



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-288/2021-5
Датум: 25. март 2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком ХХХ.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-288/2021-1, коју је 24. фебруара 2021. године поднело привредно друштво Inter ИКЕА Holding B.V, са седиштем на адреси Olof Palmestraat 1, 2616 LN, Делфт, Холандија, преко пуномоћника адвоката Данијела Стевановића, из адвокатске канцеларије Моравчевић, Војновић и Партнери, Булевар војводе Бојовића 6-8, Београд, дана 25. марта 2021. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Inter ИКЕА Holding B.V, са седиштем на адреси Olof Palmestraat 1, 2616 LN, Делфт, Холандија, матични број 802707543, над пословањем привредног друштва Ingka Holding B.V, са седиштем на адреси Postbus 42, 2300AA Leiden, Холандија, матични број 33173748, које се односи на опремање малопродајних објеката.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве дана 19. марта 2021. године уплатио износ од ХХХ на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Inter ИКЕА Holding B.V, са седиштем на адреси Olof Palmestraat 1, 2616 LN, Делфт, Холандија, матични број 802707543 (даље у тексту: ИГ или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 24. фебруара 2021. године, преко пуномоћника адвоката Данијела Стевановића, из адвокатске канцеларије Моравчевић, Војновић и Партнери, Булевар војводе Бојовића 6-8, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-288/2021-1. Допуна пријаве достављена је дана 16. марта 2021. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за

поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

ПГ је матично друштво Inter ИКЕА групе и заједно са својим зависним друштвима, део је Inter ИКЕА групе, којом управља. ПГ је под крајњом контролом Interogo фондације, корпоративне фондације са правним субјективитетом у складу са правом Лихтенштајна (даље у тексту: „Interogo“). Главна сврха фондације Interogo је да обезбеди независност и дуговечност ИКЕА концепта, и да поседује и управља друштвом ПГ. Interogo је друштво у сопственом власништву, и не постоји физичко лице као стварни власник, које може бити појединачни корисник средстава фондације. Средства у поседу фондације се могу користити искључиво у складу са сврхом фондације. Породица Кампрад (тј. потомци оснивача Ингвара Кампрада, који је оснивач ИКЕА концепта) не поседују и не контролишу фондацију Interogo.

Inter ИКЕА група је група друштава која повезује примаоце ИКЕА франшизе са развојем понуде производа и добављачима, и усклађује свеобухватни стратешки правац друштва ИКЕА. Група се састоји из три примарна пословања: франшизе, понуде производа и снабдевања. Примарна пословања међусобно сарађују са примаоцима франшизе и добављачима како би заједно створили ИКЕА понуду и систем франшиза.

- Франшизе: ово примарно пословање развија ИКЕА концепт и обезбеђује његову имплементацију на новим и постојећим тржиштима. То омогућава друштву ИКЕА да остане напредно у областима као што су развој робне марке, одрживост, људи и животна средина, тржишни потенцијал и ширење;
- понуда: ово примарно пословање је одговорно за развој и дизајн целокупне понуде производа ИКЕА – укључујући производе за опремање дома и прехранбене производе, у циљу развоја производа, рекламирања производа и решења за амбалажу;
- снабдевање: овај пословни сегмент се састоји из добављања и дистрибуције ИКЕА производа примаоцима ИКЕА франшизе.

У Републици Србији, у оквиру Inter ИКЕА групе послује друштво ИКЕА Purchasing Services д.о.о, са седиштем на адреси Македонска 30, Београд, матични број 17571214, чији је власник удела друштво ИКЕА Purchasing Services Holding AG, Швајцарска, матични број CHE-428.508.394. Регистрована делатност овог друштва је посредовање у продаји намештаја, предмета за домаћинство и металне робе, шифра делатности: 4615. Наведено друштво је канцеларија за набавку, која је одговорна за односе са добављачима и управљање набавком у Србији.

ПГ поседује малопродајни концепт (продаја производа за опремање дома и прехранбених производа) који се продају под робном марком ИКЕА. ИКЕА концепт се састоји из: (i) ИКЕА производа (укључујући прехранбене производе), (ii) ИКЕА система малопродаје, и (iii) ИКЕА заштитних жигова, дизајна производа и других упечатљивих карактеристика („ИКЕА концепт“).

IG издаје франшизе/лиценце за ИКЕА систем малопродаје и ИКЕА заштитне жигове, дизајн производа и остале упечатљиве карактеристике – под засебним уговорима о франшизи – примаоцима франшизе широм света за потребе пословања продавница ИКЕА и других продајних канала које је одобрио IG. У Србији, прималац франшизе је друштво ИКЕА Србија д.о.о, са седиштем на адреси Астрид Линдгрен 11, Београд, матични број 20287608 (даље у тексту: ИКЕА Србија), зависно друштво друштва Ingka Holding B.V, са седиштем на адреси Postbus 42, 2300AA Leiden, Холандија, матични број 33173748.

ИКЕА систем малопродаје обухвата коришћење одређене једнообразне ИКЕА опреме за малопродајне објекте, чију понуду утврђује и мења IG („ИКЕА понуда опреме за малопродајне објекте“). [...]

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над пословањем привредног друштва Ingka Holding B.V, са седиштем на адреси Postbus 42, 2300AA Leiden, Холандија, матични број 33173748, које се односи на опремање малопродајних објеката (даље у тексту: циљно пословање). Циљно пословање се односи на имовину која покрива развој и спецификацију за производњу ИКЕА опреме за малопродајне објекте, у складу са функционалним захтевима које предвиђа IG, набављање ИКЕА опреме за малопродајне објекте, и накнадну продају ИКЕА опреме за малопродајне објекте свим примаоцима франшизе. Циљно пословање конкретно обухвата [...] Циљно пословање не обухвата имовину у Србији.

Циљно пословање је део групе друштава која послује под контролом друштва Ingka Holding B.V. (даље у тексту: Ingka група), која је у крајњем власништву холандске фондације Stichting Ingka Foundation (даље у тексту: „SIF“), која послује у добротворне сврхе што се остварује стављањем средстава на располагање Stichting ИКЕА фондацији. Као њен власник, SIF може да поново улаже средства у Ingka групу. SIF је независно холандско правно лице у сопственом власништву. SIF нема нити може да има акционаре, нити другу врсту власника.

Предметном трансакцијом ће следећа друштва Inter ИКЕА групе: (1) ИКЕА Components АВ (Шведска), (2) ИКЕА Components s.r.o. (Словачка) и (3) ИКЕА Components (China) Co. (Кина), стећи сву имовину и права у вези са пословањем које се односе на опремање малопродајних објеката друштава унутар Ingka групе [...]

[...] За потребе наведеног, IG ће купити имовину и права пословања за опремање малопродаје од Ingka групе.

Ingka група се састоји од три пословна подручја. Основна делатност је ИКЕА продаја, која се састоји од 378 ИКЕА продавница у 30 земаља, управља са око 45 тржних центара у 15 земаља, а главна сврха центара INGKA група је да подрже оснивање и подстакну посете ИКЕА продавницама. Локације INGKA групе се појављују под различитим заштитним знаковима, укључујући MEGA у Русији и LIVAT у Кини.

Циљно пословање је остварило продају у Србији у 2020. години, [...]

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Као правни основ предложене трансакције достављени су Уговори о преносу имовине, [...]

Спровођењем предложене трансакције, Inter IKEA група ће (посредно) стећи искључиву контролу над циљним пословањем.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Комисија је, полазећи од предмета циљног пословања, делимично уважила дефиницију коју је предложио подносилац пријаве, и релевантно тржиште производа, у конкретном случају, одредила као тржиште велепродаје опреме за малопродајне објекте.

Циљно пословање се односи на једнообразну IKEA опрему за малопродајне објекте коју ће користити примаоци франшизе како би обезбедили стандардизован изглед IKEA продавница. Имајући у виду да ИГ не послује на овом тржишту, нема хоризонталних преклапања. IKEA опрему за малопродајне објекте производе независни произвођачи. Понудом је обухваћено приближно 5.800 производа, који се могу поделити на следеће категорије (који нису производи које могу да купце купци на IKEA локацијама, тј. у IKEA малопродајним објектима):

- системи полица (полице и носачи полице, зидни систем, изложбени плафони, покретни зидови, додаци);
- систем излагања инвентара, изложбени столови, подијум, столови за промовисање и унапређење продаје итд.;
- комерцијална расвета (унутрашња и спољна комерцијална расвета) и општа расвета у некомерцијалним зонама;
- комуникација (IKEA заставице, унутрашњи знаци, прибор за монтажу, спољашњи знаци, држачи комуникације, означавање цене);
- односи са клијентима (шалтери на излазу и касе, корпа за IKEA кесе за куповину, столови и прибор за паковање и увијање);
- објекти за игру са или без особља;

- прибор за куповину (кесе за куповину, колица и опрема за колица);
- опрема и алати за самоуслужну продају;
- одећа за раднике;
- грађевински материјали (подови, додаци за мрежаст плафон, преградни зидови);
- оператива (залихе, основни зидови, ормарићи за робу поручену онлајн која се преузима у продавници, машине за препакивање), и
- храна и пиће (комуникација, стони прибор, ресторански намештај).

[...]

Имајући у виду наведено, пословне активности циљног пословања се састоје из набављања релевантне једнообразне опреме за малопродајне објекте, коју производе независни произвођачи који се налазе широм света. По том основу, ИКЕА пословање које се односи на опремање малопродајних објеката, тј. циљно пословање може се посматрати из угла продаје и из угла куповине.

Подносилац пријаве наводи да прецизна дефиниција може остати отворена у предметном случају, и то из следећих разлога:

- из угла продаје, предложена трансакција неће имати значајан утицај на тржиште за набављање опреме за малопродају. [...] Строго говорећи, ИГ чак ни не послује на тржишту за набављање опреме за малопродају „екстерним“ странама. Стога, предложена трансакција не може довести ни до каквих проблема у области конкуренције на тржишту за набављање опреме за малопродају;

- из угла набавке, уговорне стране су убеђене да би најадекватније тржишта производа било целокупно тржиште за набавку опреме за малопродају. Географски обим тог тржишта за набавку је по мишљењу подносиоца пријаве у најмању руку широм Европе, ако не и глобално. Уговорним странама је познато да је Европска комисија разматрала неке од појединачних категорија ИКЕА опреме за малопродају, као што су системи полица или системи расвете. Примера ради, Европска комисија је између осталог разматрала:

- Тржиште за решења за складиштење; тј. системе „рафова и полица“ за складиштење робе, који се користе у великим складиштима и дистрибутивним центрима, као и сродна релевантна тржишта, између осталог системи за складиштење за индустријске примене (углавном за складиштење робе; конкретно, у секторима производње, дистрибуције и малопродаје).

- Тржиште за решења за расвету; тј. расвета за нестамбену употребу, која још обухвата и индустријску/комерцијалну расвету. Такође је анализирао и тржиште за расветну опрему (тела) за професионалну употребу (унутрашња и спољна расветна опрема) и тржиште за компоненте за расветну опрему (те компоненте оптимизују учинак и олакшавају ефективну контролу).

- Тржиште за спуштене (мрежне) плафоне; спуштени плафони се састоје из плоча или дасака који су уклопљени у мрежни систем.

Уговорне стране су уверене да за оцену предложене трансакције није адекватно посматрати сваку појединачну категорију засебно, будући да већина конкурентских купаца на сличан начин набавља исти асортиман опреме за малопродају и не прави разлику између појединачних категорија производа. Начелно, сви малопродајни објекти набављају опрему за малопродају, укључујући продавнице намештаја, продавнице потрошачке електронике, хардверске продавнице, пиљаре итд. Укратко:

производи који су предмет предложене трансакције су потребни свим малопродајним објектима како би успоставили и водили своје пословање. Што се тиче ИКЕА опреме за малопродају, релевантни произвођачи се налазе широм света и снабдевају и друге купце (независно од ИКЕА), укључујући Peugeot, Halfords, Aldi Süd, Europart, Walmart, Carrefour, Tesco, Nike, Spar, Aldi, Matas Life, Marks & Spencer, Ilva, неколико међународних аеродрома и хотела итд. Имајући у виду разноврсност и величину других (великих) купаца, активности куповине које се односе на циљно пословање се могу сматрати безначајним на целокупном тржишту. Имајући у виду наведено, могу се искључити проблеми у области конкуренције, како се такође наводи у пријави.

Подносилац пријаве сматра да, у сваком случају, дефиниција релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта могу остати отворене будући да предложена трансакција неће довести до стварања нити јачања доминантног положаја на тржишту нигде у свету. Ипак, сматра да је најадекватнија дефиниција тржишта тржиште за набављање и продају целокупне опреме за малопродају. Подносилац пријаве сматра да се релевантно географско тржиште може дефинисати у најмању руку као широм Европе [...] и наводи да је и пракса одлучивања Европске комисије у смислу поменутих категорија, да су тржишта за различите категорије дефинисана као (у најмању руку) широм ЕЕП-а по обиму.

У конкретном случају, Комисија је оценила да није потребно даље дефинисати релевантно тржиште, односно издвајати ужа релевантна тржишта производа, с обзиром на то да ИГ (Inter ИКЕА група), као ни циљно друштво/пословање нису активни на тржишту за велепродају опреме за малопродајне објекте у Републици Србији, и да предложена трансакција свакако неће нарушити конкуренцију на тржишту Републике Србије.

Релевантно географско тржиште је одређено као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. Закона.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да ни Inter ИКЕА група ни циљно пословање нису присутни на тржишту велепродаје опреме за малопродајне објекте у Републици Србији и да у Србији неће бити преклапања у пословању учесника у концентрацији.

Имајући у виду да ИГ још увек не послује на тржишту велепродаје опреме за малопродају (само је ангажовао циљно пословање у ту сврху), као и да циљно друштво/пословање нису активни на релевантном тржишту у Републици Србији, предложена трансакција не може имати негативне ефекте у Србији. У сваком случају, предложена трансакција неће довести до хоризонталних преклапања нити вертикалних проблема између пословних активности учесника у трансакцији и неће променити конкурентско окружење. Циљно пословање ће наставити своје пословне активности, тј. наставиће да набавља релевантну опрему за малопродају која је потребна примаоцима ИКЕА франшизе, само ће пословање бити пренето са продавца на ИГ.

Предложена трансакција неће довести до вертикалних проблема, имајући у виду да ИГ (Inter ИКЕА група) само повезује примаоце ИКЕА франшизе са развојем понуде и добављачима, и усклађује свеукупну оцену стратешког правца ИКЕА; изузев једне продавнице у Делфту, Холандија, ИГ не управља ИКЕА продавницама. Осим тога,

предложена трансакција неће довести до ефекта затварања на узводним тржиштима будући да ће ИКЕА пословање за опремање малопродаје наставити да набавља опрему за малопродају као што већ и сада чини; стога се конкурентско окружење на узводним тржиштима неће променити.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.