.

TeraSteel Србија је основана 2017. године и послује у оквиру TeraPlast групе која поседује 100% удела у овом друштву. Ово постројење служи за производњу пенастих сендвич панела, сендвич панела од минералних влакана и једнослојних грађевинских лимова.

TeraSteel Словачка је друштво с ограниченом одговорношћу, чији је једини члан TeraSteel Румунија, друштво под искључивом контролом TeraPlast групе, Румунија. Према наводима из пријаве, у претходном периоду словачко друштво није било активно.

Wetterbest је друштво активно у производњи и продаји једнослојних грађевинских лимова и одводних система/олука. TeraPlast група поседује 99% удела у друштву Wetterbest. У искључивом власништву Wetterbesta послује друштво Cortina WTB SRL, које је, такође, предмет трансакције.

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављен Купопродајни уговор о продаји удела циљних друштава између Kingspana, као купца, и TeraPlast групе, као продавца, који је потписан 24. јула 2020. године.

[...]

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је постојала обавеза пријаве концентрације, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), као услова за пријаву концентрације.

Подносилац пријаве и циљна друштва активни су у Републици Србији у производњи и велепродаји пенастих сендвич панела и сендвич панела од минералних влакана. Учесници у концентрацији производе и продају у Републици Србији и грађевинске лимове, односно равне лимове и савијене лимове/ уводнике у олука као прибор, уз продају сендвич панела, као и друге додатке за кровове.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе поступка дефинишу следећа релевантна тржишта производа: производња и велепродаја пенастих сендвич панела и производња и велепродаја сендвич панела од минералних влакана.

Kingspan наводи, позивајући се на праксу Европске комисије, да је географско тржиште за пенасте сендвич панеле треба дефинисати као регионално по обиму, мада је у случају Kingspan&Steel Partners Европска комисија оставила тачну дефиницију релевантног географског тржишта отвореном. Комисија је, међутим, приликом анализе ефеката предметне концентрације, оба предложена релевантна тржишта производа посматрала као национална по обиму, а ефекте анализира на територији Републике Србије.

На основу података и информација садржаних у пријави и допунама пријаве, који се односе на учеснике у концентрацији и друге учеснике који су активни на тржиштима који се могу сматрати релевантним у овом предмету, произилази да би спровођењем концентрације дошло до значајног степена хоризонталног преклапања активности учесника у концентрацији на тржишту производње и велепродаје пенастих сендвич панела, са значајним тржишним уделима.

Тржишни удео подносиоца пријаве на овом тржишту, према подацима о вредности продаје из 2019. године, износио је /20-30/%, док је тржишни удео циљних друштава

износио /20-30/%. Након спровођења концентрације, заједнички тржишни удео, према подацима из 2019. године, износио би /30-40/% односно тржишни удео подносиоца пријаве би се повећао /20-30/ процентних поена. Узимајући у обзир вредност остварене продаје на релевантном тржишту, НН индекс, пре спровођења концентрације је износио око 1.771 поен, а након спровођења концентрације био би на нивоу од око 2.943 поена, а промена НН индекса на овом тржишту би износила око 1.173 поена. Комисија оцењује да ће се након спровођења концентрације променити тржишна структура, тако што ће тржиште из умерено концентрисаног прећи у високо концентрисано тржиште, у складу са праксом Комисије и праксе ЕУ, као и да би концентрација могла значајно увећати степен концентрисаности на наведеном релевантном тржишту, односно да не представља случај када се сматра да не постоји опасност у погледу конкуренције и када није потребна детаљнија анализа ефеката концентрације.

У складу са чланом 62. Закона, Комисија може да настави поступак испитивања концентрације по службеној дужности, ако утврди да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије износи најмање 40%, односно ако основано претпостави да концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона, а на основу закључка који доноси председник Комисије. За доношење одлуке у складу са Законом, неопходно је да се утврде додатне чињенице у односу на које ће Комисија дефинисати релевантно тржиште и оценити ефекте спровођења предметне концентрације. Оцењено је да подаци и информације које је доставио подносилац пријаве нису довољни за утврђивање дозвољености концентрације у скраћеном поступку, због чега је неопходно спровести испитни поступак. У испитном поступку Комисија ће спровести све потребне радње и утврдити све чињенице и извести доказе неопходне за: дефинисање релевантних тржишта, њихових агрегатних вредности и битних карактеристика и тенденција (раст, стагнација, опадање), нарочито али не искључиво података у односу на које ће се утврдити могућност супституције на страни понуде и тражње, анализу структуре релевантног/их тржишта, степен концентрисаности релевантног/их тржишта, идентификацију стварних и потенцијалних конкурената, положај на тржишту учесника у концентрацији и њихових конкурената, правне и друге препреке за улазак на релевантно тржиште, ниво конкурентности учесника у концентрацији, интересе потрошача и друге околности у смислу члана 19. Закона.

Посебан аспект анализе у овом поступку ће се заснивати на подацима и оценама непосредних или одложених ефеката спровођења предметне концентрације прибављеним од стране најважнијих конкурената, купаца и добављача учесника у концентрацији, активних на сваком од тржишта која буду дефинисана као релевантна за предметни поступак. У циљу добијања података, информација и мишљења, Комисија ће се, по потреби, обратити и појединим државним органима, привредним субјектима и пословним удружењима учесника на тржишту.

На основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и допуна пријаве, као и разлога који су појединачно изнети и образложени, закључено је да су испуњени услови за поступак испитивања предметне концентрације по службеној дужности у смислу члана 62. став 2, а у вези са чланом 19. Закона.

Одлука у ставу I диспозитива донета је на основу члана 62. Закона.

Одлука у ставу **II** диспозитива донета је на основу члана 35. став 2. Закона.

Одлука у ставу **III** диспозитива донета је на основу члана 65. став 5. Закона и члана 2. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Одлука у ставу **IV** диспозитива донета је на основу члана 40. Закона.

**Поука о правном средству:**

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, али се он може оспоравати у управном спору, по тужби против коначног решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић