



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-03-611/2020-1  
Датум: 17. септембар 2020. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. и члана 62. став 1. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), дана 17. септембра 2020. године, доноси следећи

### **ЗАКЉУЧАК**

**I ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК** по службеној дужности против Здравствене установе „Апотека Јанковић“, са регистрованим седиштем на адреси Милоша Бајића 13, Нови Сад, Република Србија, матични број 08289948 ради испитивања концентрације која је спроведена иако није одобрена у складу са Законом о заштити конкуренције, а која је, према основаној претпоставци, настала стицањем контроле од стране Здравствене установе „Апотека Јанковић“ над фармацеутском делатношћу Здравствене установе Апотека Зрењанин са регистрованим седиштем на адреси Патријарха Павла 46/ц, Зрењанин, Република Србија, матични број 08671621 у складу са Уговором о концесији за финансирање, ревитализацију, управљање и обављање фармацеутске делатности у граду Зрењанину закљученим дана 4. марта 2019. године између Града Зрењанина и Здравствене установе „Апотека Јанковић“.

**II ПОЗИВАЈУ СЕ СВА ЛИЦА** која располажу подацима, исправама или другим информацијама које могу допринети правилном утврђивању чињеничног стања у овом поступку да их неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције, на адресу Савска 25/IV, Београд.

**III** Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

### **Образложење**

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је након увида у јавно доступне информације утврдила да је дана 4. марта 2019. године закључен Уговор о концесији за финансирање, ревитализацију, управљање и обављање фармацеутске делатности у граду Зрењанину (у даљем тексту: Уговор) између Града Зрењанин, са регистрованим седиштем на адреси Трг Слободе 10, Зрењанин, Република Србија, матични број 08834954, шифра делатности 8411 – делатност државних органа (у даљем тексту: Јавни партнер,

Град Зрењанин), кога представља Градоначелник града Зрењанина и Здравствене установе „Апотека Јанковић“, са регистрованим седиштем на адреси Милоша Бајића 13, Нови Сад, Република Србија, матични број 08289948 (у даљем тексту: Апотека Јанковић, Приватни партнер или Концесионар), кога представља сувласник Снежана Јанковић. На предлог Уговора/предметног концесионог акта Комисија за јавно-приватно партнерство је дала позитивно мишљење дана 26. јуна 2018. године под бројем 143/2018, што је и објављено на њеној интернет страници.

Дана 16. новембра 2018. године, расписан је Јавни позив за учествовање у поступку доделе концесије за финансирање, ревитализацију, управљање и обављање фармацеутске делатности у граду Зрењанину (у даљем тексту: Концесија), а рок за подношење понуда био је 8. јануар 2019. године. Предмет Концесије је финансирање, ревитализација, управљање и обављање фармацеутске делатности и право на локалима у власништву/имовини Јавног партнера у граду Зрењанину, а рок трајања Концесије је 15 година, почев од дана ступања на снагу Уговора. На наведени Јавни позив пристигла је понуда једног понуђача, и то Апотеке Јанковић. Како је иста оцењена као благовремена, исправна, и потпуна, Градоначелник града Зрењанина донео је на предлог Стручног тима, Одлуку о избору најповољније понуде број 404-6-2-18/2018-II од 14. јанара 2019. године (у даљем тексту: Одлука). Изабрани најповољнији понуђач се понудом обавезао да ће плаћати концесиону накнаду и то: авансну концесиону накнаду у износу од 840.700 евра и годишњу концесиону накнаду у износу од 120.100 евра. Доношење Одлуке је део законске процедуре у поступку доделе концесије, и претходи закључењу уговора о концесији.

У складу са Уговором, Јавни партнер (Град Зрењанин и Здравствена установа Апотека Зрењанин) додељује концесију за обављање апотекарске делатности и право на локалима у власништву/имовини Јавног партнера у којима Приватни партнер мора да искључиво обавља апотекарску здравствену делатност на 32 локације (6 у граду Зрењанину, 17 у селима и 9 у закупљеним објектима) на подручју града Зрењанина са око 127.000 становника, у којима је до дана закључења Уговора фармацеутску здравствену заштиту обављала Здравствена установа Апотека Зрењанин (у даљем тексту: ЗУА Зрењанин), као самостална здравствена установа.

