



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 1/0-08-356/2016-2
Датум: 10.05.2016. године
Београд

**Министарство грађевинарства, саобраћаја
и инфраструктуре**

министар, Проф. др Зорана Михајловић

Немањина 22-26

Београд

Предмет: Мишљење на Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доставило је дана 25.04.2016. године, Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, са захтевом за достављање мишљења Комисије за заштиту конкуренције на наведени нацрт.

Савет Комисије на 66. седници од 10.05.2016. године, на основу члана 21. став 1. тачка 7. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), доноси следеће

МИШЉЕЊЕ

Савет Комисије је констатовао да је предлагач Закона изменио одредбу члану 5. став. 2. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/2011), којом је било предвиђено да комуналну делатност управљање гробљима и погребне услуге може да обавља искључиво јавно предузеће, или привредно друштво у којем је већински власник од најмање 51% Републике Србија или јединица локалне самоуправе. Омогућавање поверавања ове комуналне делатности свим заинтересованим учесницима на тржишту, без

ограничења у погледу власништва, представља позитиван помак ка стварању услова за унапређење стања конкуренције на овом тржишту.

Комисија је у неколико наврата реаговала, дописима упућеним овом министарству, како у вези са важећим законом, тако и нацрта закона (последњи пут је то учинила 24.03.2016. године) и стога неће понављати ставове са којима је министарство већ упознато.

Уз пуно уважавање чињенице да је обављање комуналних делатности, од изузетног значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица (јединица локалне самоуправе са разлогом је дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем), став Савета Комисије је да би Закон о комуналним делатностима, кроз ове измене и допуне, требало да омогући да одређене услуге, које су повезане са комуналним делатностима, али се могу обављати самостално, буду јасно одређене као услуге комерцијалног карактера, које могу да пружају, под једнаким условима сви, а не само један учесник на тржишту. Услови и критеријуми морају бити дефинисани тако да не ограничавају приступ тржишту постојећим и будућим пружаоцима услуга, нити да намећу услове који нису оправдани.

Савет Комисије, у вези са чланом 7. достављеног нацрта (нови члан 8а Закона - поднаслов „Испуњеност услова за обављање комуналних делатности“), изражава забринутост која је била истакнута и на састанку са помоћником министра, Јованком Атанацковић, који је одржан 14.12.2015. године. Предложено законско решење представља додатну баријеру, како за улазак нових, тако и за наставак пословања постојећих учесника на тржишту, са могућим озбиљним последицама на рад учесника на тржишту који су регистровани за обављање комуналних делатности. Наиме, наведеним чланом се прописује да испуњеност услова из става 1. овог члана утврђује Привредна комора Србије, ако законом за поједину комуналну делатност није другачије прописано. Такође је утврђено да Привредна комора Србије издаје акт о испуњености услова за обављање комуналне делатности јавном предузећу, привредном друштву, предузетнику или другом привредном субјекту који је уз захтев достави доказе прописане подзаконским актом из става 1. овог члана, као и доказ о уплати трошкова за издавање акта о испуњености услова и да води регистар вршилаца комуналних услуга, и закључених уговора о повереним комуналним делатностима.

Привредне коморе су, сходно одредби члана 2. Закона о привредним коморама („Службени гласник РС“, бр. 112/2015), дефинисане као интересне, пословно-стручне и непрофитне организације привредних субјеката које повезује заједнички пословни интерес, у циљу усклађивања и заступања интереса чланова и подстицања привредних активности. Нису јасни разлози због којих би требало да буде измењен положај Привредне комора Србије, као (цитираћемо наводе са званичне интернет стране ПКС): „Самосталне, невладине, пословно-стручне и интересне асоцијације правних и физичких лица која обављају регистровану привредну делатност. Привредна комора Србије заступа интересе привреде пред Владом и другим државним органима и институцијама.“ Предложено законско решење, према нашем мишљењу ће овакву улогу ПКС изменити тако, што ће створити значајну додатну обавезу за учеснике на тржишту, а Комисија сваку препреку, посебно на овом, иначе специфичном тржишту које би требало отворати за

улазак нових учесника, оцењује као непотребну и потенцијално негативну за стање конкуренције. Никако не треба губити из вида да поглавље III Закона о комуналним делатностима, које укључује и овај, за Комисију спорни члан, носи назив: ПОСЛОВИ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У ВЕЗИ СА КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА. Према нашем мишљењу, Закон не би требало да поверава послове државне управе Привредној комори Србије, па у складу са наведеним, предлажемо измену наведеног члана, као и члана 26. достављеног нацрта.

На крају, али не као мање значајно, Савет Комисије жели да нагласи да мишљења на предлоге прописа који имају утицај на конкуренцију, треба да омогуће да се кроз сарадњу са предлагачем прописа, допринесе изради квалитетнијих решења прописа. Комисија ће поново изнети као генералну оцену, да је један од најважнијих циљева прописа да се на тржишту обезбеде равноправни услови за деловање свих учесника, наравно под претпоставком да испуњавају потребне услове, јер се само на тај начин, кроз „борбу“ конкурената квалитетом и ценом, могу остварити економски напредак и добробит друштва, а нарочито корист потрошача, што представља не само циљ Закона о заштити конкуренције, већ и јасног опредељења Републике Србије да конкуренција представља неопходан услов за развој привреде у целини.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић