



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-264/2019-5

Датум: 26. фебруар 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-264/2019-1, коју је 6. фебруара 2019. године поднело привредно друштво Unitary enterprise velcom, са седиштем на адреси 220030 Internatsionalnaya ul. 36-2, Минск, Белорусија, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатског ортачког друштва BDK Advokati, Булевар краља Александра бр. 28, Београд, дана 26. фебруара 2019. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне појединачне контроле друштва Unitary enterprise velcom, са седиштем на адреси 220030 Internatsionalnaya ul. 36-2, Минск, Белорусија, регистровано под бројем 101528843, над Циљним пословањем друштва Sammit, са седиштем на адреси Oktobraskaja 77 kom.101, 2114087 Polock, Vitebska oblast, Белорусија регистровано под бројем 300227662, које се састоји од права и обавеза из уговора са купцима и одговарајуће телекомуникационе опреме.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је привредно друштво Telekom Austria AG извршило уплату износа од 25.000,00 евра (двадесетпетхиљада) евра, дана 8. фебруара 2019. године, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописан износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Unitary enterprise velcom, са седиштем на адреси 220030 Internatsionalnaya ul. 36-2, Минск, Белорусија, регистарски број 101528843 (у даљем тексту: Velcom или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 6. фебруара 2019. године, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, и осталих адвоката из адвокатског ортачког друштва BDK Advokati,

Булевар краља Александра бр. 28, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-264/2019-1. Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Накнада за издавање акта уплаћена је у целости.

У предметном управном поступку подносилац пријаве је у складу са чланом 45. Закона поставио и Захтев за одређивање мере заштите података и извора података о коме је одлучено посебним закључком.

Учесници у концентрацији

Velcom је привредно друштво које је активно од 1999. године. Од 2007. године ово друштво послује као део A1 Telekom Austria групе (у даљем тексту: Група подносиоца или A1 Telekom Austria група), која је под крајњом контролом акционарског друштва Telekom Austria AG, са седиштем на адреси Lassellestrasse 9, 1020 Беч, Аустрија, број регистрације FN 144477t (у даљем тексту: Telekom Austria AG). Подносилац пријаве у оквиру свог пословања нуди услуге мобилне телефоније као и фиксни приступ широкопојасном интернету на основу сопствене оптичке мреже. Његов једини акционар SB Telecom Ltd. са Кипра је друштво које припада A1 Telekom Austria групи. A1 Telekom Austria група је телекомуникациони оператер у централној и источној Европи, који тренутно послује у осам земаља: Аустрији, Бугарској, Белорусији, Хрватској, Лихтенштајну, Републици Македонији, Републици Србији и Словенији. Портфолио Групе подносиоца обухвата производе и услуге у области телефоније, услуга широкопојасног приступа интернету, мултимедијалних услуга, преноса података и ИТ решења.

Група подносиоца у Републици Србији активна је преко зависног друштва VIP Mobile д.о.о., са седиштем на адреси Милутина Миланковића бр. 1ж, Београд, матични број 20220023 (у даљем тексту: VIP Mobile). Друштво VIP Mobile пружа услуге мобилне телефоније физичким и правним лицима, и његов асортиман производа обухвата пре-paid и post-paid услуге мобилне телефоније, услуге 3G/4G интернета и мобилне апликације. Поред тога ово друштво врши и продају различитих апарата, као што су мобилни телефони и 3G/4G интернет уређаји.

Појединачну контролу над Групом подносиоца има друштво América Móvil, S.A.B. de C.V (у даљем тексту: América Móvil). Друштво América Móvil је активно у Северној, Централној и Јужној Америци, где послује путем директно или индиректно контролисаних повезаних друштава. Услуге које нуди ово друштво укључују мобилну и фиксну телефонију, широкопојасни интернет и телевизију. У Европи, друштво América Móvil је активно кроз A1 Telekom Austria групу и тренутно нема других активности на европским телекомуникационим тржиштима. América Móvil поседује (осим контролног учешћа у Telekom Austria AG) само мањинско учешће у Koninklijke KPN N.V., холандском телекомуникационом оператору који послује у Холандији и Белгији. América Móvil не послује у Србији осим преко A1 Telekom Austria групе.

Предметна трансакција у конкретном случају тиче се куповине пословања које се састоји од значајне имовине друштва Sammit (у даљем тексту: Sammit или Продавац). Друштво Sammit, са седиштем на адреси Oktobraskaja 77 kom.101, 2114087 Polock, Vitebska oblast, Белорусија регистровано је под бројем 300227662, а претежна делатност је дистрибуција медијског садржаја. Друштво је у власништву физичких лица. Имовина која је предмет трансакције састоји се од телекомуникационе опреме, као и права и обавеза из Продавчевих уговора са својим купцима (Циљно пословање). Циљно пословање није присутно у Србији јер се састоји од различите имовине Sammit-a у Белорусији, тачније права и обавеза из уговора са клијентима Sammit-a и одговарајуће телекомуникационе опреме Sammit-a у Белорусији. Циљно пословање нема повезана друштва која су активна на територији Републике Србије.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Као правни основ концентрације Комисији је достављен Уговор о куповини опреме и Уговор о супституцији уговора са купцима који су стране закључиле 12. децембра 2018. године. Наведени уговори су закључени између друштва Velcom, у својству купца и друштва Sammit, у својству продавца.

Концентрација настаје тако што Стицалац стиче непосредну појединачну контролу над Циљним пословањем, куповином значајне имовине Sammit-a, односно права и обавеза из уговора са купцима и одговарајуће телекомуникационе опреме.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2017. години, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2017. години већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Треба напоменути да се као релевантна календарска година, сматра 2017. година, услед чињенице да је рок за подношење завршног рачуна, па самим тим и финансијских извештаја за пословну 2018. годину, 28. фебруар 2019. године.

Пријава концентрације поднета је са закашњењем, а о разлозима кашњења подносилац пријаве доставио је образложење број 6/0-02-264/2019-3 од 14. фебруара 2019. године. Као разлог за кашњења са подношењем пријаве, подносилац је навео да услед корпоративних сложености процедура проузрокованих величином А1 Telekom Austrija Групе није било могуће благовремено заказати седницу управног одбора Групе подносиоца на којој би било донето одобрење за спровођење Трансакције. Након што је прибављено интерно одобрење за Трансакцију, кашњење је додатно продужено јер су сва документа из Белорусије прво прослеђена за Аустрију, па тек онда за Србију. Такође, у поступку припреме документације постојао је застој у комуникацији између

Аустрије и Белорусије јер се време подношења пријаве поклопило са државним празником, што је додатно продужило рок за подношење пријаве. Пуномоћници подносиоца пријаве напомињу да концентрација у овом тренутку није спроведена нити ће бити спроведена све до добијања решења о одобрењу Комисије, а што је дефинисано у анексима наведених уговора од 12. децембра 2018. године.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да за потребе пријаве тачна дефиниција релевантног тржишта може остати отворена будући да Циљно пословање уопште није активно на српском тржишту, и да нема хоризонталних нити вертикалних преклапања између пословних активности Страна у Србији. Због тога, дефиниција релевантног тржишта може остати отворена јер трансакција неће имати било каквог ефекта на конкуренцију у Србији и не изазива било какву забринутост у погледу конкуренције у Србији.

Међутим, у циљу потпуности пријаве, подносилац пријаве сматра да се релевантно тржиште производа/услуга може дефинисати, узимајући у обзир претежну делатност Циљног пословања на локалном нивоу у Белорусији, као тржиште дистрибуције медијског садржаја. Комисија је прихватила предлог подносиоца пријаве и релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште дистрибуције медијског садржаја.

VIP Mobile, као члан Групе подносиоца, присутан је на тржишту Србије и овлашћен да пружа услуге, само на тржишту малопродаје мобилних телекомуникационих услуга крајњим корисницима, тржишту veleпродаје приступа и оригинације (започињање) позива, тржишту veleпродаје терминације позива и тржишту veleпродаје услуга међународног роинга.

Традиционално, медијски садржаји су се емитовали претежно бежично, путем аналогног земаљског радио преноса. Емитери су користили торњеве за емитовање ради преноса телевизијског и радио сигнала, а гледаоци су преко антена примали сигнал. Временом, развој технологије и инфраструктуре је омогућио употребу аналогне кабловске мреже (коаксијалних каблова) којима је било могуће пренети сигнал директно до домаћинстава. Додатно, сателитски пренос је омогућио да се медијски сигнал пренесе преко великих раздаљина.

Са развојем дигиталних технологија, ширењем доступног протока и трендом конвергенције у телекомуникацијама, медијски садржај је сада могуће доставити корисницима користећи широк спектар различитих дигиталних технологија. У функцији су:

- земаљски пренос је још увек у употреби, сада и у дигиталном облику (DTT-Digital Terrestrial Television);
- користи се кабловска инфраструктура, претежно у дигиталном облику (CATV) која омогућава двосмерну комуникацију и стога представља одрживу платформу за конвергентне услуге – телефонију и приступ интернету;
- сателитски пренос (Direct-to-Home) – ова технологија се користи тако што се сигнал преноси до сателита, да би потом био преузет преко сателитских антена (сателитских тањира) и посебних пријемника који га конвертују у сигнал који може да прими телевизијски пријемник или
- IPTV (Internet Television Protocol) омогућава употребу интернет комуникације (интернет протокола) ради емитовања телевизијског сигнала.

Са стране потражње, све наведене технологије су заменљиве при дистрибуцији медијских садржаја. Крајњи корисници, потрошачи могу да користе било коју од ових технологија да гледају телевизијски или слушају радијски програм. То потврђује пракса Европске комисије (у даљем тексту: ЕК), Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге Републике Србије (у даљем тексту: РАТЕЛ) у својој анализи тржишта, као и ранија пракса Комисија.

Група подносиоца није активна на тржишту дистрибуције медијских садржаја на територији Републике Србије, док је Циљно пословање активно на тржишту дистрибуције медијских садржаја само на територији Vitebsk, Белорусија. Сходно наведеном, планирана трансакција не може имати штетан ефекат на стање конкуренције јер не постоји преклапање између пословних активности Групе подносиоца и Циљног пословања на овом релевантном тржишту производа на територији Републике Србије. Такође, планирана трансакција неће утицати на стање конкуренције нити на постојећу структуру релевантног тржишта у Србији.

За потребе ове трансакције, подносилац је предложио да релевантно географско тржиште треба дефинисати на националном нивоу, односно као територија Републике Србије. Комисија је овако дефинисано релевантно географско тржишта прихватила као исправно.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је констатовала да подносилац пријаве као ни циљно пословање предметне трансакције нису присутни на дефинисаном релевантном тржишту у Републици Србији.

На основу показатеља наведених у пријави, закључено је да реализација предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања нити ће изазвати негативне вертикалне ефекте на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији. У складу са тим, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације ни на који начин неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције у Републици Србији.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с.р.