



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-404/2019-3  
Датум: 9. мај 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.  
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону  
који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-404/2019-1, коју је дана 15. априла 2019. године поднело привредно друштво „Mtel“ а.д. Вања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића бр. 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, које заступа пуномоћник адвокат Срђана Петронијевић из адвокатске канцеларије Моравчевић, Војновић и Партнери а.о.д., Добрачина бр. 23, дана 9. маја 2019. године, доноси следеће

### **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне појединачне контроле од стране привредног друштва „Mtel“ а.д. Вања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића бр. 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, матични број 1-9317-00, над привредним друштвом „Elta-kabel“ д.о.о. Добој, са регистрованим седиштем на адреси Добојске бригаде бб, Добој, Босна и Херцеговина, матични број 60-01-0117-11, до које долази куповином 100% удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** се да је подносилац пријаве, привредно друштво „Mtel“ а.д. Вања Лука, уплатио износ од XXXXX евра, дана 23. априла 2019. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### **Образложење**

Привредно друштво „Mtel“ а.д. Вања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића бр. 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, матични број 1-9317-00 (у даљем тексту: подносилац пријаве или Mtel), поднело је дана 15. априла 2019. године преко пуномоћника пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-404/2019-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Комисија је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

## Учесници концентрације

Подносилац пријаве, друштво Mtel, представља једног од три национална оператера на тржишту телекомуникација у Босни и Херцеговини. У Босни и Херцеговини, друштво Mtel, има преко 1,6 милиона корисника, развијену малопродајну мрежу и активно је у пружању телекомуникационих услуга из области мобилне и фиксне телефоније, дигиталне телевизије, интернета и преноса података. Друштво Mtel припада групи друштава којом као матично друштво управља друштво Телеком Србија а.д. Београд, са седиштем на адреси Таковска бр. 2, Београд, матични број 17162543 (у даљем тексту: Телеком група и Телеком Србија).

Друштво Телеком Србија регистровано је као друштво чија су претежна делатност кабловске телекомуникације. Ово друштво се бави пружањем телекомуникационих услуга, од којих су најзначајније услуге домаћег и међународног телефонског саобраћаја, услуге фиксног и мобилног телефонског саобраћаја, транзитирање саобраћаја, пренос података, закуп линија, услуге на целом мрежном подручју, додатне услуге у области мобилне телефоније, интернет и мултимедијалне услуге. Друштво Телеком Србија пружа и услуге у области закупа, изградње, управљања и заштите телекомуникационе инфраструктуре, издаје телефонске именике, пружа услуге позива преко оператора и услуге коришћења електронског именика у области фиксних телефонских услуга. Поседује лиценце за мобилну и фиксну телефонију, за фиксни бежични приступ, а уписано је као оператор у евиденцију коју води Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ), и за услуге приступа широкопојасној мрежи, интернет услуге, услуге дистрибуције медијских садржаја и др. Већински власник друштва Телеком Србија је Република Србија, са учешћем од 58,1%. Друштво има и 20% сопствених акција, док су мањински акционари власници преосталих акција.

У Републици Србији, друштво Телеком Србија има следећа регистрована зависна друштва:

1. GO4YU D.O.O. BEOGRAD-SAVSKI VENAC, са седиштем на адреси Булевар Франше Д' Еперea бр. 88, Београд, матични број 21020958, претежна регистрована делатност: бежичне телекомуникације (шифра делатности: 6120);
2. HD-WIN D.O.O. BEOGRAD, са седиштем на адреси Високог Стевана бр. 38, матични број 20510293, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110);
3. Mts банка а.д. Београд, са седиштем на адреси Булевар Франше Д' Еперea бр. 88, Београд, матични број 09081488, претежна регистрована делатност: остало монетарно посредовање (шифра делатности: 6419);
4. Mts Antena TV д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Булевар Уметности бр. 16, Београд, матични број 21180882, претежна регистрована делатност: бежичне телекомуникације (шифра делатности: 6120);
5. Mts sistemi i integracije d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Милутина Миланковића бр. 9ж, матични број 21312444, претежна регистрована делатност: консултантске делатности у области информационе технологије (шифра делатности: 6202);
6. TELUS AD BEOGRAD, са седиштем на адреси Палмотићева бр. 2, Београд, матични број 20029684, претежна регистрована делатност: делатност приватног обезбеђења (шифра делатности: 8010);
7. ТЕЛУС ПРО д.о.о., са седиштем на адреси Душана Дуде Тимотијевића бр. 9, Београд, матични број 21360961, претежна регистрована делатност: услуге редовног чишћења зграда (шифра делатности: 8121);

8. YUNET INTERNATIONAL d.o.o., са седиштем на адреси Дубровачка бр. 35/ III, Београд, матични број 07789815, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110);
9. Korpernikus technology d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Булевар Арсенија Чарнојевића бр. 99б, Београд, матични број 17202057, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110);
10. Radijus vektor d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 9, Београд, матични број 17195131, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110);
11. Citadela komunikacije d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 9, Београд, матични број 20743425, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110);
12. AVCOM d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Булевар Арсенија Чарнојевића бр. 99б, Београд, матични број 17411241, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110),
13. MASKO d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 9, Београд, матични број 17318764, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110), и
14. BPP ING DOO GROCKA, са седиштем на адреси Булевар Ослобођења бр. 45, матични број 06436960, претежна регистрована делатност: кабловске телекомуникације (шифра делатности: 6110).

Телеком група поседује и зависно друштво Mts d.o.o., са седиштем на адреси Улица Ослобођења бр. 1, Бошњачка махала, Косовска Митровица, које није регистровано у складу са правом Републике Србије, нити од стране надлежних органа власти Републике Србије, већ у складу са Споразумом о телекомуникацијама потписаним 8. септембра 2013. године у Бриселу.

Сва зависна друштва која су под контролом Телеком групе се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту.

Предметном трансакцијом обухваћено је друштво „Elta-kabel“ d.o.o. Doboј, са регистрованим седиштем на адреси Добојске бригаде бб, Добој, Босна и Херцеговина, матични број 60-01-0117-11 (у даљем тексту: Elta-kabel или циљно друштво), које се тренутно налази у власништву физичког лица Аце Кабанице. Друштво Elta-kabel је активно у пружању телекомуникацијских услуга приватним и пословним корисницима на територији Босне и Херцеговине. Понуда овог друштва обухвата услуге фиксне телефоније, интернета и дистрибуције ТВ садржаја, а регистровано је и као пружалац услуга мобилне телефоније (*eng. service provider*). Подносилац пријаве је Комисији доставио графички приказ зависних друштава друштва Elta-kabel. Циљно друштво у Републици Србији има регистровано зависно друштво Elta-Kabel d.o.o. Beograd-Stari Grad, са седиштем на адреси Француска бр. 27, Београд, матични број 21252654. [...] Према наводима у пријави, циљно друштво предметне трансакције у 2018. години није остварило приходе на тржишту Републике Србије. Према јавно доступним подацима, друштво Elta-Kabel d.o.o. Beograd-Stari Grad у 2018. години није остварило приходе из пословне делатности.

## **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављено „Писмо о намјерама страна у вези купопродаје удјела у „Elta-kabel“ d.o.o. Doboј“ закључено дана 27. фебруара 2019. године између подносиоца пријаве, у својству купца, и физичког лица Аце Кабанице, у својству власника циљног друштва и продавца. [...]

Спровођењем предметне трансакције, подносилац пријаве ће куповином стећи 100% удела у циљном друштву и последично појединачну контролу над њим.

## **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима групе друштва којој припада подносилац пријаве, оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије у 2018. години, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 2 Закона.

## **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Циљно друштво предметне трансакције пружа широк спектар телекомуникацијских услуга које обухватају услуге мобилне и фиксне телефоније, услуге приступа интернету и услуге дистрибуције медијског садржаја приватним и пословним корисницима у Босни и Херцеговини.

Подносилац пријаве је активан у пружању различитих телекомуникационих услуга из области мобилне и фиксне телефоније, дигиталне телевизије, интернета и преноса података.

Комисија је узимајући у обзир активности циљног друштва, као и своју досадашњу праксу за потребе оцене ефеката предметне концентрације дефинисала следећа четири релевантна тржишта производа:

1. малопродајно тржиште пружања услуге фиксне телефоније,
2. малопродајно тржиште мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга,

3. малопродајно тржиште пружања услуге фиксног широкопојасног приступа интернету, и
4. малопродајно тржиште дистрибуције медијског садржаја.

Републичка агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је у Извештају о анализи малопродајног тржишта приступа јавној телефонској мрежи (децембар 2015. - јун 2016. године), утврдила да се приступ јавној телефонској мрежи на фиксној локацији може остварити коришћењем следећих прикључака: аналогног прикључка (POTS), ISDN прикључка, бежичног претплатничког прикључка (FWA – CDMA), IP прикључка, и прикључка путем кабловских мрежа.

Малопродајно тржиште мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга обухвата услуге мобилне телефоније (национални и међународни говорни pre-paid и post-paid позиви, SMS, MMS и друге врсте порука), мобилне услуге преноса података преко мобилне мреже (нарочито али не искључиво, приступ услугама електронске поште и интернет услуге), као и услуге међународног роминга. Ово тржиште обухвата све типове крајњих корисника (физичка лица и пословни клијенти, pre-paid корисници и post-paid претплатници) и све типове мрежних технологија.

Малопродајна услуга фиксног широкопојасног приступа интернету у Републици Србији доступна је коришћењем следећих врста приступа: приступ коришћењем xDSL технологије преко бакарне парице, приступ путем мобилних мрежа за услуге преноса података уговорене као појединачне услуге, одвојено од говорне услуге (претплате за data картице, за USB модем/dongle, за таблете и сл.), бежични приступ (CDMA, WiMAX, Wi-Fi), приступ преко кабловске мреже КДС оператора, приступ преко изнајмљених линија, приступ путем оптичких каблова (реализован у FTTx мрежној архитектури).

Малопродајно тржиште дистрибуције медијског садржаја се односи на пружање услуга дистрибуције медијског садржаја као и са њима повезаних услуга, које се пружају корисницима путем електронских комуникационих мрежа, на основу програмске шеме или на захтев корисника, у складу са Законом о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 44/10, 60/13 – УС и 62/14). Дистрибуција медијских садржаја се врши у складу са Правилником о општим условима за обављање делатности електронских комуникација по режиму општег овлашћења донетом на основу Закона о електронским комуникацијама.

За потребе оцене предметне концентрације, Комисија је релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је закључила да циљно друштво није присутно на малопродајном тржишту пружања услуге фиксне телефоније у Републици Србији.

Према подацима Рател-а за IV квартал 2018. године, у Републици Србији је 2,42 милиона претплатника користило услуге фиксне телефоније. Друштво Телеком Србија према извештајима Рател-а дуги низ година држи високо тржишно учешће по критеријуму броја корисника, а у четвртном кварталу 2018. године остварило је тржишно учешће од 81,8% на овом релевантном тржишту производа у Републици Србији. Поред друштва Телеком

Србија, на тржишту пружања услуге фиксне телефоније у Републици Србији у четвртном кварталу 2018. године била су присутна и следећа друштва: SBV са оствареним тржишним учешћем од 16,3%, Sat-Trakt са оствареним тржишним учешћем од 1,1% и Orion Telekom са оствареним тржишним учешћем од 0,3%.

Комисија је констатовала да циљно друштво предметне концентрације није присутно на малопродајном тржишту мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга у Републици Србији.

У евиденцији оператора јавних комуникационих мрежа и услуга, коју води Рател, постоје три оператора који поседују лиценцу за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже: 1. Телеком Србија а.д., 2. Telenor d.o.o., коме је лиценца од 31.08.2006. године продужена дана 15.08.2016. године, и 3. Vip mobile d.o.o.. Осим наведених оператора, у евиденцији оператора јавних комуникационих мрежа и услуга коју води Рател, евидентирана су и два виртуелна мобилна оператора: Mundio Mobile d.o.o. регистрован 09.05.2016. и Globatel d.o.o., регистрован 04.07.2016. На основу Рател-овог Прегледа тржишта електронских комуникација у Републици Србији који се односи на четврти квартал 2018. године друштво Телеком Србија је у посматраном периоду остварило тржишно учешће по критеријуму броја корисника од 45,0% на малопродајном тржишту мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга, друштво Telenor d.o.o. тржишно учешће од 31,6%, а друштво Vip mobile d.o.o. је остварило тржишно учешће од 23,2% на овом релевантном тржишту производа у истом периоду.

Комисија је констатовала да циљно друштво предметне концентрације није присутно на малопродајном тржишту пружања услуге фиксног широкопојасног приступа интернету у Републици Србији.

Према подацима Рател-а за IV квартал 2018. године, у Републици Србији било је укупно 1,56 милиона претплатника фиксног широкопојасног интернета. Комисија сматра и да је мобилни интернет којем се приступа преко USB наменских модема (3/4Г модеми), адекватан супститут осталим технологијама пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету, посебно имајућу у виду брзине, цене и количину преноса података. На основу података Рател-а за 2018. годину, око 282 хиљаде претплатника је користило мобилни интернет путем USB наменских модема (3/4Г модема). У складу са наведеним, у IV кварталу 2018. године у Републици Србији било је укупно 1,84 милиона претплатника фиксног широкопојасног интернета. На основу Рател-овог Прегледа тржишта електронских комуникација у Републици Србији који се односи на четврти квартал 2018. године друштво Телеком Србија је у посматраном периоду остварило тржишно учешће по критеријуму броја претплатника од 41,2% на малопродајном тржишту пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету, а најзначајнији конкурент на овом тржишту било му је друштво SBV са оствареним тржишним учешћем од 32,7%. Остали учесници на овом тржишту су у посматраном периоду остварили тржишно учешће испод 5%.

Комисија је констатовала да циљно друштво предметне концентрације није присутно ни на малопродајном тржишту дистрибуције медијског садржаја у Републици Србији.

Према подацима Рател-а за IV квартал 2018. године, у Републици Србији било је укупно 1,84 милиона претплатника дистрибуције медијског садржаја. Највећи број претплатника у четвртном кварталу 2018. године имао је прикључак на кабловску телевизију, било аналогну или дигиталну (скоро 60%), док је најмање претплатника прикључено на бежичну мрежу или користи услугу дистрибуције преко интернета (око 1%). На основу Рател-овог

Прегледа тржишта електронских комуникација у Републици Србији који се односи на четврти квартал 2018. године активни оператори на тржишту дистрибуције медијског садржаја остварили су следећа тржишна учешћа по критеријуму броја претплатника: друштво SBB остварило је тржишно учешће од 50,9%, друштво Телеком Србија остварило је тржишно учешће од 35,8% (укључујући тржишна учешћа друштва Korpnikus Technology од 7,8% и друштва Radijus Vektor од 4%), а друштво Пошта Србије тржишно учешће од 4%. Остали учесници на овом тржишту остварили су тржишна учешћа испод 2%.

Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања нити до негативних вертикалних ефеката на дефинисаним релевантним тржиштима производа у Републици Србији.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић, с.р.