



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-478/2019-5
Датум: 6. јун 2019. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком ХХХ.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-478/2019-1, коју је дана 17. маја 2019. године поднела Здравствена установа апотека БЕНУ Београд, са седиштем на адреси Косовска 4, Београд, Република Србија, преко пуномоћника адвоката Срђане Петронијевић из адвокатске канцеларије Моравчевић Војновић и Партнери ОАД Београд, ул. Добрачина бр. 15, дана 6. јуна 2019. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране Здравствене установе апотека БЕНУ Београд, са регистрованим седиштем на адреси Косовска 4, Београд, Република Србија, матични број 17571206, над пословањем ЗУ Апотеке Нови Сад, са регистрованим седиштем на адреси Народног фронта 10, Нови Сад, Република Србија, матични број 8042560, које се односи на обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, све у складу са Одлуком о избору најповољнијег понуђача ЈП-К-1/2019-ФЗД.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, Здравствена установа апотека БЕНУ Београд, дана 21. маја 2019. године, уплатио износ од ХХХ на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Здравствена установа апотека БЕНУ Београд, са регистрованим седиштем на адреси Косовска 4, Београд, Република Србија, матични број 17571206 (у даљем тексту: подносилац пријаве или ЗУ БЕНУ), поднела је дана 17. маја 2019. године, преко пуномоћника адвоката Срђане Петронијевић из адвокатске канцеларије Моравчевић Војновић и Партнери ОАД Београд, ул. Добрачина бр. 15, пријаву концентрације која

је заведена под бројем 6/0-02-478/2019-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Увидом у достављену документацију, и допуну од 30. маја 2019. године, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија ће о овом захтеву одлучити посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, ЗУ БЕНУ, је приватна здравствена установа у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 и 93/2014), активна у малопродаји фармацеутских производа и медицинских средстава. ЗУ БЕНУ, настала променом назива бивше ЗУ Pharmacity, уписана је у судски регистар под овим именом решењем Привредног суда у Београду број 1 Фи 540/14 од 04. новембра 2014. године. ЗУ БЕНУ припојене су ЗУ апотека Viva B plus, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-835/2015-5 од 08. децембра 2015. године, и ЗУ GOODWILL, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-678/2017-11 од 27. децембра 2017. године.

ЗУ БЕНУ припада Phoenix групи друштава. Матично друштво читаве групе је друштво Phoenix Pharmahandel GmbH, са седиштем на адреси Pfingstweidstrasse 10-12, D-68199, Манхајм, Република Немачка, регистарски/матични број HRB 727494. Ова група активна је у трговини фармацеутских производа и медицинских средстава у 27 европских земаља, у области veleпродаје, дистрибуције и малопродаје. Осим тога што управља са преко 160 дистрибутивних центара из којих снабдева здравствене установе и апотеке лековима и другим медицинским средствима, Phoenix група пружа и велики број фармацеутских услуга дуж целог дистрибутивног ланца, по принципу „All in One“. У области малопродаје, ова група активна је у 14 европских земаља у којима располаже мрежом од 2.500 апотека.

Обављањем претходно наведених активности, Phoenix група друштава је у 2018. години на светском тржишту остварила приход од [...].

На територији Републике Србије ова група је, поред друштва ЗУ БЕНУ, присутна кроз следећа друштва и здравствене установе:

- Phoenix Pharma d.o.o., матични број 07517807, са седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико

фармацеутским производима. Основна делатност овог друштва је промет лекова и парафармацеутике домаћих и страних произвођача, увоз регистрованих лекова, увоз лекова за спровођење клиничких студија, као и увоз нерегистрованих лекова по посебним захтевима купаца, уз одобрење надлежних институција. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix PIB Austria Beteiligungs GmbH, регистарски/матични број FN 291986 t;

- Evgora Lek Pharma d.o.o., матични број 17326937, са седиштем на истој адреси и истом шифром делатности као и његов оснивач и једини члан, друштво Phoenix Pharma d.o.o. Ово друштво пружа додатне услуге у сектору фармације, попут подршке при регистрацији лекова, обележавању производа, логистичке подршке при клиничким испитивањима, пружања маркетинг решења за производе и компаније, услуга консигнационог складиштења и набавке лекова за веледрогерије и болнички сектор;
- БЕНУ д.о.о. Београд, матични број 20373792, са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића 17, Београд, шифра делатности: 6420 - делатност холдинг компанија. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix PIB Austria Beteiligungs GmbH, регистарски/матични број FN 291986 t. Ово друштво је холдинг друштво и власник ЗУ БЕНУ и нема пословне активности ван држања удела у ЗУ БЕНУ, ЗУ Крсмановић, ЗУ Julija pharm и ЗУ LIVSANE. БЕНУ д.о.о. Београд је постало део Phoenix Групе 2013. године, под тадашњим називом Pharmacity д.о.о. Стицање Pharmacity д.о.о. од стране Phoenix Групе одобрено је решењем Комисије број 6/0-02-638/2013-6 од 12. новембра 2013. године.

Подносилац напомиње да је друштво Inter Pharma d.o.o., матични број 20127791, са седиштем на адреси ул. Матије Гупца бр. 14, Суботица, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима, припојено друштву БЕНУ д.о.о. Београд решењем Агенције за привредне регистре број БГ 16473/2019 од 19. фебруара 2019. године, а што је Комисија одобрила својим решењем бр. 6/0-02-678/2017-11 од 27. децембра 2017. године;

- Ino-pharm d.o.o., матични број 17345664, са седиштем на адреси ул. Браће Ковач бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима, што је уједно и његова основна делатност. Оснивач и једини члан овог друштва је друштво Phoenix Pharma d.o.o.

Поред тога, Phoenix група контролише и пословање дистрибуције фармацеутских производа на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, које обухвата све наведено у „Листи кључне имовине и уговора“ од 02. новембра 2015. год, и које је претходно било под контролом физичког лица Газменд Абрашија, држављанина Републике Србије, што је одобрено решењем Комисије број 6/0-02-901/2015-9 од 29. децембра 2015. године.

Активност малопродаје, ова група друштава на националном тржишту обавља, поред подносиоца пријаве, преко следећих Здравствених установа (у даљем тексту: ЗУ), у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 и 93/2014, 96/2015, 106/2015 и 113/2017), продајом лекова и других фармацеутских производа у специјализованим продавницама - апотекама:

- ЗУ аптека Livsane (претходно име ЗУ Betty), са седиштем у Новом Саду, ул. Стражиловска 19а, уписана у судски регистар под овим именом решењем Привредног суда у Новом Саду број Фи 46/2017. од 03. марта 2017. год., матични број 08956391. Једини власник ове ЗУ је друштво БЕНУ д.о.о. Београд;
- ЗУ аптека Крсмановић Горњи Милановац, са седиштем на адреси Синђелићева бр. 4, Горњи Милановац, Република Србија, уписана у судски регистар решењем Привредног суда у Чачку, број Фи 36/11, од 08. јула 2011. године, матични број 17817680. Непосредни власник ове ЗУ је друштво БЕНУ д.о.о. Београд;
- ЗУ Julija pharm, са седиштем на адреси Прховачка 3, Шимановци, Република Србија, уписана у судски регистар решењем Привредног суда у Сремској Митровици, број ФИ 78/2006 од 12. априла 2006. године, матични број 08857792. Непосредни власник ове ЗУ је друштво БЕНУ д.о.о. Београд;

Phoenix група на домаћем тржишту поред претходно набројаних, контролише и друштва:

- Transmed Transport d.o.o., матични број 20916613, са седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2, Београд, шифра делатности: 4646-трговина на велико фармацеутским производима. Основна делатност овог друштва је пружање услуга транспорта и доставе фармацеутских производа апотекама. Оснивач и једини члан овог друштва је немачко зависно друштво из састава Phoenix групе, Transmed Transport GmbH, регистарски/матични број HRB 6484 и
- Phoenix IT Services d.o.o., матични број 17489046, са седиштем на адреси ул. Кумодрашка бр. 239, Београд, шифра делатности: 6201-рачунарско програмирање, што представља и његову основну делатност. Ово друштво постало је део Phoenix групе под својим некадашњим именом Pragmatic IT d.o.o., концентрацијом која је одобрена од стране Комисије решењем бр. 6/0-02-467/2016-8 од 30. јуна 2016. године.

Укупан годишњи приход Phoenix групе друштава на домаћем тржишту у 2017. години износио је око [...]. У допуни од 30. 5. 2019. године, подносилац пријаве је навео да „финансијски извештаји за 2018. годину још увек нису припремљени, те да се и даље обрађују подаци за тржиште Републике Србије, због чега није у прилици да Комисији пружи тачан податак о приходу групе“.

Читава група друштава којој припада подносилац пријаве, у смислу члана 5. Закона сматра се једним учесником на тржишту.

Предмет преузимања у овој концентрацији је обављање фармацеутске делатности ЗУ Апотеке Нови Сад (у даљем тексту: Апотека Нови Сад), уписане у судски регистар решењем Привредног суда у Новом Саду, број Фи 25/2017, од 20. јануара 2017. године, матични број 8042560 (у даљем тексту: циљно пословање). Апотека Нови Сад је здравствена установа која врши снабдевање становништва лековима, помоћним лековитим средствима, медицинским помагалима и даје упутства за њихову правилну употребу. У њен састав улазе 29 апотека, Галенска лабораторија и

трансфер станица распакованих лекова са истеклим роком. ЗУ Апотеке Нови Сад су у власништву Града Новог Сада, који је њихов оснивач. Комплетан приход Апотека Нови Сад је остварила у Републици Србији и он је у 2018. години износио [...].

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Намеравана концентрација се односи на преузимање обављања фармацеутске делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада путем закључивања уговора о јавно приватном партнерству са елементима концесије између друштва ЗУ БЕНУ и Града Новог Сада. Предмет Уговора о концесији је уступање одређених непокретности које тренутно користи ЗУ Апотека Нови Сад (циљне апотеке) на коришћење на период од 15 година и којим ће бити омогућено ЗУ БЕНУ да у тим непокретностима обавља фармацеутску делатност. Поред тога, предметном концентрацијом обухваћено је и обављање фармацеутске делатности у једној апотеци у општини Сремски Карловци, што ће бити образложено накнадно у тексту.

Град Нови Сад је, на основу чл. 22. и 35. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр.88/11, 15/16 и 104/16) објавио јавни позив за давање концесије за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада (шифра: ЖК-К-1/2019-ФЗД). Циљ јавног позива је да се концесионару уступи 25 непокретности у јавној својини концедента, као и да се омогући коришћење још три непокретности које нису у јавној својини, али које користи Апотека Нови Сад по основу закупа или другог законом прописаног основа коришћења, а у циљу наставка обављања наведене делатности (једна од ове три непокретности/апотеке се налази у општини Сремски Карловци). Концесионару се даје у концесију обављање делатности у наведеним непокретностима на период од 15 година од дана закључења уговора. Апотека Нови Сад ће остати као функционална јединица са преосталом апотеком и галенском лабораторијом, тако да предмет концесије нису све апотеке којима управља Апотека Нови Сад.

ЗУ БЕНУ је изабран као најповољнији понуђач и са овим друштвом ће Град Нови Сад закључити Уговор о концесији за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада. Концесиона делатност ће се обављати на територији Града Новог Сада, а концесионар ће бити дужан да понуди заснивање радног односа на неодређено време за најмање 46 запослених у Апотеци Нови Сад.

Поверавање концесионе делатности има за циљ да омогући остваривање и заштиту јавног интереса у облику обезбеђивања континуираног и ефикасног обављања фармацеутске делатности на подручју Града Новог Сада. Такође, концесионар ће бити у обавези да омогући ефикаснију и свеобухватну набавку лекова и медицинских средстава, као и да прошири асортиман у апотекама.

Као акт о концентрацији подносилац пријаве је доставио Одлуку о избору најповољнијег понуђача и Модел уговора о концесији.

