

Мишљење на Нацрт Закона о превозу путника у друмском саобраћају

Мишљење из марта 2015

Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) достављен је дана 20.03.2015. године Нацрт Закона о превозу путника у друмском саобраћају од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, ради давања мишљења.

Комисија је извршила увид у одредбе Нацрта Закона о превозу путника у друмском саобраћају и дала следеће мишљење:

„Савет Комисије је констатовао да је предлагач Закона усвојио поједине предлоге из Мишљења на претходни Нацрт Закона о превозу путника у друмском саобраћају бр. 1/0-09-650/2011-2 од 15.09.2011. године, нарочито у погледу измене чланова који се односе на начин пружања станичних услуга, као и на утврђивање најнижих цена међумесног превоза по путном километру.

Међутим, у вези са достављеним нацртом Закона, Комисија је утврдила да одредба члана 94. може имати негативан утицај на примену политике заштите конкуренције у Републици Србији, односно да предлагач прописа није прихватио став Комисије из Мишљења на претходни Нацрт Закона. Наиме, одредбом члана 94. став 4. се овлашћује општина, град и град Београд да својом одлуком утврђују и усклађују цену у оквиру такси тарифе по којој се такси превоз мора обављати на њеној територији. Комисија, најпре, истиче да одредба није довољно прецизна, односно да није дефинисано ли ће органи локалне самоуправе утврђивати најнижу, или највишу цену у оквиру такси тарифе. Уколико се ради о утврђивању најниже цене, Комисија понавља свој став који је изнела у Мишљењу на претходни нацрт Закона, да таква одредба није у складу са правилима конкуренције. Одређивање минималних цена може имати негативне последице по конкуренцију на тржишту Републике Србије, јер у пракси, прописивање минималних цена ствара услове за настанак забрањених споразума/усаглашене праксе конкурената, поделу тржишта и елиминисање међусобне конкуренције, при чему се улагања у иновације и побољшање квалитета своде на минимум или нестају у потпуности. Утврђивање најнижих цена такође може имати за последицу елиминацију ценовне конкуренције, што ће свакако нанети штету потрошачима - корисницима услуга.

С друге стране, уколико ће органи локалне самоуправе утврђивати максималну цену по којој се ова услуга може обављати, Комисија износи став да би такво решење било у складу са циљем Закона о заштити конкуренције, како је и наведено у Мишљењу Комисије на претходни Нацрт Закона. С тим у вези, Комисија је мишљења да наведену одредбу из Нацрта Закона треба прецизирати тако што ће се локалној самоуправи дати овлашћење да утврђује максималне цене у оквиру такси тарифе по којој се такси превоз може обављати на њеној територији.

Сагласно претходном, Комисија предлаже да поменути став 4. члана 94. гласи:

„Општина, град и град Београд својом одлуком уређују посебне услове које треба да испуни превозник, карактеристике и обележја такси возила и начин обављања такси превоза који нису дефинисани овим законом. Општина, град и град Београд својом

одлуком утврђују и усклађују максималну цену у оквиру такси тарифе по којој се такси превоз може обављати на њеној територији.“

У вези са претходним, Комисија предлаже да се унесу измене и у текст члана 91. став 2. достављеног нацрта, који би требало да гласи:

„Такси превозник за извршену услугу превоза наплаћује цену превоза највише у износу који показује таксиметар у тренутку завршетка превоза или цену по издатој потврди са локација из става 1. овог члана.“

Комисија наведену измену предлаже, пре свега, у циљу омогућавања ценовне конкуренције између учесника на тржишту пружања услуга такси превоза