



Република Србија

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ

КОНКУРЕНЦИЈЕ

Број: 6/0-02-07/2017-6

Веза: 6/0-02-865/2016

Датум: 31. јануар 2017. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-865/2016-1, коју је поднело привредно друштво Petrol d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија 12в, Раковица, Београд, које заступа пуномоћник, адвокат Игор Исаиловић из Београда, Добрињска 5, дана 31. јануара 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле привредног друштва Petrol d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија 12в, Раковица, Београд, са матичним бројем 17454404, над делом другог учесника на тржишту, Doo Promist Novi Sad, са седиштем на адреси Хајдук Вељкова 11, Нови Сад, са матичним бројем 08770549, који део може представљати самосталну пословну целину, и то над бензинском станицом у Лештанима, општина Гроцка, постојећом на катастарској парцели бр. 42/2 КО Лештане, уписаном у Листу непокретности бр. 2224 КО Лештане, и означеном у А листу на следећи начин: Број 1 БАРЕ – земљиште под зградом – објектом 7а 15m²; Број 2 БАРЕ – земљиште под зградом 78m²; Број 3 БАРЕ – земљиште под зградом 13m², и БАРЕ – земљиште уз зграду – објекат 52а 88m², све укупно 60а 94m²; све означено у Б листу на следећи начин: зграда бензинске станице под редним бројем 1; зграда бензинске станице – точионица за гас под редним бројем 2, и трафо станица под редним бројем 3.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је привредно друштво Petrol d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Патријарха Димитрија 12в, Раковица, Београд, у целости извршило своју обавезу плаћања таксе за издавање овог решења дана 06. 01. 2017. године, уплатом износа од 3.090.492,50 РСД (словима:тримилionaдеведесетхиљадачетристoдеведесетдва динара и педесет пара) што представља динарску противвредност износа од 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра) према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате, на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Министарства финансија Управе за трезор.

Образложење

Привредно друштво Petrol d.o.o. Београд поднело је дана 16. 12. 2016. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем појединачне контроле над бензинском станицом у Лештанима, општина Гроцка, постојећом на катастарској парцели бр. 42/2 КО Лештане, уписаном у Листу непокретности бр. 2224 КО Лештане, која представља део

друштва Doo Promist Novi Sad, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Такса за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је размотрио поднету пријаву са прилозима, као и допуно од 12. 01. 2017. године, те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом и са чл. 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 05/2016). Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесници концентрације

Учесник концентрације, друштво Petrol d.o.o. Beograd (у даљем тексту: подносилац пријаве или стичалац контроле), регистровано је у Агенцији за привредне регистре (АПР) под матичним бројем 17454404, регистрована делатност „Трговина на велико чврстим, течним и гасовитим горивима и сличним производима“, шифра делатности: 4671. Према наводима у допуни пријаве од 12. 01. 2017. године, претежна делатност је трговина нафтом и нафтним дериватима у транзиту и на малопродајним објектима – бензинским станицама којих, у 2015. години, има укупно 9 у Србији, и то у Београду, Новом Саду, Старој Пазови, Врбасу, Кикинди, Ваљеву и Крагујевцу, о чему ће више бити речи у делу текста овог Образложења о релевантном тржишту. Бави се и трговином електричном енергијом. Почев од 2014. године, послује у сегменту велепродаје уља, мазива и гума. Предмет увоза су гуме за теретна возила брэнда Infinity, Bridgestone, Firestone и Dayton, уља и мазива брэнда Mobil, Q8 и Castrol, као и битумен. У оквиру бензинских станица продаје се и роба широке потрошње. У Србији има следећа зависна друштва:

- Rodgas AD Вацка Topola са матичним бројем 08576416, регистрована делатност „Дистрибуција гасовитих горива гасоводом“, шифра делатности: 3522, бави се постављањем гасних цевовода, прикључака и дистрибуцијом гаса;
- Beogas Invest d.o.o. Београд, са матичним бројем 20091711, регистрована делатност „Дистрибуција гасовитих горива гасоводом“, шифра делатности: 3522, бави се трговином и услугама;
- Beogas AD, Београд, са матичним бројем 17179322, регистрована делатност „Дистрибуција гасовитих горива гасоводом“, шифра делатности: 3522, бави се постављањем гасних цевовода, прикључака и дистрибуцијом гаса;
- Domingas d.o.o., Београд, са матичним бројем 20038209, регистрована делатност „Постављање водоводних, канализационих, грејних и климатизационих система“, шифра делатности: 4322, бави се пројектовањем и изградњом дистрибутивне мреже;
- Petrol LPG, Београд, са матичним бројем 20902612, регистрована делатност „Производња деривата нафте“, шифра делатности: 1920, бави се велепродајом и малопродајом гаса;
- Tigar petrol d.o.o., Београд, са матичним бројем 20482826, регистрована делатност „Неспецијализована трговина на велико“, шифра делатности: 4690, бави се малопродајом гаса, као и

- Eltec Petrol d.o.o. Београд, са матичним бројем 20039426, регистрована делатност „Инжењерске делатности и техничко саветовање“, шифра делатности: 7112, бави се инжењерингом, продајом индустријске опреме за даљинско грејање и енергетско решење.

Једини члан друштва је словеначко друштво Petrol Slovenska energetska družba dd Ljubljana, са матичним бројем 5025796. Акције овог друштва су укључене у трговање на Љубљанској берзи, и исто нема појединачног акционара који има контролни утицај. Према стању на дан 30. 09. 2016. год., три највећа појединачна акционара су: Slovenski državni holding dd са 19,75% акција, Češkoslovenska obchodni bank A.S. са 12,89% и Kapitalska družba d.d. са 8,27% акција. Petrol Slovenska energetska družba dd Ljubljana има велики број зависних друштава која углавном послују у југоисточној Европи и која се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту. Подносилац пријаве је као прилог доставио списак друштава и графички приказ структуре Petrol групе.

Учесник концентрације, друштво Doo Promist Novi Sad (у даљем тексту: продавац), регистровано је у Агенцији за привредне регистре (АПР) под матичним бројем 08770549, регистрована делатност „Трговина на велико хемијским производима“, шифра делатности: 4675. Продавац се није бавио трговином на велико и на мало нафтом и нафтним дериватима.

Циљни део учесника на тржишту над којим подносилац пријаве стиче контролу, је бензинска станица у Лештанима (у даљем тексту: циљни део или БС), општина Гроцка, постојећа на катастарској парцели бр. 42/2 КО Лештане, уписана у Листу непокретности бр. 2224 КО Лештане. Иста је означена у А листу на следећи начин: Број 1 БАРЕ – земљиште под зградом – објектом 7а 15m²; Број 2 БАРЕ – земљиште под зградом 78m²; Број 3 БАРЕ – земљиште под зградом 13m², и БАРЕ – земљиште уз зграду – објекат 52а 88m², све укупно 60а 94m². У Б листу је означена на следећи начин: зграда бензинске станице под редним бројем 1; зграда бензинске станице – точионица за гас под редним бројем 2, и трафо станица под редним бројем 3.

Продавац није био оператор БС, коју је стекао 08. 04. 2016. године, од када је издаје у закуп друштву Вук-петрол д.о.о. Београд (Нови Београд), које је обављало делатност трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање превозних средстава. Претходни власник је био Petrobart d.o.o. Питање евентуалне обавезе пријаве концентрације друштва Doo Promist Novi Sad, овде продавца, је предмет евентуално другог поступка. Појашњења ради, Комисија напомиње да у конкретном случају није спорно или бар из списка предмета не произлази да је спорно питање својине на предметној БС, из ког разлога Комисија може да одлучи без претходног разматрања и одлуке по питању концентрације Promist Novi Sad/ Petrobart. Наиме, овим решењем се не прејудуцира одлука у том евентуалном поступку, с обзиром да је „крајња“ мера према Закону мера деконцентрације, а концентрацијом Petrol d.o.o. Beograd/ Promist Novi Sad, и долази до отуђења циљне БС. При том, Комисија је имала у виду да претходна трансакција није била дуготрајна (од априла до децембра исте године).

Опис трансакције и акт о концентрацији

Акт о концентрацији је Уговор о купопродаји БС Лештане, закључен 15. 12. 2016. год. између овде учесника концентрације, у складу са којим подносилац пријаве стиче право својине (1/1) над предметном БС. Као разлог за спровођење предметне концентрације, наведена је жеља стицаоца контроле да своју делатност прошири и на локацији на којој се циљна БС налази.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 2. Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 2. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације.

