



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 7/0-01-49/2022-2  
Датум: 18.05.2022. године

## **МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ**

Немањина 22-26  
Београд

Министарство рударства и енергетике доставило је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), путем електронске поште дана 13.05.2022. године, предлог Процедуралног акта о подстицању интеграције регионалног енергетског тржишта у Енергетској заједници, ради давања мишљења.

Савет Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 22. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13) и члана 19. став 1. тачка 1) Статута Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/2010) на 82. седници од 18. маја 2022. године, након разматрања достављеног материјала, даје следеће

### **МИШЉЕЊЕ**

Као што је Комисија више пута наводила у мишљењима које је достављала Министарству рударства и енергетике, процедуралним актима Енергетске заједнице не може се регулисати материја која спада у домен регулисања Уговора о оснивању Енергетске заједнице<sup>1</sup>, нити се таквим актима може мењати Уговор, којим су јасно прописани начин и услови његове измене и допуне. Овом приликом, Комисија указује и на то да нису испуњени услови прописани чланом 86. Уговора, који предвиђа да: „Процедуралним Актом се уређују организациона, буџетска и питања транспарентности Енергетске заједнице, укључујући и поверавање овлашћења од стране Министарског савета Сталној групи на високом нивоу, Регулаторном одбору или Секретаријату и има обавезујући карактер за институције Енергетске заједнице, као и за Стране, уколико је то предвиђено самим Процедуралним Актом.”

Међутим, уколико претходно изнети став Комисије не буде уважен, указујемо и на следеће.

Одредбама члана 2. став 1. тачке б) и в) Предлога Процедуралног акта о подстицању интеграције регионалног енергетског тржишта у Енергетској заједници (у даљем тексту:

---

<sup>1</sup> Закон о ратификацији Уговора о оснивању Енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене Мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом 1244 Савета безбедности Уједињених нација, објављен је у „Службеном гласнику РС“ број 62 од 19. јула 2006. године.

Предлог), којима се одређују овлашћења Агенције за сарадњу енергетских регулатора, предвиђено је усвајање појединачних одлука од стране те Агенције. Одредбе предложеног члана нису довољно јасне и из њих се не може закључити да ли би се појединачне одлуке наведене Агенције могле тицати и питања заштите конкуренције, која су, у погледу аката или радњи који утичу или би могли утицати на конкуренцију на тржишту Републике Србије, једино у надлежности Комисије у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон).

Одредбом члана 4. Предлога, предвиђена је дужност сарадње „националних извршних органа Уговорних страна” са „националним извршним органима држава чланица”, Европском комисијом и Секретаријатом Енергетске заједнице, иако није прецизно дефинисано на које органе се мисли.

Такође, Комисија је мишљења да су одредбе овог члана недовољно прецизне и у погледу формулације „спровођење забрана у области конкуренције и државне помоћи, како је садржано у члановима 18. и 19. Уговора”. У том контексту, Комисија указује на то да јој је Законом поверено вршење јавних овлашћења и да је искључиво надлежна да решава о правима и обавезама учесника на тржишту и одређује управне мере у складу са Законом, како у поступцима испитивања рестриктивних споразума и злоупотребе доминантног положаја, тако и у поступцима контроле концентрација. Стога се, према оцени Комисије, одредба члана 4. Предлога у овом делу, може и тумачити само у том смислу (на пример, управна мера која у себи садржи забрану одређеног понашања, може бити донета само од стране Комисије у складу са Законом).

Коначно, када је у питању сарадња са другим телима за заштиту конкуренције и Европском комисијом, Комисија указује на то да таква сарадња већ постоји и одвија се у оквиру важећих прописа, пре свега Закона и Споразума о стабилизацији и придруживању<sup>2</sup> (у даљем тексту: ССП). Комисија је закључила више билатералних споразума о сарадњи са телима за заштиту конкуренције<sup>3</sup>, док на основу ССП-а, Комисија сарађује са Европском комисијом у области заштите конкуренције, за коју је надлежна.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.

---

<sup>2</sup> Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране, („Службени гласник РС- међународни уговори”, бр. 83/2008).

<sup>3</sup> Комисија је закључила билатералне споразуме о сарадњи, између осталих, са телима за заштиту конкуренције Мађарске, Аустрије, Румуније, Словеније, Хрватске, Црне Горе, БиХ и Северне Македоније.