



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-397/2019-6

Датум: 8. мај 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-397/2019-1, коју је дана 12. априла 2019. године, поднело привредно друштво DTEK RENEWABLES B.V., са регистрованим седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, које заступа пуномоћник адвокат Маја Станковић и остали адвокати из адвокатске канцеларије Wolf Theiss, из Београда, ул. Булевар Михајла Пупина бр. 6, дана 8. маја 2019. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва DTEK RENEWABLES B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 58729011, над друштвом TYLIGOULSKA VITROVA ELECTROSTANCIA, са седиштем на адреси Лењина улица 113, канцеларија 1, Березанска општина, Березанка, 57400 Миколајивска област, Украјина, регистарски број 36288020, куповином 100% основног капитала овога друштва од његовог члана друштва [...].

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво DTEK RENEWABLES B.V., извршио уплату износа од 25.000 евра (двадесетпетхиљада) евра, дана 15. априла 2019. године, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописан износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво DTEK RENEWABLES B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 58729011 (у даљем тексту: подносилац пријаве или DTEK), поднело је дана 12. априла 2019. године преко пуномоћника адвоката Маје Станковић из Београда, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-397/2019-1. Подносилац пријаве предложио је да

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Накнада за издавање акта Комисије уплаћена је у целости.

У предметном управном поступку подносилац пријаве је у складу са чланом 45. Закона поставио и Захтев за заштиту података о коме је одлучено посебним закључком.

Учесници концентрације

DTEK је друштво са ограниченом одговорношћу, које је регистровано и постоји у складу са законима Холандије. DTEK је зависно друштво DTEK B.V.-а, друштва које је регистровано у Холандији, са седиштем на адреси Strawinskylaan 1531, Кула Б, Ниво 15, 1077 XX Амстердам, Холандија, регистарски број 59950293 (DTEK B.V.), које је зависно друштво друштва System Capital Management (SCM), са седиштем у Никозији, Кипар, регистарски број 137516.

DTEK B.V. и друштва која су директно или индиректно, у његовом власништву означена су као DTEK Група. Главне пословне активности DTEK Групе су производња угља, производња електричне енергије, укључујући обновљиве изворе енергије, пренос електричне енергије, снабдевање електричном енергијом и истраживање гаса. DTEK Група обухвата вертикално интегрисана украјинска енергетска друштва. Седиште групе је у Кијеву, а већина пословних активности DTEK Групе одвија се у југоисточној Украјини, првенствено у областима Доњецк, Запорожје, Дњепропетровској и Луганској области.

Пословање DTEK Групе заснива се на шест дивизија: производња угља, производња електричне енергије, снабдевање и дистрибуција, развој пројеката обновљивих извора енергије, истраживање гаса, енергетска ефикасност:

- Производња и обогаћивање угља: Ова дивизија се састоји од рудника, друштва DTEK PAVLOHRADCOAL PrJSC, друштва DTEK MINE KOMSOMOLETS DONBASSA PrJSC и постројења за обогаћивање угља. Поред тога, DTEK Група је стекла контролу над интегралним имовинским комплексима државних предузећа Dobropolyeugol, Sverdlovanthracite и Rovenkyanthracite, а нека друштва у оквиру дивизије послују на основу изнајмљених средстава DTEK DOBROPOLYEUGOL LLC, DTEK SVERDLOVANTHRACITE LLC, DTEK ROVENKYANTHRACITE LLC и MINE BILOZERS'KA ALC и други. Ова дивизија производи парни угаљ, углавном за друштва за производњу енергије, и снабдева сопствене производне објекте DTEK Групе. Поред тога, ова дивизија такође производи и металуршки угаљ за производњу челика, од чега се већи део испоручује друштву [...] унутар групе.
- Производња електричне енергије: Ова дивизија се састоји од три термоелектране друштва DTEK SKHIDENERGO LLC и три термоелектране друштва DTEK DNIPROENERGO JSC и DTEK MYRONIVKA CHPP LLC.

Поред тога, DTEK Група контролише друштво DTEK WESTENERGY JSC, које обавља пословне активности унутар украјинских области Лвов, Ивано-Франковск и Виница. Ова друштва производе електричну енергију која се продаје у Украјини на тржишту велепродаје електричне енергије.

- Дистрибуција и снабдевање електричном енергијом: У ову дивизију спадају друштва за дистрибуцију електричне енергије DTEK ENERGOUGOL ENE PrJSC, DTEK POWER GRID LLC, DTEK DNIPRO GRIDS JSC, DTEK KYIV GRIDS PrJSC и DTEK DONETSK GRIDS JSC, која обављају делатност дистрибуције електричне енергије (пренос електричне енергије локалним енергетским мрежама) на регионалним/локалним тржиштима у Украјини. Друштва DONETSK ENERGY SERVICES LLC, DNIPRO ENERGY SERVICES LLC и KYIV ENERGY SERVICES LLC (која су основана ради испуњавања захтева за раздвајање делатности, прописаног новоусвојеним украјинским „Законом о тржишту електричне енергије“ од 13. априла 2017. године) обављају делатност снабдевања електричном енергијом крајњих потрошача. Њихови главни купци су у сектору производње челика и производње угља у Украјини. Поред тога, [...].
- Развој пројеката обновљивих извора енергије: Ова дивизија се састоји од холдинг друштва DTEK RENEWABLES B.V. TRYFANOVKA ENERGY LLC које поседује соларну електрану Tryfanovka (снаге 10 MW, која покрива област Херсон) и ветроелектрану Botievskaya (снаге 200 MW, која покрива област Запорожје), соларну електрану Nikopol (снаге 200 MW, која покрива област Дњипро), док DTEK RENEWABLES B.V. тренутно ради на развоју ветроелектрана Orlovska (снаге 100 MW) и Primorskaya (снаге 200 MW), које су у фази изградње.
- Истраживање гаса: Ову дивизију чине друштва DTEK OIL&GAS B.V., [...] и PRIVATE JOINT-STOCK COMPANY „NAFTOGAZVYDOBUVANNYA“, друштво за екстракцију гаса које извучи природни гас и пратеће минерале - депозите кондензата у Полтавској области Украјине, на основу посебне дозволе за коришћење подземља и геолошких истраживања. Поред тога, ово друштво истражује природни гас и кондензат на депозиту Мацука у Полтавској области, на основу посебне дозволе за коришћење подземља у Украјини.
- Енергетска ефикасност: Ова дивизија се састоји од DTEK ESCO LLC, украјинског друштва које имплементира пројекте по систему кључ у руке у складу са условима енергетских услуга, спроводи енергетске прегледе и спроводи активности уштеде енергије и помаже у имплементацији система управљања енергијом у Украјини.

Према наводима подносиоца пријаве, [...].

Као што је наведено, DTEK је део финансијске и индустријске групе Sistem Capital Management (SCM). SCM је холдинг друштво украјинског конгломерата основано 2000. године, које је фокусирано на пет кључних сектора, организованих у низу под-холдинга и то:

- DTEK (угаљ и енергија);

- Metinvest (металуршко рударство и метали, укључујући производњу угља/кокса, као и хемијски производи);
- FUIB/Aska (банкарство и осигурање);
- Esta (некретнине) и
- Ucomline (телекомуникације).

Поред тога, SCM поседује и управља средствима у другим секторима, укључујући медије, рударство глине, трговину нафтним дериватима, малопродају, рударску опрему, бензинске станице, хотеле, пољопривреду, фудбал и транспорт. Господин Ринат Л. Акхметов је крајњи стварни власник SCM-а.

Сва зависна друштва која су под контролом SCM групе се, у смислу члана 5. Закона, сматрају као један учесник на тржишту.

Подносилац пријаве није активан у Србији на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција. Приход у Србији је остварен [...] од продаје производа од челика.

Учесници концентрације не остварује приходе у Србији на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција. Међутим, у циљу потпуности пријаве достављени су подаци о приходима SCM групе у Србији у 2017. години који су износили преко [...] евра. У исто време приход SCM групе на светском нивоу износио је преко 12.850 милиона евра.

Циљно друштво у предметној трансакцији је друштво са ограниченом одговорношћу TYLIGOULSKA VITROVA ELECTROSTANCIA, које је регистровано и постоји у складу са законима Украјине, са седиштем на адреси Лењина улица 113, канцеларија 1, Березанска општина, Березанка, 57400 Миколајивска област, Украјина, регистарски број 36288020 (у даљем тексту: Циљно друштво).

Циљно друштво је чланица међународне групе друштава [...].

Циљно друштво је пројектна компанија основана у сврху развоја пројеката у сектору енергије ветра унутар Миколајивске области у Украјини. [...] Циљно друштво пружа услуге израде документације потребне за изградњу. Циљно друштво је искључиво пројектна компанија која у 2017. и 2018. години није обављала никакву комерцијалну делатност ни у Србији, нити у Украјини.

Циљно друштво такође не обавља никакве увозне или извозне активности, фокусира се само на развој и куповину од локалних украјинских компанија, које послују у оквиру индустрије изградње, дизајнерске и инжењерске индустрије. Циљно друштво није активно у Србији и нема никакве везе са српским компанијама (било са добављачима, купцима или конкурентима) или тржиштем/има.

Власник Циљног друштва са 100% основног капитала је [...].

Као што је наведено Циљно друштво није активно и нема зависних друштава у Републици Србији, нити је до сада остварило било какав приход на овом тржишту. Такође, ни Циљно друштво ни било које од његових контролних чланова не

контролише ниједно зависно друштво које послује у наведеном сектору или другим секторима у Србији.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама, које изражава потпуну посвећеност и намеру друштава ДТЕК као купца, TYLIGOULSKA VITROVA ELECTROSTANCIA као стечено друштво (Циљно друштво) и [...] као продавца да спроведу предметну трансакцију. Предложена трансакција се односи на стицање контроле у складу са чланом 17. Закона.

Намеравано стицање контроле биће реализовано стицањем 100% основног капитала Циљног друштва од стране ДТЕК-а. Тренутно, основни капитал Циљног друштва износи [...], а његов једини члан је [...].

Предметно стицање 100% основног капитала Циљног друштва ће бити спроведено: [...].

Као резултат стицања удела у Циљном друштву, ДТЕК ће стећи контролу над 100% основног капитала Циљног друштва.

Комисија је потписано Писмо о намерама, које изражава потпуну посвећеност и намеру друштава да спроведу предложену трансакцију прихватила као валидан правни основ настанка концентрације.

Испуњеност услова за подношење пријаве концентрације

На основу наведеног Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона. Према наводима подносиоца пријаве ДТЕК Група и SCM тренутно нису у позицији да пруже прецизне податке о својим приходима оствареним у 2018. години, а рачуноводствени подаци за 2018. годину нису израђени и подлежни су ревизији. Међутим, на основу процена и података за 2017. годину, цифра је знатно изнад прага који повлачи контролу концентрација у Србији, тј. приход остварен на светском тржишту је већи од 100 милиона евра, а приход остварен у Србији прелази 10 милиона евра. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2017. години, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2017. години вишеструко већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је прихватила извештаје за 2017. годину с обзиром на то да финансијски извештаји за 2018. годину још увек нису доступни. Пријава концентрације поднета је у складу са чланом 63. став 2. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, број 89/2009), као тржиште које обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи

сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Предметна трансакција се односи на тржиште производње и продаје електричне енергије на veleпродајним тржиштима изван Србије.

Према наводима подносиоца Пријаве, Циљно друштво у 2017. и 2018. години није имало никакву пословну активност продају, купце нити добављаче у Србији. Такође, ни DTEK B.V. у наведеном периоду у Србији није имао продају, купце или добављаче на релевантном тржишту на које се односи предложена трансакција.

С обзиром на одсуство било каквог утицаја на конкуренцију у Србији као резултат предложене трансакције, стране сматрају да није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа, јер без обзира на предложену дефиницију, предметна трансакција неће имати негативан утицај на конкуренцију на српском тржишту, с обзиром да Циљно друштво није присутно у Србији. Међутим, у циљу достављања потпуних информација, како је наведено у пријави, релевантно тржиште производа може бити посматрано на релевантном сектору који се односи на производњу и продају електричне енергије на veleпродајним тржиштима изван Србије. При томе, треба имати у виду и праксу Европске комисије (у даљем тексту: ЕК) у вези са дефиницијом релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта у наведеном сектору.

У сектору електричне енергије, традиционално су идентификована четири сегмента која конституишу различита тржишта производа: (i) Производња и veleпродаја (производња електричне енергије у електранама); (ii) Пренос (пренос електричне енергије преко мреже високог напона); (iii) Дистрибуција (пренос електричне енергије преко мреже ниског напона) и (iv) Малопродаја (продаја електричне енергије крајњим потрошачима).

Према наводима подносиоца, ЕК је у већини својих одлука идентификовала тржиште производње и veleпродаје, или само тржиште veleпродаје, као засебно тржиште (одлука бр. COMP/M.2209 - EDF GROUP/COTTAM POWER STATION, параграф 10; одлука бр. COMP/M.2679 - EDF/7XU EUROPE/24 SEVEN, параграф 9; и одлука бр. COMP/M.2801 - RWE/INNOGY, параграф 12). Поред тога, ЕК је недавно потврдила да тржиште производње и veleпродаје треба посматрати као јединствено тржите (одлука бр. COMP/M.3696 E.ON/MOL, параграф 224; одлука бр. COMP/M.5978 - GDF SUEZ/INTERNATIONAL POWER, параграф 15; и одлука бр. M.7850 - EDF/CGN/NNB GROUP OF COMPANIES, параграф 28).

На основу наведених пословних активности Циљног друштва, подносилац пријаве DTEK предлаже да се релевантно тржиште производа односи само на производњу и продају електричне енергије на veleпродајним тржиштима изван Србије.

За оцену предметне концентрације, Комисија је као релевантно тржиште производа одредила тржиште производње и veleпродаје електричне енергије. С обзиром да

учесници наведене услуге нису пружали на домаћем тржишту даље сегментирање релевантног тржишта производа, за потребе овог поступка није неопходно.

Када је реч о дефинисању релевантног географског тржишта, подносилац пријаве предлаже да дефиниција релевантног географског тржишта може остати отворена, с обзиром на то да предложена трансакција неће имати никаквог утицаја на конкуренцију у Србији. Комисија наведени предлог није прихватила и релевантно географско тржиште дефинисала је као тржиште Републике Србије, јер је у складу са законским надлежностима Комисије, која ефекте пословних трансакција са становишта утицаја на конкуренцију процењује у оквиру националне територије.

Као што је наведено, ниједна од страна није активна у Србији на релевантном тржишту на који се односи предложена трансакција.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката пријављене концентрације, Комисија је на основу података које је доставио подносилац пријаве, закључила да предметна трансакција неће утицати на промену тржишне структуре и на конкуренцију у Републици Србији. Ефекти ове концентрације се не испољавају на тржишту Републике Србије, јер ни Циљно друштво ни ДТЕК нису пружали услуге на релевантном тржишту, односно на тржишту производње и велепродаје електричне енергије у Србији у 2017. и 2018. години.

Након спровођења трансакције, Циљно друштво ће бити коришћено као пројектна компанија за развој пројеката изградње ветроелектране, у циљу производње и продаје електричне енергије на велепродајном тржишту електричне енергије у Украјини.

На основу анализе целокупне документације достављене уз пријаву, као и утврђених чињеница у овом поступку, а пре свега чињенице да спровођењем предметне трансакције не долази ни до каквих промена на тржишту Србије, Комисија је закључила да реализација предметне концентрације неће изазвати негативне ефекте на тржишту Републике Србије. Приликом доношења одлуке по предметној пријави узете су у обзир све законом дефинисане околности које су релевантне за утврђивање дозвољености концентрације из члана 19. Закона, на основу чега је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић