



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-457/2021-6
Датум: 10. јуни 2021.

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-457/2021-1, коју је дана 24. маја 2021. године поднело привредно друштво DTEK GRIDS B.V., са регистрованим седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија преко свог зависног друштва под његовом искључивом контролом DTEK GRIDS LLC, са регистрованим седиштем на адреси Khokhlovukh Simi, зграда број 8, ознака 20D, Кијев, Украјина, преко пуномоћника адвоката Маје С. Станковић из адвокатске канцеларије WOLF THEISS, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6, Београд, дана 10. јуна 2021. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва DTEK GRIDS B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 73362417, над привредним друштвом Private Joint Stock Company „KIROVOGRADOBLENERGO“, са седиштем на адреси Studentsky boulevard 15, град Крорувнытски, регион Кировоград, 25015 Украјина, регистарски број 23226362, куповином акција.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво DTEK GRIDS B.V., уплатио износ од XXX евра, дана 27. маја 2021. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво DTEK GRIDS B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула 6, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 73362417 (у даљем тексту: подносилац пријаве или DTEK) поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 24. маја 2021. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације. Допуна пријаве је достављена 25. маја 2021. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16). Доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива, налази се у списима предмета.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

DTEK је друштво са ограниченом одговорношћу, основано 2018. године, које послује као зависно друштво друштва SCM (SYSTEM CAPITAL MANAGEMENT) LIMITED, регистарски број 137516, које је регистровано у Лимасолу, Кипар, које посредно поседује 100% његовог основног капитала, преко друштва DTEK B.V.-а, са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 59950293 (као директног власника подносиоца пријаве).

SCM је холдинг друштво украјинског конгломерата, основано 2000. године, које је фокусирано на пет кључних сектора, односно индустрија, организованих у низу под-холдинга, и то: DTEK (угаљ и енергија), Metinvest (металуршко рударство и метали, укључујући производњу угља/кокса, као и хемијски производи), FUIB / Aska (финансије – банкарство и осигурање), Esta (некретнине) и Ucomline (телекомуникације). Поред тога, SCM поседује и управља средствима у другим секторима, укључујући медије, рударство глине, трговину нафтним дериватима, малопродају, рударску опрему, хотеле, пољопривреду, фудбал и транспорт. Физичко лице Ринат Л. Акхметов је крајњи стварни власник SCM-а. SCM нема зависна нити повезана друштва у Републици Србији и није активан у Србији на релеватном тржишту на које се односи предложена трансакција.

DTEK је холдинг друштво које послује у оквиру DTEK Групе, чије главне активности су производња угља, производња електричне енергије, укључујући обновљиве изворе енергије, пренос електричне енергије, снабдевање електричном енергијом и истраживање гаса.

DTEK група обухвата вертикално интегрисана украјинска енергетска друштва. Са седиштем у Кијеву, већина операција DTEK Групе одвија се у југоисточној Украјини: првенствено у областима Доњецк, Дњепропетровској, Запорожје и у Луганској области. Пословање DTEK Групе се заснива на шест дивизија: производња угља, производња електричне енергије, снабдевање и дистрибуција, развој пројеката обновљивих извора енергије, истраживање гаса, трговина енергетским производима, енергетска ефикасност и снабдевање електричном енергијом.

1. Производња и обогаћивање угља и производња електричне енергије: Ова дивизија се састоји од рудника друштва DTEK PAVLOHRADCOAL PrJSC, друштва DTEK MINE KOMSOMOLETS DONBASSA PrJSC3 и постројења за обогаћивање угља. Поред тога, DTEK Група је стекла контролу над интегралним имовинским комплексима Државног предузећа Dobropolyeugol, Државног предузећа Sverdlovanthracite и Државног предузећа Rovenkyanthracite. Сходно томе, следећа друштва послују на основу релевантних изнајмљених средстава: DTEK DOBROPOLYEUGOL LLC, DTEK SVERDLOVANTHRACITE LLC, DTEK ROVENKYANTHRACITE LLC4 и MINE BILOZERS'KA ALC5 и други. Ова дивизија производи парни угаљ, превасходно за потребе производње енергије и снабдевања постројења DTEK групе. Дивизија такође производи металуршки угаљ за производњу челика који се дистрибуира интерно Metinvest-у, који такође припада SCM Групи. Дивизија такође укључује три термоелектране друштва DTEK SKHIDENERGO LLC и три термоелектране друштва DTEK DNIPROENERGO JSC и DTEK MYRONIVKA CHPP LLC. DTEK група, такође, контролише друштво DTEK WESTENERGY JSC (раније познато као DTEK ZAKHIDENERGO PJSC), које обавља активности унутар украјинских области Лвив, Ивано-Франковск и Виница. Ова друштва производе електричну енергију која се продаје у Украјини на тржишту велепродаје електричне енергије.
2. Дистрибуција електричне енергије: У ову дивизију спадају друштва за дистрибуцију електричне енергије DTEK ENERGOUGOL ENE PrJSC, DTEK POWER GRID LLC, DTEK DNIPRO GRIDS JSC (раније познатим као DTEK DNIPROOBLENERGO PJSC), DTEK KYIV GRIDS PrJSC, DTEK DONETSK GRIDS JSC (раније познатим као DTEK DONETSKOBLENERGO PJSC), DTEK KYIV REGIONAL GRIDS PrJSC and DTEK ODESA GRIDS JSC која обављају делатност дистрибуције електричне енергије (пренос електричне енергије локалним енергетским мрежама) на регионалним/локалним тржиштима у Украјини.
3. Трговина енергентима: Ова дивизија се састоји од холдинг друштва D.TRADING B.V. и његовог зависног друштва D.TRADING LLC које се бави трговином на велико угљем, електричном енергијом, нафтом и гасом. Поред тога, друштво DTEK Hungary Power Trade LLC продаје електричну енергију у Мађарској, док друштво DTEK Trading S.A. продаје електричну енергију у Мађарској и Пољској.
4. Развој пројеката обновљивих извора енергије: Ова дивизија се састоји од холдинг друштва DTEK RENEWABLES B.V. и његовог зависног друштва WND POWER LLC које је регистровано у Украјини. WIND POWER LLC поседује соларну

електрану Tryfanovka (снаге 10 MW, која покрива област Херсон) и ветроелектрану Botievskaya (снаге 200 MW, која покрива област Запорожје), ветроелектрану Orlovska (снаге 100 MW, која покрива област Запорожје), ветроелектрану Primorskaya (снаге 200 MW), ветроелектрану Nikopolska (снаге 200 MW), ветроелектрану Pokrovska (снаге 240 MW), док DTEK RENEWABLES B.V. тренутно ради на развоју ветроелектране Tyligoulska (снаге 500 MW).

5. Истраживање гаса: Ову дивизију чине друштва DTEK, DTEK OIL&GAS B.V., DTEK OIL&GAS LLC, NGR B.V., KOSUL LLC and PRIVATE JOINT-STOCK COMPANY "NAFTOGAZVYDOBUVANNYA", друштво за екстракцију гаса које извучи природни гас и пратеће минерале - депозите кондензата у Полтавској области Украјине, на основу посебне дозволе за коришћење подземља и геолошка истраживања. Поред тога, ово друштво истражује природни гас и кондензат на депозиту Мацука у Полтавској области, на основу посебне дозволе за коришћење подземља у Украјини.
6. Енергетска ефикасност и снабдевање енергијом: Ова дивизија се састоји од YASNO ENERGY EFFICIENCY LLC, украјинске компаније која спроводи пројекте по систему „кључ у руке“ у складу са условима енергетских услуга, спроводи енергетске прегледе/ревизије и пружа помоћ у вези са активностима уштеде енергената и примене система управљања енергијом у Украјини. Ова дивизија такође укључује и D.SOLUTIONS B.V. и DONETSK ENERGY SERVICES LLC, DNIPRO ENERGY SERVICES LLC, KYIV ENERGY SERVICES LLC (друштва основана са циљем усаглашавања са захтевима за раздвајање новог украјинског Закона о тржишту електричне енергије од 13. априла 2017. године) и бави се снабдевањем електричном енергијом крајњим корисницима у Украјини.

DTEK група не спроводи никакве активности у Србији и нема пословне везе са купцима у Србији. У циљу потпуности, подносилац пријаве напомиње да подаци DTEK групе показују да је у Србији у 2020. години продато око [...].

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над привредним друштвом Private Joint Stock Company „KIROVOGRADOBLENERGO“, са седиштем на адреси Studentsky boulevard 15, град Крорувнытски, регион Kirovohrad, 25015 Украјина, регистарски број 23226362 (даље у тексту: циљно друштво). Циљно друштво је друштво за дистрибуцију електричне енергије (пренос електричне енергије локалним енергетским мрежама, унутар региона Кировоград), које своје пословне активности обавља на регионалном/локалном тржишту у Украјини. Стога, Циљно друштво није активно у Србији и нема никакве везе са српским друштвима (било са добављачима, купцима или конкурентима) или тржиштем, односно тржиштима у Србији. После закључења предложене трансакције, циљно друштво ће бити коришћено као друштво за дистрибуцију електричне енергије, које ће пословне активности обављати на регионалним/локалним тржиштима у Украјини.

Подносилац пријаве наглашава да група друштава којој припада циљно друштво, укључује и друштва у Летонији, Кипру, Холандији, Швајцарској и на Сејшелима, а која обављају активности држања акција и финансијске активности у земљама оснивања.

Очекивана власничка структура циљног друштва после спровођења трансакције је: DTEK/SCM група /90-100/% и мањински акционари /0-5/%.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Предложена трансакција се односи на стицање додатних [...] акција у циљном друштву, што представља /70-80/% акцијског капитала циљног друштва, од стране друштва DTEK GRIDS LLC, зависног друштва друштва DTEK, са седиштем на адреси Khokhlovykh Simi, зграда број 8, ознака 20D, Кијев, Украјина, регистарски број 41916207, које већ поседује /20-30/% акцијског капитала циљног друштва. Као резултат трансакције, DTEK ће, преко DTEK GRIDS LLC, имати контролу над /90-100/% одобреног акцијског капитала циљног друштва и контролу над његовим пословним активностима.

С тим у вези, дана 21. маја 2021. године DTEK GRIDS LLC је закључио уговор о купопродаји акција са VS ENERGY INTERNATIONAL N.V., из Холандије. [...] Наведени уговори су достављени као правни основ концентрације.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произилази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2019 и 2020. години, Комисија је утврдила да су подносиоци пријаве имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета благовремено у складу са чланом 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Циљно друштво није имало продаје, купце нити добављаче у Србији у 2019. и 2020. години. Исто тако, DTEK није имао продаје, купце или добављаче на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција у Србији у 2019. и 2020. години. Стога, подносилац захтева сматра да предложена трансакција неће имати никаквог утицаја

на конкуренцију у Србији. Циљно друштво се бави дистрибуцијом електричне енергије на регионалним/локалним тржиштима у Украјини. С обзиром на одсуство било каквог утицаја на конкуренцију у Србији као резултата предложене трансакције, стране не сматрају потребним да предложе било коју дефиницију релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта у овој пријави.

У циљу потпуности пријаве, стране ипак дају преглед релевантног тржишта које би потенцијално могло да буде погођено предложеном трансакцијом. Нарочито, стране у наставку дају податке о релевантном сектору који се односи на дистрибуцију електричне енергије на регионалним/локалним тржиштима изван Србије, као и податке о одлукама Европске комисије у вези са дефиницијом релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта у датом сектору.

Тржиште производње и продаје електричне енергије је релевантно тржиште производа које се разликује од гаса и других извора енергије. У сектору електричне енергије, четири сегмента су традиционално идентификована, тако да конституишу различита тржишта производа.

1. Производња и велепродаја (производња електричне енергије у електранама);
2. Пренос (пренос електричне енергије преко мреже високог напона);
3. Дистрибуција (пренос електричне енергије преко мреже ниског напона);
4. Малопродаја (продаја електричне енергије крајњим потрошачима).

У складу са Директивом 2009/72/ЕС Европског парламента и Савета од 13. јула 2009. године о заједничким правилима за унутрашње тржиште електричне енергије (Директива о електричној енергији), Европска комисија је традиционално идентификовала два одвојена релевантна тржишта за пренос електричне енергије: пренос и дистрибуција.

Према Директиви о електричној енергији, „дистрибуција“ се односи на пренос електричне енергије на високонапонским, средњенапонским и нисконапонским разводним системима у циљу испоруке потрошачима, али не укључује снабдевање. Европска комисија сматра да ове две активности (пренос и дистрибуција) захтевају „различита средства и ресурсе“, тржишне структуре и услове конкуренције који су различити за сваку од њих.

Дистрибуција је даље идентификована као засебно тржиште јер „не постоје алтернативне методе којима се електрична енергија може испоручити крајњим корисницима“. Ово разликовање је потврђено и у другим случајевима. Стога, након отварања тржишта и имплементације раздвајања, ове услуге се разликују од производње, велепродаје и снабдевања. У неколико одлука ЕК утврђено је да преносне активности у погледу електричне енергије, и на нивоу преноса и на нивоу дистрибуције, треба сматрати природним монополима у покривеним подручјима.

Поред тога, Европска комисија је сматрала да свака мрежа представља одвојено тржиште, тако да услед додавања две мреже не може да дође до преклапања. Такође, Европска комисија је потврдила да проблеми конкуренције и иначе не могу да постоје у овом случају, јер су дистрибутивне мреже подложне регулисаном приступу и контроли од стране регулаторних органа.

На основу активности циљног друштва као друштва за дистрибуцију електричне енергије, ДТЕК предлаже да се релевантно тржиште производа односи само на дистрибуцију електричне енергије. Међутим, с обзиром на то да предложена трансакција неће имати никаквог утицаја на конкуренцију у Србији, сматрају да дефиниција релевантног тржишта може остати отворена.

У складу са претходном праксом, а полазећи од стварних активности подносиоца пријаве и циљног друштва, Комисија се сагласила са подносиоцем захтева и за потребе оцене предметне концентрације, као релевантно тржиште производа одредила тржиште дистрибуције електричне енергије.

Што се тиче релевантног географског тржишта, подносиоци предлажу да оно буде дефинисано на националном нивоу, односно као тржиште које обухвата територију Републике Србије, што је Комисија и прихватила, у складу са чланом 6. став 3. у вези са чланом 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката предметне концентрације, а према наводима у пријави, Комисија је констатовала да учесници у концентрацији пријаве нису активни на утврђеном релевантном тржишту производа, односно нису пружали услуге на тржишту дистрибуције електричне енергије у Србији у 2019. и 2020. години, док циљно друштво није активно у Републици Србији.

Како ће, после предложене трансакције, циљно друштво бити коришћено као друштво за дистрибуцију електричне енергије које обавља активности на регионалним/локалним тржиштима у Украјини, Комисија констатује да предложена трансакција неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције у Србији, а нарочито неће довести до стварања или јачања или злоупотребе доминантног положаја у Србији.

У складу са претходно наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. Тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина бр. 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.