Уговор ступа на снагу по испуњењу следећих одложних услова:

- I. Јавни партнер је уредно ставио на располагање локале потребне за концесиону делатност без оптерећења својине и права трећих лица које онемогућавају обављање делатности;
- II. Постојећи уговори о закупу су правно ваљани и обавезујући;
- III. Концесионар је преузео целокупно стручно особље запослено на дан закључења овог уговора у ЗУА Зрењанин;
- IV. Одобрење концентрације и/или какво друго одобрење у погледу конкуренције ако је потребно на основу Закона (обухвата све важеће, опште обавезујуће правне прописе који спадају у српску регулативу) је уредно прибављено;
- V. Концесионар је уредно прибавио све потребне полисе осигурања за пројекат у складу са овим Уговором;
- VI. Концесионар је уплатио авансну концесиону накнаду;
- VII. Концесионар је доставио гаранцију за добро извршење посла.

Разлог за покретање предметног пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије је недовољан ниво услуга који обезбеђује мрежа апотека на територији града Зрењанина којима, у складу са законом којим се уређује здравствена заштита, управља ЗУА Зрењанин. Неконкурентност у односу на апотеке у приватном власништву, као и одређени ниво дуговања који се нагомилао током времена и угрожава ликвидност ЗУА Зрењанин, доводи до константног пада у оствареном годишњем промету. Реализацијом овог јавно-приватног партнерства обезбеђује се континуирано снабдевање становништва лековима, помоћним лековитим и медицинским средствима уз профитабилно пословање.

Према одредбама Уговора, Концесионар има искључиво право и обавезу да:

- Обезбеди финансирање;
- Ревитализује локале обухваћене концесијом;
- Управља апотекама и обавља фармацеутску делатност;
- Плаћа Јавном партнеру уговорену концесиону накнаду;
- Одржи на снази уговоре о закупу локала са трећим лицима и плаћа закупнину у складу са тим уговорима;
- Пренесе/врати локале Јавном партнеру по истеку рока трајања Уговора.

Према одредбама Уговора, Јавни партнер има обавезу да:

- Преда Концесионару локације слободне од терета и од права трећих лица која би могла угрозити изгледе за обављање предметне концесионе делатности;
- Пренесе постојеће уговоре о закупу на локалима, закљученим са трећим лицима;
- Обезбеди преузимање свих запослених са ЗУА Зрењанин на Концесионара;
- Прати извршење уговорних обавеза Концесионара;
- Пружа подршку Концесионару током читавог процеса оспособљавања локала за отпочињање обављања концесионе делатности;
- Пружа сву административну помоћ и подршку Концесионару из оквира својих надлежности током читавог периода важења Уговора.

Апотека Јанковић је основана 1996. године са основном делатношћу: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама (шифра 4773). Њени чланови су Јанковић Снежана са 50% удела и Јанковић Вукић са 50% удела, који је и законски заступник Апотеке Јанковић. На дан 31. децембар 2019. године просечан број запослених је био 500. Апотека Јанковић је у периоду потписивања Уговора имала у Зрењанину девет продајних објеката – апотека.

Оснивач ЗУА Зрењанин је Скупштина града Зрењанина од 17. октобра 2006. године, тако да је иста 100% у државном власништву. Њена основна делатност је: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама (шифра 4773). Иако постојећа законска регулатива налаже да бар једна апотека остане као субјект у оквиру ЗУА Зрењанин, док се не промени план мреже здравствених установа Републике Србије, активности ЗУА Зрењанин су значајно смањене, с обзиром на структуру кадрова, као и на немогућност тржишног привређивања у склопу

фармацеутске делатности, из којих разлога је онемогућена основна делатност у погледу малопродаје лекова, помоћних лековитих супстанци и помагала. Уместо тога, у току је измиривање обавеза према добављачима из претходног периода. Тренутно регистровано седиште ЗУА Зрењанин се налази на адреси Патријарха Павла 46/ц, Зрењанин, Република Србија, матични број 08671621, на којој се налази и њена апотека.

Узевши у обзир претходно наведено, може се закључити да је Апотека Јанковић/Концесионар, преузела основну делатност ЗУА Зрењанин.

Према билансу успеха Апотеке Јанковић на дан 31. децембар 2018. године, наведено је да је укупни годишњи приход износио 4.319.574.000 динара/36.546.288,91 евра.

Финансијски извештаји ЗУА Зрењанин за 2018. годину нису јавно објављени. Међутим, из финансијског плана ЗУА Зрењанин за 2018. годину, који је достављен Републичком фонду за здравствено осигурање, Филијала за средње-банатски округ Зрењанин и чија је полазна основа за израду извршење финансијског плана за 2017. годину, проистиче да су планирани укупни приходи у износу од 681.430.000 динара/5.765.322.61 евра.

На основу свега наведеног, Комисија је основано претпоставила да је преузимањем пословања ЗУА Зрењанин од стране Концесионара ради обављања фармацеутске здравствене делатности на територији града Зрењанина и стицањем контроле над истим, настала концентрација која се тиче стицања непосредне контроле од стране једног учесника на тржишту над делом другог учесника на тржишту, у смислу члана 17. став 1 тачка 2) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон).

Због одсуства података о оствареним укупним годишњим приходима ЗУА Зрењанин у 2018. години (при чему се не зна ни структура тако остварених прихода, у смислу збира пословних, финансијских и осталих прихода) не може се поуздано утврдити да ли су испуњени услови из члана 61. Закона, односно да ли је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији.

Комисија је провером утврдила да јој наведена концентрација, до дана доношења овог закључка, није пријављена ради испитивања у складу са Законом.

У предметном поступку Комисија ће спровести све потребне радње, утврдити чињенично стање и испитати да ли је у конкретном случају поступљено супротно одредбама члана 61. и 63. Закона, као и дозвољеност ове концентрације у складу са чланом 19. Закона, којим је прописано да су концентрације учесника на тржишту дозвољене, осим ако би значајно ограничиле, нарушиле или спречиле конкуренцију на тржишту Републике Србије, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја.

Посебан аспект анализе у овом поступку ће се заснивати на подацима и оценама непосредних или одложених ефеката спровођења предметне концентрације прибављеним од стране најважнијих добављача и конкурената учесника у концентрацији, активних на сваком од тржишта која буду дефинисана као релевантна за предметни поступак. У циљу добијања података, информација и мишљења, Комисија ће се обратити појединим државним органима, привредним субјектима и пословним удружењима учесника на тржишту.

Такође, Комисија ће испитати да ли су се стекли услови за примену мере потребне за успостављање или очување конкуренције на релевантном тржишту (мере деконцентрације) из члана 67. Закона, као и мере заштите конкуренције из члана 68. став 1. тачка 4. Закона, у облику обавезе учесника на тржишту плаћања новчаног износа у висини највише 10% од укупног годишњег прихода, оствареног на територији Републике Србије и обрачунатог у складу са чланом 7. Закона, ако спроведе концентрацију супротно обавези прекида у смислу члана 64. Закона, односно за коју није издато одобрење за спровођење концентрације у смислу члана 65. Закона.

Одредбом члана 35. Закона прописано је да Комисија покреће поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности, када на основу достављених иницијатива, информација и других расположивих података, основано претпостави постојање повреде конкуренције, као и у случају испитивања концентрације у смислу члана 62. Закона.

Члан 62. став 1. Закона предвиђа да Комисија може, по сазнању за спроведену концентрацију, спровести испитивање концентрације ако утврди да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије износи најмање 40%, односно ако основано претпостави да концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона, као и у случају друге концентрације која није одобрена у складу са Законом.

На основу чл. 35. став 1. и 62 став 1. Закона одлучено је као у ставу **I** диспозитива.

На основу члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу **II** диспозитива.

На основу члана 40. став 1. Закона одлучено је као у ставу **III** диспозитива.

#### **Упутство о правном средству:**

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, али се исти може оспоравати у управном спору по тужби против коначног решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Небојша Перић**