Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 9/0-02-500/2021-1
Датум: 15.06.2021. године

**МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Бирчанинова 6
11000 Београд

Прегледом аката који се налазе на јавној расправи објављених на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе констатовано је да се од 27. маја до 16. јуна 2021. године спроводи Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Имајући у виду да је Комисија за заштиту конкуренције организација која врши јавна овлашћења односно један од органа јавне власти који одлучује о захтевима за приступ информацијама од јавног значаја, разматран је предметни Нацрт закона са образложењем, са аспекта односа овог нацрта и Закона о заштити конкуренције.

Савет Комисије, након разматрања Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на основу члана 21. став 1. тачка 7. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13) на 55. седници од 15.06.2021. године, даје следеће

**МИШЉЕЊЕ**

Предметним Нацртом закона уважени су предлози изнети у мишљењу Комисије за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) од 03.08.2018. године, који су дати на Нацрт закона о изменама и допунама истог закона из 2018. године, а у циљу заштите пословних интереса физичких и правних лица, што је у складу са Уредбом ЕУ 1049/2001, а обухвата и пословне интересе субјеката по чијем је захтеву Комисија одредила меру заштите података, у смислу члана 45. Закона о заштити конкуренције.

Међутим, у свом Мишљењу од 31. 12. 2018. године, Комисија је изнела и предлог за измену и допуну члана 10. Нацрта закона, који није усвојен. Стога, остајући код Мишљења од 31. 12. 2018. године, предлажемо следеће.

Чланом 10. Нацрта закона објављеног на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе, предвиђено је да се поред досадашњих институција против чијих решења није дозвољена жалба ово право ускрати и на решења Народне банке Србије. Разлози који су у Образложењу Нацрта наведени у погледу независности

и самосталности, одговорности за рад Народној скупштини, као и коначности решења у управном поступку, се у потпуности поклапају са разлозима због којих би и на решења Комисије за заштиту конкуренције морало бити ускраћено право жалбе Поверенику. Одредбом члана 73. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране, утврђена је међународна обавеза уговорних страна да обезбеде да се оперативно независном телу повере овлашћења неопходна за потпуну примену претходног става овог члана. Ова обавеза, између осталог, подразумева да само независни судски органи могу да преиспитују одлуке Комисије, које су коначне у управном поступку.

Осим тога, мора се имати у виду и то да у поступцима који се воде пред телима надлежним за заштиту конкуренције, укључујући Комисију за заштиту конкуренције и Европску комисију (повреде конкуренције, контрола концентрација, секторске анализе и др.), учесници на тржишту достављају изузетно осетљиве пословне податке, као што су подаци о добављачима и купцима, вредности и обиму продаје и набавке, тржишним уделима, податке о структури цена производа и услуга, разлозима за спровођење концентрација, уговори, акте који садрже пословне планове и стратегије будућег развоја инвестиција и пословања, и др. Без достављања односно приступа овим подацима, Комисија не би могла да врши своја овлашћења прописана законом. Откривањем ових података трећим лицима може се нанети значајна штета учесницима на тржишту који су доставили податке, због чега је у упоредној пракси и установљено правило да тела за заштиту конкуренције не објављују и не стављају на располагање податке, односно документацију, која садржи пословне тајне или друге поверљиве податке за које та тела сматрају да их не треба откривати у циљу спровођења поступка и заштите пословних интереса учесника на тржишту. У Србији, Комисија је једина институција која је надлежна да решава о правима и обавезама учесника на тржишту у предметима забрањених рестриктивних споразума, злоупотребе доминантног положаја, о дозвољености концентрација итд. Ово одлучивање нужно претпоставља поседовање специфичних и уско специјализованих знања, која су неопходна и за оцену и одлуку о основаности и оправданости заштите података у поступцима пред Комисијом у складу са законом.

У вези са наведеним предлажемо да се у члану 10. после речи: „Народне банке Србије”, додају речи: „Комисије за заштиту конкуренције”.

Осим наведеног предлога за измену и допуну, Савет Комисије за заштиту конкуренције нема примедби на објављени Нацрт закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са становишта примене Закона о заштити конкуренције.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**
Небојша Перић с. р.