



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 4/0-01-442/2022-1
Датум: 28.04.2022. године

На основу члана 35. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013), председник Комисије за заштиту конкуренције доноси

ЗАКЉУЧАК

- I ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК** испитивања повреде конкуренције по службеној дужности против учесника на тржишту Полет-керамика друштво са ограниченом одговорношћу Нови Бечеј, матични број 20479221, са регистрованим седиштем на адреси: Железничка 13, Нови Бечеј, које заступа директор, Зоран Ђелошевић, ради утврђивања постојања повреде конкуренције у смислу члана 10. Закона о заштити конкуренције.
- II** Позивају се сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу бити од значаја за утврђивање чињеничног стања у овом поступку да исте доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу ул. Савска бр. 25, Београд.
- III** Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је на основу члана 47. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/2009 и 95/2013 – у даљем тексту: Закон) спровела анализу стања конкуренције у каналима дистрибуције керамичких плочица и санитарнија у периоду од 2018. до 2020. године (у даљем тексту: Секторска анализа). Секторска анализа је, између осталог, обухватила и анализу уговорних односа између произвођача керамичких плочица и њихових купаца.

Током спровођења Секторске анализе Комисија је прибавила и уговоре о купопродаји које је произвођач Полет-керамика друштво са ограниченом одговорношћу Нови Бечеј, матични број 20479221, са регистрованим седиштем на адреси: Железничка 13, Нови Бечеј, које заступа директор, Зоран Ђелошевић (у даљем тексту: Полет керамика)¹ закључио са следећим друштвима:

¹ Једини члан друштва Полет-керамика друштво са ограниченом одговорношћу Нови Бечеј, са уделом од 100%, је Акционарско друштво Полет индустрија грађевинске керамике, Нови Бечеј, које послује у оквиру групе учесника на тржишту Нехе, једног од водећих произвођача грађевинског материјала у региону.

1. Друштво са ограниченом одговорношћу за производњу и трговину Корал, Панчево, и то Уговор о купопродаји број 02-25/100-2020 закључен дана 03.01.2020. године и прилог А уговора-продајни салон;
2. Орнамент друштво са ограниченом одговорношћу за трговину и услуге, Ветерник, и то Уговор о купопродаји број 02-25/101-2020 закључен дана 04.01.2020. године и прилог А уговора-продајни салон;
3. Друштво са ограниченом одговорношћу-предузеће за производњу, промет и услуге Раша Жупски, Алесандровац, и то Уговор о купопродаји број 02-25/102-2020 закључен дана 03.01.2020. године, заведен код Полет керамике под бројем 02-17 од 22.01.2020. године, и прилог А уговора-продајни салон;
4. Друштво са ограниченом одговорношћу Меркур-комерц за трговину и услуге, Зрењанин, и то Уговор о купопродаји број 02-25/103-2020 закључен дана 03.01.2020. године и прилог А уговора-продајни салон.

Наведени уговори о купопродаји које је Полет керамика закључила са побројаним купцима, садрже члан 14. који је формулисан на следећи начин:

„Купцу се препоручује да малопродајне цене како у својим малопродајама тако и у малопродајама у својој продајној мрежи формира по важећем ценовнику Продавца. Придржавање препоручених малопродајних цена је у интересу и купца и продавца. Уколико се купац не придржава препоручених малопродајних цена продавац задржава право да реагује у циљу одржавања стабилности тржишта.“

Анализом прилога А уговора са поменутих купцима, констатовано је да се истим уговара рабатна политика. Тако је прилогом А уговора предвиђен основни рабат који продавац одобрава купцу, и то у износу од 29% за зидне плочице, односно подне плочице и бордуре. Поред основног рабата предвиђена је скала супер рабата за 2020. годину у износу од 1-7%, у зависности од оствареног нето промета и *cassa sconto* 5%, за плаћање унапред уколико нема дуговања.

Комисија је поред наведених купопродајних уговора Полет керамике, прибавила и:

- Уговор о ексклузивним серијама за 2020. годину закључен са Noks n.j. d.o.o. Zemun и Уговор о ексклузивним серијама број 02-25/602 закључен са Enmon d.o.o. Beograd, који уговори не садрже прилоге и анексе, нити предвиђају рабате;
- Уговор о купопродаји-извоз број 04-2/11-2020, закључен дана 02.01.2020. године са друштвом Unimetal plast, Novi grad, Bosna i Hercegovina, који уговор не садржи цитирану формулацију члана 14, а Анексом овог уговора у члану 2. предвиђен је основни рабат у износу од 15%.

Комисија је уговоре Полет керамике анализирила са становишта евентуалне примене члана 10. Закона којим је утврђено да се рестриктивним споразумима сматрају они споразуми између учесника на тржишту који имају за циљ или последицу значајно ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције на територији Републике Србије. У ставу 2. истог члана, рестриктивни споразуми су и уговори или поједине одредбе уговора којима се нарочито: непосредно или посредно утврђују куповне или продајне цене или други услови трговине. Чланом 10. став 3. Закона прописано је да су рестриктивни споразуми забрањени и ништави, осим у случајевима изузећа од забране у складу са Законом.

Комисија је констатовала да се цитираном одредбом 14. уговора купцу препоручују малопродајне цене, али се купац истовремено и упозорава на право продавца да реагује у ситуацији у којој купац одступи од препоручене малопродајне цене. Овако формулисана одредба упућује на постојање праксе познате као утврђивање цена у даљој продаји од стране произвођача/продавца, којом се купац ограничава да самостално и независно доноси пословне одлуке које се односе на ценовну политику.

При томе, анализом доступних уговора, њихових прилога и анекса, утврђено је да је прилозима А уговора који садрже цитирани члан 14. уговорен основни рабат на читав асортиман Полет керамике у висини од 29 %, те да се исти на факури исказује у колони насловљеној као „стимулативни рабат“. Наведено упућује на претпоставку да висина рабата уз уговоре који садрже одредбу члана 14. представља подстицај за поштовање препоручених малопродајних цена, нарочито када се исти упореде са уговором о купопродаји – извоз, који не садржи одредбу члана 14. и Анексом предвиђа ниже износе рабата (15%).

Чланом 35. став 1. Закона прописано је да Комисија покреће поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности, када на основу достављених иницијатива, информација и других расположивих података, основано претпостави постојање повреде конкуренције. Како је на основу свега претходно наведеног основано претпостављено постојање повреде конкуренције из члана 10. Закона, одлучено је као у ставу I диспозитива овог Закључка.

Комисија ће у испитном поступку, сагласно члану 41. Закона, предузети све потребне доказне радње у циљу правилног утврђивања чињеничног стања, испитати постојање повреде конкуренције, а по окончању поступка донети и коначну одлуку.

Комисији су у Секторској анализи достављени поједини уговори закључени 2020. године, са периодом примене за текућу годину, док ће у испитном поступку Комисија посматрати уговоре који су били на снази почев од 2018. године па до момента доношења овог Закључка, без обзира на моменат закључења.

Сагласно одредбама члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу II диспозитива овог Закључка.

Сагласно члану 40. став 1. Закона одлучено је као у ставу III диспозитива овог Закључка.

Упутство о правном средству:

Против овог закључка није допуштена посебна жалба, а исти се може оспоравати у управном спору покренутом тужбом против коначне одлуке Комисије у овој управној ствари.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић