



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-550/2022-9  
Датум: 31. октобар 2022. године

Објављени текст не садржи заштићене податке или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 49/11), одлучујући по Пријави концентрације број 6/0-02-550/2022-1, Привредног друштва за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, Београд, Република Србија, поднетој 12. јула 2022. године преко пуномоћника, адвоката Сађе Николић из Београда, Васе Пелагића бр. 54, дана 31. октобра 2022. године, доноси следеће

## РЕШЕЊЕ

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране Привредног друштва за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, Београд, Република Србија, матичним број 20383399, над делом привредног друштва AD PEKARSKA INDUSTRIJA PANČEVO, са седиштем на адреси Милоша Обреновића бр. 39, Панчево, Република Србија, матични број 08006083, који може представљати самосталну пословну целину, закупом имовине која се користи за производњу и продају хлеба и осталих пекарских производа.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве, друштво Дон Дон д.о.о. уплатио XXX динара дана 19. октобра 2022. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## Образложење

Привредно друштво за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446, Београд, Република Србија, матични број 20383399 (у даљем тексту: Дон Дон, подносилац Пријаве или Закупац) је поднело Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) Пријаву концентрације број 6/0-02-550/2022-1 дана 12. јула 2022. године (у даљем тексту: Пријава), која настаје стицањем контроле од стране подносиоца Пријаве над делом привредног друштва AD PEKARSKA INDUSTRIJA PANČEVO (у даљем тексту: Пекарска индустрија Панчево или Закуподавац), са седиштем на адреси Милоша Обреновића бр. 39, Панчево, Република Србија, матични број 08006083, закупом имовине која се користи за производњу и продају хлеба и осталих пекарских производа

(у даљем тексту: Циљна имовина). Допуне Пријаве су поднете 18. августа, 14. септембра, 11. и 13. октобра 2022. године.

Пријава је поднета преко пуномоћника, адвоката Сање Николић из Београда, Васе Пелагића бр. 54. Подносилац Пријаве је предложио да Комисија (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Комисија је утврдила да је Пријава поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба) и да су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије по истој у скраћеном поступку.

Комисија је, такође, утврдила да је подносилац Пријаве уплатио прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку, што је констатовано у ставу II диспозитива. Доказ о уплати се налази у списима предмета.

### **Учесници у концентрацији**

Подносилац Пријаве је основан 2008. године, са претежном делатношћу: производња хлеба, свежег пецива и колача. Ово друштво производи широк портфолио пекарских производа, као што су свежи хлеб, паковани хлеб, сомун, тост, двопек, крофне, пакована пецива, презле, подлоге за пицу и низ производа који се пеку на одељењима пекара у малопродајним објектима (багети, погаче, жу-жу, кифле, пите, кроасани и друго). Такође, подносилац се бави продајом пекарских производа и производњом млинских производа (млинови у Зрењанину и Фекетићу), претежно за сопствене потребе.

Тренутно, на територији Републике Србије његова производња се обавља у следећим производним јединицама: Пударци, Крагујевац, Ниш, Јаково, Краљево, Лесковац, Суботица, Зрењанин, Велика Плана, Параћин, Нови Сад, Зајечар и Раковица.

Подносилац Пријаве у Републици Србији има следећа зависна друштва:

- 1 Житодон д.о.о., са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 144б, Београд, матични број 20731214, претежна делатност: производња млинских производа;
- 2 Житопек а.д., са седиштем на адреси Димитрија Туцовића бр. 51, Ниш, матични број 07204124, претежна делатност: производња хлеба, свежег пецива и колача. Ово друштво се бави и продајом пекарских производа, као и продајом пекарских производа у сопственим малопродајним објектима.

Подносилац Пријаве поседује и следећа зависна друштва у иностранству:

- 1 Дон Дон д.о.о. за трговину и производњу - Подгорица, са седиштем на адреси Булевар Саве Ковачевића бр. 155, Подгорица, Црна Гора, матични број 50534303;
- 2 Дон Дон Бугарска ЕООД, са седиштем на адреси Индустијална бр. 18, град Габрово 5300, Габрово, Бугарска, ЕУ, матични број 200838386;
- 3 DON TRADE d.o.o. Ramići, Vanja Luka, са седиштем на адреси Рамићи бб, Бања Лука, Босна и Херцеговина, матични број 57-01-0067-13;
- 4 Don Don Commercial S.R.L., са седиштем на адреси Magura Vulturului 58, demisol, camera S14, sector 2, Румунија, матични број 43563210;
- 5 Don Don Doel Skorje, са седиштем на адреси Лондонска бр. 19, локал 29, општина Карпош, Скопље, Северна Македонија.

Дон Дон је у власништву друштва DON DON proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o. са седиштем на адреси Gasilska cesta 2, 1290 Grosuplje, Словенија, регистрациони број 5844550000, чија је претежна делатност производња хлеба и пецива (у даљем

тексту: словеначки Дон Дон), који поред претходно наведених производних јединица у Србији, има и следеће производне јединице у Словенији и Хрватској: производна јединица Крањ, производна јединица Гросупље (Peкарна Grosuplje) и производна јединица Доња Зелена, где се производе дневно свежи хлеб и пекарско пециво, фино пециво и крофне, сендвичи и програм замрзнутих производа и полупечених производа за допеку на продајном месту под робним маркама Peкарна Grosuplje, DON DON и Tvojih 5 minuta.

Peкарна Grosuplje је средиште пословних активности словеначког Дон Дон-а за Словенију и Хрватску, док је Дон Дон средиште пословних активности за Републику Србију и остала извозна тржишта.

Већински власник словеначког Дон Дон-а, са 59,39% удела, јесте друштво AMAL NALOŽBE investicijsko, proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o., са седиштем на адреси Laze 16, Крањ, Словенија, регистрациони број 6824315000 (у даљем тексту: AMAL NALOŽBE), док је други власник, са 40,61% удела, друштво KJK Investicije 2 d.o.o., са седиштем на адреси Dunajska cesta 106, Љубљана, Словенија, регистрациони број 6866999000 (у даљем тексту: KJK Investicije). AMAL NALOŽBE и KJK Investicije врше заједничку контролу над словеначким Дон Дон-ом, а самим тим и над подносиоцем Пријаве.

Сва приказана друштва повезана са словеначким Дон Дон-ом чине Дон Дон групу друштава (у даљем тексту: Дон Дон Група), која представља једног учесника на тржишту у складу са чланом 5. Закона.

Пекарска индустрија Панчево представља наследника пекарске задруге основане 1946. године у Панчеву. До 2006. године, ово друштво је пословала као друштвено предузеће, а од средине 2006. године као отворено-јавно акционарско друштво. Основна делатност друштва је производња хлеба, свежег пецива и колача. У оквиру ове делатности, ово друштво производи дневне врсте хлеба, специјалне врсте хлеба (паковани хлеб, паковани резани хлеб, тост хлеб), пецива (кифлице, погачице, земичке), посластице (крофне, ванилице, лење пите), смрзнуто пециво (паштете, ролнице, коктел пециво, рол виршле, кроасане, штрудле, жу-жу), као и обланде и презле. Главни заштићени робни знак је „Чуваркућа, произведено у Србији“, као ознака за производњу потпуно домаћег производа.

Већински власник Пекарске индустрије Панчево је друштво RUBIN AD KRUŠEVAC DOO (у даљем тексту: RUBIN), матични број. 07154429, са 90,037% акција. Пекарска индустрија Панчево нема зависна друштва.

Циљна имовина се односи на функционалну имовинску целину – производне капацитете Пекарске индустрије Панчево, који се налази на к.п. 4669/1, уписаној у ЛН број 11947 КО Панчево у Панчеву, ул. Милоша Обреновића бр. 39, што ће у наставку бити објашњено.

### **Опис концентрације и акт о концентрацији**

Подносилац Пријаве (као купац) и Пекарска индустрија Панчево (као куподавац) закључили су 27. јуна 2022. године Уговор о закупу производних капацитета (у даљем тексту: Уговор), који је достављен Комисији као правни основ концентрације. Предметни закуп је уговорен на одређено време у трајању од седам година.

Према Уговору, Закупац прима на употребу и коришћење функционалну имовинску целину у Панчеву (предмет закупа, тј. циљну имовину), која се састоји од:

- Непокретности са наменом за обављање пекарске делатности, саграђене на к.п. 4669/1, уписане у ЛН број 11947 КО Панчево у Панчеву, ул. Милоша Обреновића бр. 39, која је саставни део Уговора, са правом коришћења парцеле и приступом закупљеним објектима;
- Покретних ствари (опрема и инвентар) који су закупу потребни за обављање пекарске и малопродајне делатности, а према Спецификацији која чини Прилог 1 овог уговора и која чини саставни део овог уговора;
- малопродајних објеката, чији списак чини Спецификацију која чини Прилог 2 овог уговора.

У вези са Уговором, Закуподавац и Закупац су 27. јуна 2022. године закључили и Меморандум о сарадњи (у даљем тексту: Меморандум), према којем се Закупац обавезује да закључи са запосленима код Закуподавца уговоре о раду са идентичним радно-правним статусом који имају код Закуподавца. Такође, према Меморандуму Закупац за време трајања закупа може да користи робне марке Закуподавца за које се одлучи, као и да у своје име и за свој рачун, настави испоруку производа досадашњим купцима Закуподавца који од дана ступања на снагу Уговора постају купци Закупца, и то оним постојећим купцима које подносилац пријаве задржи, тј. који прихвате да наставе да купују од подносиоца пријаве. У вези са закљученим уговорима Закуподавца са тендерским установама које снабдева својим производима, Закупац гарантује Закуподавцу да ће поштовати све уговоре са тендерским установама, те да ће у свему испоручивати робу сагласно тим уговорима и то за већ уговорене рокове.

Пекарска индустрија Панчево након спровођења концентрације неће се више бавити основном делатношћу, већ давањем у закуп Циљне имовине и пословног простора који је изузет од предметног закупа, о чему су Комисији достављени подаци.

Имајући у виду претходно, након спровођења концентрације подносилац Пријаве ће стећи непосредну појединачну, а Дон Дон Група посредну појединачну контролу над функционалном имовинском целином Пекарске индустрије Панчево, односно Циљном имовином, која може представљати самосталну пословну целину.

### **Испуњеност услова за подношење пријаве концентрације**

Предложена концентрација се тиче стицања непосредне појединачне контроле једног учесника на тржишту над другим учесником на тржишту, у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије, проистиче да су ови приходи виши од износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији.

Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, број 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови

конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац Пријаве се претежно бави производњом и велепродајом пекарских производа. Велепродаја укључује директну и тендерску продају. Малопродаја је знатно мање заступљена у структури пословних прихода овог друштва и одвија се у Београду, Крагујевцу и Нишу.

Стварна делатност која се обавља коришћењем Циљне имовине је производња хлеба, пецива и осталих пекарских производа, који се производе у једној производној јединици, у Панчеву. Пекарска индустрија Панчево се бави производњом пекарских производа у Панчеву и велепродајом пекарских периода на територији Јужнобанатског округа и Града Београда (укључује све градске општине). Велепродаја садржи директну и тендерску продају, а малопродаја се обавља на територији Града Панчева.

За потребе предметног поступка подносилац Пријаве је, имајући у виду пословне активности учесника концентрације, а нарочито оне које се обављају у Циљној имовини, предложио дефинисање релевантног тржишта производа као тржиште велепродаје и малопродаје пекарских производа. Подносилац Пријаве је као релевантно географско тржиште, предложио територију Јужног Баната и Града Београда, из разлога да Закуподавац производи своје производе на територији Града Панчева, где су му лоцирани производни погони, као и малопродајни објекти, а продаје своје производе на територију Јужног Баната и трећину производа на територију Града Београда.

Комисија није прихватила наведени предлог подносиоца Пријаве, па је полазећи првенствено од пословних активности које се обављају коришћењем Циљне имовине, за потребе предметног поступка дефинисала следећа релевантна тржишта производа:

- 1) тржиште производње и велепродаје свежег хлеба;
- 2) тржиште производње и велепродаје осталих пекарских производа;
- 3) тржиште малопродаје свежег хлеба и осталих пекарских производа у специјализованим продавницама.

Према Правилнику о квалитету жита, млинских и пекарских производа и тестенина („Службени гласник РС, број 68/2016 и 56/2018), пекарски производи су производи произведени одговарајућим технолошким поступком од млинских производа, воде, са или без пекарског квасца или других састојака за нарастање, кухињске соли и других састојака. Према врсти употребљених састојака, маси и поступку производње, пекарски производи се разврставају у следеће групе: хлеб, пециво и остали пекарски производи.

Хлеб је пекарски производ произведен мешањем, обликовањем, врењем (односно ферментацијом) и печењем теста умешеног од млинских производа, воде, са или без пекарског квасца или других састојака за нарастање, кухињске соли и других сировина, као и од мешавина за пекарске производе и воде. Према врсти употребљених састојака, хлеб се разврстава као: пшенични хлеб (бели хлеб, полубели хлеб, црни хлеб, интегрални хлеб, спелтин хлеб) хлеб од других врста жита (ражени, ражени интегрални, кукурузни, хељдин хлеб), мешани хлеб (производи се од мешавине две или више врста брашна различитих жита, прекрупне, пахуљица и других састојака као: мешани пшенични, ражани, кукурузни, јечмени, хељдин, овсени, од проса, од спелте, од целог зрна, од више врста брашна од различитих жита), специјалне врсте хлеба (производи карактеристичних својстава која потичу од додатих састојака и посебних технолошких поступака производње: млечни хлеб, хлеб са сувим воњем, са поврњем, са зачинима, хлеб продужене свежине, тост хлеб).

Пециво је пекарски производ произведен по поступку по ком се производи и хлеб, при чему маса појединачног производа није већа од 250 грама.

Остали пекарски производи су производи добијени посебним технолошким поступком од теста умешеног од млинских производа, воде, са или без пекарског квасца или других састојака за нарастање, кухињске соли и других сировина, као и од наменских мешавина за одређене пекарске производе и воде, са или без пуњења, при чему количина пуњења мора бити толика да производу даје специфична својства у погледу укуса и/или мириса. Према врсти употребљених састојака и начину израде, остали пекарски производи разврставају се и стављају у промет као: пуњено пециво (поред теста садржи и слатко или слано пуњење, са или без посипа), бурека (добија се од развученог теста и масноће, са или без додатака), пита (добија се од лиснатог или развученог теста или сушених кора, са слатким или сланим надевом, са или без посипа), штрудла (добија се од лиснатог и квасног/ферментисаног теста, са слатким или сланим надевом, са или без посипа), пециво од лиснатог теста (добија се од лиснатог теста уз додатак биљне или животињске масноће, са или без пуњења и посипа), пециво од квасног (ферментисаног) лиснатог теста, крофна (добија се пржењем квасног/ферментисаног теста на рафинисаном уљу или биљној/животињској масноћи, пуњена слатким надевом, са или без посипа или прелива) мекика (добија се пржењем квасног/ферментисаног теста на рафинисаном уљу или биљној/животињској масноћи, пуњена слатким или сланим надевом, са или без посипа или прелива), ђеврек и переца (добијају се од квасног/ферментисаног теста које се пре печења може ставити у алкални раствор, са или без посипа) и други пекарски производи.

У зависности од степена финализације пекарски производи се производе као готови пекарски производи (печени, кувани или на други начин припремљени и термичком обрадом доведени у стање у којем се могу конзумирати), полупечени пекарски производи (термичком обрадом су доведени у стабилно складишно стање, а накнадном термичком обрадом треба да се доведу у стање у којем се могу користити), смрзнути пекарски производи (добијају се замрзавањем готових или полупечених пекарских производа и чувају се у смрзнутом стању) и сушени пекарски производи: сушене коре, двопек, хлебне мрвице и др (осушени до садржаја влаге који обезбеђује складиштење производа у прописаном року).

Комисија је релевантна географска тржишта дефинисала на следећи начин:

- 1) тржиште производње и велепродаје свежег хлеба је одређено за територију Јужнобанатског управног округа (који обухвата Град Панчево, Град Вршац, Општину Пландиште, Општину Опово, Општину Ковачица, Општину Алибунар, Општину Бела Црква и Општину Ковин), као и за територију града Београда;
- 2) тржиште производње и велепродаје осталих пекарских производа је одређено за територију Јужнобанатског управног округа, као и за територију града Београда;
- 3) тржиште малопродаје свежег хлеба и осталих пекарских производа у специјализованим продавницама је одређено за територију Града Панчево.

### **Оцена ефеката концентрације**

Сходно претходно наведеном, Комисија је ценила ефекте предметне концентрације на следећим релевантним тржиштима:

- 1) тржиште производње и велепродаје свежег хлеба на територији Града Београда;
- 2) тржиште производње и велепродаје осталих пекарских производа на територији Града Београда;
- 3) тржиште производње и велепродаје свежег хлеба на територији Јужнобанатског управног округа;

- 4) производње и veleпродаје осталих пекарских производа на територији Јужнобанатског управног округа;
- 5) малопродаје свежег хлеба и осталих пекарских производа у специјализованим продавницама на територији Града Панчево.

До података о тржиштима производње и veleпродаје пекарских производа у 2021. години, учесници у концентрацији су дошли претрагом јавно објављених финансијских извештаја друштава која имају шифру делатности 1071 (производња хлеба, свежег пецива и колача), као што су и учесници у концентрацији. Комисија је приликом оцене ефеката предметне концентрације, Комисија је пошла од достављених података учесника у концентрацији, као и од претпоставке, с обзиром на то да је реч о производима чија производња није намењена залихама и евентуалном лагеровању, већ је усмерена ка задовољењу дневне тражње, да је укупна годишња продаја релевантних производа приближно једнака произведеним количинама на годишњем нивоу.

На тржишту производње и veleпродаје свежег хлеба на територији Града Београда, према проценама датим у пријави, укупна вредност производње и veleпродаје хлеба на територији Града Београда у 2021. години износила је 16,4 милијарде динара. Процена дата у пријави је извршена на основу укупног прихода привредних друштава регистрованих са шифром делатности 1071 и која послују на територији Града Београда у 2021. години, при чему је из наведеног укупног прихода издвојен релевантан приход, јер он обухвата сем хлеба, и бројне друге пекарске производе. С обзиром на то да су се учесници у концентрацији изјаснили да не располажу интерним подацима о пословању конкуренције, пошло се од претпоставке да конкуренција има сличну структуру производње и продаје као и подносилац Пријаве – 54% оствареног прихода је производња и продаја хлеба, док је 46% производња и продаја осталих пекарских производа. Ако се ова подела примени на укупан приход пекарске индустрије долази се до закључка о наведеној укупној вредности производње и veleпродаје хлеба на територији Града Београда у 2021. години. Вредност производње и veleпродаје учесника у концентрацији, добијена је као физички обим производње (8.344.583 кг Дон Дон и 1.647.984 кг Пекарска индустрија Панчево) који је помножен са просечном ценом хлеба од 80 динара (у 2021. години) за 1 кг хлеба.

Према овим проценама, а на основу остварене вредности производње и veleпродаје хлеба подносиоца Пријаве на територији Београда у 2021. години (667,5 милиона динара) и Пекарске индустрије Панчево (131,9 милиона динара), тржишни удео Дон Дон-а на територији Града Београд је око 4,1%, а Пекарске индустрије Панчево (односно циљне имовине) око 1%. Подносилац Пријаве је изнео и став да је свестан да су тржишни удели утврђени по овом методу ипак непрецизни, због ограничених информација о пословању конкурената. Из наведеног разлога, подносилац Пријаве је дао и субјективну процену свог тржишног удела у распону 8-15%.

Као најзначајније конкуренте на овом релевантном тржишту, подносилац Пријаве је навео следећа друштва, као и процене њихових тржишних удела: Тргоцентар 12,77%, АС Браћа Станковић 10%, Тривит 7%, Пекарска индустрија Сунце 1,71%, Саму 1,31%, Филип 1,2%, Морсал 0,84%, Пекара Трпковић 0,76%, Пекара Кирћански 0,37%, Златно пециво 0,30%, Пекара Ранковић Сал 0,30%, Омиљена пекара 0,30%, Пекара Густо 0,28%.

Испитујући хоризонталне ефекте предметне концентрације, Комисија је констатовала да ће након њене реализације доћи до незнатне промене структуре на овом релевантном тржишту и јачања тржишне снаге подносиоца Пријаве за око једног процентног поена. Сходно наведеном, конкуренција неће бити нарушена на овом тржишту.

На тржишту производње и велепродаје осталих пекарских производа на територији Града Београда, применом идентична методологија као код претходног релевантног тржишта, дате су процене у пријави да је укупна вредности производње и велепродаје осталих пекарских производа на територији Града Београда око 14 милијарди динара. Вредност производње и продаје осталих пекарских производа подносиоца Пријаве на територији Београда у 2021. години (2,1 милијарда динара) и Пекарске индустрије Панчево (61 милион динара) добијена је као физички обим производње (7.515.112 кг Дон Дон и 215.501 кг Пекарска индустрија Панчево) који је помножен са просечном ценом за 1 кг осталих пекарских производа од 282 динара.

На основу вредности производње и продаје осталих пекарских производа подносиоца Пријаве и Пекарске индустрије Панчево, подносилац пријаве процењује да тржишни удео подносиоца пријаве на овом тржишту је 15%, а циљне имовине 0,43%.

Као најзначајније конкуренте на овом релевантном тржишту, подносилац Пријаве је навео следећа друштва, као и процене њихових тржишних удела: АС Браћа Станковић 9%, Тривит 5,6%, Пекарска индустрија Сунце 1,1%, Sweet Collina 0,63%, Peta Gama 2005 - 0,58%, Home Made Company 0,55%, Mandarinina Cake Shop 0,37%, Јовановић М 0,33%, Пекара Нешић 0,28%, CityCo 0,26%, Hermes-plus 0,24%, Filipras Group 0,23%, Ваган 0,23%.

Испитујући хоризонталне ефекте предметне концентрације, Комисија је констатовала да ће након њене реализације доћи до незнатне промене структуре на овом релевантном тржишту и јачања тржишне снаге подносиоца Пријаве за мање од пола процентног поена. Сходно наведеном, конкуренција неће бити нарушена на овом тржишту.

На тржишту производње и велепродаје свежег хлеба на територији Јужнобанатског управног округа, применом исте методологије, процена дата у пријави је да укупна вредност производње и велепродаје хлеба на територији Јужнобанатског управног округа износи око 1,29 милијарде динара.

На основу вредности производње и продаје хлеба подносиоца Пријаве на територији Јужнобанатског управног округа у 2021. години (72,3 милиона динара) и Пекарске индустрије Панчево (150,9 милиона динара), процене у пријави су да је тржишни удео подносиоца пријаве око 5,6%, а Пекарске индустрије Панчево, односно циљне имовине око 11,7%. Заједнички тржишни удео учесника у концентрацији износи око 17,3%. Вредности производње и продаје хлеба подносиоца учесника у концентрацији на овом тржишту су добијене као физички обим производње (903.746 кг Дон Дон и 1.886.822 кг Пекарска индустрија Панчево) који је помножен са просечном ценом хлеба од 80 динара (у 2021. години) за 1кг хлеба.

Као најзначајније конкуренте на овом релевантном тржишту, подносилац Пријаве је навео следећа друштва и процене њихових тржишних удела: Пекара Сан Банатски Карловац 11%, АС Браћа Станковић 8,5%, Тривит 7,9%, Анчи колачи 7,78%, Vuona Sera 3,54%, Пекара Смиљанић 2,47%, Партизан Плус 1,15%, Миловановић 2015%, Станкоски Цер 0,92%, Durum 013 – 0,81%, Воденица 0,70%, Баш Фино 0,55%, Ферментарија – Па 0,50%.

Испитујући хоризонталне ефекте предметне концентрације, Комисија је констатовала да ће након њене реализације доћи до промене структуре на овом релевантном тржишту и јачања тржишне снаге подносиоца Пријаве, али да ће на овом тржишту Дон Дон имати значајне локалне конкуренте, индустријске пекаре са изграђеном репутацијом и развојним плановима, као што су Пекара Сан Банатски Карловац, Пекара АС Браћа Станковић и Тривит. Сходно наведеном, конкуренција неће бити нарушена на овом тржишту.



На тржишту производње и велепродаје осталих пекарских производа на територији Јужнобанатског управног округа, применом приказане методологије, процене у пријави указују да је укупна вредност производње и велепродаје осталих пекарских производа на територији Јужнобанатског управног округа 1,11 милијарде динара. Вредност производње и продаје осталих пекарских производа подносиоца Пријаве на територији Јужнобанатског управног округа у 2021. години (116,6 милиона динара) и Пекарске индустрије Панчево (56,7 милиона динара) у 2021. години добијена је као физички обим производње (413.597 кг Дон Дон и 201.083 кг Пекарска индустрија Панчево) који је помножен са просечном ценом за 1 кг осталих пекарских производа од 282 динара (у 2021. години).

На основу вредности производње и продаје осталих пекарских производа подносиоца Пријаве и Пекарске индустрије Панчево на територији Јужнобанатског управног округа у 2021. години, у пријави се процењује да је тржишни удео подносиоца пријаве на овом тржишту 10,6%, а Пекарске индустрије Панчево, односно циљне имовине 5,1%. Заједнички тржишни удео ученика у концентрацији износи 15,6%.

Као најзначајније конкуренте на овом тржишту, подносилац Пријаве је навео следећа друштва и процене њихових тржишних удела: Пекара Сан Банатски Карловац 8,5%, АС Браћа Станковић 6%, Тривит 5%, Анчи колачи 4,5%, Мала пекара Плус 2,57%, Buona Sera Упо 1,01%, Панини 0,62%, Hermes 0,48%, Морина 0,44%, Пекара Младост 0,41%, Динамо 0,39%, Нова Арома 0,32%, Пекара АС 2017 – 0,31%, Н&Н два 0,28%.

Испитујући хоризонталне ефекте предметне концентрације, Комисија је констатовала да ће након њене реализације доћи до промене структуре на овом релевантном тржишту и јачања тржишне снаге подносиоца Пријаве, али и да ће и на овом релевантном тржишту Дон Дон имати значајне локалне конкуренте, индустријске пекаре са изграђеном репутацијом и развојним плановима, као што су Пекара Сан Банатски Карловац, Пекара АС Браћа Станковић и Тривит. Сходно наведеном, конкуренција неће бити нарушена на овом тржишту.

На тржишту малопродаје свежег хлеба и осталих пекарских производа у специјализованим продавницама на територији Града Панчево за 2021. годину, према проценама датим у пријави и на основу објашњене методологије, процењени износ вредности тржишта је 1,5 милијарди динара. На овом тржишту, укупан приход привредних друштава регистрованих са шифром делатности 1071, која послују на територији Града Панчево у 2021. години је износио 1,4 милијарде динара.

С обзиром на то да, из пословног искуства учесника у концентрацији, није цео обим производње намењен Граду Панчеву, наведени приход је умањен за 20%, и добијен је приход од 1,12 милијарди динара који се остварује пласирањем хлеба и другог пецива кроз канал велепродаје на територији града Панчева. На претходни обрачунати износ, учесници у концентрацији су додали просечан процењени износ малопродајне марже од 25% и ПДВ у износу од 10%. На овај начин добијен је процењени износ вредности тржишта у износу од 1,5 милијарди динара. Учесници у концентрацији истичу да је процењена вредност релевантног тржишта и већа, јер су на тржишту присутне и бројне пекаре регистроване као предузетници који не воде пословне књиге те их није могуће обухватити објашњеном методом.

Полазећи од утврђене вредности овог релевантног тржишта, учесници у концентрацији су проценили тржишне уделе Пекарске индустрије Панчево (циљне имовине) и највећих конкурентата на истом, уз ограду да није у потпуности могуће из јавно објављених прихода утврдити који део прихода је из канала велепродаје, а који из канала малопродаје.

## Учесници на тржишту

## Процењени тржишни удели

Анчи и колачи	12,00%
Bouna Sera	5,50%
Мала пекара плус	4,02%
Пекара Смиљанић	3,83%
<b>Пекарска индустрија Панчево</b>	<b>3,01%</b>
Партизан плус	1,78%

Подносилац пријаве није активан на тржишту малопродаје у Панчеву, тако да након спровођења концентрације, подносилац Пријаве ће се појавити као нови учесник на тржишту малопродаје свежег хлеба и осталих пекарских производа у специјализованим продавницама (пекарама) на територији Града Панчево, и преузеће постојећи тржишни удео Пекарске индустрије Панчево (3,01%), док ће структура овог релевантног тржишта остати непромењена. Сходно наведеном, конкуренција неће бити нарушена на овом тржишту.

Применом критеријума из члана 19. Закона Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, што опредељује одлуку у првом ставу диспозитива решења.

Одлука у другом ставу диспозитива решења је донета применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

### Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015 и 95/2018).

## ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.