

Примена члана 10. Закона о заштити конкуренције на одређене облике сарадње између учесника на тржишту у поступцима јавних набавки

Ступање на снагу Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 91/2019) не доводи до промене у ставу Комисије о примени члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013) на одређене облике сарадње између учесника на тржишту у поступцима јавних набавки.

Комисија за заштиту конкуренције упознаје учеснике на тржишту са ставом који се односи на примену члана 10. Закона о заштити конкуренције на споразуме о заједничком учешћу у поступцима јавних набавки. Наведеним термином су обухваћене заједничке понуде и понуде са подизвођачима. Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019) предвиђа заједничку понуду у члану 135. и понуду са подизвођачем у члану 131, као облике сарадње између учесника на тржишту у поступцима јавних набавки.

Неће се сматрати рестриктивним споразумима из члана 10. став 1. Закона о заштити конкуренције споразуми о заједничком учешћу у поступцима јавних набавки закључени између учесника на тржишту:

1. који нису конкуренти у смислу Закона о заштити конкуренције, или
2. који се у смислу одредби члана 5. Закона о заштити конкуренције сматрају повезаним учесницима на тржишту, или
3. који јесу конкуренти у смислу Закона о заштити конкуренције, али под условом:
 - (1) да ниједан од учесника у споразуму није могао самостално учествовати у поступку јавне набавке у складу са условима из конкурсне документације;
 - (2) да ниједан део учесника у споразуму није могао учествовати у поступку јавне набавке подношењем посебне заједничке понуде;
 - (3) да је размена пословно осетљивих информација између конкурената ограничена на предметни поступак јавне набавке и да се односи само на информације неопходне за састављање понуде и реализацију уговора који је евентуално додељен у поступку јавне набавке;
 - (4) да споразум не садржи одредбе о забрани конкуренције, којима се ограничава или спречава надметање учесника у споразуму у другим поступцима јавних набавки, било да наступају самостално, као чланови групе понуђача или као чланови подизвођачке групе.

Неће се сматрати рестриктивним споразумима, из члана 10. став 1. Закона о заштити конкуренције, ни споразуми о заједничком учешћу у поступцима јавних набавки у којима само један од учесника у споразуму може поднети самосталну понуду, а коме се остали учесници придружују ради стицања неопходних референци и know-how. Неопходан услов је да учесници у споразуму, који се придружују, не могу учествовати у поступку јавне набавке подношењем заједничке понуде.

Споразуми о заједничком учешћу у поступцима јавних набавки који не испуњавају претходно побројане услове представљају рестриктивне споразуме у смислу члана 10. став 1. Закона о заштити конкуренције, а уговорним странама, у складу са чланом 12. Закона о заштити конкуренције, преостаје могућност подношења захтева за појединачно изузеће од забране. Појединачно изузеће рестриктивног споразума од забране биће одобрено у случајевима кумулативног испуњења услова из члана 11. Закона о заштити конкуренције.