Пријава је поднета у складу са чл. 63. Закона, као и у складу са чл. 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 05/2016).

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве предлаже да се, за потребе ове пријаве, релевантно тржиште производа дефинише као тржиште малопродаје свих врста нафтних деривата на бензинским станицама, позивајући се на секторску анализу у овом сегменту коју је спровела Комисија.

О пословним активностима и присуству стациоца контроле на тржишту Србије, већ је било речи претходно у тексту овог Образложења. У пријави и допуни пријаве од 12. 01. 2017. године, стациалац контроле је навео локације бензинских станица које поседује: БС Баново Брдо (Маршала Толбухина 11), БС Ада (Обреновачки пут 1а), БС Стара Пазова (Ауто пут Е75 Београд-Нови Сад), БС Петроварадин (Рачког бб), БС Нови Сад (Руменачки пут 56), БС Ваљево (Владике Николаја бб), БС Врбас (IV реон), БС Кикинда (Јове Јовановића Змаја 25-27) и БС Крагујевац (Лепеначки булевар бб). Поступајући по налогу да достави податке за све бензинске станице подносиоца пријаве, укључујући и бензинске станице са њим повезаних учесника на тржишту, у допуни пријаве од 12. 01. 2017. године наведене су и локације бензинских станица повезаног учесника на тржишту, друштва Tigar petrol d.o.o., на којима продаје само ТНГ: БС Јагодина (Кнеза Милоша 13), БС Крагујевац (Ул. Слободе бб), БС Нови Сад (Темерински пут 12-14), БС Ариље (Пут 22. августа бб) и БС Влашко Поље (Београдски пут 23а).

У пријави су наведене главне робне марке и преглед жигова подносиоца пријаве. У пријави и допуни пријаве, дати су подаци о врсти горива, укључујући и ТНГ, који се продају на бензинским станицама подносиоца пријаве, и то су приказани појединачно за сваку бензинску станицу. Комисија је имала у виду и ове податке, с тим што је нашла да нису од одлучујућег значаја у конкретном случају, и то с обзиром на мало тржишно учешће стациоца контроле на релевантном тржишту.

Као што је претходно у тексту било прецизирано, циљна БС налази се у насељу Лештане у општини Гроцка, у којој подносилац пријаве није био присутан.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од стварне делатности стациоца контроле и карактеристика дела учесника на тржишту над којим се стиче контрола (бензинска станица), одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају, уважавајући при том дефиницију коју је дао подносилац пријаве. За оцену предметне концентрације, Комисија је одредила релевантно тржиште производа као тржиште малопродаје нафте и свих врста нафтних деривата на бензинским станицама. У конкретном случају и за оцену предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена, односно Комисија је, полазећи од процене утицаја спровођења ове концентрације, о

чему ће више података бити изнето у наставку текста, закључила да није потребно додатно сегментирати релевантно тржиште производа (нпр. према врстама горива).

Подносилац пријаве предлаже да се, за потребе ове пријаве, релевантно географско тржиште дефинише као тржиште града Београда у оквиру кога се разликује уже географско тржиште (ужа територија Београда) и шире (шира територија Београда), с обзиром да је циљна БС лоцирана изван подручја уже градске зоне. Поступајући по налогу да прецизира коју територију подразумева као „ширу територију Београда“, у допуни пријаве од 12. 01. 2017. године, подносилац пријаве је навео следеће. Циљна БС се налази у насељу Лештани у општини Гроцка, која припада територији града Београда, али је изван подручја уже градске зоне. Под „широм територијом Београда“ подразумева територију свих градских општина, укључујући територије Гроцке, Лазаревца, Младеновца, Обреновца, Сопота и Сурчина, које су удаљене од центра, и које, по Статуту Града Београда, имају нешто другачија, шира овлашћења од градских општина које чине уже градско језгро. Подносилац пријаве се позива на дефиницију релевантног тржишта у решењу Комисије број 6/0-02-99/2015-5 од 18. 02. 2015. год.

