



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 4/0-01-75//2021-4

веза 4/0-01-217/2020

Датум: 11.06.2021. године

Сагласно члану 58. став 3. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013), Комисија за заштиту конкуренције објављује

### **ОБАВЕШТЕЊЕ**

**о подношењу предлога обавеза које је Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, спремно добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, са позивом свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе**

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је на основу члана 47. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13 - у даљем тексту: Закон) спровела секторску анализу тржишта трговине на мало у неспецијализованим продавницама претежно храном, пићем и дуваном за 2017. и 2018. годину. Секторска анализа је, између осталог, обухватила и анализу уговорних односа између добављача и изабраних трговинских ланаца за одређене категорије производа.

На наведени начин Комисија је дошла до уговора о продаји које је Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, матични број 07042701, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, које заступа генерални директор, Бојан Радун (у даљем тексту: друштво Имлек) закључивало са својим купцима (у даљем тексту: Уговори).

Прелиминарном анализом расположивих Уговора са становишта евентуалне примене члана 10. Закона, Комисија је констатовала да сви Уговори којима је Комисија располагала садрже члан 5. којим је дефинисано да је купац упознат са условима продаје продавца и прихвата да својим пословним активностима неће неоправданим и значајним спекулативним снижењем цена, коришћењем своје тржишне снаге према добављачима и/или купцима, изазвати поремећаје на тржишту продаје, нетржишно поступати доводећи друге учеснике на тржишту, укључујући и продавца у неповољнији положај са циљем доношења штете и избацивања директних и/или потенцијалних конкурената са тржишта (нпр. продајом производа по ценама нижим од продајних цена продавца према купцу, без оправданог економског разлога у дужем временском периоду, коришћењем производа продавца као loss-lead у дужем временском периоду са негативним ефектом на репутацију и пословање продавца и сл). Такође је утврђено да је наведена одредба саставни део и анекса уговора о продаји којим продавац утврђује услове под којим одобрава накнаде и рабате купцу, начин исплате, врсту и висину накнада и рабата. При томе у анексу у 3. ставу члана 3. садржана је одредба да уколико купац поступи

супротно претходно цитираној одредби са последицом на тржишту на којем послује или другим повезаним тржиштима, продавац задржава право да купцу не исплати уговорене рабате и раскине овај анекс уговора.

Како је констатовано да формулација члана 5. Уговора који је друштво Имлек закључивало са својим купцима може представљати одредбу којом се одређује цена испод које купац не може даље да продаје производ, основано је претпостављено да Уговори могу представљати рестриктивне споразуме утврђивањем минималне продајне цене у даљој продаји.

Услед испуњености услова из члана 35. Закона, дана 28.01.2020. године, покренути су испитни поступци против друштва Имлек и 16 друштава која су закључила уговоре о купопродаји са друштвом Имлек као продавцем, ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона, и то:

- поступак покренут закључком број 4/0-01-217/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU GOMEX ZA UNUTRAŠNJU I SPOLJNU TRGOVINU I USLUGE, ZRENJANIN, матични број 08652163, са регистрованим седиштем на адреси: Милетићева 27а, Зрењанин, које заступа директор, Горан Ковачевић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-218/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва ДОМАЋИ ТРГОВАЧКИ ЛАНАЦ ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ ЗА ТРГОВИНУ И УСЛУГЕ БЕОГРАД (НОВИ БЕОГРАД), матични број 20710268, са регистрованим седиштем на адреси: Милутина Миланковића 23, Београд, које заступа директор, Обрад Поповић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-219/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА РИЧ ДОО ЗА ПРОМЕТ РОБА И УСЛУГА НА ВЕЛИКО И МАЛО, ПРОКУПЉЕ, матични број 07852568, са регистрованим седиштем на адреси: Нова Божурна бб, Прокупље, које заступају директори, Небојша Миљановић, Милена Анђић Миљановић, Милош Перовић и заменик директора, Радојко Анђић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-220/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва ДОМАЋА ТРГОВИНА ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ БЕОГРАД (РАКОВИЦА), матични број 20438819, са регистрованим седиштем на адреси: Патријарха Димитрија 12 д, Београд, које заступа директор, Димитрије Стојановић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-221/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEĆA ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE VERPOULOS DOO, БЕОГРАД, матични број 17330012, са регистрованим седиштем на адреси: Милутина Миланковића 86/а, Београд, које заступају директори, Nikolaos Veropoulos, Marc Ernest Garofani и Лазар Гавран;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-222/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва QVATPRO COMPANY ДОО БЕОГРАД (НОВИ БЕОГРАД), матични број 17355724, са регистрованим седиштем на адреси: Виноградска 283 б, Београд, које заступају директори Славко Бошковић и Дарко Ненадовић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-223/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEĆA ZA PROIZVODNJU USLUGE I TRGOVINU EXPORT

IMPORT METLAKOMERC DOO, LESKOVAC, матични број 06462391, са регистрованим седиштем на адреси: Винарце, Лесковац, које заступа директор, Данило Стешевић;

- поступак покренут закључком број 4/0-01-224/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEĆA ZA TRGOVINU I USLUGE, EXPORT - IMPORT MIKROMARKET NS DOO, NOVI SAD, матични број 20585480, са регистрованим седиштем на адреси: Цара Душана 50, Нови Сад, које заступа директор, Александар Чокорило;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-225/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва АС Велпро д.о.о. Доњи Душник, матични број 21267422, са регистрованим седиштем на адреси: Доњи Душник бб, Доњи Душник, Гаџин Хан, које заступа директор, Јовица Илић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-226/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PRIVREDNOG DRUŠTVA ZA SPOLJNU I UNUTRAŠNJU TRGOVINU I USLUGE AMAN DOO SURČIN, матични број 06048064, са регистрованим седиштем на адреси: Виноградска 52а, Београд-Сурчин, које заступа директор, Немања Петровић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-227/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и SAMOSTALNE TRGOVINSKE RADNJE LONČAREVIĆ MILORAD LONČAREVIĆ PR, ČAČAK, матични број 60878510, са регистрованим седиштем на адреси: Николаја Велимировића бб, Чачак, које заступа предузетник, Милорад Лончаревић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-228/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и АКЦИОНАРСКОГ DRUŠTVA ZA TRGOVINU NA MALO I VELIKO MIROŠ, KLADOVO, матични број 07129661, са регистрованим седиштем на адреси: Краља Александра 1, Кладово, које заступа в.д. извршног директора, Марко Петровић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-229/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и SAMOSTALNE TRGOVINSKE RADNJE NA VELIKO I MALO JELENA 2 TOŠIĆ ĐURO PREDUZETNIK, PANČEVO, матични број 52235901, са регистрованим седиштем на адреси: Светог Саве 24, Панчево, које заступа предузетник, Ђуро Тошић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-230/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEĆA ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE NS-BOMI DOO OBRENOVAC, матични број 17136291, са регистрованим седиштем на адреси: Војводе Мишића 121, Обреновац, које заступа директор, Бојан Мијаиловић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-231/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PROIZVODNOG I TRGOVINSKOG PREDUZEĆA DIS DOO KRNJEVO, матични број 07617003, са регистрованим седиштем на адреси: Булевар Ослобођења 16, Крњево, Велика Плана, које заступа директор, Иван Шулеић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-232/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва UNIVEREXPORT EXPORT-IMPORT DOO NOVI SAD, матични број 08207259, са регистрованим седиштем на адреси: Сентандрејски Пут 165, Нови Сад, које заступа директор, Драгослав Вучуревић.

Имајући у виду да се у свим наведеним Уговорима друштво Имлек јавља у својству продавца, да се ради о типском уговору који је са незнатним разликама закључен са свим купцима, с тим

да је констатовано да те разлике нису од утицаја на то да се ради о истом или сличном чињеничном стању, да је претпостављена повреда конкуренције заснована на истом правном основу, као и да је Комисија у погледу свих предмета стварно надлежна, уз поштовање начела делотворности и економичности поступка, на основу члана 95. став 1. Закона о општем управном поступку закључком број 4/0-01-217/2020-21 од 19.05.2020. године спојени су поступци који се воде против друштава Имлек и 16 купаца наведених у горе побројаним закључцима о покретању поступка, а ради вођења једног поступка и једновременог одлучивања, а који су даље вођени под бројем 4/0-01-217/2020.

Одредбом члана 58. став 1. Закона утврђено је да Комисија може донети закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције ако странка, на основу садржине закључка о покретању поступка, односно чињеница утврђених у поступку, поднесе предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мере.

Друштво Имлек је дана 17.07.2020. године, у смислу члана 58. Закона, доставило Предлог обавеза које је спремно добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење предложених обавеза, односно мера, који је прецизиран и допуњен поднеском од 08.06.2021. године (у даљем тексту: Предлог обавеза).

Сагласно члану 58. став 3. Закона Комисија на својој интернет страници објављује обавештење о поднетом предлогу странке у поступку, са позивом свим заинтересованим странама за достављање писаних примедба, ставова и мишљења у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

У смислу наведеног Комисија објављује Обавештење да је друштво Имлек поднело следећи Предлог обавеза:

1. да ће са трећим, неповезаним лицима која се обрате друштву Имлек за набавку производа из продајног асортимана друштва Имлек, применити исти принцип сарадње у погледу уговорног оквира, односно да ће закључити типски уговор са таквим лицима уколико се уговор буде закључивао на типском обрасцу друштва Имлек, односно изузев у ситуацијама у којима купац буде тражио, као услов сарадње, да се уговор закључи на његовом обрасцу тј. на обрасцу који није образац друштва Имлек. У новом типском уговору друштва Имлек, укључујући све пратеће прилоге таквог уговора, брише се тзв. „*loss-lead*“ одредба. Ради избегавања сваке сумње, при закључивању типског уговора, могуће је и у складу је са природом уговорних односа и слободе уговарања да дође до закључења различитих услова (као што су цена по којој друштво Имлек продаје робу свом купцу, количина, паритета испоруке итд.) у зависности од конкретног купца, законских обавеза и пословних интереса обе уговорне стране. Како је Комисији на увид достављен Нацрт типског уговора о продаји робе са пратећим прилозима, уколико у периоду извршења ове мере дође до промене модела типског уговора укључујући његове пратеће прилоге, у целости или делимично, друштво Имлек ће без одлагања обавестити Комисију о томе и доставити Комисији промењени модел типског уговора на увид.
2. да ће, без одлагања, а најкасније у року од тридесет (30) дана од пријема закључка о прекиду предметног поступка, именовати једно или више лица/службеника за надзор, у оквиру компаније које ће бити задужено за надзор закључења типских уговора о продаји и овлашћено да директно извештава Комисију у вези са извршавањем обавезе у смислу члана 58. Закона под тачком 4. која се односи на обавештавање Комисије о закљученим уговорима о продаји за претходну годину, као и за достављање одговора по ванредним упитима Комисије, уз помоћ свих запослених у друштву. Наведено лице

би након доношења закључка Комисије о прекиду поступка било званично именовано од стране директора друштва Имлек. Овлашћено лице у друштву Имлек ће, без одлагања, обавестити Комисију о лицу које буде именовано за службеника за надзор и његовим контакт детаљима у писаној форми, као и о свим евентуалним променама тог/тих лица у наредном периоду важења усвојених обавеза у смислу члана 58. Закона.

3. да, једном годишње, спроводи посебан програм едукације запослених о прописима и правилима о заштити конкуренције, у форми обавезног тренинга који би се одржавао једном годишње, за постојеће и нове запослене у чијем редовном пословању правила предвиђена Законом о заштити конкуренције могу бити релевантна.
4. да Комисији једном годишње, а најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину, достави извештај, у писаној и електронској форми, који ће садржати податке о (i) броју укупно закључених уговора на типском обрасцу друштва Имлек, и (ii) о броју укупно закључених уговора који нису закључени на типском обрасцу друштва Имлек. Друштво Имлек ће на захтев Комисије доставити потписане уговоре или примере потписаних уговора за претходну годину на увид уколико Комисија то буде сматрала неопходним.

Као рок у којем је спремно да преузима наведене обавезе друштво Имлек је навело период од три (3) године од дана пријема закључка Комисије о прекиду поступка.

Позивају се све заинтересоване стране да примедбе, ставове и мишљења који се односе на Предлог обавеза које је поднело друштво Имлек, у писаној форми, доставе у року од 20 дана од дана објаве обавештења, на адресу: Комисија за заштиту конкуренције, ул. Савска бр. 25, IV спрат, 11000 Београд.

Подносак којим се достављају примедбе, ставови и мишљења треба да садржи напомену да се односи на објављени Предлог обавеза које је доставило друштво Имлек.

Примедбе, ставови и мишљења могу се, у истом року, доставити и путем електронске поште на адресу: [office.kzk@kzk.gov.rs](mailto:office.kzk@kzk.gov.rs), са назнаком да се односи на Предлог обавеза које је доставило друштво Имлек.

Комисија нема законску обавезу да прихвати предлог обавеза које је странка спремна добровољно да преузме.

Уколико након анализе евентуалних примедби, ставова и мишљења који буду достављени у прописаном року, те на основу анализе стања на тржишту, Комисија утврди да је вероватно да ће се на основу предложених обавеза остварити циљ мере из члана 59. Закона, закључком ће одредити меру на основу датог предлога и прекинути поступак. О поступању странке по закључку о прекиду поступка, Комисија води рачуна по службеној дужности, а поступак може бити настављен у случају наступа околности прописаних чланом 58. став 7. Закона.

САВЕТ КОМИСИЈЕ ЗА  
ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