Као разлог спровођења предметне трансакције, у пријави је наведено да је Град Нови Сад одлучио да покрене поступак давања концесије за обављање фармацеутске здравствене делатности на територији Града Новог Сада јер се ЗУ Апотеке Нови Сад суочава са проблемима у пословању већ више од пет година, чиме је угрожено

обављање примарне заштите на територији града и доведена је у питање редовна снабдевеност апотека које су у саставу ЗУ Апотеке Нови Сад. Поред тога, проблеми у пословању ЗУ Апотеке Нови Сад се негативно одражавају и на реализацију обавеза које Град Нови Сад има у погледу обезбеђивања друштвене бриге за здравље и несметаног обављања фармацеутске здравствене делатности на својој територији.

3. Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података о укупним годишњим приходима учесника предметне концентрације оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије у претходне три године, а који су достављени Комисији, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1). и 2). Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије, а нарочито циљног пословања, предложио да се релевантно тржиште производа за потребе овог поступка, дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Phoenix Група, као група подносиоца, присутна је у читавом ланцу снабдевања фармацеутским производима, као и на тржишту малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава на територији Републике Србије, нудећи широку палету лекова, медицинских средстава и других производа путем ЗУ Вепи, ЗУ Крсмановић, ЗУ Јулија Pharm и ЗУ Livsane. Наведена делатност представља и основну делатност коју обавља Апотека Нови Сад кроз свој малопродајни ланац који тренутно броји 29 апотека. ЗУ БЕНУ ће, у својству концесионара, бити у обавези да настави са пружањем фармацеутске делатности у непокретностима које су предмет концесије (делатност у 28 апотека).

Образлажући свој предлог, полазећи од фармацеутских производа, подносилац наводи да је реч о малопродаји читавог спектра производа попут оних који

се могу добити само на лекарски рецепт, производа који се налазе у слободној продаји (тзв. over the counter) и производа који захтевају специјалан третман приликом складиштења и руковања, какав је случај са аналгетицима и запаљивим производима. Под медицинским средствима подразумевају се сви инструменти, апарати, уређаји и производи који се примењују самостално или у комбинацији, у циљу утврђивања дијагнозе, превенције, праћења лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета итд.

У погледу географске димензије релевантног тржишта, подносилац пријаве сматра да би са аспекта понуде фармацеутских производа и медицинских средстава у малопродајној делатности, ово тржиште требало дефинисати као национално из следећих разлога:

- фармацеутска делатност је на националном нивоу строго регулисана посебним прописима и подлеже обавези прибављања законом прописаних дозвола, а ради стављања лекова у промет;
- исте категорије фармацеутских производа продају се потрошачима путем мреже апотека на читавој националној територији;
- активности презентације и промоције имају такође национални карактер.

Са аспекта тражње међутим, имајући у виду чињеницу да су крајњи корисници ових производа физичка лица због чијих се склоности и навика може очекивати да постоји заменљивост на страни тражње на локалном нивоу, тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава треба посматрати као локално (територије појединих градова/општина) у којима ову делатност обављају апотеке, које у конкретном случају и представљају предмет преузимања.

Комисија је прихватила предлог подносиоца пријаве и релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама.

Комисија је за оцену предметне концентрације, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона, тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава географски дефинисала као територију града Новог Сада и општине Сремски Карловци, на којим територијама послују циљне апотеке.

5. Оцена ефеката концентрације

На тржишту малопродаје фармацеутских производа на територији Републике Србије, према подацима за 2018. годину, као годину која претходи години у којој је концентрација пријављена Комисији, присутно је 311 апотека ЗУ БЕНУ. Узимајући у обзир и апотеке које су повезана лица са ЗУ БЕНУ, укупан број апотека подносиоца пријаве и његових повезаних лица износи 340. Тржишни удео ЗУ БЕНУ (укључујући и повезана лица) према критеријуму броја апотека на националном нивоу, у 2018. години, процењен је на око 15-10% имајући у виду укупан број активних апотека (3542) у Републици Србији, док је тржишни удео циљног пословања, према истом критеријуму, процењен на 10-5%. Према критеријуму остварених прихода у малопродајној делатности тржишно учешће Phoenix групе, са приходом од [...], износи

/5-10/% у односу на агрегатну вредност овог тржишта у Републици Србији у 2018. години од око [...]. Према овом критеријуму, тржишни удео Апотеке Нови Сад са 29 апотека, на националном нивоу износи /0-5/% у којима је, према подацима за 2018. годину, остварен приход од око [...].

Тржиште малопродаје фармацеутских производа је веома динамично. Велики број апотека је новоотворено/затворено и стечено у периоду од претходне три године. Према сазнањима подносиоца пријаве, број апотека на тржишту Републике Србије у претходне три године је забележио раст од око 800 апотека.

ЗУ Lilly Drogerije је на националном нивоу кључни конкурент учесника у концентрацији. Поред тога веома је разграната мрежа апотека у власништву државе, а која подразумева не само Апотеку Београд која је активна у Београду, него и појединачне апотеке по мањим градовима (Апотека Ниш, Нови Сад, Суботица, итд.). У укупности ове апотеке представљају најразгранатију мрежу апотека у Србији. Додатно, AsterFarm је члан једног од највећих ланаца апотека у централној и источној Европи који обављају делатност под брендом Dr. Мах и која тренутно има мрежу од око 140 апотека у Србији и тек почиње да развија своју мрежу. Такође, приметан је и значајнији улазак македонског ланца апотека Зегин на тржиште Републике Србије.

На дефинисаном релевантном географском тржишту територије града Новог Сада, укупан број апотека био је 192 у децембру 2018. године. Према подацима из пријаве, обим продаје износио је [...] (у истом периоду). Тржишни удео подносиоца пријаве у 2018. години, према критеријуму броја апотека, износио је /10-20/% (19 апотека ЗУ БЕНУ и 1 LIVSANE), а према критеријуму остварених прихода у малопродајној делатности /5-10/%. Тржишни удео циљног пословања је износио /10-20/% (број апотека), односно /0-5/% (обим продаје). Будући да су предмет преузимања 27 апотека на територији града Новог Сада, заједнички тржишни удео подносиоца пријаве и циљног друштва, након спровођења концентрације, износиће /20-30/% (број апотека), односно /10-20/% (обим продаје). Иако ће по броју апотека бити највећи учесник на тржишту малопродаје, подносилац пријаве ће и даље трпети јак конкурентски притисак, пре свега од стране ЗУ Јанковић, која тренутно послује са 35 апотека и има /10-20/% тржишног удела по броју апотека, док подносилац пријаве не располаже подацима о оствареним приходима својих конкурената. Поред тога, потребно је узети у обзир снагу и потенцијал ЗУ Lilly Drogerije (/0-5/% тржишног удела према броју апотека), Апотека Galen Pharm и Irispharm, које такође имају по /0-5/% удела, и других учесника, који заједно имају укупно 84 апотека на територији Града Новог Сада. Стога, иако долази до преклапања делатности услед ступања подносиоца пријаве у јавно-приватно партнерство са градом Нови Сад, на овом локалном тржишту ће остати значајан ниво конкуренције и конкурентског притиска на будући ланац под контролом ЗУ БЕНУ.

На територији општине Сремски Карловци у 2018. години била је присутна само једна апотека Циљног пословања, са тржишним уделом од /20-30/% по броју апотека, односно /0-5/% по обиму продаје, док ЗУ БЕНУ, ни његова повезана лица, нису присутна. Стога нема агрегације тржишних удела на овом тржишту, нити промене структуре тржишта, па самим тим ни потенцијално негативних ефеката концентрације. Највећи конкуренти на овом тржишту су ЗУ Апотека Вива, ЗУ Апотека Јанковић и Зегин са истим процентом тржишног удела као Апотека Нови Сад, док подносилац пријаве не располаже подацима о оствареним приходима својих конкурената.

У области малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у Републици Србији, Phoenix група присутна је и путем уговора о пословној сарадњи са апотекама које се не налазе у оквиру ове групе друштава. Реч је о примени маркетиншког концепта „Betty“. Овај концепт представља В2С (Business to Consumer) модел за апотеке на нашем тржишту и намењен је квалитетнијем задовољењу потреба крајњих потрошача. Подразумева маркетиншко унапређење услуга апотека и њиховог пословања путем подршке коју пружају остали сегменти пословања компаније Phoenix. Кроз препознатљива визуелна решења, промоцију сопственог брэнда „Betty“, едукацију менаџера и запослених, овај концепт поставља и одређене стандарде у овој области пословања. Прихватањем овог концепта, апотеке чланице унапређују своје услуге, али не представљају повезане учеснике са стицаоцем контроле у смислу члана 5. Закона.

Приликом анализе потенцијалних вертикалних ефеката, Комисија је закључила да је реално очекивати да апотеке у саставу циљног друштва променом власника, структуру набавке производа усагласе са праксом Phoenix групе. Укупна вредност набављене робе од свих добављача од стране Апотека Нови Сад у 2018. години износила је око [...]. Набавка од Phoenix групе имала је учешће од око [...] у укупној набавци циљних апотека у 2018. години. Подносилац пријаве наводи да је за оцену значаја набавке од друштава Phoenix групе потребно да се узме у обзир да је ЗУ Апотека Нови Сад у блокади рачуна у периоду од око годину и по дана, а да остали добављачи у том периоду нису вршили испоруке или су биле минималне. Како је наведено у допуни пријаве, очекује се постепени раст набавке од Phoenix групе, пре свега од Phoenix pharma д.о.о, али ће пораст раста набавке за потребе функционисања циљних апотека бележити и остали добављачи. Наиме, очекује се [...]. Повећање вредности набавке, како од Phoenix pharma д.о.о, тако и од других добављача, пре свега зависи од динамике поновног успостављања ефикасног пословања циљних апотека и резултата њиховог опоравка. У сваком случају, неће се радити о значајном увећању које би могло да има утицај на тржиште велепродаје, нарочито имајући у виду да је тржиште велепродаје национално по свом географском обиму, те да је реч о мањем броју апотека чија набавка нема значајнијег утицаја на пословање добављача.

С друге стране, циљно пословање ће наставити да набавља производе и од других добављача, јер тиме што постаје део Phoenix групе не обавезује се да све своје потребе за производима усмери на Phoenix као велепродавца.

Када је реч о сарадњи Phoenix-а са другим малопродајним ланцима, она ће бити непромењена и Phoenix ће наставити да послује са свим купцима на истим принципима и под истим условима као и пре предметне трансакције. Трансакција неће довести до промене пословне политике Phoenix-а, а нарочито не у смислу да почне примењивати повољније услове према циљним апотекама (нити другим апотекама у саставу Вену), како би им обезбедио конкурентску предност на тржишту малопродаје.

Према наводима подносиоца пријаве предметна трансакција не доводи до негативних вертикалних ефеката на тржишту пружања фармацеутских услуга на територији Града Новог Сада. Најпре, потребно је имати у виду да се не ради о уобичајеној трансакцији која резултира стицањем трајне контроле над другим учесником на тржишту, већ је реч о јавно приватном партнерству чији је превасходни циљ одржање и унапређење заштите јавног интереса. ЗУ БЕНУ ће као концесионар

бити стратешки партнер Града Новог Сада и настојаће да својим искуством и приступом у обављању фармацеутске делатности побољша овај ниво здравствене заштите у Новом Саду и понуди купцима-пацијентима виши ниво услуге од оног који су до сада имали у Апотеци Нови Сад. Као што је претходно напоменуто, неће доћи до значајних агрегација тржишних удела на релевантном географском тржишту, као ни на ужим тржиштима. Након реализације предметног јавно-приватног партнерства остаће значајан ниво конкуренције на тржишту. Управо остали учесници на тржишту, пре свега ланци апотека веће тржишне снаге ЗУ Апотеке Јанковић и ЗУ Lilly Drogerie, наставиће да врше конкурентски притисак на ЗУ БЕНУ и ЗУ Апотеку Нови Сад, чиме се неутралише могућност наступања потенцијално негативних ефеката концентрације.

У складу са претходно изнетим, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић