



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-470/2022-4
Датум: 1. јун 2022. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-470/2022-1, коју је 16. маја 2022. године поднело привредно друштво Телеком Србија ад, са седиштем на адреси Таковска 2, Београд, преко законског заступника, директора Владимира Лучића, дана 1. јуна 2022. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Телеком Србија ад, са седиштем на адреси Таковска 2, Београд, матични број 17162543, над делом пословања привредног друштва ОК SKAY доо Београд, са седиштем на адреси Бранка Момирова 12, Београд, матични број 17490001, које се односи на пружање малопродајних услуга приступа интернету, куповином телекомуникационе опреме са прикључцима.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Телеком Србија ад, дана 18. маја 2022. године, уплатио износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Привредно друштво Телеком Србија ад, са седиштем на адреси Таковска 2, Београд, матични број 17162543 (даље у тексту: Телеком Србија или подносилац пријаве), поднело је 16. маја 2022. године, преко законског заступника, директора Владимира Лучића, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-470/2022-1. Допуна пријаве је поднета 31. маја 2022. године.

Комисија за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16). У списима

предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива. На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија ће о овом захтеву одлучити посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве послује на тржишту електронских комуникационих услуга Републике Србије, као матично друштво Телеком Групе (даље у тексту: Телеком Група).

Привредно друштво Телеком Србија регистровано је у форми акционарског друштва за обављање делатности кабловских телекомуникација. Највећи акционар и контролор друштва Телеком Србија је Република Србија, која поседује 58,10% акција овог друштва, 20% акција је у сопственом власништву овог друштва, док су власници преосталих акција мањински акционари. Пословне активности овог друштва обухватају широки асортиман услуга из домена телекомуникација, попут услуга домаћег и међународног фиксног и мобилног телефонског саобраћаја, транзитирања саобраћаја, услуга преноса података, закупа линија, додатних услуга у области мобилне телефоније, интернета и мултимедијалних услуга. Поред ових услуга, ово друштво пружа и услуге у области закупа, изградње, управљања и заштите телекомуникационе инфраструктуре, издаје телефонске именике, пружа услуге позива преко оператора и услуге коришћења електронског именика у области фиксних телефонских услуга. Поседује лиценце за мобилну и фиксну телефонију, за фиксни бежични приступ, а уписано је као оператор у евиденцију коју води Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (даље у тексту: РАТЕЛ) и за услуге приступа широкопојасној мрежи, интернет услуге, услуге дистрибуције медијских садржаја и др.

Графички приказ и листу зависних друштава у саставу Телеком Групе, регистрованих у Републици Србији и изван њене територије, подносилац је као саставни део пријаве концентрације, доставио Комисији и они се налазе у списима предмета.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над делом пословања привредног друштва ОК SKAY доо Београд, са седиштем на адреси Бранка Момирова 12, Београд, матични број 17490001 (даље у тексту: циљно пословање), које се односи на пружање малопродајних услуга приступа интернету, куповином телекомуникационе опреме са прикључцима. Власник друштва ОК SKAY је физичко лице Владимир Крстановић.

Према наводима у пријави, привредно друштво ОК SKAY је овлашћени оператор, уписан у регистар оператора РАТЕЛ-а за:

- услуге приступа интернету и интернет услуге (мрежа номадска) од 1. јуна 2013. године за територију општине Палилула (Крњача), Београд;
- кабловска мрежа за приступ од 30. маја 2016. године за територију општине Палилула (Крњача);
- оптичка мрежа за транспорт од 30. маја 2016. године за територију општине Палилула (Крњача);

- WAS/RLAN мрежа у радио-фреквенцијским опсезима (2400-2483.5) MHz и (5470-5725) MHz од 30. маја 2016. године за територију Београда.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама, закључено 15. априла 2022. године, између подносиоца пријаве, као купца, и циљног друштва, као продавца. Овим уговором је предвиђено да подносилац пријаве стекне телекомуникациону опрему циљног друштва, као и прикључке који се користе за пружање услуге интернета крајњим корисницима на територији града Београда. Подносилац пријаве на тај начин стиче појединачну контролу над циљним пословањем, које као што је наведено обухвата електронске комуникациону мрежу и опрему са прикључцима који су саставни део наведене мреже друштва ОК SKAY коју ово друштво користи за пружање услуге интернета на територији града Београда.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника у концентрацији. Из података о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије који су достављени Комисији, проистиче да су ови приходи виши од износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије, предложио да се за потребе овог поступка, као релевантно тржиште производа, дефинише малопродајно тржиште пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету.

Приступ широкопојасном интернету са фиксне локације према технологији дистрибуције може се остварити на следеће начине: путем бакарне парице (xDSL), путем кабловских мрежа, путем оптичких влакана, путем фиксних бежичних мрежа (Homebox, WiMAX, Wi-Fi, Hot-Spots), путем мобилних мрежа (преко USB модема). Са друге стране, широкопојасни приступ интернету путем мобилних (3G, 4G) и других технологија сматра се технологијом алтернативног приступа. Отуда се тржиште пружања услуга широкопојасног приступа интернету помоћу технологија фиксног приступа може сматрати одвојеним тржиштем, што је у складу са досадашњом

праксом Комисије и Европске комисије. Комисија је пружање услуге фиксног приступа широкопојасном интернету посматрала као јединствену, без обзира на врсту мреже/технологије преко које се услуга пружа, односно као технолошки неутралну. Комисија је на основу података садржаних у пријави, прихватила предложену дефиницију релевантног тржишта производа подносиоца пријаве, из разлога што она у потпуности одражава подручје активности учесника у концентрацији, што је у складу са досадашњом праксом у раду Комисије.

У погледу релевантног географског тржишта подносилац пријаве је предложио да се релевантно тржиште дефинише на националном нивоу, односно као читаву територија Републике Србије, што је Комисија и прихватила, у складу са чланом 6. став 3. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је користила агрегатне податке о укупном броју корисника ових услуга на нивоу Републике Србије и показатеље тржишног удела Телеком Групе друштава на дефинисаном релевантном тржишту за 2021. годину, из РАТЕЛ-овог Прегледа тржишта електронских комуникација у Републици Србији за четврти квартал 2021. године (у даљем тексту: Преглед тржишта за четврти квартал 2021. године), објављеног на сајту ове агенције.

Према подацима из РАТЕЛ-овог Прегледа тржишта за 2021. годину, укупан број претплатника фиксног широкопојасног приступа Интернету у посматраном периоду је износио око 1,81 милиона. Према овом извештају и достављеним подацима подносиоца пријаве, Телеком Група друштава има тржишни удео од око 54,3%, према броју корисника, односно претплатника. Тржишни удео циљног пословања, имајући у виду број претплатника, износи око 10-5%, тако да ће се тржишни удео Телеком групе на овом тржишту повећати за мање од [...]. ОК SKAY је на малопродајном тржишту пружања услуга широкопојасног приступа интернету активан на територији општине Палилула (Крњача). Највећи конкуренти на овом тржишту у 2021. години били су друштва у саставу SBB групе, Orion Telekom Grupa, Sat Trakt, Beotelnet ISP и др.

Комисија је закључила да предметна концентрација након своје реализације неће изазвати негативне ефекте на дефинисаном релевантном тржишту, те да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама (Службени гласник РС, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.