За оцену предметне концентрације, релевантно географско тржиште је територија града Београда, у складу са чл. 6. ст. 3. у вези чл. 2. Закона. Као и у случају трговине на мало другим робама и услугама, и у конкретном случају се тржиште може одредити у ужем смислу као на пример територија општине Гроцка. Међутим у конкретном случају за оцену предметне концентрације то није неопходно, имајући у виду тржишно учешће стациоца контроле и снагу конкурената.

Оцена ефеката концентрације

Према подацима Удружења нафтних компанија, процењена укупна величина тржишта малопродаје релевантних производа на територији Србије у 2015. години, према обиму и вредности продаје, дата је према врстама горива и укупно. Укупно је продато 2,633,162 тона, у вредности 356,869,343,440 динара (обрачунато према просечној малопродајној цени стациоца контроле), што износи 2,901,376,776 евра (према курсу 123 динара за 1 евро). Према учешћу у укупном броју бензинских станица у Србији, тржишно учешће стациоца контроле у 2015. години износило је 0,76%. На утврђеном релевантном тржишту послују учесници са значајном економском снагом, а највећи конкуренти су: НИС са 28,25% учешћа, Lukoil Србија са 9,36%, ЕКО Србија са 4,47%, OMV Србија са 5,23%, Knez Petrol са 5,56% MOL Србија са 3,96% тржишног учешћа итд.

Према подацима Министарства рударства и енергетике, прибављеним за потребе секторске анализе стања конкуренције на тржишту производње, прераде и трговине на велико и трговине на мало нафтом и нафтним дериватима у Републици Србији, у 2015. години било је 194 бензинских станица на територији Београда. Комисија напомиње да се ради о подацима лица које врши услугу маркирања у складу са Уредбом о обележавању (маркирању) деривата нафте и биогорива, тако да су могућа одређена одступања у броју. Према овим подацима, посматрано према броју бензинских станица, тржишно учешће стациоца контроле у Београду је највише око 1,55% пре спровођења концентрације. Након евентуалног спровођења предметне концентрације, рачунајући и циљну БС (укупно 4 бензинске станице у Београду), имаће око 2,1% тржишног учешћа.

Према наводима у допуни пријаве од 12. 01. 2017. год. и у приложеном Изјашњењу продавца од 09. 01. 2017. год., продавац није могао да поступи по налогу и достави податке о следећем: укупном приходу (без обрачунатих акциза и ПДВ-а) који је остварен на циљној бензинској станици у претходној години; о оствареном промету на циљној бензинској станици у претходној години по врстама нафтних деривата, количински и вредносно (без обрачунатих акциза и ПДВ-а), као и листу пет највећих добављача производа односно услуга за циљну

бензинску станицу у претходној години, укључујући вредност набавке. Наведено је да подносилац пријаве не располаже овим подацима, с обзиром да је предметна БС била у његовом власништву од априла 2016. године, а да и у том периоду није био оператор исте односно издавао је у закуп, јер се не бави уопште овом делатношћу. Такође се изјаснио да није могао да изврши процену тржишног учешћа на утврђеном релевантном географском тржишту Београда, с обзиром да ниједно тело које се бави статистиком не поседује ове податке, укључујући, Удружење нафтних компанија Србије, Републички геодетски завод и Привредну комору Београда.

Након што је подносилац пријаве доставио изјашњење о свим својим бензинским станицама и њиховим локацијама, Комисија је закључила да за оцену предметне концентрације није неопходно утврдити ове податке. Такође, за оцену ефеката предметне концентрације, није неопходно одредити тржишно учешће према оствареном промету односно приходу, имајући у виду мало тржишно учешће према броју бензинских станица, а при том до сада уопште није био присутан у општини Гроцка. Такође је важно навести да ће стицалац контроле бити изложен јаком конкурентском притиску других учесника на тржишту.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да се ради о хоризонталној концентрацији. Из анализе стања на утврђеном релевантном тржишту, произлази да неће доћи до битне промене и/или повећања тржишног учешћа (повећање од 0,5 процентних поена) као ни до битне промене структуре утврђеног релевантног тржишта. Такође је важно навести да не произлази ни да ће учесници концентрације стећи предност на било ком од upstream или downstream тржишта (усходних или нисходних тржишта).

Имајући у виду све напред наведено, као и друге наводе у пријави, закључено је да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, тако да спровођење предметне концентрације неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега стварањем или јачањем доминантног положаја. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 58/06), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић