



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-338/2017-10
Датум: 25. мај 2017. године
Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у
распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-338/2017-1, коју су поднели привредно друштво Mercur Casino GmbH Austria са седиштем у Аустрији, на адреси Seilerstatte 22, Беч, и Мирослав Сарић, са пребивалиштем у Новом Саду, на адреси Ловћенска 16, које заступа пуномоћник адвокат Никола Познановић из Београда, ул. Владимира Поповића бр. 6, дана 25. маја 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле привредног друштва Mercur Casino GmbH Austria, са седиштем у Аустрији, на адреси Seilerstatte 22, Беч, регистрованог у Привредном регистру Аустрије под бројем FN 289690s, и Мирослава Сарића, са пребивалиштем у Новом Саду, на адреси Ловћенска 16, ЈМБГ 2301965880027, над привредним друштвом Pionir Internacional за proizvodnju, promet i usluge Novi Sad, са седиштем у Новом Саду, на адреси Булевар Михаила Пупина 6, регистрованим у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 08350167, до које долази променом појединачне у заједничку контролу, тако што друштво Mercur Casino GmbH Austria стиче 51% удела од Мирослава Сарића.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, привредно друштво Mercur Casino GmbH Austria и Мирослав Сарић, у целости извршили своју обавезу плаћања таксе за издавање овог решења уплатом одговарајућег износа на рачун Комисије за заштиту конкуренције на следећи начин: друштво Mercur Casino GmbH Austria уплатило је износ од 12.467,00 евра (словима: дванаестхиљадачетрестошездесетседам евра) дана 20. 04. 2017. године, и износ од 33 евра (словима: тридесеттри евра) дана 08. 05. 2017. године, док је Мирослав Сарић уплатио износ од 1.545.747,50 РСД (словима: милионпетстотчетрдесетпетхиљадаседамстотчетрдесетседам 50/100 динара), што представља динарску противвредност износа од 12.500,00 евра (словима: дванаестхиљадапетсто евра) према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате 19. 04. 2017. године, што све укупно износи 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра).

Образложење

Привредно друштво Mercur Casino GmbH са седиштем у Аустрији, и г-дин Мирослав Сарић, са пребивалиштем у Новом Саду, поднели су дана 19. 04. 2017. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем њихове заједничке контроле над друштвом Pionir Internacional за proizvodnju, promet i usluge Novi Sad, са седиштем у Новом Саду, и над друштвом Merkur Games d.o.o. Beograd, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције (у

даљем тексту: Комисија) донесе решење у скраћеном поступку којим ће безусловно одобрити предметне концентрације. Поводом поднетог захтева за издавање мишљења у вези са обавезом подношења засебне пријаве концентрације за Merkur Games d.o.o. Beograd, у случају да Комисија одлучи да је потребна засебна пријава концентрације, подносиоци предлажу алтернативно да се безусловно одобри концентрација која настаје стицањем њихове заједничке контроле над друштвом Pionir Internacional за proizvodnju, promet i usluge Novi Sad, са седиштем у Новом Саду. Такса за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије је размотрио поднету пријаву са прилозима и допуне од 21. 04. и 12. 05. 2017. године, те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у достављену документацију након извршених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом и са чл. 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 05/2016, у даљем тексту: Уредба). Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесници концентрације

Mercur Casino Austria је учесник концентрације као стицалац заједничке контроле. Основано је као друштво са ограниченом одговорношћу и регистровано у Привредном регистру Аустрије под бројем FN 289690s, регистрована делатност „Вођење играоница са аутоматима за забаву и новчане добитке“. Послује у оквиру Gauselmann групе као финансирајуће и услужно друштво у сектору игара на срећу за повезана друштва у Србији, Хрватској, Словачкој и Шпанији, у којима послује преко 21 пословне јединице за игре на срећу (стање на крају 2016. године). Поред тога издаје у закуп моторна возила повезаним друштвима.

Gauselmann група је међународно присутна породична група друштава, активна у индустрији забаве и игара на срећу. Матично друштво је Gauselmann Familienstiftung, са седиштем у Немачкој, на адреси Merkur-Allee 1-15, D-32339 Espelkamp, регистровано као породична задужбина под редним бројем 576 у именику задужбина који се води код Министарства за унутрашње и комуналне послове покрајине Nordrhein-Westfalen. Група је присутна у области развоја, производње и продаје забавних садржаја, апарата за игру и система за управљање новцем, води ланац играоница Casino Merkur-Spielothek, а присутна је и у другим областима, као што су спортско клађење и online игре на срећу. Обухвата следеће две подгрупе: подгрупа чије је матично друштво Casino Merkur-Spielothek GmbH, са седиштем у Немачкој, на адреси Merkur-Allee 1-15, D-32339 Espelkamp, регистровано под бројем HRB 11986 у Привредном регистру који се води код Основног суда Bad Oeynhausen; делатност је „Оснивање и вођење играоница са аутоматима и играма на срећу у сврху забаве, као и вођење спортских и рекреативних садржаја свих врста, посебно али не искључиво простора за куглање, lasertag забава, соларијума итд.“ (према изводу); као и подгрупа чије је матично друштво Gauselmann AG, са седиштем у Немачкој, на адреси Merkur-Allee 1-15, D-32339 Espelkamp, регистровано под бројем HRB 9171 у Привредном регистру који се води код Основног суда Bad Oeynhausen, делатност је „Управљање, евентуално држање друштава и удела у предузећима у којима чланови породице Gauselmann учествују директно или индиректно, као и стављање на располагање услуга и финансијских средстава за друштва и уделе у друштвима“ (према изводу).

Пословање Gauselmann групе се одвија у три сегмента. Spielothek сегмент, у оквиру подгрупе чије је матично друштво Casino Merkur-Spielothek, обухвата разноврсне активности у области казина. Група је водећа на тржишту у Немачкој, са више од 250 центара за забаву, а од 1986. године, преко свог друштва Casino Merkur International, присутна је и у Бугарској, Шпанији, Чешкој, Великој Британији, Холандији, Словачкој и у Србији. Крајем 2016 године, имала је 222 центра за забаву. Тренутно има 2 казина у источној Немачкој, 4 казина на два круизера, као и 40% учешћа у казину Берлин са 5 огранака у Берлину.

Merkur сегмент се налази у оквиру подгрупе чије је матично друштво Gauselmann AG. Обухвата развој, производњу и продају апарата за забаву, са и без могућности освајања награде, као и системе управљања новцем. Производни центри се налазе у Немачкој.

У оквиру подгрупе чије је матично друштво Gauselmann AG, постоји и сегмент нових медија, који обухвата спортско клађење, приређивање игара преко средстава електронске комуникације (које обухвата online платформе за игре на срећу, online казино, као и системске платформе за игре на срећу) и финансијске услуге (од 2014. године има већинско учешће у организатору исплата Euro Payment Group, који је активан у области online и мобилног плаћања).

Група је присутна у Србији преко својих зависних друштава:

- Merkur Games d.o.o. Beograd, матични број: 20781335, претежна регистрована делатност: „Коцкање и клађење“ (шифра: 9200). Досадашњи власник 100% удела је Mercur Casino Austria. Приход у највећој мери остварује од приређивања игара на срећу на аутоматима у три пословне јединице у Београду, а мањи део чини приход од услуга у угоститељском сектору од продаје алкохолних и безалкохолних пића и цигарета. О његовој делатности ће више речи бити у делу овог Образложења о релевантном тржишту, као и

- Merkur Gaming Slots d.o.o. Beograd матични број: 21113620, претежна регистрована делатност: „Изнајмљивање и лизинг осталих машина, опреме и материјалних добара“ (шифра: 7739). Власник 100% удела је Gauselmann AG. [...]. Према наводима у пријави, ово друштво није присутно на тржишту приређивања игара на срећу.

Сва друштва у оквиру Gauselmann групе, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона. Подносилац пријаве је доставио као прилог графички приказ структуре групе. У 2016. години, Gauselmann група је у свету остварила приход од 1.719.468.714,36 евра, а у Србији 2.702.468,49 евра.

Учесник концентрације, друштво Pionir Internacional за proizvodnju, promet i usluge Novi Sad (у даљем тексту: циљно друштво или Pionir Internacional), регистровано је у Агенцији за привредне регистре (АПР) под матичним бројем 08350167, претежна регистрована делатност: „Услуге припремања и послуживања пића“ (шифра: 5630). Међутим, приход у највећој мери остварује од приређивања игара на срећу, а мањи део чини приход од угоститељских услуга односно од продаје алкохолних и безалкохолних пића и цигарета. О његовој делатности ће детаљно бити речи у делу овог Образложења о релевантном тржишту. Досадашњи власник 69,37% удела је г-дин Мирослав Сарић (у даљем тексту: подносилац пријаве), ЈМБГ2301965880027, који има 100% удела и у следећим друштвима: Pionir Petrol за proizvodnju, promet i usluge Stara Pazova, са седиштем на адреси Ћирила и Методија 2, матични број 08499136, регистрована делатност: „Трговина на мало моторним горивима у специјализованим продавницама“, шифра делатности: 4730, као и у Друштву за proizvodnju, trgovinu i usluge Anta group doo Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића 5в/с2/2, Нови Београд, матични број 20151609, регистрована делатност: „Производња хлеба, свежег пецива и колача“, шифра делатности: 1071. Према наводима у пријави, ниједно од ових друштава није присутно на релевантним тржиштима. Осим тога, г-дин Сарић има 33,33% удела у друштву Centar 5 doo Šabac, са седиштем на адреси Масарикова 27, Шабац, матични број 20309121, као и 9,11% удела у Max Invest gradnja doo Stara Pazova, матични број 20685964, оба имају регистровану

делатност „Изградња стамбених и нестамбених зграда“, шифра делатности 4120. У овим друштвима, нема контролно учешће.

Pionir Internacional има 50% удела у друштву Balkan Bet, са седиштем у Београду, на адреси Милентија Поповића 5В, основано 2015. године, матични број 21117129, претежна регистрована делатност: „Неспецијализована трговина навелико“, шифра: делатности: 4690. Присутно је на тржишту приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације и поседује решење Министарства финансија – Пореске управе – Сектора за мењачке и девизне послове и игре на срећу (у даљем тексту: Министарство финансија). Други сувласник 50% удела је друштво Вео Impera d.o.o. О делатности друштв Balkan Bet ће више речи бити у делу овог Образложења о релевантном тржишту.

Сва друштва под контролом г-дина Мирослава Сарића, појединачном или заједничком, непосредном или посредном, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона. Друштва у којима г-дин Сарић има контролно учешће, у Србији су у 2016. години, остварила приход од 9.451.948,09 евра, а од тога је циљно друштво, укључујући приход у друштву Balkan Bet, остварило приход од 8.596.794,58 евра. Приход је остварен само у Србији.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Акт о концентрацији је Уговор о купопродаји, закључен 03. 04. 2017. год. између овде подносилаца пријаве, друштва Mercur Casino GmbH као купца, с једне стране, и г-дина Мирослава Сарића, као продавца, с друге стране, којим продавац продаје 51% удела у друштву Pionir Internacional. У складу са овим уговором, као и у складу са одредбама нацрта Уговора о изменама и допунама одлуке о оснивању друштва Pionir Internacional, који ће бити потписан након што се Mercur Casino буде регистровао као власник 51% удела у АПП-у, над друштвом Pionir Internacional се успоставља заједничка контрола Mercur Casina и г-дина Мирослава Сарића. Према образложеним наводима у пријави, заједничка контрола произлази из одредби напред наведених аката, нарочито али не искључиво, из одредби којима је уређен начин одлучивања на скупштини друштва, овлашћења, именовање и разрешење (три) директора, као и начин одлучивања односно заступања друштва.

Спровођењем предметне концентрације, долази и до промене контроле у друштву Balkan Bet. Услед стицања 51% удела у друштву Pionir Internacional, Mercur Casino ће посредно вршити заједничку контролу над друштвом Balkan Bet. Такође, стицањем 51% удела у друштву Вео Impera, матични број 17230506, и заједничке контроле над овим друштвом (што је предмет одлучивања по посебној пријави концентрације), Mercur Casino би и по овом основу стекао контролна права. Наиме, и до сада су заједничку контролу над друштвом Balkan Bet вршила друштва Вео Impera (50% удела) и Pionir Internacional (50% удела). Међутим, због стицања контролног учешћа у друштву Pionir Internacional, Mercur Casino стиче посредно заједничку контролу и над друштвом Balkan Bet, као што је напред објашњено. У складу са одредбама нацрта Уговора о изменама и допунама одлуке о оснивању друштва Balkan Bet, његову скупштину ће чинити Вео Impera и Pionir Internacional, [...]. [...].

Купопродајна цена се састоји делом у новцу, а делом се исплаћује путем „размене“, како је наведено у пријави, односно путем преноса 24,5% удела у друштву Merkur Games на г-дина Мирослава Сарића. Предметни пренос удела се врши у складу са Уговором о преносу, који је закључен истовремено са закључењем овде акта о концентрацији. По основу Уговора о преносу, долази до промене контроле у друштву Merkur Games из појединачне у заједничку. У пријави је наведено да је ова трансакција „повезана, условљена и зависна трансакција“, с обзиром да је пренос удела и промена контроле последица плаћања дела купопродајне цене за друштво Pionir Internacional. Осим тога, промена контроле у друштву Merkur Games укључује и стицање заједничке контроле над овим друштвом, путем стицања 24,5% удела г-дина

Александра Јојића, што представља плаћање дела купопродајне цене од стране Mercur Casina за куповину удела у друштву Вео Impera d.o.o. Београд. Из навода у пријави и приложене документације, произлази да су Mercur Casino, г-дин Александар Јојић и г-дин Мирослав Сарић, сагласни да се успостави трочлана заједничка контрола над друштвом Merkur Games.

Као разлог за спровођење концентрације са аспекта Mercur Casina, наведено је [...]. Са становишта другог подносиоца пријаве, концентрација је [...]. [...].

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 3. Закона.

Учесници у концентрацији имају обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о њиховим приходима и у њихове финансијске извештаје, који подаци су изнети претходно у тексту овог Образложења.

Пријава је поднета благовремено у складу са чл. 63. ст. 1. тач. 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносиоци пријаве су навели да се релевантно тржиште услуга може дефинисати шире као целокупно тржиште приређивања игара на срећу, с обзиром да су корисници услуга физичка лица, те да уколико се одлуче да учествују у играма на срећу, могло би се претпоставити да ће се корисник услуге одредити за било коју игру, те у том смислу постоји заменљивост између различитих игара на срећу. Међутим, тржиште би могло бити дефинисано и уже, полазећи од законске регулативе, која разликује приређивање игара на срећу - клађење, на аутоматима и преко средстава електронске комуникације. Циљно друштво Pionir Internacional се бави приређивањем свих наведених врста игара на срећу, док је Merkur Games присутан само на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима.

