Р е п у б л и к а С р б и ј а
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 9/0-02-368/2021-4
Датум: 13.05.2021. године

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

Немањина 22-26
Б е о г р а д

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде доставило је Комисији за заштиту конкуренције нови Нацрт закона о уређењу тржишта пољопривредних производа (у даљем тексту: Нацрт закона), са пропратним материјалом, који замењује претходно достављени текст, ради давања мишљења.

Савет Комисије за заштиту конкуренције, након разматрања достављеног Нацрта закона, на основу члана 22. а у вези са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/2009 и 95/2013) и члана 19. става 1. тачке 1) Статута Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 49/2010), на 50. седници од 13.05.2021. године, даје следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

1. Одредбом члана 17. става 3. овог члана, прописано је да члан произвођачке организације у сектору воћа и поврћа може највише 25% од своје целокупне производње воћа и поврћа ставити на тржиште директно, а не преко произвођачке организације.

Из образложења предметног прописа, закључено је да је у циљу усклађивања са законодавством ЕУ, разлог доношења закона успостављање адекватног законског оквира који ће, поред осталог, пружити основ за успостављање и организовање произвођачких организација, и уредити пружање подршке, давањем финансијских средстава за оснивање и почетак рада произвођачке организације, као и унапређење њиховог рада кроз финансирање реализације њихових оперативних програма.

Међутим, у образложењу Нацрта закона нису наведени разлози који би евентуално указали на сврху увођења предметног ограничења у одређеном проценту, а који би узели у обзир специфичности сектора воћа и поврћа (на пример, да ли се тиме доприноси унапређењу производње, подстицању техничког или економског напретка, обезбеђењу користи за потрошаче, или томе слично). Без навођења разлога, ограничавање чланова произвођачких организација у сектору воћа и поврћа да самостално и мимо произвођачке организације врше продају својих производа, може се схватити као непотребно ограничење.

2. Овим законом врши се транспоновање општих правила Уредбе (ЕУ) бр. 1308/2013 Европског парламента и Савета од 17. децембра 2013. године о успостављању заједничке организације тржишта пољопривредних производа и стављању ван снаге уредби Савета (ЕЕЗ) бр. 922/72, (ЕЕЗ) бр. 234/79, (ЕЗ) бр. 1037/2001 и (ЕЗ) бр. 1234/2007. У уводном делу ове Уредбе, у тачки (173), наведено је следеће: „Требало би осигурати да се правила заштите конкуренције која се односе на споразуме, одлуке и праксе из члана 101. УФЕУ-а као и она која се односе на злоупотребу доминантног положаја, примењују на производњу и трговину пољопривредним производима ако њихова примена не угрожава остварење циљева ЗПП[1].“ У тачки (174) наведено је следеће: „Требало би допустити посебан приступ у случају организације пољопривредника или организација произвођача или њихових удружења чији је циљ заједничка производња или стављање на тржиште пољопривредних производа или коришћење заједничких објеката, **осим ако такво заједничко деловање искључује конкуренцију на тржишту**...“

Иако постоји обавеза поштовања Закона о заштити конкуренције и других прописа којима се уређује заштита конкуренције, пожељно је нагласити ову обавезу и указати на дужност прилагођавања пословања овим правилима, која можда и даље нису у значајној и довољној мери позната учесницима на тржишту, нарочито не предузетницима и малим и средњим предузећима у области пољопривредне производње. Овакву одредбу садржи и Закон о заједничкој организацији тржишта пољопривредних производа и посебним мјерама и правилима везаним за тржиште пољопривредних производа Републике Хрватске.

Стога Комисија предлаже у делу Нацрта закона „Основне одредбе“ или у делу „Захтеви који се односе на произвођачке организације, удружења произвођачких организација и међугранске организације“, додавања одредбе која би имала шире дејство у предметном законском пропису и која би гласила:

„Сви учесници на тржишту на које се овај Закон односи, дужни су да у свом пословању поступају у складу са прописима којима се уређује заштита конкуренције.“

Осим наведеног Комисија за заштиту конкуренције, нема других примедби на достављени Нацрт закона.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с. р.

[1] Заједничка пољопривредна политика (ЗПП)