



Објављени текст садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-555/2018-5  
Датум: 01. август 2018. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-555/2018-1, коју су дана 20. јула 2018. године поднела привредна друштва Ina- Industrija Nafte d.d., са седиштем на адреси Авенија Вечеслава Хољевца 10, Загреб, Хрватска, и Prvo Plinarsko Društvo d.o.o., са седиштем на адреси А.Степинца 27, Вуковар, Хрватска, преко пуномоћника, адвоката Милице Бошков, из адвокатског ортачког друштва НКО Partners, Београд, Његошева 11, дана 01. августа 2018. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем посредне заједничке контроле од стране привредних друштава Ina-Industrija Nafte d.d., са седиштем на адреси Авенија Вечеслава Хољевца 10, Загреб, Хрватска, матични број субјекта 080000604, и Prvo Plinarsko Društvo d.o.o., са седиштем на адреси А.Степинца 27, Вуковар, Хрватска, матични број субјекта 030070559, преко зависног друштва Terra Mineralna Gnojiva d.o.o, са седиштем на адреси Савска цеста 41, Загреб, Хрватска, матични број субјекта 081183189, над привредним друштвом Petrokemija d.d., са седиштем на адреси Алеја Вуковар 4, Кутина, Хрватска, матични број субјекта 080004355, путем докапитализације.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** се да је привредно друштво Ina-Industrija Nafte d.d., дана 30. јула 2018. године уплатило износ од 25.000,00 (двадесетпетхиљада и 00/100) евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## **Образложење**

Привредна друштва Ina-Industrija Nafte d.d., са седиштем на адреси Авенија Вечеслава Хољевца 10, Загреб, Хрватска, матични број субјекта 080000604, и Prvo Plinarsko Društvo d.o.o., са седиштем на адреси А.Степинца 27, Вуковар, Хрватска, матични број субјекта 030070559, поднели су дана 20. јула 2018. године преко пуномоћника, адвоката Милице Бошков, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-555/2018-1. Подносиоци пријаве предложили су да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16).

Подносиоци пријаве су 26. јула 2018. године, доставили Комисији и захтев за одређивање мере заштите података и извора података, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-555/2018-4, од 01. августа 2018. године.

### **Учесници концентрације**

Учесник у концентрацији, привредно друштво Ina-Industrija Naftе d.d., из Хрватске (у даљем тексту: подносилац пријаве или друштво ИНА), је према наводима у пријави у власништву нафтне компаније MOL Nyrt, основане у складу са прописима Мађарске, са регистрованим седиштем на адреси Oktober huszonharmadika u. 18, 1117 Будимпешта, матични број 01-10-041683 (у даљем тексту: друштво МОЛ) са уделом од 49,08%, Републике Хрватске са уделом од 44,84% и институционалних и приватних инвеститора, који имају удео од 6,08%. Главне делатности подносиоца пријаве и са њим повезаних лица су: истраживање и производња нафте и гаса у Хрватској и иностранству, прерада нафте и производња деривата у рафинеријама у Ријечи и Сиску (производња горива), те производња мазива у Загребу, малопродаја деривата и других роба путем малопродајне мреже, трговина сировом нафтом и нафтним дериватима, производња и продаја природног гаса, пружање услуга бушења, ремонта и других радова везаних за истраживање и производњу нафте и гаса, пружање услуга при градњи нафтовода, гасовода, процесних постројења и одржавања процесних постројења. Подносилац пријаве је доставио списак сопствених зависних друштва, као и привредног друштва МОЛ.

У Републици Србији, подносилац пријаве је присутан преко два привредна друштва:

1. Предузеће за промет нафтом и нафтним дериватима INA д.о.о. Београд (Нови Београд), са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 14, матични број 17573462, (у даљем тексту: ИНА Србија). Претежна делатност друштва ИНА Србија је посредовање у продаји горива, руда, метала и индустријских хемикалија, шифра делатности: 4612, а једини члан и контролор је друштво ИНА;
2. Предузеће за трговину нафтом и гасом MOL Serbia д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 14, матични број 17518518, (у даљем тексту: МОЛ Србија). Претежна делатност друштва МОЛ Србија је трговина на мало моторним горивима у специјализованим продавницама, шифра делатности: 4730, а једини члан и контролор је друштво МОЛ.

Према наводима у пријави, привредна друштва ИНА Србија и МОЛ Србија на тржишту Републике Србије не обављају било коју делатност у вези са минералним, односно неорганским ђубривом, односно не врше производњу, нити било какву продају минералног ђубрива.

Учесник у концентрацији, привредно друштво Prvo Plinarsko Društvo d.o.o. из Хрватске (у даљем тексту: подносилац пријаве или друштво ППД) је у власништву привредног друштва Energia Naturalis d.o.o. (у даљем тексту Energia Naturalis група), са седиштем на адреси А. Степинца, Вуковар, Хрватска, матични број субјекта 030107258. Стварна делатност привредног друштва ППД односи се на послове увоза, продаје, испоруке и дистрибуције природног гаса. Пословне активности Energia Naturalis групе су шире и обухватају послове

везане за дистрибуцију и снабдевање природним гасом, пословање у индустрији обновљивих извора енергије, трговину нафтним дериватима, информационе и комуникационе технологије, као и инвестиционе пројекте и транспорт. Зависна друштва Energia Naturalis групе присутна су у Швајцарској, Мађарској, Босни и Херцеговини и Србији, преко којих послују у целој Европи.

Друштво ППД је у Републици Србији присутно преко привредног друштва Prvo Plinarsko Društvo d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Трешњиног цвета 1, Београд, матични број 20957638, у коме поседује 100% удела. Претежна делатност овог друштва је трговина гасовитим горивима преко гасоводне мреже, шифра делатности: 3523. Према наводима у пријави, привредно друштво Prvo Plinarsko Društvo d.o.o. Beograd није активно на тржишту производње и трговине на велико минералним (неорганским) ђубривима.

Зависно друштво подносилаца пријаве преко кога намеравају да стекну контролу у предметној трансакцији је привредно друштво за посебне намене које је основано за потребе предложене трансакције Terra Mineralna Gnojiva d.o.o. (у даљем тексту: друштво Terra). Подносиоци пријаве, сваки појединачно поседују по 50% удела у друштву Terra. Друштво Terra је основано 02. јула 2018. године са циљем да учествује у поступку докапитализације друштва Petrokemija d.d.. Према наводима у пријави, друштво Terra не послује ни на једном тржишту, а по стицању удела у друштву Petrokemija d.d., обављаће активности само у вези са поседовањем овог удела. Стога, ово друштво нема све функције независног учесника на тржишту јер не пласира било који производ или услугу на тржишту ради стицања прихода.

Учесник у концентрацији над којим се успоставља непосредна контрола је привредно друштво Petrokemija d.d. (у даљем тексту: циљно друштво). Према подацима Загребачке берзе на дан 23.07.2018. године, највећи акционар са 79,85% од укупног броја акција циљног друштва је Република Хрватска, док су остале акције у власништву институционалних инвеститора и физичких лица. Циљно друштво се превасходно бави производњом и велепродајом минералних, односно неорганских ђубрива, користећи природне минералне сировине (природни гас, атмосферски кисеоник и азот). Продаја минералних ђубрива одвија се претежно у Хрватској, као и на светском тржишту.

Привредно друштво Petrokemija d.d. је на тржишту Републике Србије присутно путем директне продаје, као и преко зависног друштва Preduzeće za trgovinu i usluge, export-import Petrokemija d.o.o. Novi Sad, са седиштем на адреси Илије Огњеновића 28, Нови Сад, матични број 08754608. Претежна делатност овог друштва је трговина на велико хемијским производима, шифра делатности: 4675. Према наводима у пријави, привредна друштва Petrokemija d.d. и Preduzeće za trgovinu i usluge, export-import Petrokemija d.o.o. Novi Sad на тржишту Републике Србије баве се искључиво велепродајом (неорганских) ђубрива.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама за учествовање у уплати и упису акција у тренутном кругу докапитализације друштва Petrokemija d.d., од 25. маја 2018. године (у даљем тексту: Писмо о намерама). У Писму о намерама је изражено интересовање конзорцијума који чине привредна друштва Ina-Industrija Nafte d.d. и Prvo Plinarsko Društvo d.o.o. да учествују у докапитализацији привредног друштва Petrokemija d.d., чиме би стекли од 53% до 55% акцијског капитала.

Према наводима у пријави, привредна друштва Ina-Industrija Nafte d.d. и Prvo Plinarsko Društvo d.o.o. намеравају да у поступку докапитализације друштва Petrokemija d.d. учествују

посредним путем, преко друштва посебне намене Terra Mineralna Gnojiva d.o.o., у коме поседују, сваки појединачно по 50% удела, а који ће директно учествовати у процесу докапитализације.

### **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1) Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје подносиоца пријаве. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији оствареним на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2017. години, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1) Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 2. Закона.