Имајући у виду специфичности тржишта услуга приређивања игара на срећу на аутоматима и клађења, као и чињеницу да су корисници ових услуга физичка лица, због чијих се склоности и навика не може очекивати да постоји заменљивост тражње услуга на локалном нивоу, подносиоци пријаве сматрају да је релевантно географско тржиште за ове две врсте игара, тржиште територије градова у којима се налазе пословне јединице/ограници учесника у концентрацији. Pionir Internacional има пословне јединице у оба сегмента игара у 19 градова и општина у Србији, и то у Београду, Инђији, Кањижи, Кули, Мионици, Новом Кнежевцу, Новом Саду, Панчеву, Сенти, Сомбору, Суботици, Темерину, Убу, Ваљеву, Шапцу, Врбасу, Старој Пазови, Бачком Петровцу и у Сремској Митровици. Имајући у виду непостојање било каквих ефеката на конкуренцију на било ком од хипотетичких релевантних тржишта, дефиниција би могла остати отворена. Међутим, подносиоци пријаве предлажу да се као релевантно одреди тржиште приређивања игара на срећу на аутоматима на територији Града Београда, с обзиром да трансакција доводи једино до преклапања на овом тржишту. Када је у питању приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, чињеница да се ове услуге пружају

без обзира на локацију корисника у оквиру територије Републике Србије, па подносиоци пријаве сматрају да релевантно географско тржиште за ову врсту услуга, треба одредити као територију Републике Србије.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од стварне делатности учесника концентрације а нарочито циљних друштава Pionir Internacional и Balkan Bet, одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају. За оцену предметне концентрације, Комисија је одредила следећа релевантна тржишта производа: тржиште приређивања игара на срећу - клађење, тржиште приређивања игара на срећу на аутоматима и тржиште приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације. Разлози ће бити даље у тексту образложени, као и наводи у пријави и достављена документација на основу које је Комисија утврдила чињенично стање. Комисија је при том имала у виду и своју досадашњу праксу, као и одговарајућу праксу других тела, нпр. одлуку Европске комисије Comp/M.3109 – Candover/Cinven/Gala.

За оцену предметне концентрације, за тржишта приређивања игара на срећу - клађење, и на аутоматима, Комисија је као релевантно географско тржиште одредила територије градова/општина у којима су присутни учесници у концентрацији, односно првенствено циљно друштво, и то територије Града Београда, Инђије, Кањиже, Куле, Мионице, Новог Кнежевца, Новог Сада, Панчева, Сенте, Сомбора, Суботице, Темерина, Уба, Ваљева, Шапца, Врбаса, Старе Пазове, Бачког Петровца и Сремске Митровице. У прилог локалне димензије тржишта клађења и на аутоматима, говори и околност да се одобрења издају посебно за сваку локацију и уплатно-исплатно место. За тржиште приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, прихваћен је предлог подносилаца пријаве и као релевантно географско тржиште одређена је национална територија Републике Србије. Међутим, како год било одређено релевантно географско тржиште, предметна концентрација неће имати ефекте на овом тржишту производа, с обзиром да стичалац заједничке контроле Mercur Casino није присутан, а Pionir Internacional и Beo Impreg су присутни само као вршиоци заједничке контроле над (једним) друштвом Balkan Bet.

У складу са Законом о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр. 88/11 и 92/12), играма на срећу сматрају се игре у којима се учесницима, уз непосредну наплату или наплату посредним путем (преко обрачуна додатних телефонских импулса и сл.), пружа могућност да остваре добитак у новцу, стварима, услугама или правима, при чему крајњи исход игре не зависи само од знања или вештине учесника у игри, него и од случаја или неког неизвесног догађаја. Овим законом одређене су различите врсте игара на срећу, а као посебне врсте прописане су игре које се приређују на аутоматима и клађење на спортске и друге догађаје. Аутоматима се сматрају механичке, електронске или сличне справе на којима играчи, по уплати одређеног износа (у новцу и жетонима), имају могућност да остваре добитак. За сваку врсту игара на срећу потребно је претходно добити одговарајућу дозволу, одобрење или сагласност Министарства финансија, које се не могу пренети на трећа лица. Игре на срећу могу се организовати и путем интернета, телефона, или на други начин путем телекомуникационих веза у складу са овим законом. Право на приређивање посебних игара на срећу на аутоматима, као и право на приређивање клађења, преноси се одобрењем које даје надлежна државна управа. Услови за добијање одобрења су различити за различите врсте игара, а огледају се у различитом износу минималног потребног основног капитала, различитог пословног простора, опреме, различите висине гаранције и депозита, итд, а разликује се и сам поступак. Правилници и подзаконска акта регулишу детаљније услове за добијање сваког од напред наведених одобрења, која се издају само домаћим правним лицима.

Подносилац пријаве и стичалац заједничке контроле, Mercur Casino, у Србији је присутан само преко свог зависног друштва Merkur Games, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима кроз 3 пословне јединице у Београду и то на Врачару, Новом Београду и у Земуну,

са укупно 168 аутомата. У раду користи жигове свог повезаног друштва Casino Merkur-Spielothek, регистроване код Завода за интелектуалну својину Републике Србије под регистрационим бројевима: 67541, 66863, 69706, 69816 и 70108.

Циљно друштво Pionir Internacional има одобрење за приређивање игара на срећу - клађење на тачно одобреним локацијама и одобреног броја уплатно-исплатних места по свакој локацији, као и на аутоматима и то на тачно одобреним локацијама и одобреног броја аутомата по свакој локацији. У Србији има укупно 62 пословне јединице у којима приређује игре на срећу – клађење, и то 18 у Новом Саду, 8 у Старој Пазови, 7 у Београду, по 5 у Инђији и Ваљево, по 2 у Кули, Сенти, Сомбору, Темерину и Сремској Митровици, и по 1 у Кањижи, Мионици, Новом Кнежевцу, Панчеву, у Суботици, Убу, Шапцу, Врбасу, и у Бачком Петровцу.

Игре на срећу на аутоматима приређује у укупно 63 пословне јединице у Србији са укупно 1.219 аутомата, и то 7 у Београду са укупно 147 аутомата, 6 у Инђији са 87 аутомата, 1 у Кањижи са 19 аутомата, 2 у Кули са 29 аутомата, 1 у Мионици са 18, 1 у Новом Кнежевцу са 23 аутомата, 18 у Новом Саду са 311 аутомата, 1 у Панчеву са 29, 2 у Сенти са 34 аутомата, 2 у Сомбору са 46, 1 у Суботици са 38, 2 у Темерину са 26 аутомата, 1 у Убу са 29, 6 у Ваљево са 132 аутомата, 1 у Шапцу са 34, 1 у Врбасу са 25, 7 у Старој Пазови са 132 аутомата, 1 у Бачком Петровцу са 13, 2 у Сремској Митровици са 47 аутомата.

Из достављене листе активних пословних јединица/огранака у 2016. години са адресама и навођењем која врста игара на срећу се приређује у њима, произлази да Pionir Internacional приређује игре на срећу на аутоматима и клађење у истим објектима, с тим што у Ваљево и Инђији има по једну пословну јединицу више за аутомате.

Иако друштво Вео Импера није учесник у предметној концентрацији, Комисија је имала у виду и његово присуство на утврђеним релевантним тржиштима, с обзиром да упоредо долази и до концентрације којом овде стицалац заједничке контроле, стиче такође и заједничку контролу над друштвом Вео Импера (о чему је претходно већ било речи). Како се дозвољеност концентрације испитује ех анте, ценећи ефекте које ће концентрација имати убудуће, Комисија је морала да узме у обзир тржишно присуство и снагу коју ће Mercur Casino имати убудуће као стицалац заједничке контроле у оба ова друштва (Вео Импера и Pionir Internacional).

Вео Импера у Србији има укупно 63 пословне јединице у којима приређује игре на срећу – клађење, и то 57 у Београду, по 1 у Јагодини, Нишу и Старој Пазови, и 3 у Руми. Игре на срећу на аутоматима приређује у укупно 64 пословне јединице у Србији са укупно 1.610 аутомата, и то 58 у Београду са укупно 1.458 аутомата, 1 у Јагодини са 30 аутомата, 1 у Нишу са 40 аутомата, 3 у Руми са 60 аутомата, и 1 у Старој Пазови са 22 аутомата. Игре на срећу на аутоматима и клађење приређује у истим објектима, с тим што у Београду има једну више за аутомате.

Заједничко друштво Вео Импера и Pionira, Balkan Bet, приређује игре на срећу преко средстава електронске комуникације, користећи жиг „Balkan Bet run rogodak“, који је регистрован код Завода за интелектуалну својину Републике Србије под регистрационим бројем 62552.

Преглед активно регистрованих учесника на тржишту игара на срећу преузет је из електронског регистра игара на срећу (eRIS) са интернет стране Министарства финансија, са стањем на дан 31. 03. 2017. године, на који дан је активно регистровано 18 учесника на тржишту приређивања игара на срећу – клађење, и 64 учесника на тржишта приређивања игара на срећу на аутоматима.

Процена укупне величине тржишта приређивања игара на срећу, у смислу вредности остварених прихода, као и процена тржишних учешћа учесника у концентрацији и њихових

главних конкурената у Србији, дата је на основу доступних званичних финансијских извештаја и исказаних оперативних прихода за 2015 годину. Међутим, у пријави је наведено да подносиоци пријаве сматрају да у 2016 години није дошло до значајне промене учешћа учесника у концентрацији на укупном тржишту приређивања игара на срећу, а на основу анализе конкуренције коју подносиоци пријаве прате на дневном нивоу, на основу отварања нових уплатних места и отварања приређивања преко електронске комуникације. У пријави је наведено да није могуће из прихода приказаних у финансијским извештајима, посебно издвојити приход од приређивања појединачних игара на срећу (клађење, на аутоматима и електронским путем), јер се у оквиру извештаја приказују само укупни приходи од продаје. Подаци су дати за 2015 годину, с обзиром да у тренутку подношења пријаве, финансијски извештаји за 2016 годину нису били објављени на интернет страни АПР-а. У вези обрачуна и исказивања прихода, у пријави је посебно наглашено и следеће. Услед различитих тумачења захтева Међународног рачуноводственог стандарда 18 - Приходи, Међународног рачуноводственог стандарда 1 – Презентација финансијских извештаја, као и IFRIC, Agenda Paper 11(i), правна лица регистрована за приређивање игара на срећу своје приходе исказују на две различите основе. Једна је бруто основа, где су приходи исказани у висини примљених новчаних средстава за учествовање у играма на срећу, и не одражавају трошкове исплате по основу добитака. Друштва која приходе исказују на овакав начин, све трошкове настале по основу добитних игара на срећу исказују у оквиру категорије „Осталих нематеријалних трошкова“ у Билансу успеха. Друга група друштава исказује приходе по нето основи, односно у висини разлике између примљених средстава за учествовање у играма на срећу и трошкова исплата по основу добитних игара. У циљу једнообразног исказивања прихода учесника у концентрацији и њихових конкурената на јединственој нето основи, у пријави је извршена корекција исказаних прихода оних учесника на тржишту који приходе исказују на бруто основи, тако да је код обрачуна величине тржишта и тржишног учешћа за све коришћена нето основа. Ова корекција је урађена на следећи начин. На основу извршене анализе, проценат исплата добитних игара учесника у концентрацији од бруто прихода износи [...], док за сваког појединачног конкурента који је у свом финансијском извештају признао „Остале нематеријалне трошкове“ у висини изнад 70% прихода од услуга, претпостављено је да је приход исказан на бруто основи. За овако идентификоване конкуренте извршено је нетирање прихода од пружања услуга са категоријом „Осталих нематеријалних трошкова“ у циљу обрачуна прихода на нето основи, упоредивој са осталим учесницима на тржишту. За конкуренте који припремају напомене уз финансијске извештаје, подносиоци пријаве су идентификовали посебну категорију трошкова исплата добитних игара исказаној у оквиру „Осталих нематеријалних трошкова“, која је коришћена за нетирање. За учеснике који не припремају напомене уз финансијске извештаје, подносиоци пријаве су користили целу категорију „Осталих нематеријалних трошкова“. У пријави је посебно истакнуто да не постоје јавно доступне информације које би омогућиле исказивање јединствених прихода тржишта на бруто основи, с обзиром да друштва која исказују своје приходе на нето основи, не исказују посебно трошкове по основу добитних игара на срећу у свом билансу успеха.

Уз ове напомене, у пријави је наведено да је у 2015 години укупна вредност продаје од приређивања игара на срећу у Србији била 18.498.374.096 динара (односно 152.092.142 евра). Одређено на описани начин, у пријави је наведена и вредност продаје сваког учесника на тржишту у динарима и еврима. Овако одређено, на територији Србије, тржишно учешће Pionir Internacionala износило је 4,3%, друштва Merkur Games 0,9%, а Beo Impere 7,2. Главни конкуренти су Mozart doo Beograd са 26,2% тржишног учешћа, Phuket doo Beograd са 6,3%, Joker Games doo Beograd са 6%, Grand casino doo Beograd са 5,5%, Admira doo Kragujevac са 5%, док остали учесници имају заједно 38,7% тржишног учешћа.

Подносиоци пријаве нису били у могућности да дефинишу агрегатне приходе од продаје исказане посебно за сваку врсту игара на срећу на утврђеним релевантним географским тржиштима за 2015 и 2016 годину, као ни процену тржишних удела према вредности продаје, с

обзиром да не постоје доступни подаци који би омогућили овакав обрачун и процену, како је образложено у допуни пријаве од 12. 05. 2017. год. Из тог разлога, на утврђеним релевантним тржиштима приређивања игара на срећу - клађење и на аутоматима, тржишна учешћа су одређена према броју пословних јединица/огранака (број је претходно изнет у тексту Образложења за учеснике у концентрацији).

Према подацима из eRIS-а, на тржишту приређивања игара на срећу – клађење у Србији у 2016 години, укупно је пословало 1807 пословних јединица/огранака, а у Београду 527. Merkur Games није присутан на овом тржишту. Према броју пословних јединица/огранака као критеријуму, тржишно учешће Pionir Internacionala износило је 3,43% у Србији, а 1,32% у Београду. Вео Impera је имала 3,49% тржишног учешћа у Србији, и 10,81% у Београду. На релевантном географском тржишту територије Града Београда, главни конкуренти су Mozzart doo Beograd са 28,27% тржишног учешћа, IBET365 doo Сургија са 14,61%, Phuket doo Beograd са 11,19%, Joker Games doo Beograd са 10,25%, итд.

Осим у Београду, на тржишту приређивања игара на срећу – клађење, према критеријуму броја пословних јединица, доћи ће до преклапања Pionir Internacionala и Вео Impera и у Старој Пазови, где Pionir Internacional има 32% тржишног учешћа а Вео Impera има 4%. Главни конкуренти су Mozzart doo Beograd, Phuket doo Beograd и Pinbet doo Beograd, сви са по 12% тржишног учешћа, Dupla šansa doo Savino selo и SM&SM doo Индија са по 8%, док остали имају заједно 12% тржишног учешћа.

Према подацима eRIS-а, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима у Србији у 2016 години, укупно је пословало 2193 пословних јединица/огранака, а у Београду 570. Merkur Games је присутан на овом тржишту само у Београду. Према критеријуму броја пословних јединица/огранака, стање на тржишту је следеће. Merkur Games има 0,52% тржишног учешћа у Београду, а у Србији 0,14% учешћа. Тржишно учешће Pionir Internacionala било је 2,87% у Србији, а 1,22% у Београду док је тржишно учешће Вео Impera било 2,92% у Србији, и 10,17% у Београду. На релевантном географском тржишту територије Града Београда, главни конкуренти су Mozzart doo Beograd са 26,31% тржишног учешћа, Phuket doo Beograd са 8,24%, Joker Games doo Beograd са 8,24%, Kotron doo Beograd са 4,91%, док остали имају заједно 40,35% тржишног учешћа.

Осим у Београду, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима, доћи ће до преклапања Вео Impera и Pionira Internacional и у Старој Пазови, где Pionir Internacional има 26,92% а Вео Impera има 3,85% тржишног учешћа (према броју пословних јединица/огранака). Главни конкуренти су Mozzart doo Beograd и Doo Basket-trade Golubinci са по 11,53% тржишног учешћа, Kotron doo Beograd, Alfa Game doo Beograd и Phuket doo Beograd са по 7,69%, док остали заједно имају 23,07% учешћа.

Према критеријуму броја аутомата, стање на тржишту је следеће. Према подацима eRIS-а, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима у Србији у 2016 години, укупно је било 26.272 аутомата, а у Београду 8.754 аутомата. Посматрано према броју аутомата, тржишно учешће Merkur Games износило је 0,64% у Србији, и 1,92% у Београду, Pionir Internacionala 4,64% у Србији и 1,67% у Београду, а Вео Impera 6,13% у Србији и 16,65% учешћа у Београду. Према овом критеријуму, на релевантном географском тржишту територије Града Београда, главни конкуренти су Mozzart doo Beograd са 15,40% тржишног учешћа, Admira doo Крагујевац са 7,20%, Phuket doo Beograd са 5,21%, док остали имају заједно 51,94% тржишног учешћа. У Старој Пазови такође долази до преклапања Pionir Internacionala и Вео Impera, при чему Pionir Internacional има 43,70% тржишног учешћа (са 132 аутомата), а Вео Impera 7,28% учешћа (са 22 аутомата). На тржишту Старе Пазове укупно има 302 аутомата у 26 пословних јединица. Главни конкуренти су Doo Basket-trade Golubinci са 10,26% тржишног учешћа, Slot Ex.Group

doо Zrenjanin са 9,60%, Phuket doо Beograd са 5,74%, Mozart doо Beograd са 5,29% тржишног учешћа итд.

Подносиоци пријаве су навели да није могуће доставити прецизне податке за тржиште приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, с обзиром да се ради о новом тржишту, са зачетком у марту 2016 године. Нису јавно доступни ни подаци о величини тржишта и о уделима приређивача ових игара који имају дозволе, па су подаци базирани на интерним проценама учесника у концентрацији. Према најбољим сазнањима подносилаца пријаве, осим друштву Balkan Bet, дозволе су издате следећим лицима: Mozart doо Beograd, Meridian, Soccer, Millenium, Olimp, MaxBet, BigBet, Casino Club и Гаја. У приходима Beo Impere и Pionira Internacional (сувласника са по 50% удела), учешће прихода друштва Balkan Bet износи [...]. Узимајући у обзир процену њихових тржишних учешћа на укупном тржишту приређивања игара на срећу у Србији у 2015 години, као и тржишних учешћа конкурената којима су издате дозволе за приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације, њихову величину, платформе и до сада остварене базе корисника, као и учинак Balkan Beta, у складу са најбољим проценама подносилаца пријаве, тржишно учешће Balkan Beta у Србији не достиже 10%. Mercur Casino није присутан на овом тржишту.

Осим неопходности добијања одговарајуће дозволе Министарства финансија, о чему је претходно било речи, подносиоци пријаве су навели да не постоје друге законске или административне баријере за улазак на ова тржишта.

Оцена ефеката концентрације

Подносиоци пријаве су изнели оцену да трансакција неће имати негативан утицај на конкуренцију на релевантном тржишту, без обзира на његову дефиницију. Заједничко тржишно учешће учесника концентрације на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима на територији Београда, као једино погођеном тржишту, ће се повећати за 0,52%, колико износи садашњи удео Merkur Games-а узимајући у обзир број пословних јединица/огранака на територији Града Београда, односно за 1,92% према броју аутомата, и износиће 1,76% и 3,59% респективно. Ако се посматра територија Републике Србије, повећање тржишног учешћа ће бити још мање, имајући у виду да је удео Merkur Games-а 0,14% према броју пословних јединица/огранака, односно 0,64% према броју аутомата. Ако се посматра тржиште приређивања игара на срећу на територији Републике Србије, заједничко тржишно учешће учесника у концентрацији ће се повећати за свега 0,9%, колико износи процењени удео Merkur Games-а, односно износиће приближно 5,2%. Након трансакције, конкуренти ће наставити да врше снажан конкурентски притисак. У пријави се даље наводи да тржиште приређивања игара на срећу није високо концентрисано, јер постоје бројни активни играчи који поседују сличну тржишну моћ, чак и јачу. Ниво концентрације на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима на територији Града Београда је низак како по броју пословних јединица/огранака, тако и по броју аутомата, а што се показује кроз велики број конкурената и низак ННН у износу око 1000. Када трансакција буде извршена, ННН се неће значајно променити, јер ће се повећати за око 1 када се посматра тржиште по броју пословних јединица/огранака, односно за око 6 када се посматра тржиште по броју аутомата, што указује на врло низак степен концентрације. С обзиром на мало тржишно учешће учесника у концентрацији, ниску концентрацију тржишта, велики број конкурената и непостојање баријера за улазак на тржиште, подносиоци пријаве закључују да трансакција неће ограничити, нарушити или спречити ефикасну конкуренцију на релевантном тржишту, а нарочито не путем стварања или јачања доминантног положаја.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да се ради о хоризонталној концентрацији. Анализом утврђених релевантних тржишта, Комисија је закључила да се ради о тржиштима са повољном структуром коју карактерише значајан број конкурената, са релативно уједначеним тржишним уделима. Стицалац заједничке контроле није присутан на утврђеним релевантним

тржиштима приређивања игара на срећу – клађење (присутно је само циљно друштво), тако да спровођењем предметне концентрације неће доћи до повећања тржишних учешћа на овом тржишту. Чак и ако се узме у обзир присуство друштва Veo Impera и његово тржишно учешће, долази се до закључка да спровођењем предметне концентрације неће доћи до битног повећања тржишног учешћа, као ни до битне промене структуре тржишта. Збирно тржишно учешће у Београду ће бити 12,13%, а у Старој Пазови 36%. На територијама других градова и општина неће доћи до преклапања Pionir Internacionala и Veo Impere .

Што се тиче релевантних тржишта приређивања игара на срећу на аутоматима, стицалац заједничке контроле Merkur Games присутан је само у Београду, на ком тржишту долази до преклапања са друштвом Pionir Internacional. Након спровођења предметне концентрације, у Београду ће збирно тржишно учешће бити повећано и износиће 1,74% гледано по броју пословних јединица, односно 3,59% према броју аутомата. Ако се узме у обзир и тржишно учешће Veo Impere, у Београду ће збирно тржишно учешће бити 11,91% гледано по броју пословних јединица, односно 20,24% према броју аутомата. Осим у Београду, до преклапања са друштвом Veo Impera ће доћи још и у Старој Пазови, где ће њихово збирно тржишно учешће бити 30,77% по броју пословних јединица, односно 50,98% према броју аутомата. Код анализе овог тржишта у Старој Пазови, Комисија је имала у виду да на овом тржишту активно послује 11 конкурената у 17 пословних јединица/огранака, што је сасвим довољан број учесника, при чему су присутни сви главни конкуренти у Србији, приближне економске и финансијске моћи. Структура тржишта се не мења, с обзиром да Merkur, који није до сада био присутан, стиче само заједничку контролу, односно веза друштава Pionir Internacional и Veo Impera ће се огледати само у томе што ће Merkur имати заједничку контролу у њима, док ће ова друштва и даље наступати на тржишту независно једно од другог. Осим тога, корисници услуга (купци) су физичка лица, која могу без икаквих додатних трошкова и брзо односно у кратком року да се преоријентишу на постојеће конкуренте. Ако се поред тога има у виду да је једина баријера за улазак на ово тржиште добијање одобрења Министарства финансија, Комисија је закључила да неће доћи до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције ни на тржишту Старе Пазове.

У вези тржишта приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, имајући у виду да Merkur Games није присутан на овом тржишту, а да су и циљно друштво Pionir Internacional и друштво Veo Impera, присутни само преко заједничког друштва Balkan Bet, закључено је да спровођење предметне концентрације неће довести до битне промене тржишних удела и структуре тржишта.

Имајући у виду све напред наведено, као и друге наводе у пријави, закључено је да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић