



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-03-483/2019-1
Веза број: 6/0-02-399/2019
Датум: 21. мај 2019. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који
Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. и члана 62. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/2011), одлучујући у поступку по пријави концентрације број 6/0-02-399/2019-1, коју је поднело Привредно друштво за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 144б, Београд-Нови Београд, Република Србија, преко пуномоћника адвоката Бојане Лукић из Београда, Булевар Зорана Ђинђића бр. 144б, дана 21. маја 2019. године, доноси следећи

ЗАКЉУЧАК

I НАСТАВЉА СЕ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ поступак покренут по пријави концентрације која настаје стицањем непосредне појединачне контроле Привредног друштва за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 144б, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20383399, над делом Акционарског друштва за прераду житарица Житопромет, Зајечар са регистрованим седиштем на адреси Краљевића Марка бр. 2, Зајечар, Република Србија, матични број: 07201788, који може представљати самосталну пословну целину и који обухвата: пекарски производни погон, млин и силос за брашно на локацији у Зајечару, ул. Краљевића Марка бр. 2, са припадајућом опремом и инвентаром, куповином непокретне и покретне имовине у извршном поступку, ради испитивања да ли пријављена концентрација испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона о заштити конкуренције, односно да ли би се спровођењем концентрације значајно ограничила, нарушила или спречила конкуренција на тржишту Републике Србије или његовом делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја.

II ПОЗИВАЈУ СЕ СВА ЛИЦА која располажу подацима, исправама или другим информацијама које могу допринети правилном утврђивању чињеничног стања у овом поступку да их неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције, на адресу Савска 25/IV, Београд.

III УТВРЂУЈЕ СЕ ОБАВЕЗА подносиоца пријаве концентрације, Привредног друштва за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд, плаћања

накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у испитном поступку у укупном износу од XXX евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, с тим што се у њу урачунава динарска противвредност износа од XXX евра уплаћеног након подношења пријаве, дана 23. априла 2019. године и **НАЛАЖЕ СЕ** подносиоцу пријаве, Привредном друштву за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд, да уплати преостали износ накнаде у износу од XXX евра, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, број 840-880668-16, са позивом на број 6/0-03-483/2019 у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема закључка. Одмах по уплати преосталог износа накнаде, подносилац Пријаве концентрације је дужан да Комисији за заштиту конкуренције достави доказ о извршеној уплати.

IV Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Привредно друштво за производњу хлеба и пецива Дон Дон д.о.о. Београд са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ћинђића бр. 1446, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20383399 (у даљем тексту: Дон Дон или подносилац Пријаве) је поднело Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) Пријаву концентрације број: 6/0-02-399/2019-1 дана 12. априла 2019. године (у даљем тексту: Пријава), која настаје стицањем непосредне појединачне контроле подносиоца Пријаве над делом Акционарског друштва за прераду житарица Житопроект, Зајечар са регистрованим седиштем на адреси Краљевића Марка бр. 2, Зајечар, Република Србија, матични број: 07201788 (у даљем тексту: Житопроект), који може представљати самосталну пословну целину и који обухвата: пекарски производни погон, млин и силос за брашно на локацији у Зајечару, ул. Краљевића Марка бр. 2, са припадајућом опремом и инвентаром (у даљем тексту: производни погон Зајечар, млин и силос Зајечар или заједно Циљна имовина), куповином непокретне и покретне имовине у извршном поступку. Пријава је поднета преко пуномоћника, адвоката Бојане Лукић из Београда, Булевар Зорана Ћинђића бр. 1446. Такође, подносилац Пријаве је поднео и допуне Пријаве заведене у Комисији под бројем: 6/0-02-399/2019-3 од 24. априла 2019. године и под бројем: 6/0-02-399/2019-4 од 16. маја 2019. године.

Дон Дон је основан 13. фебруара 2008. године и предмет његовог пословања на домаћем тржишту чине: производња хлеба, свежег пецива и колача, продаја пекарских производа и производња млинских производа, претежно, за сопствене потребе. Његове производне јединице лоциране у: Пударцима, Крагујевцу, Нишу, Јакову, Краљеву, Лесковцу, Суботици, Зрењанину, Великој Плани и Параћину, док се брашно – основна сировина за пекарске производе, производи у млиновима у Зрењанину и Фекетићу. У 2019. години, Комисија је одобрила Решењем број: 6/0-02-151/2019-21 од 25. марта 2019. године концентрацију којом Дон Дон стиче непосредну контролу над друштвом АД Хлеб, Нови Сад – у стечају. Дон Дон је у 100% власништву друштва DON DON d.o.o. Grosuplje, Словенија, ЕУ и под његовом непосредном контролом. Словеначко друштво AMAL NALOŽBE и луксембуршка

КЈК Група врше заједничку контролу над словеначким Дон Дон-ом, а самим тим, посредно, и над подносиоцем Пријаве.

Претежна делатност Житопроект-а, основаног 1947. године, је производња млинских производа – шифра 1061. Поред наведене, делатност Житопроект-а, која представља главни извор прихода, је производња и продаја свежих пекарских производа на локалном тржишту. Производња свежих пекарских производа одвија се у производном погону у Зајечару, док се силоси за житарице користе за услужно складиштење житарица и за складиштење сопствених залиха житарица.

Привредни суд у Зајечару је својим Решењем посл.бр. 3. ИИВ.327/2018 од 14. августа 2018. године одредио извршење на непокретним и покретним стварима Житопроект-а да би се остварило потраживање извршног повериоца, друштва VICTORIA LOGISTIC DOO NOVI SAD. Ради спровођења извршења одређеног наведеним решењем Привредног суда у Зајечару, јавни извршитељ Драган Лековић из Зајечара је одржао другу продају непокретних и покретних ствари извршног дужника/Житопроект-а путем усменог јавног надметања, дана 27. марта 2019. године.

Предмет продаје су биле следеће непокретности уписане у ЛН 18588 КО Зајечар:

- објект осталих индустријских делатности Пекара на КП 9012, број зграде 1, у улици Краљевића Марка, као и припадајуће земљиште под зградом објекта и земљиште уз зграду објекта, која служе за редовну употребу;
- објект осталих индустријских делатности – Млин на КП 9012, број зграде 2, у улици Краљевића Марка, као и припадајуће земљиште под зградом објекта и земљиште уз зграду објекта, која служе за редовну употребу;
- земљиште под зградом објекта, број парцеле 9012, број зграде 17, потес Краљевића Марка, површине 2а87м2 градско грађевинско земљиште;
- земљиште уз зграду објекта, број парцеле 9012, број зграде 17, потес Краљевића Марка, површине 78а86м2 градско грађевинско земљиште;
- објект осталих индустријских делатности - Силос за брашно број парцеле 9012, број зграде 17, број етажа 1, приземље, потес Краљевића Марка.

Предмет продаје су биле, такође, и следеће покретне ствари и опрема дефинисане по следећим групама: „Погон пекаре“, „Погон смрзнутог пецива“, „Погон тестенина“, „Лабораторија“ и „Млин“ и друге.

Као акт о концентрацији достављен је Записник јавног извршитеља о јавној продаји посл.бр. ИИВ-136/2018 од 27. марта 2019. године покретних ствари и Записник јавног извршитеља о јавној продаји посл.бр. ИИВ-136/2018 од 27. марта 2019. године непокретних ствари, као и остали акти које је јавни извршитељ доносио у предметном извршном поступку, закључно са Записником јавног извршитеља о увођења у посед непокретности купца Дон Дон-а посл.бр. ИИВ-136/2018 од 23. априла 2019. године и Записником јавног извршитеља о предаји покретних ствари у својину и државину купцу Дон Дон-у посл.бр. ИИВ-136/2018 од 23. априла 2019. године. Из навода у Пријави произлази да се у конкретном случају ради о концентрацији у смислу чл. 17. став 1. тачка 2. Закона.

На основу достављених података о висини укупних годишњих прихода које су учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2018. години, Комисија је утврдила да је постојала обавеза пријаве концентрације, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани

чланом 61. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), као услова за пријаву концентрације

Полазећи од главних пословних активности које су се обављале у оквиру Циљне имовине и оних које ће Дон Дон обављати након спровођења концентрације у оквиру исте, подносилац Пријаве је Комисији предложио следеће релевантно тржиште производа: *производња и велепродаја свежих пекарских производа*. Велепродаја укључује директну и тендерску продају.

Подносилац Пријаве је Комисији предложио као релевантно географско тржиште *територије општина: Бор, Кладово, Мајданпек, Неготин, Зајечар, Бољевац и Књажевац*, као локално тржиште, на коме је Житопромет вршио дистрибуцију и продају производа произведених у производном погону у Зајечару, посебно имајући у виду да су у питању свежи пекарски производи који се могу дистрибуирати на релативно малој географској удаљености од места производње/производног погона у Зајечару. Дон Дон је, такође, присутан на овим територијама које снабдева из производног погона у Нишу. Након спровођења концентрације Дон Дон ће наставити да снабдева ове територије, али из производног погона у Зајечару.

Подаци о оствареној производњи/продаји свежег хлеба на релевантном тржишту у 2016., 2017. и 2018. години утврђени су на основу података/процене подносиоца Пријаве о дневним количинама које реализују учесници на истом тржишту. Наведени конкуренти на релевантном тржишту су индустријски произвођачи хлеба, што значи да имају тунелске пећи или другу професионалну индустријску пекарску опрему за производњу већих количина свежих пекарских производа. Такође, у категорији „остали конкуренти“ приказано је збирно учешће конкурената који имају тунелске пећи или другу професионалну индустријску опрему и/или имају значајнији дневни обим производње, и баве се и велепродајом, без обзира на то што су неки од њих регистровани као предузетници.

На основу података и информација садржаних у Пријави и допунама Пријаве, који се односе на учеснике у концентрацији и друге учеснике на релевантном тржишту, произлази да би спровођењем концентрације дошло до значајног степена хоризонталног преклапања активности учесника у концентрацији на релевантном тржишту, са значајним тржишним учешћем, као што је у наставку приказано.

Према презентованим подацима, у 2018. години, учесник на релевантном тржишту са највећим тржишним уделом је Житопромет са /20-30/% и [...] КГ годишње производње/продаје свежег хлеба, следи Дон Дон са /20-30/% и [...] КГ, највећи следећи учесник има тржишни удео од /5-10/% и [...] КГ, а учесник са најмањим приказаним тржишним уделом има /0-5/% и [...] КГ.

Према презентованим подацима, у 2017. години, учесник на релевантном тржишту са највећим тржишним уделом је Житопромет са /20-30/% и [...] КГ годишње производње/продаје свежег хлеба, следи Дон Дон са /10-20/% и [...] КГ, највећи следећи учесник има тржишни удео од /10-20/% и [...] КГ, а учесник са најмањим приказаним тржишним уделом има /0-5/% и [...] КГ.

Према презентованим подацима, у 2016. години, учесник на релевантном тржишту са највећим тржишним уделом је Житопромет са /20-30/% и [...] КГ годишње производње/продаје свежег хлеба, следи Дон Дон са /10-20/% и [...] КГ, највећи следећи учесник има тржишни удео од /5-10/% и [...] КГ, а учесник са најмањим приказаним тржишним уделом има /0-5/% и [...] КГ.

Из напред наведеног произилази да је Дон Дон повећао свој тржишни удео на релевантном тржишту у 2018. години у односу на 2016. и 2017. годину. Разлози који

су довели до повећања су, према његовој оцени, делом услед добијања нових купаца, повећања продаје код постојећих купаца и смањења продаје појединих конкурената.

Након спровођења концентрације, Дон Дон ће имати тржишни удео, према подацима за 2018. годину од скоро /40-50/% (/40-50%), при чему следећи највећи учесник на тржишту – конкурент, има тржишни удео од /5-10/%. Комисија такође констатује да постоји, у великој мери, одсуство поузданих података у вези са предложеним релевантним тржиштем, а посебно да ли су сви представљени учесници на тржишту, стварни конкуренти, опремљени професионалном индустријском опремом (тунелским пећима) за производњу већих количина свежих пекарских производа.

Након спровођења концентрације, Дон Дон има у плану да из производног погона у Зајечару снабдева предложено релевантно географско тржиште, с тим што би евентуално мање количине, у зависности од потреба тржишта и тражње, снабдевао из производног погона у Нишу. Конкретно, Дон Дон има у плану да у Зајечару производи око [...] комада/векни свежих пекарских производа дневно (приближно колико су у 2018. години заједно производили Житопрмет и Дон Дон у Нишу), и на тај начин снабдева предложено релевантно географско тржиште, чиме би се значајно смањило транспорт свежих пекарских производа из пословне јединице у Нишу, а истовремено би се повећало присуство компаније Дон Дон на наведеном локалном тржишту. Количине које Дон Дон Ниш тренутно производи и испоручује на том тржишту, биће након спровођења концентрације надомештене делом, [...].

Комисија је имала у виду и престанак важности примене Уредбе о обавезној производњи и промету хлеба од брашна „типа 500“ („Службени гласник РС“, број 59/2018), која је прописивала максималну цену векне од 46 динара.

На основу података и информација садржаних у Пријави и допунама Пријаве, нарочито али не искључиво оних који су претходно у тексту наведени, а који се односе на учеснике у концентрацији и друге учеснике на релевантном тржишту, може се основано претпоставити да ће спровођењем концентрације доћи до битне промене структуре предложеног релевантног тржишта као и до битног повећања тржишног удела подносиоца пријаве. Стога, предметна концентрација не представља случај када се сматра да не постоји опасност у погледу конкуренције и када није потребна детаљнија анализа ефеката концентрације.

У складу са чланом 62. Закона, Комисија може да настави поступак испитивања концентрације по службеној дужности ако утврди да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије износи најмање 40%, односно ако основано претпостави да концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона, а на основу закључка који доноси председник Комисије. За доношење одлуке у складу са Законом, неопходно је да се утврде додатне чињенице у односу на које ће Комисија дефинисати релевантно тржиште/а и оценити ефекте спровођења предметне концентрације. Оцењено је да подаци и информације које је доставио подносилац Пријаве, нису довољни за утврђивање дозвољености концентрације у скраћеном поступку због чега је неопходно спровести испитни поступак. У испитном поступку Комисија ће спровести све потребне радње и утврдити све чињенице и извести доказе неопходне за: дефинисање релевантног тржишта, нарочито али не искључиво података у односу на које ће се утврдити могућности супституције на страни понуде и тражње, анализу структуре релевантног тржишта, степен концентрисаности релевантног тржишта, идентификацију стварних и потенцијалних конкурената, положај на тржишту

учесника у концентрацији и њихових конкурената, правне и друге препреке за улазак на релевантно тржиште, ниво конкурентности учесника у концентрацији, интересе потрошача итд.

Посебан аспект анализе у овом поступку ће се заснивати на подацима и оценама непосредних или одложених ефеката спровођења предметне концентрације прибављеним од стране најважнијих конкурената учесника у концентрацији, активних на сваком од тржишта која буду дефинисана као релевантна за предметни поступак. У циљу добијања података, информација и мишљења, Комисија ће се обратити појединим државним органима, привредним субјектима и пословним удружењима учесника на тржишту.

На основу свих чињеница које проистичу из садржаја Пријаве и допуна Пријаве, као и разлога који су појединачно изнети и образложени, закључено је да су испуњени услови за поступак испитивања предметне концентрације по службеној дужности у смислу члана 62. став 2, а у вези са чланом 19. Закона.

Одлука у ставу I диспозитива донета је на основу члана 62. Закона.

Одлука у ставу II диспозитива донета је на основу члана 35. став 2. Закона.

Одлука у ставу III диспозитива донета је на основу члана 65. став 5. Закона и члана 2. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Одлука у ставу IV диспозитива донета је на основу члана 40. Закона.

Поука о правном средству:

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, али се исти може оспоравати у управном спору по тужби против коначног решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с.р.