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносиоци пријаве предложили су да се релевантно тржиште дефинише као тржиште производње и продаје на велико минералних ђубрива. Подносиоци пријаве навели су да се не може одредити шире релевантно тржиште производа, имајући у виду значајну разлику између минералних и осталих врста ђубрива (органиска ђубрива, органско-неорганиска ђубрива, микробиолошка ђубрива и друга ђубрива и специјални производи), као и између ђубрива и осталих средстава за исхрану биља (супстрати). Ова разлика огледа се како у самом саставу и начину производње, тако и у начину и сврси примене. Наиме, за разлику од минералних (неорганиских) ђубрива, органиска ђубрива садрже најмање 50% органске материје, док микробиолошка ђубрива садрже одређене корисне микроорганизме. Нутријенти у органиским и микробиолошким ђубривима су генерално више разблажени и мање доступни биљкама и самим тим се њихова примена значајно разликује од примене минералних (неорганиских) ђубрива. Такође, за разлику од ђубрива која представљају хемијска једињења минералног и органиског порекла и мешавине тих једињења без обзира на агрегатно стање, као и микроорганизме чија је основна намена да обезбеде хранљиве елементе за исхрану биља, супстрати су производи органиског или неорганиског порекла или мешавина органиских и неорганиских материја, различитог хемијског и механичког састава, који служе за директну сетву или садњу. С друге стране, подносиоци пријаве сматрају да није могуће одредити ни уже релевантно тржиште производа, као тржиште одређене врсте минералних (неорганиских) ђубрива, пре свега зато што циљно друштво, врши производњу и продају на велико готово свих типова минералних (неорганиских) ђубрива дефинисаних Законом о средствима за исхрану биља и важећим подзаконским актима. Осим тога, сва минерална (неорганиска) ђубрива карактерише сличан састав и поступак производње, као и начин примене, па самим тим нема основа да се релевантно тржиште производа даље дели

на ужа релевантна тржишта, односно тржишта одређених врста минералних (неорганских) ђубрива.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа производа и услуга, односно од делатности учесника концентрације, а нарочито циљног друштва, Комисија је за оцену предметне концентрације прихватила предложену дефиницију, и релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште производње и трговине на велико минералним ђубривима. Комисија сматра, да у овом случају није потребна додатна сегментација релевантног тржишта производа, имајућу у виду ефекте предметне концентрације.

Комисија је релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, што је у складу са предлогом подносилаца пријаве.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је констатовала да подносиоци пријаве, нису присутни, као и да немају добављаче, нити купце на тржишту производње и трговине на велико минералним ђубривима у Републици Србији.

Према подацима које су доставили подносиоци пријаве, циљно друштво нема добављаче из Републике Србије, а друштво Preduzeće za trgovinu i usluge, export-import Petrokemija d.o.o. Novi Sad, минерална ђубрива које пласира на тржишту Републике Србије набавља од свог матичног друштва Petrokemija d.d.. Циљно друштво је на тржишту Србије у 2017. години, директно продало око [...] тона минералног ђубрива у вредности од око [...] евра, док је његово зависно друштво Preduzeće za trgovinu i usluge, export-import Petrokemija d.o.o. Novi Sad продало око [...] тона минералног ђубрива у вредности од око [...] евра.

Подносиоци пријаве су навели да не постоје прецизни подаци о обиму и вредности промета трговине на велико минералних ђубрива у Србији, те да нису у могућности да обрачунају тачан тржишни удео циљног друштва. Међутим, подносиоци пријаве су доставили сопствене процене, према којима је вредност продаје у Републици Србији, у 2017. години на тржишту трговине на велико минералних ђубрива, износила око [...] милиона евра. Подносиоци пријаве су навели да је тржишни удео друштва Petrokemija d.d. износио око /10-20/%, а друштва Preduzeće za trgovinu i usluge, export-import Petrokemija d.o.o. Novi Sad око /0-5/%. Према подацима подносилаца пријаве, збирни тржишни удео циљног друштва на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији за 2017. годину је износио око /10-20/%. Подносиоци пријаве су навели да је тржишни лидер друштво Elixir Zorka d.o.o. Шабац са тржишним учешћем од /20-30/%, за којим следе друштва Promist d.o.o. Нови Сад са тржишним учешћем од /20-30/%, НИР Azotara d.o.o. Панчево са тржишним учешћем од /20-30/%, Konzul d.o.o. Нови Сад са тржишним учешћем од /5-10/%, док остали конкуренти имају тржишно учешће мање од 5%.

На основу навода у пријави, Комисија је констатовала да подносиоци пријаве нису присутни на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији, из чега се закључује да ће структура на тржишту производње и трговине на велико минералним ђубривима у Републици Србији остати непромењена. Комисија је разматрала и закључила да не постоје негативни вертикални ефекти предметне концентрације.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић