



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-385/2021-4
Датум: 12. мај 2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком ХХХ.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-385/2021-1, коју је 13. априла 2021. године поднело привредно друштво Shoppster d.o.o, са седиштем на адреси Милутина Миланковића 11г, Београд, преко пуномоћника адвоката Стефана Савића, из адвокатске канцеларије Karanovic & Partners, Ресавска 23, Београд, дана 12. маја 2021. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Shoppster d.o.o, са седиштем на адреси Милутина Миланковића 11г, Београд, матични број 21496600, над привредним друштвом Друштво за вршење kurirskih usluga YU-PD Express d.o.o, са седиштем на адреси Заге Маливук 1, Београд, матични број 08192189, стицањем 100% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Shoppster d.o.o, дана 19. априла 2021. године уплатио износ од ХХХ на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што укупно представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Shoppster d.o.o, са седиштем на адреси Милутина Миланковића 11г, Београд, матични број 21496600 (даље у тексту: Shoppster или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 13. априла 2021. године, преко пуномоћника адвоката Стефана Савића, из адвокатске канцеларије Karanovic & Partners, Ресавска 23, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-385/2021-1.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. и чланом б. став 1. тачка 4) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број

5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Shoppster је у крајњем власништву фондова које саветује VC Partners, међународни инвестициони фонд са седиштем у Лондону. VC фондови су искључиво финансијски инвеститори, тј. нису укључени у свакодневне пословне активности компанија у које инвестирају, којима управљају сопствени одбори директора. VC Partners је међународни инвестициони фонд који нуди изабране, фокусиране инвестиционе стратегије намењене да допуњују једна другу и да стварају добит својим инвеститорима. Основан 1986. године као један од првих пан-европских инвеститора, VC Partners се развио у једну од алтернативних инвестиционих компанија, инвестирајући првенствено у велике бизнисе у Европи и Америци кроз своју мрежу канцеларија у Лондону, Хамбургу и Њујорку.

Shoppster је део уже групације у саставу VC Partners - United Group, која пружа телекомуникационе и медијске услуге у неколико земаља у региону. Shoppster представља иновативну платформу, која комбинује најсавременије технологије и ИТ логистику ради пружања услуга електронске трговине. Понуда Shoppster-а обухвата велики број различитих производа, односно обухвата више од три стотине брендова из најтраженијих категорија

Комисији је достављен списак зависних друштава која United Grupa контролише, а која су регистрована у Србији. Сва друштва која су под контролом United Grupe односно инвестиционог фонда VC Partners, сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над привредним друштвом Друштво за вршење курирских услуга YU-PD Express d.o.o, са седиштем на адреси Заге Маливук 1, Београд, матични број 08192189 (даље у тексту: D Express или циљно друштво), чија је претежна делатност поштанске активности комерцијалног сервиса. D Express је основано 20. маја 1990. године у Београду, као друштво које обавља “D Express” курирску доставу пошиљака. Ово друштво тренутно има око 1.200 запослених, мрежу дистрибутивних центара који се налазе у 21 граду широм Србије. На дневном нивоу циљно друштво испоручи преко 45.000 пошиљака на територији Републике Србије. Циљно друштво је тренутно у 100% власништву физичког лица Љилане Живковић Караклајић. У Србији, нема регистрованих зависних друштава.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Подносилац пријаве је са власником циљног друштва, дана 3. фебруара 2021. године закључио Писмо о намерама, којим је предвиђено преузимање 100% удела у циљном друштву од стране Shoppster-а под условима који ће бити детаљније договорени и утврђени трансакционом документацијом, односно обавезујућим споразумом између уговорних страна.

Спровођењем предложене трансакције подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над циљним друштвом, односно ВС Partners ће стећи индиректну појединачну контролу над циљним друштвом, стицањем 100% удела у циљном друштву.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да, за потребе предметне пријаве, није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште, јер, без обзира на усвојену дефиницију тржишта, трансакција неће имати значајних ефеката по конкуренцију у Србији, имајући у виду да предметна концентрација неће довести до хоризонталних преклапања између учесника у концентрацији. Подносилац пријаве уопште није присутан на предложеним релевантним тржиштима, те из тог разлога и у складу са претходном праксом Комисије, прецизна дефиниција релевантног тржишта може остати отворена.

Међутим, у сврху пружања комплетних информација, а имајући у виду претежне пословне активности циљног друштва, подносилац пријаве сматра да би се релевантна тржишта производа у конкретном случају могла дефинисати као: 1) тржиште домаће брзе доставе пошиљака (и докумената) и 2) тржиште међународне брзе доставе пошиљака (и докумената).

У Републици Србији, предметна релевантна тржишта су регулисана Законом о поштанским услугама („Службени гласник РС“, бр. 77/2019), док ближе услове и начин обављања поштанских услуга, поступање са поштанским пошиљкама од пријема до уручења, као и друга питања од значаја за обављање поштанских услуга прописује Регулаторна Агенција за електронске комуникације и поштанске услуге („РАТЕЛ“). Према Закону о поштанским услугама, поштанска услуга је услуга која подразумева свако поступање даваоца поштанских услуга са поштанским пошиљкама и обухвата пријем, прераду, превоз и уручење поштанских пошиљака у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају. Сходно члану 17. наведеног закона, појам

поштанских услуга обухвата универзалну поштанску услугу и остале поштанске услуге.

Универзална поштанска услуга је услуга од општег интереса и обухвата пријем, прераду, превоз и уручење: 1) писмоносних пошиљака масе до два килограма; 2) писмена у судском, управном и прекршајном поступку, без обзира на лимите; 3) пријем пакета масе до десет килограма у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају; 4) уручење пакета масе до 20 килограма у међународном поштанском саобраћају; и 5) секограма масе до седам килограма без наплате поштарине у унутрашњем поштанском саобраћају. Додатно универзална поштанска услуга у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају обухвата и пријем, пренос и исплату поштанске упутнице.

Што се тиче осталих поштанских услуга, оне обухватају: 1) пријем, прераду, превоз и уручење пакета масе преко десет килограма у унутрашњем поштанском саобраћају; 2) пријем, прераду и превоз пакета масе преко десет килограма у међународном поштанском саобраћају, у полазу; 3) прераду, превоз и уручење пакета масе преко 20 килограма у међународном поштанском саобраћају, у долазу; 4) услуге додатне вредности; и 5) допунске услуге.

Европска комисија („ЕК“) је у претходној пракси испитивала наведена тржишта, при чему је као релевантна тржишта производа дефинисала: 1) тржиште домаће брзе доставе пошиљака (и докумената); и 2) тржиште међународне брзе доставе пошиљака (и докумената).

Циљно друштво је регистровано у Регистру издатих и одузетих дозвола поштанским операторима, који води РАТЕЛ, за пружање осталих поштанских услуга (експрес услуге и друге услуге додатне вредности, као и поједине допунске услуге).

Сходно Закону о поштанским услугама услуге додатне вредности су поштанске услуге које имају посебне захтеве у погледу квалитета и начина пријема, прераде, превоза и уручења. Услуге додатне вредности обухватају: 1) курирске услуге које подразумевају пријем поштанске пошиљке на адреси пошиљаоца и директан превоз и уручење на адреси примаоца, без прераде; 2) експрес услуге које подразумевају пријем, прераду, превоз и уручење поштанских пошиљака у најкраћим и гарантованим роковима; 3) услуге електронског праћења од пријема до уручења поштанске пошиљке; 4) услуге при којима пошиљалац, ради додатних упутстава у вези са уручењем поштанске пошиљке има директну комуникацију са лицем које непосредно обавља поштанску услугу; 5) уручење пошиљке са уговореним временом уручења; 6) друге услуге у складу са наведеним законом. Допунске поштанске услуге су поштанске услуге које садрже посебан начин поступања у току пријема, прераде, превоза и уручења поштанских пошиљака, којима се сматрају услуге по захтеву примаоца и услуге по захтеву пошиљаоца.

Комисија је, полазећи од предмета циљног пословања, уважила дефиницију коју је предложио подносилац пријаве, и релевантна тржишта производа, у конкретном случају, одредила као 1) тржиште брзе доставе пошиљака (и докумената) у унутрашњем саобраћају и 2) тржиште брзе доставе међународних пошиљака (и докумената).

Комисија је закључила да за оцену предметне концентрације није потребно додатно сегментирати релевантно тржиште производа, јер концентрација свакако неће нарушити конкуренцију у Републици Србији.

Комисија је за потребе предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да подносилац пријаве не послује на релевантним тржиштима, односно да ни ВС Partners, као ни његова повезана друштва, нису присутни на предложеним релевантним тржиштима у Србији, те да не постоје хоризонтална преклапања између учесника у концентрацији на предложеним релевантним тржиштима.

Према кварталном прегледу тржишта експрес и курирских услуга у Републици Србији, које је припремио РАТЕЛ за 2020. годину, укупна величина тржишта пошиљака у унутрашњем саобраћају (у погледу броја пошиљака) износила је 42.878.158 пошиљака, док је укупна величина тржишта међународних пошиљака износила 625.281 пошиљака.

Према проценама датим у пријави, на тржишту брзе доставе пошиљака (и докумената) у унутрашњем саобраћају, тржишни удео циљног друштва износи /20-30%, а на тржишту брзе доставе међународних пошиљака (и докумената) /0-5%.

Према процени учесника у концентрацији, на тржишту брзе доставе пошиљака (и докумената) у унутрашњем саобраћају, конкуренти чији су тржишни удели већи од 5% су: АКС Express (/20-30%), Вех Express (/10-20%), City Express (/10-20%), и остали /30-40%. Према интерној процени учесника у концентрацији [...]

Имајући у виду да је циљно друштво [...]

У погледу потенцијалних вертикалних ефеката предметне концентрације, подносилац пријаве наводи да је његов тржишни удео свакако испод 25% на вертикално вишем тржишту малопродаје путем интернета и да сходно томе концентрација не изазива негативне ефекте вертикално посматрано.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997,

34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.