



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 9/0-02-549/2019-2  
Датум: 05.07.2019. године

**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Београд  
Немањина 22-26

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доставило је 13. јуна 2019. године, Комисији за заштиту конкуренције, Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности са образложењем, ради давања мишљења.

Савет Комисије на основу члана 22, а у вези са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13) на 214. седници од 05. јула 2019. године, даје следеће

**М И Ш Љ Е Њ Е**

Једно од основних принципа права и политике заштите конкуренције је слободан приступ тржишту сваком учеснику који испуњава услове за обављање неке делатности, како би ти учесници у интересу потрошача/корисника могли да се такмиче ценом и квалитетом.

Законом о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) прописани су услови које је потребно испунити како би одређено друштво обављало комуналну делатност, а Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналне делатности ти услови су ближе уређени кроз прописивање потребних техничких капацитета и стручне оспособљености.

Предлогом уредбе о изменама и допунама Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналне делатности (у даљем тексту: Уредба) прописује се стручна оспособљеност кадрова и технички капацитети за обављање комуналних делатности управљање пијацама, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина. Уопштено говорећи, са становишта примене политике и права конкуренције, без обзира на врсту прописа о коме се ради, евентуално постављање неоправдано високих критеријума, техничких и других услова којим се, *de facto*, дефинише могућност приступа неког учесника на релевантно тржиште може представљати баријеру за улазак на то тржиште. Овакав приступ у потпуности је примењив и када је у питању обављање комуналних делатности.

Имајући и виду да се на поступак поверавања обављања комуналних делатности примењују одредбе закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, што значи да се привредни субјекти који намеравају да конкуришу за обављање комуналних делатности

такмиче за тржиште на коме би им било поверено обављање одређене комуналне делатности, уз претходно испуњење услова у погледу стручне оспособљености и техничких капацитета, претходно питање постојања баријера добија додатно на значају.

На овом месту Комисија скреће пажњу на узрочно-последичну везу између сложености и броја прописаних услова за улазак на тржиште и броја потенцијалних учесника на том тржишту. Уколико би критеријуми, технички или други услови били прописани на неоправдано високом нивоу, то би могло довести до значајног смањења броја постојећих или потенцијалних конкурената на релевантном тржишту, што би даље утицало на смањење броја могућих партнера у поступку поверавања обављања комуналних делатности.

Претходно наведено може, такође, имати утицај и на доношење одлука о оправданости поверавања обављања комуналних делатности, било кроз јавно-приватно партнерство или доделом концесија.

Имајући у виду своје надлежности и циљеве у спровођењу Закона о заштити конкуренције, Комисија у овом тренутку не може да оцени да ли су постављени услови ограничавајући или не, те да ли би неки привредни субјекти били онемогућени да уђу на тржиште комуналних делатности, те стога сугеришемо додатни опрез при прописивању критеријума и услова у предметној уредби.

Не улазећи у оправданост и целисходност одређивања врсте и броја машина, опреме и алата који се односе на техничке капацитете, као ни услове стручне оспособљености прописане предлогом Уредбе, Комисија препоручује да се у образложењу наведу јасни разлози који оправдавају потребу за одређивањем броја извршилаца по активностима, као и услове који се односе на техничке капацитете, а који су резултат анализом утврђених објективних потреба.