



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 7/0-01-49/2022-10
Датум: 05.12.2022. године

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

Немањина 22-26
Београд

Министарство рударства и енергетике доставило је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), путем електронске поште дана 30.11.2022. године, Предлог за усвајање Процедуралног акта о интеграцији регионалног енергетског тржишта од стране Министарског савета Енергетске заједнице, Анекс 05а/02-11-2022, на изјашњење.

Савет Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 22. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) на 105. седници од 5. децембра 2022. године, након разматрања достављеног материјала, даје следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Комисија остаје при ставовима који су изнети у раније датим мишљењима¹ на предлоге измена Уговора о оснивању Енергетске заједнице² (у даљем тексту: Уговор), као и нацрте процедуралних и других аката који су израђени у процесу преговора око измена овог Уговора. Комисија такође напомиње да се процедуралним актима Енергетске заједнице не може регулисати материја која спада у домен регулисања Уговора о оснивању Енергетске заједнице, нити се таквим актима може мењати Уговор којим су јасно прописани начин и услови његове измене и допуне.

Уколико претходно изнети став не буде уважен, а што се тиче достављеног Предлога за усвајање Процедуралног акта о подстицању интеграције регионалног енергетског тржишта у Енергетској заједници, Анекс 05а/02-11-2022 (у даљем тексту: Анекс 05а), указујемо на следеће:

Одредбом члана 2. став (1) тачке (б) Анекса 05а, предвиђено је овлашћење Агенције Европске уније за сарадњу регулаторних тела за област енергетике (ACER) да усваја појединачне одлуке

¹ Мишљење Комисије број 7/0-01-49/2022-2 од 18.05.2022. године;
Мишљење Комисије број 7/0-01-02/2020-32 од 23.11.2020. године;
Мишљење Комисије број 7/0-01-02/2020-22 од 22.09.2020. године.

² Закон о ратификацији Уговора о оснивању Енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене Мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом 1244 Савета безбедности Уједињених нација, објављен је у „Службеном гласнику РС” број 62 од 19. јула 2006. године.

које су обавезујуће за заинтересоване стране у енергетском сектору како из земаља уговорних страна тако и из држава чланица Европске уније које покривају територије наведене у члану 27. Уговора.

Наведеном одредбом није прецизирано о којим појединачним одлукама се ради, односно на основу које одредбе Уговора се доносе наведене одлуке те стога Комисија не може прецизно да изнесе свој став у погледу усклађености ове одредбе са правилима заштите конкуренције у Србији. Уколико би се наведене одлуке Агенције тичале и питања заштите конкуренције, таква питања би могла бити једино у надлежности Комисије, а у складу са Законом о заштити конкуренције.

У погледу одредби члана 4. Анекса 05а, који уређује сарадњу међу органима надлежним за конкуренцију, наглашавамо следеће.

Комисија је посвећена међународној сарадњи како билатералној тако и у оквиру међународних организација, а посебно испуњавању обавеза у процесу приступања Србије Европској унији. Сви облици сарадње су могући у оквиру њених надлежности и у складу са Законом. Комисија је мишљења да одредба овог члана, нарочито у тачки (1) и (3), није довољно прецизна у делу у коме се наводи „спровођење забрана у области конкуренције и државне помоћи, како је садржано у члановима 18. и 19. Уговора”. У том контексту, Комисија указује на то да јој је Законом поверено вршење јавних овлашћења и да је искључиво надлежна да решава о правима и обавезама учесника на тржишту и одређује управне мере у складу са Законом, како у поступцима испитивања рестриктивних споразума и злоупотребе доминантног положаја, тако и у поступцима контроле концентрација. Стога се, према оцени Комисије, одредба члана 4. Предлога у овом делу, може и тумачити само у том смислу (на пример, управна мера која у себи садржи забрану одређеног понашања, може бити донета само од стране Комисије у складу са Законом). Било која друга могућност, на пример да неко друго национално тело или тело Енергетске заједнице, доноси одлуку којом се утврђује повреда конкуренције на тржишту Републике Србије или њеном делу и/или одређује нека мера у вези са тим, било би супротно Закону.

Даље, одредбом члана 4. став (5) Анекса 05а, прописано је да овај члан не доводи у питање овлашћења Секретаријата или Европске комисије према Уговору, или према Уговору о функционисању Европске уније.

Предлажемо да се на крају овог става, после речи „Европске уније“, додају речи: „као и овлашћења националних тела за заштиту конкуренције“.

Коначно, Комисија указује на то да сарадња са другим телима за заштиту конкуренције и Европском комисијом већ постоји и одвија се у оквиру важећих прописа, пре свега Закона и Споразума о стабилизацији и придруживању³.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.

³ Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране, („Службени гласник РС- међународни уговори”, бр. 83/2008).